

المعارضة السياسية والضمانات الدستورية لعملها

دراسة - قانونية - سياسية - تحليلية - مقارنة

تأليف

سريست مصطفى رشيد اميدي

منتدى اقرأ الثقافي

www.iqra.ahlamontada.com



منتدى اقرأ الثقافي

www.iqra.ahlamontada.com

المعارضة السياسية والضمانات الدستورية لعملها

دراسة - قانونية - سياسية - تحليلية - مقارنة

تأليف

سربست مصطفى رشيد اميدي



أبريل - ٢٠١١

مؤسسة موكراني للبحوث والنشر



● المعارضة السياسية والاضمانات الدستورية لعمالها (دراسة- قانونية- سياسية- تحليلية- مقارنة)

● تأليف: سريست مصطفى رشيد اميدي

● التصميم الداخلي: طه حسين

● الغلاف: هوكر صديق

● السعر: (٦٠٠٠) دينار

● الطبعة الاولى : ٢٠١١

● العدد: ٥٠٠

● المطبعة : مطبعة خاني (دهوك)

رقم الايداع (١٠٠٠) سنة ٢٠١١ في المديرية العامة للمكتبات العامة

تسلسل الكتاب (٦٠٣)

الموقع : www.mukiryani.com

تيميل : info@mukiryani.com

الفهرست

شكر وتقديم.....	١١
المقدمة	١٣
الباب الأول: ماهية المعارضة السياسية و حدود نشاطها ووسائل عملها وأهدافها	١٩
الفصل الأول: مفهوم المعارضة السياسية و حدود عملها وأهدافها	٢١
المبحث الأول: مفهوم المعارضة السياسية	٢٣
المطلب الأول: مدخل تهديدي	٢٥
المطلب الثاني: مفهوم المعارضة لغة واصطلاحا	٣١
المطلب الثالث: مشروعية وشرعية المعارضة	٣٣
المبحث الثاني: مفهوم وحكم المعارضة في الفقه الإسلامي.....	٣٧
المبحث الثالث: حدود عمل المعارضة.....	٤٥
المطلب الأول: سلمية سبل المعارضة	٤٧
المطلب الثاني: استهداف المصلحة العامة	٥١
المطلب الثالث: مراعاة الموضوعية في الرأي.....	٥٣
المبحث الرابع: أهداف المعارضة السياسية	٥٧
المطلب الأول: تدارك أخطاء الحكومة والبحث عن أفضل الحلول.....	٥٩
المطلب الثاني: مقاومة النزعات الدكتاتورية	٦٣
المطلب الثالث: إشراك المعارضة في الحكم	٦٧
المطلب الرابع: تقديم حكومة بديلة.....	٧١
الفصل الثاني: وسائل عمل المعارضة السياسية.....	٧٣
المبحث الأول: الأحزاب السياسية	٧٥
المبحث الثاني: ممارسة حق التصويت.....	٩٥
المبحث الثالث: جماعات المصالح.....	١١٥

المطلب الأول: النقابات والاحمادات المهنية	١١٧
المطلب الثاني: جماعات الضغط.....	١٢٥
المطلب الثالث: المنظمات غير الحكومية.....	١٣٥
المبحث الرابع: وسائل عمل المعارضة السياسية الأخرى.....	١٤٣
المطلب الأول: وسائل الإعلام والاتصالات المختلفة.....	١٤٥
المطلب الثاني: اللجوء إلى التجمع والإضراب والتظاهر.....	١٥٤
المطلب الثالث مباشرة الطعون القضائية.....	١٦٢
الباب الثاني: الضمانات الدستورية للمعارضة في ظل أنظمة الحكم المختلفة، وتطبيقاتها في العراق، وأقتها في إطار المجهود الدولية.....	١٦٩
الفصل الأول: المعارضة السياسية وضماناتها في أنظمة الحكم المختلفة.....	١٧١
المبحث الأول: المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الاستبدادية والدكتاتورية.....	١٧٣
المبحث الثاني: المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية.....	١٩١
المطلب الأول: واقع المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية.....	١٩٣
المطلب الثاني: الضمانات الدستورية لعمل المعارضة السياسية في ظل النظام البرلماني.....	٢٠٢
المبحث الثالث: المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية.....	٢١٩
المطلب الأول: واقع المعارضة السياسية في الأنظمة الرئاسية.....	٢٢١
المطلب الثاني: الضمانات الدستورية لعمل المعارضة السياسية في الأنظمة الرئاسية.....	٢٣٦
الفصل الثاني: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في العراق.....	٢٤٩
المبحث الأول: المعارضة السياسية في فترة الحكم الملكي.....	٢٥١
المطلب الأول: المعارضة في بداية تكوين الدولة العراقية.....	٢٥٣
المطلب الثاني: المعارضة في ظل القانون الاساسي العراقي لسنة ١٩٢٥.....	٢٦٩
المبحث الثاني: المعارضة السياسية في ظل الدساتير المؤقتة من عام ١٩٥٨ - ١٩٧٠.....	٢٩١
المطلب الأول: المعارضة في ظل الدستور المؤقت لسنة ١٩٥٨.....	٢٩٣
المطلب الثاني: المعارضة في ظل الدساتير المؤقتة بين عام ١٩٦٣ وعام ١٩٧٠.....	٣٠٥
المطلب الثالث: المعارضة السياسية في ظل الدستور العراقي المؤقت لسنة ١٩٧٠.....	٣٢٥
المبحث الثالث: المعارضة السياسية بعد عام ٢٠٠٣.....	٣٦٣
المطلب الأول: فترة إدارة الائتلاف المؤقتة.....	٣٦٥

المطلب الثاني: المعارضة السياسية في ظل قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.....	٣٧٥
المبحث الرابع: المعارضة السياسية و ضماناتها في ظل الدستور العراقي النافذ لسنة ٢٠٠٥.....	٣٩١
المطلب الأول: الضمانات الدستورية العامة للمعارضة الواردة في دستور ٢٠٠٥.....	٣٩٣
المطلب الثاني: الضمانات الخاصة للمعارضة السياسية.....	٤١٣
الفصل الثالث: رؤية مستقبلية للضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في ظل الجهود الدولية.....	٤٦٣
المبحث الأول: جهود الأمم المتحدة في بناء العملية السياسية في العالم.....	٤٦٧
المطلب الأول: جهود الأمم المتحدة في الاشراف على إجراء الانتخابات.....	٤٧٠
المطلب الثاني: جهود الأمم المتحدة في اجراء المصالحات السياسية.....	٤٧٨
المطلب الثالث: مساعدة الأمم المتحدة للدول في تقنين دساتيرها.....	٤٨٥
المبحث الثاني: التدخلات الدولية لغرض تطبيق الديمقراطية.....	٤٨٩
الخاتمة:.....	٤٩٧
Summary.....	٥٠٥
المصادر والمراجع.....	٥١٣

شكر وتقدير

إن موضوع المعارضة السياسية والقمع الذي يتعرض لها، ومدى توفر الظروف السياسية والقانونية لها، لكي تمارس نشاطها بصورة اعتيادية دون أن تضطر إلى استخدام الأساليب العنيفة والكفاح المسلح. ظل يثير في ذهني العديد من التساؤلات منذ تاريخ مثولي أمام (محكمة الثورة) للنظام السابق مع آخرين في ٢٦/٤/١٩٨٨، بتهمة انتسابنا لإحدى الأحزاب المعارضة في حينه، عندما انبرى أحد زملائنا في القضية للدفاع عن مشروعية العمل السياسي في العراق كون الدستور قد نص عليها، وإن حكم البعث لم يعد وطنياً بسبب تنازله عن مناطق شاسعة من العراق لدول الجوار في سبيل استمراره في الحكم، وإن قمع الأحزاب الأخرى اضطررتها إلى إعلان الكفاح المسلح لإسقاط النظام. وأتذكر هنا الآية الكريمة بخصوص أوضاع المعارضين في سجون النظام السابق: (من المؤمنين رجال صدقوا ما عاهدوا الله عليه فمنهم من قضى نحبه ومنهم من ينتظر وما بدلوا تبديلاً)^(١).

ولم تسنح لنا الفرصة لغرض البحث في موضوع المعارضة السياسية إلا بعد أن فتحت جامعة (St. Clements) أبوابها للكثير من الذين حرّموا من فرصة إكمال دراساتهم بسبب الظروف السياسية قبل انتفاضة ربيع ١٩٩١. فآثرت أن أقدم رسالتي لنيل شهادة الماجستير في موضوع المعارضة السياسية وضماناتها الدستورية، والذي هو موضوع هذا الكتاب. وهنا لا يسعنا إلا أن نقدم شكرنا لهذه الجامعة التي منحتنا فرصة لتقديم هذا الموضوع.

كما نقدم شكرنا وتقديرنا العالين للدكتورة (نغم إسحاق) التي أشرفت على إعداد الرسالة، وقدمت الدعم والنصح حول إعداد خطة البحث، ومراجعة فصول ومباحث الرسالة، وقدمت آراءها السديدة حول تعديل وتصحيح وتشذيب البحث، وكذلك واعانتنا في الحصول على المصادر خاصة حول القانون الدستوري والنظم السياسية.

كما أقدم جزيل شكري وامتناني للأستاذ (أسو كريم) الذي قدم لنا العون في سبيل طبع هذا المؤلف ومساعدته لنا في الحصول على المصادر ونصوص النساخ. ونظراً لانتهاتنا من إعداد

١ القرآن الكريم، سورة الأحزاب، الآية ٢٣.

الرسالة في آب ٢٠٠٧، وصدر العديد من القوانين المتعلقة بموضوع البحث بعد ذلك، كان لابد لنا من إعادة النظر في عدد من المباحث، من خلال تناول تلك القوانين بالنقد والتحليل سواء التي صدرت من مجلس النواب العراقي أو من برلمان إقليم كردستان. وهنا أسجل شكري وتقديري لشريكة حياتي (أم ارارات) التي وقفت بجانبني وقدمت لي العون والمساعدة في الطباعة وتنسيق الصفحات والهوامش وغيرها على الكمبيوتر. كما أقدم شكري لأختي الفاضلة (سكينة) التي كانت عوناً لي في كل خطواتي، وتوفير الأجواء المناسبة لي للعمل.

في الختام فإن الدراسات القانونية حول المعارضة السياسية هي قليلة في عموم الدول العربية، وفي العراق خاصة، فعسى أن يكون هذا المؤلف مساهمة متواضعة منا في اغناء المكتبة العراقية، بدراسة قانونية وسياسية اعتمدت في اعدادها على منهج التحليل والمقارنة للنصوص الدستورية والقانونية التي تتناول سلطات الدولة والحقوق والحريات التي هي ضمن وسائل عمل المعارضة. ولأن هدف كل معارضة سياسية هو الوصول إلى السلطة وحيث أن ذلك موضوع سياسي، لذلك تناولنا خلال دراستنا للمعارضة السياسية في العراق، بعض الجوانب السياسية في النصوص الدستورية والقوانين المتعلقة بها. وعسى أن نكون قد وفقنا في مسعانا.

المؤلف

دهوك - أيلول / ٢٠١٠

المقدمة

لقد مر تطور المجتمعات وأدوار الحكم والوعي السياسي فيها بمراحل مختلفة، فقد عرف التاريخ لأول مرة تركيزا للسلطات لصالح شخص واحد في ما سمي (السلطة الأبوية)، ومن ثم لصالح فئة أو شريحة وهي السلطة الحاكمة في الدولة، التي بدأت تتصرف بوسائل تزداد اتساعا، ولها على الجماعة أو تدعي أن لها على الجماعة حقوقا تزداد امتدادا واتساعا. وكثيرا ما يتناقض تسامحها مع القوى الموجودة خارجها، حيث تريد أن تكون القوة المنظمة للمجتمع، وتقوم باحتكار هذا الدور بشكل كامل، فطبيعة السلطة تفرض على القانونيين عليها مسألة الحفاظ عليها والدفاع عن مصالحهم فيها، ومعاينة الخارجين عليها والساعين إلى العمل ضدها. في المقابل فإن وجود سلطة سياسية تفرز في الوقت نفسه مسألة الخروج عليها، حيث تنمو مع نمو وتركيز السلطة قوى أخرى خارج السلطة الحاكمة، أو حتى ضمن هيئات السلطة الحاكمة، تعارض مدى تركيز السلطة بيد الفئة الحاكمة وتدافع عن مصالحها التي تهدد دائما من قبل الهيئات الحاكمة، وتنتقد أسلوب إدارة السلطة لمقاييد الحكم. وتتفاوت أساليب عمل هذه القوى المعارضة، حيث يكون ذلك متأثرا بعوامل وظروف تحدد الأسلوب الذي تتخذه المعارضة لتواجه بها السلطات الحاكمة. وهذه الأساليب في التاريخ القديم والحديث غالبا ما كانت عنيفة، وتقابل بالاضطهاد والقمع.

دوافع اختيار البحث:

في أي مجتمع تستطيع قوى أو أشخاص أن تسيطر على مقدرات المجتمع وتصبح السلطة المسيطرة على مقاييد الحكم فيه، فلا وجود لمجتمع دون وجود السلطة السياسية، مهما كان نوع تلك السلطة أو تكوينها الدستوري. وتبرز في ذات الوقت قوى وهيئات تعلن الخروج على تلك السلطة وتعارض خططها السياسية والاقتصادية. وإن الهيئات التي تمسك بزمام الحكم غالبا ما تقمع الخارجين عليها والمعارضين لسلطاتها، وذلك ما يؤدي بهذه الجماعات والقوى المعارضة إلى اللجوء لأساليب العنف في التعبير عن مطالبها، التي تتضمن مطالبتها تغيير نظام الحكم أو

إسقاطه، لتكون سببا في تعريض الاستقرار السياسي والاجتماعي في البلد إلى التصدع، وحدث خلافات وانشقاقات سياسية حادة، مما يعرض الوحدة الوطنية للتصدع والانفراط وإلى اندلاع نزاعات مسلحة وربما حروب أهلية.

فوجود معارضة دستورية متوازنة في أية دولة تكون ضمانة مهمة لاستقرارها السياسي والاجتماعي وتكون ضمن دعائم الدولة تلك والوحدة السياسية فيها. فان البحث في الأطر الدستورية للمعارضة السياسية ودورها وفعاليتها، ووجود ضمانات دستورية تكفل لها القيام بتلك المهام، شكلا الباعث لنا لاختيار موضوع البحث.

لكن التنظيم الدستوري في أغلب النظم السياسية لدولنا لم يصل إلى مستوى من التطور بحيث يكفل للمعارضة والسلطة أن تتعايشا معا كل في إطاره الدستوري والقانوني، إلا في بعض الدول التي وصلت إلى مرحلة متقدمة من التنظيم الدستوري وعبر ممارسة طويلة للأسلوب الديمقراطي في إدارة الحكم، وضمن إطار من التعددية السياسية واحترام حقوق الإنسان ووجود سلم اجتماعي متوازن.

تعدد مشكلة البحث

يهدف هذا الجهد المتواضع إلى تسليط الضوء على موضوع المعارضة السياسية ودورها في تطوير الممارسة السياسية والمشاركة في اتخاذ القرار السياسي والوطني للبلد، ومن ثم المشاركة في تطوير ورقي المجتمع من خلال ممارسة النقد الموضوعي وتسليط الأضواء على أزمات المجتمع ومشاكله وإيجاد الحلول المناسبة لها.

إن البحث في دور المعارضة السياسية وتفعيله يقود إلى ضرورة البحث عن وجود ضمانات دستورية لعملها سواء كانت بنصوص دستورية أو قوانين خاصة تحميها من قمع السلطة، والتي كثيرا ما توصفها بالحيانة وتقوم بتنظيم ذلك وفق قواعد القانون الجنائي في إطار (الجريمة السياسية).

أهمية البحث

إن مسألة وجود معارضة دستورية لم تحظ بالاهتمام بما فيه الكفاية من ناحية البحوث والدراسات القانونية، وذلك بسبب اختلاف النظرة إلى المعارضة السياسية في المجتمع الذي توجد فيه ومدى قبوله لفكرة وجود معارضة سياسية، حيث أنه على الرغم من أن أغلب دساتير دول العالم تتضمن نصوصا دستورية حول الحقوق والحريات المدنية والسياسية. لهذا فأننا نبعث مسألة

وجود معارضة سياسية والضمانات الدستورية التي تكفل ممارستها لدورها وعدم إلحاق تهم (التخريب) أو (الخيانة) أو (العمالة) بها، والذي يكون سببا في عدم تطرفها وواقعيتها في طرح المشاكل والعمل لإيجاد الحلول المناسبة لها.

وتبرز أهمية هذا البحث أيضا في أن القانون الدستوري عندما يتناول بالبحث أنظمة الحكم في الدول سواء كانت ذات أنظمة رئاسية أم برلمانية أم مجالسية أم مختلطة، فهو يدرس موضوع الحكومة كمعصر من عناصر الدولة يضاف إلى عنصري الإقليم والشعب، حيث أن وجود الحكومة في الدولة أمر لا بد منه لتنظيم شؤونها ورعاية مصالحها، غير أنها قد تتمتع بسلطات واسعة، فمن الممكن أن تتعسف في استخدامها أو تسيء استخدامها، فلن تسمح هنا مجالا للرأي الآخر ولا تضمن الحقوق والحريات فكيف يسمح المجال لقوى وهيئات أن تعارض خطط ومنهاج عمل الحكومة. حيث يصبح من الضروري البحث عن وجود مانع مادي أو معنوي يعيد السلطة (الحكومة) إلى جادة الصواب و يحول دون انحراف الحكومة. أي لا بد من وجود معارضة سياسية لمثل هذه الحكومات تختلف في أساليب عملها ونضالها من دولة إلى أخرى.

ولكن السؤال الذي يثار هو أنه إذا سدت جميع المنافذ وانعدمت أية ضمانات دستورية للمعارضة لتقوم بدورها، واستعملت وسائل المظهر والقمع والمطاردة مع الهيئات والأحزاب والفئات المعارضة (وكثيرا ما يحدث هذا)، فكيف تستطيع المعارضة أن تستمر في ممارسة دورها؟ المعروف أن المعارضة السياسية لم تنقطع يوما ما عن ممارسة دورها إزاء الحكومات الدكتاتورية أو الاستبدادية أو حتى الديمقراطية. ولكن إذا انعدمت أية ضمانات لها لتقوم بدورها فهنا قد تغير المعارضة أهدافها من منع انحراف الحكومة، إلى المطالبة بتغيير نظام الحكم بأكمله وإلغاء الدستور القائم، وإذا انعدمت الوسائل الدستورية والسلمية للمعارضة لتقوم بفعاليتها فأنها قد تلجأ إلى وسائل العنف لتحقيق التغيير المطلوب، وهنا يأتي انحراف من دخول الدولة وشعبها في دوامة العنف والاقتتال والحروب الأهلية، عليه فوجود معارضة دستورية متوازنة في أية دولة ضمانة مهمة لتجنب تلك الدولة وشعبها من شرور الفتن والاقتتال.

الصعوبات والعوائق

لعل أهم عائق أمام انجاز هذا البحث هو أن اغلب الدول العربية والعالم الثالث نادرا ما تعترف بالمعارضة السياسية، وإن اعترفت بها فإنها كثيرا ما تكون معارضة هزيلة وشكلية.

واستنادا إلى ذلك فإنه لم يحظ موضوع المعارضة من ناحية البحوث والدراسات بأي اهتمام، عليه فإن قلة المصادر هي أهم صعوبة واجهتنا، وإن وجدت بعض المصادر فإنها تشير إلى موضوع المعارضة بإيجاز أو تدرسه ضمن مبحث أو حتى بضع صفحات فقط.

كما أن موضوع البحث والخطة الموضوعية لدراسته، تداخلت مع مجالات مختلفة إلى جانب القانون الدستوري، فمسألة البحث في المعارضة السياسية وإيجاد الضمانات الدستورية اللازمة لعملها تطلبا الخوض في مواضيع هي ضمن مواد دراسة العلوم السياسية، والقانون الدولي العام، وحقوق الإنسان، والفقه الإسلامي. لذلك فإن تداخل هذه المواضيع مجتمعة ضمن خطة البحث كان يشكل صعوبة إضافية لدراسة وإكمال هذا البحث.

منهج البحث

إن دراسة موضوع المعارضة السياسية تتطلب البحث في مفهوم المعارضة وأساليب عملها وأهدافها لذلك اعتمدنا المنهج الوصفي لبحث مفهومها وحدود وطبيعة عملها وأهدافها، والمنهج التحليلي المقارن للبحث في ضمانات عمل المعارضة السياسية الذي يتطلب تناول النصوص الدستورية والقانونية بالتحليل في عدد من الدول ذات أنظمة الحكم المختلفة، ومقارنتها بعضها مع البعض الآخر، ومقارنة وجود وحدود الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في تلك النصوص.

هيكلية البحث

سنتناول بالبحث والدراسة موضوع المعارضة السياسية وضماناتها الدستورية في بابين رئيسيين. الباب الأول سيخصص لدراسة مفهوم المعارضة السياسية وحدود أنشطتها وأساليب عملها وأهدافها، ويتضمن فصلين، الفصل الأول يتكون من أربعة مباحث، تتناول على التوالي مفهوم المعارضة ومفهومها وحكمها في الفقه الإسلامي، ومن ثم حدود عملها وأهدافها.

أما الفصل الثاني فسيخصص لوسائل عمل المعارضة السياسية، ويتضمن أربعة مباحث، نتناول في المبحث الأول الأحزاب السياسية، وفي المبحث الثاني ممارسة حق التصويت، والمبحث الثالث سنخصصه لجماعات المصالح بثلاثة مطالب، وهي النقابات والاتحادات المهنية، وجماعات

الضغط، والمنظمات غير الحكومية. أما المبحث الرابع فسنبحث فيه أساليب أخرى تتمثل بوسائل الإعلام المختلفة، وحق التجمع والإضراب والتظاهر، وتقديم الطعون القضائية.

أما الباب الثاني فسيخصص لدراسة الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في أنظمة الحكم المختلفة وأفق تطور تلك الضمانات في ظل الجهود الدولية المستمرة، ويتكون من ثلاثة فصول، الفصل الأول والذي يتكون من ثلاثة مباحث، تتناول المعارضة السياسية ووضعها في أنظمة الحكم الديكتاتورية، والمبحث الثاني يتناول المعارضة السياسية وضمانات عملها في نظم الحكم البرلمانية. والمبحث الثالث يبحث واقع المعارضة السياسية وضماناتها في نظم الحكم الرئاسية.

والفصل الثاني يتناول بالبحث والدراسة الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في العراق في أربعة مباحث. يتناول المبحث الأول المعارضة السياسية وضماناتها لدى تشكيل الدولة العراقية وفي فترة الحكم الملكي، والمبحث الثاني خصص لدراسة ضمانات عمل المعارضة في ظل الدساتير العراقية المؤقتة منذ سنة ١٩٥٨ ولغاية سنة ٢٠٠٣، أما المبحث الثالث فقد خصصناه لدراسة الضمانات الدستورية للمعارضة أثناء فترة إدارة الائتلاف المؤقتة وفي ظل قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت. والمبحث الرابع خصص للبحث في الضمانات الدستورية للمعارضة بعد نفاذ الدستور العراقي الدائم.

و الفصل الثالث نحاول فيه التقصي والدراسة حول أفق المعارضة السياسية وضماناتها في ظل الجهود والتدخلات الدولية، ويتكون من مبحثين، يتناول المبحث الأول جهود الأمم المتحدة في بناء العملية السياسية في العالم، من حيث تنظيم الانتخابات فيها والأشراف على إجرائها، والمساعدة في إجراء المصالحات السياسية، وتقديم العون لبعض الدول لتدوين وتقنين دساتيرها، أما المبحث الثاني فسنحاول فيه دراسة التدخلات الدولية في بعض الدول في محاولة لتطبيق الديمقراطية فيها، وبالتالي إيجاد ضمانات للمعارضة السياسية لتقوم بممارسة دورها المطلوب. وسوف ننهي البحث بخاتمة تكون خلاصة بحثنا المتواضع مع أهم الأفكار ومن ثم تثبيت أهم المصادر والمراجع التي اعتمدناها في بحثنا.

الباب الأول: ماهية المعارضة السياسية و حدود نشاطها ووسائل

عملها وأهدافها

إن موضوع المعارضة السياسية يثير الكثير من الإشكالات، وذلك لاختلاف النظرة إلى المعارضة السياسية ومدى تقبل المجتمع والفكر السياسي في أية دولة لوجودها وحققها في معارضة النظام القائم، وتقديم نفسها كبديل ممكن للسلطة الحاكمة. وكذلك بسبب الاختلاف أيضا لمفهومها وطبيعة عملها، ومدى تحديد نصوص الدستور والقوانين الأخرى لأنشطتها، و ماهية حدود عملها، والأهداف التي ترمي إليها كل معارضة سياسية والتي تختلف تبعا للظروف السياسية القائمة وقوة المعارضة والنفوذ الجماهيري لها بين أبناء الشعب. عليه ولأجل دراسة ماهية المعارضة السياسية ومفهومها وحكمها في الفقه الإسلامي، ومعرفة حدود عملها، وتبيان الأهداف التي تسعى لتحقيقها، وكيفية عمل المعارضة السياسية ووسائلها للوصول إلى تحقيق أهدافها، فقد ارتأينا تقسيم هذا الباب على الشكل التالي:

الفصل الأول: مفهوم المعارضة السياسية وحدود عملها وأهدافها
المبحث الأول: مفهوم المعارضة السياسية
المبحث الثاني: مفهوم وحكم المعارضة السياسية في الفقه الإسلامي
المبحث الثالث: حدود عمل المعارضة السياسية
المبحث الرابع: أهداف المعارضة السياسية

الفصل الثاني: وسائل عمل المعارضة السياسية
المبحث الأول: الأحزاب السياسية
المبحث الثاني: ممارسة حق التصويت
المبحث الثالث: جماعات المصالح
المبحث الرابع: وسائل أخرى

الفصل الأول: مفهوم المعارضة السياسية وحدود عملها وأهدافها

إن مفهوم المعارضة السياسية يختلف من نظام سياسي لآخر، ويتأثر ذلك بطبيعة نظام الحكم، ودرجة التطور الدستوري والسياسي في الدولة، ومدى استقرار مبادئ حقوق الإنسان وترسخها في القوانين السارية، خاصة القوانين المنظمة للحياة السياسية، كالقانون الانتخابي وقانون الأحزاب وغيرهما.

والمعارضة السياسية لكي تستطيع الاستحواذ على ثقة المواطنين لا بد لها من تحديد أهدافها بدقة ووضوح، وأن تعمل وفق ضوابط وحدود تؤطر أنشطتها وفعاليتها، كخدمة المصلحة العامة، وإتباع الوسائل السلمية في عملها. وتأسيساً على ما سبق نقسم هذا الفصل إلى أربعة مباحث وعلى الشكل التالي:

المبحث الأول: مفهوم المعارضة السياسية
المطلب الأول:- مدخل تمهيدي
المطلب الثاني:- مفهوم المعارضة لغة واصطلاحاً
المطلب الثالث:- مشروعية وشرعية المعارضة
المبحث الثاني:- مفهوم وحكم المعارضة في الفقه الإسلامي
المطلب الثالث:- حدود عمل المعارضة السياسية
المطلب الأول:- المنهج السلمي للمعارضة السياسية
المطلب الثاني:- خدمة المصلحة العامة
المطلب الثالث:- مراعاة الموضوعية في الرأي
المبحث الرابع:- أهداف المعارضة السياسية
المطلب الأول:- تدارك أخطاء الحكومة و البحث عن أفضل الحلول
المطلب الثاني:- مقاومة النزعات الدكتاتورية
المطلب الثالث:- إشراك المعارضة في الحكم
المطلب الرابع:- تقديم حكومة بديلة

المبحث الأول: مفهوم المعارضة السياسية

أن وجود الحكومة في أية دولة هو أمر ملازم لقيام الدولة لكي تنظم وتدير شؤونها على الصعيد الداخلي والخارجي، حيث أنها عنصر من عناصر الدولة بالإضافة إلى عنصري الشعب والإقليم. ولها في سبيل ذلك أن تكون سلطات قد تتسع وقد تضيق حسب النظام القانوني للدولة، لذلك من الممكن أن تتعسف الحكومة في استخداماتها لسلطاتها و تنحرف عن تحقيق مصالح وأهداف شعبها لتصبح حكومة استبدادية. فقيام الحكومين بالعمل على إعادة الأحكام إلى جادة الصواب ووقف تجاوز الحكام على الحقوق والحريات، يشكلان مانعين يحدان من تسلط الحكام و سيلتين لاستقامة الأحكام.

وسنبين في ثلاثة مطالب، نعطي فيها بداية نبذة حول المعارضة السياسية في المطلب الأول، ثم نبين مفهوم المعارضة لغة واصطلاحاً ومدى شرعية ومشروعية المعارضة وكما هو مبين أدناه:

المطلب الأول: مدخل تمهيدي

المطلب الثاني: مفهوم المعارضة لغة واصطلاحاً

المطلب الثالث: مشروعية وشرعية المعارضة

المطلب الأول: مدخل تهديدي

إن الإنسان ومنذ فجر التاريخ ومن أجل توفير سبل العيش له والتطلع إلى مستقبل أفضل، كان في صراع مستمر مع قوى الطبيعة لغرض استغلالها واستثمار خيراتها، وكان في حوار متبادل ومستمر مع بقية أبناء قومه لأجل أمكانية إدامة الصراع مع قوى الطبيعة ومن أجل الوصول إلى صيغ مشتركة فيما بينهما. وكان من نتيجة ذلك إيجاد سلطة في المجتمعات مهما كان شكلها، ومنذ أن وجدت السلطة في المجتمعات وجدت بذور المعارضة لها في داخل تلك المجتمعات.

فالسلطة التي اختلفت أشكالها وتطورت بتطور تلك المجتمعات وازدادت تنظيماً بمرور الزمن، فإن المعارضة كانت تتطور أيضاً إما بمستوى مواز لمستوى تطور السلطة القائمة أو أقل. فتاريخ السلطة السياسية وأشكالها وتطورها وتطبيقاتها كل ذلك هو أيضاً بمثابة تاريخ المعارضة السياسية الملزمة للسلطة، أو انعكاس لهذا التطور، ولكن لم تتم دراسة موضوع المعارضة السياسية بشكل مستقل لا من قبل المؤرخين أو فقهاء القانون الدستوري والنظم السياسية، وإن تم بحث موضوع المعارضة لفترات زمنية محددة لدى بعض الأنظمة أو في بعض الدول.

فالسلطة في أغلب المجتمعات قديمها وحديثها تميل إلى أن تعكس وتعبر عن آراء ومصالح وقيم الذين يتربعون على قمة هرم السلطة، وتؤدي إلى توزيع المناصب والثروة والمكانة الاجتماعية على هذا الأساس. وبالمقابل لا يحصل الذين يقعون خارج نطاق عملية التوزيع هذه على نصيبهم الكافي، وقد يكون القمع والحرمان نصيبهم منها. ومن أجل أن يقوم هؤلاء بتأمين نصيبهم الكافي من الموارد الاقتصادية والمراكز الاجتماعية، يلجؤون إلى المطالبة بإعادة عملية التوزيع بشكل أكثر عدلاً وانصافاً حسب وجهة نظرهم، مما يؤدي بالتالي إلى اصطدام هذه المطالبة بعدم رغبة الجماعة التي في هرم السلطة بإعادة توزيع الثروات وربما بمقاومة مستميتة منهم لكونهم الجهة المستفيدة، باعتبارها تهدياً وهجوماً على امتيازاتهم وبالتالي تهدياً واعتداءً على النظام نفسه^(١).

١- د. رعد عبد الجليل مصطفى الخليل، ظاهرة العنف السياسي، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية القانون والسياسة جامعة بغداد، حزيران سنة ١٩٨٠، ص ٢٣ - ٢٤.

ويمكن أن نعتبر ذلك أساسا لوجود ونهوض المعارضة في المجتمعات حيث أنها تؤدي إلى اندلاع الصراع بين الطرفين، فالجهة التي هي في السلطة تلجأ إلى استعمال ما تتوفر لها من أدوات السلطة

للقبض على المعارضين، وإن تلك الأجهزة والأدوات ما وجدت برأيها إلا لإخضاع الآخرين. أما الجهة المقابلة والفئات المعارضة فستدرك إن القوى التي في السلطة قد درجت على التمتع بتلك الامتيازات وتدافع عنها في وجه المطالبة بتغييرها، فتحاول استعمال الوسائل المتاحة لها سواء كانت وسائل سلمية أو حتى استعمال العنف من أجل استعادة امتيازاتها التي بنظرها قد سلبت منها. وقد يكون عن طريق الاستيلاء على السلطة، بعد أن تصل إلى قناعة بأنه لا يمكنها من ذلك إلا بقيام عملية تغيير للهياكل القابضة على السلطة والحلول محلها.

وبعد التطور التاريخي لجميع الأمور المتعلقة بحياة الإنسان بدأت الأشكال البدائية للسلطة تتطور أيضا وتأخذ صفة التنظيم والتوحيد حيث ظهرت إلى الوجود الدولة وبصورها الأولية منذ عصور بعيدة وقبل ميلاد السيد المسيح (عليه السلام) بعدة قرون، سواء كان ذلك في الشرق القديم أم في اليونان، ومن ثم ظهرت دول وكيانات عديدة أخرى في مناطق عديدة.

وقد ظهرت دويلات عديدة في الشرق القديم مثل وادي الرافدين ووادي النيل وبلاد الصين ووادي السند و الكنج، لكن الآثار التاريخية الباقية منها نادرة خاصة فيما يتعلق بالرؤى والفلسفات السياسية والقوى والفئات الحاكمة، والقوى التي كانت تعارض تلك السلطات وطبيعة الصراع وغيرها. ولكن مما لاشك فيه وحسب الدراسات النادرة المتوفرة ان السلطات الحاكمة في تلك الدويلات كانت فردية واستبدادية، حيث كان على رأس كل كيان ملك أو إمبراطور يحكم بمفرده تساعده حاشية قريبة منه، وكانوا بمثابة (آلهة) يفرضون على رعاياهم فروض الطاعة والتبعية لهم، أو يحكمون بموجب (النظرية الثيوقراطية) أي (نظرية الحكم الإلهي) ^(١) ويعتبرون أنفسهم مفوضين من قبل الآلهة للحكم ويستندون في قراراتهم إلى أوامر إلهية مباشرة. والأمثلة على ذلك كثيرة في دويلات سومر وأكد في بلاد الرافدين، ولا بد أن نشير هنا

١- د. أحسان حميد ألفرجي و د. كطران زغير نعمة ود. رعد ناجي الحجة، النظرية العامة في القانون الدستوري، جامعة بغداد، كلية القانون، المكتبة القانونية، سنة الطبع ١٩٩٠، ص ١٤.

انظر أيضا الدكتور سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، منشأة المعارف، الإسكندرية، الطبعة الأولى، سنة الطبع ٢٠٠٥، ص ٨٣ وما بعدها.

إلى إن هنالك تشريعات صدرت من ملوك تلك الدويلات، ولعل أولها كان القانون الذي أصدره الملك (أوركاجينا Urkagina) وهو الملك الثامن من سلالة (لكش) حوالي ٢٣٥٥ ق. م، والذي قام بإصلاحات اقتصادية واجتماعية والتي تعد بحق من أولى التشريعات التي صدرت في العالم القديم، حيث أن الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية كانت قاسية في عهد سلفه، مما يشير الى انه كان هناك تآمر من أبناء شعبه وبالتالي شعوره بوجود معارضة فعلى أثرها قام بتنفيذ هذه الإصلاحات^(١). وكذلك قانون (أور نمو Ur-Nammu) الذي صدر قبل قانون حمورابي بثلاثة قرون وقانون (لبت عشتار) وقانون (أشنونا)^(٢)، ومن ثم شريعة حمورابي والتي تعتبر أول تشريع قانوني كامل صدر في التاريخ القديم، وحسبما يتبين من دراسة قانون حمورابي أن السلطة كانت تتركز في يد الملك بوصفه ممثلاً عن الإله (مردوخ) وكان الملك يؤله نفسه أحياناً ويشعر رعاياه بقوته وجبروته ووجوب طاعته، ولكن ذلك لم يكن بالمستوى الذي كان عليه عند الملوك الفراعنة لدى المصريين القدماء الذين دعوا الناس الى تأليههم واتصال أرواحهم بالإله وباعتبارهم أبناء تلك الآلهة^(٣).

وفي دويلات المدن اليونانية القديمة قد طبقت نظم حكم فردية وأرستقراطية، لكنها كانت تختلف من مدينة الى مدينة، لأن كل واحدة منها كانت تختار النظام الذي يتلاءم مع ظروفها، وكانت الأنظمة السياسية المطبقة تختلف من عصر الى آخر، وقد وجدت بدايات النظام الديمقراطي في أثينا، والتي وجدت فيها بدايات تطبيق تجربة النظام والحكم الديمقراطي، ووصلت مرحلة متقدمة بالنسبة الى تجارب الدول والدويلات الأخرى في الشرق والغرب، وكانت أشهر تلك الدويلات هما إسبرطة وأثينا^(٤)، وقد حظي ذلك باهتمام فلاسفة الإغريق ودراسهم أكثر من أنظمة بقية المدن الأخرى ويعتبرونها مهد الديمقراطية،

١- الدكتور كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، دار حمدي للطباعة والنشر، العراق، السليمانية، الطبعة الأولى، سنة ٢٠٠٥، ص ٤٩- ٥٠.

٢- عباس العبدوي، شريعة حمورابي، دراسة قانونية مقارنة مع التشريعات الحديثة، كلية القانون، جامعة الموصل، الطبعة الأولى، سنة ١٩٩٠، ص ٣٧- ٣٨.

٣- المصدر السابق، ص ٥٥.

٤- الدكتور محمد كامل ليلة، النظم السياسية، الدولة والحكومة، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت، الطبعة الأولى، سنة ١٩٦٩، ص ٣٣٥.

والتي تصنف الآن ضمن دراسات القانون الدستوري والنظم السياسية بالديمقراطية المباشرة^(١). ولكن على الرغم من كل التطورات التي طرأت عليها لابد من أن نذكر بأنها كانت ديمقراطية لطبقة الأحرار فقط. حيث كانت هنالك طبقة مستغلة ومسحوقة وهي طبقة العبيد، وكان العبد يعتبر ملكا لسيده يسري عليه ما يسري على الأموال والعقارات من أحكام وقوانين، وبالتالي لم تكن لهم أية حقوق عدا إطعامهم، ولم يعتبروا كمواطنين. لذلك فإن هذا الاستعباد والظلم أدبى إلى التمرد من قبلهم على أسيادهم، وكان السبب في أول ثورة يذكرها التاريخ للعبيد ضد طبقة الأحرار والملاكين بقيادة (سبارتاكوس)، حيث على الرغم من أنها كانت قد حققت انتصارات أولية إلا أنها قد سحقت بشدة من قبل السلطة وطبقة الأحرار.

وقد استمرت طبيعة الحكم الاستبدادية والارستقراطية في الدول القديمة كالدولة الرومانية ودول بلاد الفارس والحيشة وغيرها^(٢)، إلى أن ظهرت المسيحية وما ناله مناصريها من اضطهاد وقتل وتعذيب على أيدي قياصرة الدولة الرومانية، ولكن بعد اعتناق الإمبراطور (قسطنطين) الديانة المسيحية فقام بفرضها بالقوة والعنف على رعايا الدولة الرومانية، أي أنهم أذاقوا غيرهم ما كانوا يعانونه سابقا.

أما في المشرق فبهجرة النبي محمد إلى مدينة يثرب وتشريعه ل (صحيفة المدينة) فقد ولدت الدولة الإسلامية، ومرت بمراحل عديدة وأرخت للخلافة الإسلامية ابتداء بفترة الخلفاء الراشدين ومن ثم قيام الدولة الأموية والدولة العباسية إلى سقوطها. وكانت المعارضة قائمة للنبي محمد وللدين الإسلامي منذ دعوته بني قومه من قريش إلى الإسلام وعانوا الاضطهاد على أيدي قادة قريش، واستمرت حتى بعد هجرته إلى يثرب ووضع أولى لبنات الدولة الإسلامية حين عارضها المشركون الوثنيون والمنافقون داخل المدينة، وكذلك أبناء الديانات الأخرى الموجودة خاصة الديانة اليهودية، وما الصراع الذي خاضه النبي مع قبيلة بنو النضير وبني قريظة وبنو قنيقاع إلا دليل على ذلك. واستمرت أشكال المعارضة

١ - الدكتور آدمون رباط، الوسيط في القانون الدستوري العام، ج ٢، دار العلم للملايين، بيروت، الطبعة الثالثة ٢٠٠٤، ص ٣٧٦-٣٧٥.

٢ - د. صبحي الصالح، النظم الإسلامية، نشأتها وتطورها، دار العلم للملايين، بيروت، الطبعة الثالثة عشر ٢٠٠١، ص ٢٨.

بعد وفاة النبي، اذ اختلف المهاجرون والأنصار لاختيار خليفة للنبي إلى أن اتفقوا على اختيار أبو بكر الصديق خليفة للمسلمين^(١). وقد ظهرت صور أخرى للمعارضة تمثلت في ارتداد أغلب القبائل العربية على الدين الإسلامي والذي أخضعها الخليفة أبو بكر الصديق إلى الدين الإسلامي بالقتال والحروب استمرت لفترة، وباستتباب الإسلام في الجزيرة العربية خاصة في فترة الخليفة عمر بن الخطاب حيث بدأت الفتوحات الإسلامية في العراق ومصر والشام وبلاد فارس. ولكن بمقتله وباختيار عثمان بن عفان خليفة للدولة الإسلامية الفتية فقد اعتمد على أقرباءه في إدارة أمور الدولة والأقاليم والأمصار التي فتحت على أيدي طلائع جيوش الدولة الإسلامية الحديثة، وكانت ذلك سببا في اندلاع معارضة قوية له ومن بينهم عدد كبير من صحابة النبي، واستعمال القوة والعنف المتبادل، فأشد معارضيه وهو أبو ذر الغفاري توفي جوعا في منفاه القسري في الصحراء الذي نفى إليها من قبل الخليفة الثالث، وانتهت خلافته بمقتل الخليفة^(٢). وكان مقتله سببا في انقسامات وانشقاقات عميقة بين المسلمين أثرت ذلك كثيرا على فترة خلافة علي بن أبي طالب (رض)، وكان في مقدمة أثارها تمرد وخروج معاوية بن أبي سفيان في الشام. ولم تستتب الأمور للدولة الأموية ببسر والتي أقيمت بعد مقتل الخليفة الرابع لأنها جعلت الوراثة وسيلة لانتقال الحكم. وأدى ذلك إلى انفجار معارضة قوية بوجه يزيد بن معاوية، ولعل أشدها كانت ثورة الحسين بن علي (رض) والتي انتهت بمقتله وهي ثورة معروفة في التاريخ الإسلامي لجميع أتباع الحسين في حادثة (الطف) المشهورة^(٣). وثورة المدينة التي انتهت بمثل ما انتهت إليه ثورة الحسين من مقتله وهدم و تحريب. واستمرت أشكال المعارضة للدولة الأموية إلى إن توجت بسقوطها على أيدي العباسيين، الذين أهلكوا من بقي من بني أمية عدا عبد الرحمن الداخل الذي استطاع الهرب مع خادمه إلى الأندلس.

وكانت المعارضة للدولة العباسية قائمة أيضا، من داخل بني العباس أنفسهم في شكل صراع مستميت على السلطة، وفي الأقاليم والأمصار التابعة للدولة العباسية، وكان استخدام

١- زهير هوارى، السلطة والمعارضة في الإسلام، المؤسسة العربية للدراسات والنشر، بيروت، الطبعة الأولى، سنة ٢٠٠٣، ص ٨٣.

٢- زهير هوارى، مصدر سابق، ص ١٨٦.

٣- المصدر نفسه، ص ٢٨٩.

الشدة والعنف وسيلة للقضاء على من يخرج على طاعتهم^(١)، إلى أن انتهت بسقوطها سنة ١٢٥٨م على أثر دخول هولاكو قائد المغول عاصمتهم بغداد وقتله (المستعصم بالله) آخر خلفاء العباسيين، وسقوطها وضعت نهاية للدولة الإسلامية، وإن كانت قد ظهرت في المغرب أو المشرق دول إسلامية ولكنها لم تدم طويلا.

أما المعارضة في العصر الحديث فقد أخذت منحى آخر خاصة بعد الثورة الصناعية والحركات الدستورية وحركات التنوير في أوروبا، وامتدت آثارها إلى الشرق والدول العربية والإسلامية، حيث أن أثرها قد بدا واضحا على الدولة العثمانية منذ أواسط القرن التاسع عشر، ولعله كان من ضمن إفرازاتها ظهور الحركة المشروطية^(٢)، وتأثيرها على الدولة الإيرانية أيضا في بداية القرن العشرين من خلال حركة المشروطة فيها^(٣).

ولكن كان الحدث الأبرز هو الحرب العالمية الأولى والتي ما أن انتهت حتى برزت على الساحة الدولية دول عديدة كانت تحت سيطرة الإمبراطوريات التي تفككت، كالدولة العثمانية التي انتهت فيها الخلافة العثمانية، وقامت الدولة التركية الفتية على أنقاضها.

وقد ظهرت أنظمة حكم دستورية مختلفة في العالم، وكل دولة تحاول تطبيق النظام الأمثل والأقرب إلى رؤاها، ومع هذه الأنظمة برزت واستنادا إلى مبدأ الاختلاف، فكرة المعارضة لتلك السلطات والأنظمة. ولصعوبة البحث والإلمام بموضوع المعارضة السياسية في كل دولة على حدة، توجهنا إلى دراسة المعارضة السياسية وضماناتها الدستورية في الأنظمة الدكتاتورية، ومن ثم في أنظمة الحكم البرلمانية، فأنظمة الحكم الرئاسية. ولأهمية موضوع المعارضة في العراق فسيتم البحث فيه على حدة في فصل خاص.

١- المستشار محمد سعيد العشماوي، الخلافة الإسلامية، الجزء الثاني، دار سينا للنشر، القاهرة، ط ٢ ١٩٩٢، ص ١٦٨ وما بعدها.

٢- رشيد الحيون، المشروطة والمستبدة، معهد الدراسات الإستراتيجية، مطبعة الفرات، بغداد، ط ١ سنة ٢٠٠١، ص ١٣١.

٣- رشيد الحيون، المصدر السابق، ص ١١١.

المطلب الثاني: مفهوم المعارضة لغة واصطلاحاً

يعود لفظ المعارضة في المعنى اللغوي إلى فعل (عرض) (يعرض) والذي له مدلولات مختلفة في سياق كل جملة.

فعادة (عرض) عرض الشيء عليه، يعرض عرضاً، أي يعرض للمشاهدة. و(عرضته) له أظهرته له وأبرزته إليه، عرض السيارة للبيع، وعرض الكتاب.

و(اعترض) الشيء صار (عارضاً) له، كالحشبة المعارضة في النهر، يقال (اعترض) الشيء دون الشيء أي حال دونه، و(عارضه) أي جانبه وعدل عنه^(١).

و(لي عارض) أي منعني مانع و (عارض) معارضة وعراضاً، أي عدل عنه وجانبه، ويقال تعارض الرجلان يعني عارض أحدهما الآخر، ويقال أيضاً اعترضه أي منعه من متابعة عمله.

ويقال (عرض) أبدى وظهر، واعترض صد. عرض به، لمح به وتعارض الخبران إذا اقتضى أحدهما خلاف ما اقتضى الآخر. فالمعارضة تعني مقابلة الشيء بالشيء والخبر بالخبر^(٢).

وان الرجوع إلى أغلب المعاجم اللغوية لمعرفة دلالة اللفظ لا يؤول بالمرء لأن تلك المعاجم تنقل عن بعضها البعض فالمعاني تتكرر في أغلب تلك المفاهيم.

وكلمة المعارضة التي تعني الصد والتعارض والتباين، على الرغم من أنها كلمة قديمة ألا أنها ارتبطت بالحياة السياسية وأصبحت لفظاً متداولة في مجال النظم السياسية بداية العصر الحديث فقط.

أما المعارضة اصطلاحاً لدى فقهاء القانون الدستوري والنظم السياسية فلها معنيان أحدهما عضوي (شكلي) والآخر مادي (موضوعي)، فيقصد بالمعارضة بمعناها الشكلي القوى والهيئات التي تراقب عمل الحكومة وخطوطها، وقد تكون ضمن أهدافها الحلل محلها، سواء كان

١- محمد بن أبي بكر بن عبد القادر الرازي، مختار الصحاح، دار الكتاب العربي، بيروت - ١٩٨٩م، ص ٤٢٤.

٢- يوسف معلوف، منجد اللغة، دار إسلام للنشر، الطبعة الخامسة والثلاثون، طهران سنة ١٩٩٦، ص ٤٩٨.

عن طريق الفوز في الانتخابات أو غيره. وكلمة المعارضة (Opposition) تكتب حرف (O) في بدايتها عادة بحرف كبير ^(١).

أما كلمة المعارضة بمعناها المادي أو الموضوعي فتعني الفعاليات والأنشطة المتمثلة بانتقاد الحكومة ومراقبة خططها وأنشطتها، ويكون ذلك من قبل القوى والهيئات التي تمثل المعارضة (العضوية)، وقد يكون من قبل فئات وشخصيات من داخل الحكومة نفسها خاصة إذا كانت حكومة ائتلافية.

وللمعارضة بمعنيها العضوي والمادي أهمية كبيرة في الوقت الحاضر، فتعدد الآراء والأفكار في أي مجتمع يعتبر ضمن خصائص المجتمع نفسه ف (الاختلاف فطرة فطر الله تعالى البشر عليها) ^(٢)، مما يقتضي الاعتراف بوجود القوى التي تمثل تلك التعددية، وبالتالي التعبير عن آرائها والدفاع عن مصالحها. وفي نفس الوقت فإن أي مجتمع لا بد من سلطة تنظم النشاطات والممارسات من قبل الأفراد والمؤسسات المكونة للدولة، وتوجههم نحو تحقيق مصالح وأهداف ذلك المجتمع. لذلك فإن التوسع في أعباء ومهام السلطة في الدولة يقتضي زيادة صلاحيات الحكومة وتزايد تدخلها في الحياة العامة، مما يقتضي زيادة أهمية المعارضة لغرض الحد من هيمنة السلطة على الحياة العامة وفرض القيود على الحقوق والحريات خاصة السياسية منها.

فحقيقة المعارضة تعني التعبير عن الحق في توجيه النقد والمناقشة والتقييم لسلوك السلطة السياسية، وذلك استناداً إلى حق الاختلاف في الرأي واعتباره حقاً مشروعاً فمن المقبول تعدد المفاهيم والتصورات إزاء القضية الواحدة ^(٣). عليه فإن اختلاف وجهات النظر إزاء قضايا الحكم والمشاكل والأزمات الموجودة يصبح أمراً طبيعياً، وبالتالي فقيام معارضة لأسلوب إدارة الحكم في الدولة من قبل شرائع وأحزاب يتولد من هذا الاختلاف في التوجهات والآراء والمصالح.

١- الدكتور ماجد راغب حلو، دراسة متعمقة في القانون الدستوري والنظم السياسية، جامعة سانت كليمنتس. عمان، الأردن، ص ٢٦٩.

٢- علي خليفة الكواري، المسألة الديمقراطية في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ط ٢، بيروت سنة ٢٠٠٢، ص ٥٤.

٣- عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، المعارضة في الفكر السياسي الإسلامي والوضعي - مفهومها - أهميتها - واقعها، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، ط ١، سنة ٢٠٠٦، ص ٢٣ وما بعدها.

المطلب الثالث: مشروعية وشرعية المعارضة

يعود الاشتقاق اللفظي ل (المشروعية) و (الشرعية) إلى أصل واحد هو الفعل (شرع) وهو (الشرع) أو (الشرعة) أو (المشروع) أو (الشرعة)، ويعني المنهاج، والطريقة، وسنن الأقسام^(١) والمشروعية: تعني سيادة القانون وسريان أحكامه على الجميع، شخصيات وهيئات السلطة، والأفراد، والمؤسسات، واحترام حكم القانون من قبل الجميع. فوظيفة القانون هي تنظيم العلاقات بين الأفراد وبين السلطة (الحكام) والأفراد (المحكومين) وبين مؤسسات السلطة نفسها. أما الشرعية فإن أغلب فقهاء القانون الدستوري يعرفونها بأنها تعني الاتفاق مع القواعد القانونية أيا كان مصدرها دستوريا أم تشريعيا. وتسود أحكامها على كل من الدولة والأفراد، حكاما ومحكومين. أي التزام كل من السلطة السياسية والأفراد بعدم مخالفة القواعد القانونية، مع وجود الجزاء على الإخلال بهذا الالتزام، فتتوقف قيمة الالتزام ومدى الإيمان به على مدى فاعلية هذا الجزاء^(٢).

ولكن للشرعية وبعد تداخل معناها مع المشروعية أخذ بعض الكتاب يميلون إلى تحديد معنى يميز للشرعية وذلك باعطائها معنى أقرب إلى المفهوم السياسي من القانوني حيث، أنها تعني القناعة والاعتقاد لدى أفراد الشعب بصحة مصدر الفعل الصادر من الجهة المعنية، هيئات ومؤسسات سواء كانت السلطة أو المعارضة.

لذلك فيقصد بشرعية السلطة: مدى صلاحيتها لتولي أمر الجماعة (المجتمع) والذي يستوجب التكليف بالطاعة لها، أي مدى صلاحية السند الذي ترتكز عليه السلطة، أي النظام القانوني

١ للمزيد انظر لويس معلوف، مصدر سابق، ص ٣٨٢ - ٣٨٣.

٢ د. أحسان حميد المرفجي ود. كطران زغير نعمة ود. رعد ناجي الجدة، النظرية العامة في القانون الدستوري والنظام الدستوري في العراق، المكتبة القانونية، بغداد، سنة الطبع ١٩٩٠، ص ٦٠ وما بعدها.

أيضا : الدكتور زهير شكر، الوسيط في القانون الدستوري، ج ١، ط ٣، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، سنة الطبع ١٩٩٤، ص ٤٦.

للدولة بمجمله. والمعروف إن أية سلطة تحرص أن تكون سلطتها مقبولة من قبل أفراد المجتمع وأن تكون هنالك طوعية في احترامها والخضوع للقوانين الصادرة منها.

وعبر التاريخ الطويل للإنسانية ظهرت مفاهيم عديدة للشرعية ابتداء من الشرعية الشيوعية، والشرعية الليبرالية، والشرعية الاشتراكية، إلى الشرعية الشورية. فالمعارضة السياسية تحتاج أيضا إلى اكتساب صفة الشرعية لكي تستطيع أن تقوم بدورها، أي شرعية أفعالها وممارستها تجاه السلطة^(١).

فالمعارضة تستطيع الإعلان عن كونها تعبر عن آراء ومصالح بعض الفئات والشرائح من المجتمع فالشرعية هنا تعني حصول قناعة لدى فئات وشرائح من المجتمع بأهداف وقيم وبرامج وممارسات المعارضة السياسية لدى صراعها أو حوارها مع السلطة، وبالتالي قناعة شرائح من المجتمع سواء كبر حجمها أم صغر^(٢).

أما المشروعية التي هي بالنسبة للسلطة الحاكمة تعني ضرورة توافق تصرفاتها وقراراتها مع القواعد القانونية النافذة، ولا تشكل انتهاكا لتلك القواعد القانونية، ونقصد هنا بالقواعد القانونية، جميع الأنظمة القانونية النافذة في الدولة المعنية، ابتداء من الدستور، التي يجب أن تكون جميع القوانين الصادرة من السلطة التشريعية تخضع لأحكامه ولا تتعدى قواعده استنادا إلى مبدأ (علوية) أو سمو الدستور^(٣).

والقوانين المنظمة لمختلف نواحي الحياة في المجتمع، والذي يستلزم من الأفراد الالتزام بتطبيق تلك القوانين وبعكسه سيخضعون للعقوبات الواردة في تلك القوانين خاصة الإجرائية والجزائية منها.

وبالنسبة للمعارضة السياسية فالمشروعية تعني أن تكون آراؤها وأهدافها وممارساتها ضمن الأطر المنظمة لأعمالها وفق القوانين النافذة، أي أن تكون ممارستها وفق النقد وتشكيل الأحزاب

١ للتوسع في الموضوع، د. نوري لطيف ود. علي غالب خضير العاني، القانون الدستوري، مؤسسة دار الكتاب للطباعة والنشر، بغداد. بدون سنة الطبع، ص ١٦ وما بعدها.

٢ د. خميس حزام والي، إشكالية الشرعية في الأنظمة السياسية العربية، أطروحة دكتوراه، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الأولى، سنة الطبع ٢٠٠٣، ص ٢٧ وما بعدها.

٣ د. سامي جمال الدين، القانون الدستوري والشرعية الدستورية، منشأة المعارف، الإسكندرية، الطبعة الثانية، سنة ٢٠٠٥، ص ١٢٤ وما بعدها.

والنقابات وغيرها والمجوءها إلى الإضراب والتظاهر والاعتصامات في حدود القانون، فلا يحق للمعارضة ارتكاب الأعمال غير المشروعة أو المخالفة للقوانين^(١).

وللشرعية والمشروعية أهمية بالغة بالنسبة للمواطنين والمجتمع عموماً، حيث تعتبران ضماناً مهمّة للحقوق والحريات السياسية والاجتماعية والاقتصادية. فالسلطة السياسية لا تستطيع أن تفرض قيوداً على الحقوق والحريات العامة إلا من خلال القواعد القانونية، لأن تحديد مبادئ الحقوق والحريات العامة يتم وفقاً للقواعد القانونية والتي غالباً ما تنص عليها دساتير الدول. بالإضافة إلى أن كل ما يتعلق بتنظيم آلية العلاقة بين هيئات السلطة مع بعضها وبين تلك السلطات والمواطنين ينظم أيضاً وفق القواعد القانونية، فجميع هيئات ومؤسسات الدولة والأفراد وهيئات المعارضة تتساوى في الخضوع للقانون، حيث لا يحق لأي منها الإخلال بالقواعد القانونية. ويعتبر ذلك مبدأ أساسياً من مبادئ الدولة القانونية أو تسمية (دولة القانون).

فكما أن أية سلطة تعبر عن آراء وأفكار ومصالح شرائح وفئات من المجتمع^(٢)، فالقوانين الصادرة منها تعبر عن تلك الآراء والمفاهيم. وحيث أن أغلب الدساتير والوثائق الدولية تنص على حرية إبداء الرأي والاعتقاد، فللمواطن وقوى المعارضة حق توجيه النقد لسياسات وخطط وبرامج الحكومة وحق معارضتها، حتى وإن حرمتهم القوانين الصادرة من الحكومة من هذا الحق. من هنا نستنتج أنه على الرغم من أن أغلب الدراسات تشير إلى التطابق بين معنى الشرعية والمشروعية والتي كما أسلفنا هي مطابقة وتوافق ممارسات السلطات السياسية والمواطنين (أفراداً وهيئات معارضة) مع القواعد القانونية المنظمة لهيئات ومؤسسات الدولة وعلاقتها مع بعضها ومع المواطنين. وهناك دراسات أخرى تؤيد معنى قناعة ورضا الشعب بصحة التصرفات الصادرة من السلطة أي إحرازها التأييد من أبناء الشعب^(٣). ولا يتحقق ذلك إلا بتحقيق وحدة وتطابق الأهداف بين السلطة الحاكمة وبين المجتمع بـغالبه، لأنها إن كانت

١ د. نعمان أحمد الخطيب، الوسيط في النظم السياسية والقانون الدستوري، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الطبعة الأولى سنة ٢٠٠٦، ص ٥٣٢ وما بعدها. أيضاً د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣١٧.

٢ د. منذر الشاوي، القانون الدستوري، الجزء الأول، نظرية الدولة، بغداد سنة ١٩٦٧، ص ٥٦ وما بعدها.

٣ د. سعد الدين إبراهيم، أزمة الديمقراطية في الوطن العربي، مجموعة مؤلفين، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الثانية، ١٩٨٧، ص ٤٠٤. أيضاً برهان غليون، المصدر السابق، ص ٤٣٢ وما بعدها.

تعبر عن أهداف ومصالح فئة ضيقة فسيترتب عليه انقباض في القاعدة الشرعية التي تستند إليها السلطة فتصبح قاعدة فئوية أو غيبية^(١).

ولا تكفي وحدة الأهداف لتحقيق الشرعية بل لابد من أن تكون الممارسات التطبيقية والعملية تعبر أيضا عن وحدة الأهداف، فلا يكفي إصدار البيانات والوعود والقاء الخطب السياسية لكي تعبر عن تلك الأهداف.

ومن نؤيد الرأي بأن الشرعية هي الحصول على رضا وقناعة الشعب، والمشروعية تعني مطابقة ممارسة السلطات السياسية وأفراد الشعب مع القواعد القانونية السارية، حيث أن السلطة التشريعية للسلطة السياسية الحاكمة هي الجهة المخولة بإصدار التشريعات القانونية المنظمة لهيئات السلطة واختصاصاتها ولعلاقتها مع المواطنين. فمن الطبيعي أن تحوي تلك التشريعات نصورا تخطر أي نشاط معارض للسلطات القائمة وتصفها بأنه نشاط غير شرعي، وتكون القوى والهيئات التي تمارس النشاط المعارض خارج نطاق الشرعية، وبالتالي تخضع لما يسمى بمفهوم (الجرمة السياسية) التي تنظم أحكامها وفق قوانين العقوبات.

وحيث أن السلطات الحاكمة عندما تفقد رضا وقناعة مواطنيها بشرعيتها، فإن الهيئات والقوى المعارضة تبدأ بالحصول على ثقة أبناء الشعب أو فئات واسعة منه، فتتحول قاعدة الشرعية من السلطة إلى المعارضة فتصبح الشرعية (شرعية المعارضة) في مواجهة المشروعية (مشروعية السلطة الحاكمة)^(٢).

من هنا خرجت أفكار الثورة والانقلاب السياسي وحتى استخدام وسائل العنف، فإذا كانت الثورة ومقارعة الاستبداد السياسي أمرين جائزين، فنكون إزاء شرعية نشاطات المعارضة السياسية في مواجهة استبداد وظلم مشروعية السلطة الحاكمة.

١ علي الدين هلال ود.نيفين مسعد، النظم السياسية العربية، قضايا الاستمرار والتغيير، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الأولى ٢٠٠٠م، ص ٧٢. أيضا د. خميس حزام والي، مصدر سابق، ص ٣٠.

٢ د. نعمان أحمد الخطيب. مصدر سابق، ص ٦٠٠.

المبحث الثاني: مفهوم وحكم المعارضة في الفقه الإسلامي

إن السلطة السياسية تستمد وجودها من اعتراف الجماعة بها، فإذا فقدت السلطة سند الاعتراف فلا تكون هنالك سلطة فعلية ولا تصبح السلطة الركن الضروري لقيام الدولة. وحقيقة السلطة تكمن في اعتقاد الحكوميين بأنها هي التي تقوم على خدمتهم وتحقيق ما يحتاجون إليه من أمن مادي ونفسي بالإضافة إلى المصلحة العامة وصولاً إلى حالة الاستقرار السياسي والاجتماعي والتي تعني، (وجود نظام مقبول من قوى الأمة وأطرافها. وتقابلها ذلك حالة الاضطراب، حين تختل علاقة الأطراف مع بعضها، فيقع بينها العداء والنزاع والاحتراب)^(١).

فالاستقرار السياسي أو المصلحة العامة هما من أهم حاجات المجتمع ويتيح له فرص التنمية والبناء والرقى. وقد حذر القرآن الكريم من خطر التنازع، يقول تعالى في كتابه العزيز (و أطيعوا الله ورسوله ولا تنازعوا فتفشلوا وتذهب ويحكم واصبروا إن الله مع الصابرين)^(٢).

والسلطة التي تستخدم القوة المادية والقهر وأحياناً العنف لغرض تحقيق الصالح العام لكونها تملك زمام إدارة القوات المسلحة والشرطة وأجهزة تنفيذ الأحكام القضائية.

والسلطة السياسية كانت في العصور القديمة تستند إلى الحكام وتستمد قوتها منهم، فكان هناك اندماج شخصية الدولة في شخصية الحاكم، كما عبر عنها لويس الرابع عشر بقوله (أنا الدولة)^(٣).

وبعد تقدم النظم السياسية في العالم نتيجة كفاح الإنسان في سبيل إيجاد حكومات تمثلهم وتعبّر عن أهدافهم ومضالمهم، ظهرت فكرة الفصل بين الحكام والسلطة. ولكن عندما تنحرف

١ د. حسن موسى الصغار. الاستقرار السياسي والاجتماعي، ضروراته وضماناته، الدار العربية للعلوم. بيروت،

١٦ سنة ٢٠٠٥، ص ١٥.

٢ القرآن الكريم، سورة الأنفال، الآية ٤٦.

٣ د. داود الباز، النظم السياسية، الدولة والحكومة في ضوء الشريعة الإسلامية، دار الفكر الجامعي.

الإسكندرية، ط ١، ٢٠٠٦، ص ٤٢.

السلطة عن تحقيق الصالح العام وتمارس القهر المادي لفرض هيبتها وسلطتها، فإن هذه الممارسة تقربها أكثر إلى الاستبداد والدكتاتورية.

والمعارضة في الإسلام هي حق المواطن في مراقبة الدولة وأجهزتها وأنشطتها وأعمالها، ونقدها نقداً متزنًا، حيث يعتبر ذلك حقاً من حقوق الإنسان المسلم على الدولة وعلى الأفراد. فهني من أهم الحقوق التي قررها الإسلام للفرد في المجتمع، وذلك من أجل دفع الباطل والقضاء على المنكر والأمر بالمعروف، لأن في ذلك صلاحاً للمجتمع وتؤدي إلى عدم انفراد الحاكم بالرأي. فالإنسان مهما أوتي من الحكمة وصلاح الرأي والقدرة على الإبداع، لكنه قد ينطلق عند إبداء الرأي من حدوده الخاصة ومعرفته المحدودة، فيكون ذلك سبباً في حرمان الأمة من تجارب الآخرين وثمرات خبراتهم ومهاراتهم وآرائهم.

فالمشاركة الواسعة في الرأي والمناقشة هما مصدرا قوة ومناعة للموضوع أو الأزمة الخاضعة للنقاش والمداولة و (سيطرة الرأي الواحد يؤدي إلى الحرمان، وكبت الحريات وسلب الكرامات. فينتهي الأمر بهذا إلى الشعور بالحرمان والمقد على الحاكم فيتزعزع المجتمع، ويظهر الخلاف الحاد. وقد يؤدي إلى الخصام بل المقاتلة، فتفقد الأمة طاقاتها المادية والفكرية والاجتماعية، وتقدم تضحيات باهظة في غير محلها لذلك كان الإسلام حكيماً عندما شرع (الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر) ^(١).

فالاستبداد بالرأي يؤدي إلى مصادرة الحقوق والحريات، فتصبح مواجهة الظلم واجبة لأجل منع وقوع المنكر والعمل على ضمان الأمر بالمعروف.

ويستند حق المعارضة في الفقه الإسلامي إلى حجية في القرآن الكريم والسنة النبوية الشريفة فنذكر بعضاً من الآيات القرآنية الكريمة والأحاديث النبوية الشريفة:

قال تعالى في كتابه العزيز (إن الله يأمر بالعدل والإحسان وإيتاء ذي القربى وينهى عن الفحشاء والمنكر والبغى يعظكم لعلكم تذكرون) ^(٢) فدلالة هذه الآية واضحة بالأمر بالعدل والإحسان وإيتاء ذي القربى وتصحيح الأمر، ويقع هذا الأمر على جميع المؤمنين.

وقال تعالى (إن الذين يكفرون بآيات الله ويقتلون النبيين بغير حق ويقتلون الذين يأمرون بالقسط من الناس فبشرهم بعذاب أليم) ^(٣).

١ د. محسن عبد الحميد، حق المعارضة السياسية في المجتمع الإسلامي، دار أحسان للنشر والتوزيع، إيران، ط ١

١٩٩٤، ص ١٩.

٢ القرآن الكريم. سورة الهود، الآية ١١٦.

في هذه الآية الكريمة يأمر الله تعالى بالقسط أي بإحقاق الحق في المجتمع الإسلامي، أي أن يتمكن الذين يأمرون بالعدل والقسط من تأدية واجبهم، وألا يكونوا كالأقوام التي تقوم بالقتل بل على العكس لابد من إتاحة الفرص لجميع أبناء الأمة للمشاركة في أداء مهام إصلاح الوضع القائم وتقويم الاعوجاج، سواء أكانت صدر من قبل السلطة الحاكمة، أو من بعض الفئات أو الأفراد من أبناء الأمة، القائمين على الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، ومن المعارضين لإقامة الباطل.

وقال تعالى في كتابه العزيز في سورة الأحزاب (الذين يبلغون رسالات الله ويخشونه ولا يخشون أحدا إلا الله فكفى بالله حسيبا).

يتبين من الآيات القرآنية الكريمة التي أوردناها بأن الوصول إلى الحلول الأفضل عن طريق تبادل الآراء والحجج، والأمر بالمعروف والنهي عن المنكر واجب شرعي. وأن على أولي الأمر تمكين أبناء الأمة من أداء واجبهم الشرعي، وأن أية محاولة لإعاقة مقصودة من قبل أولي الأمر لأداء ذلك الواجب تعتبر مخالفة لشرع الله تعالى^(١).

أما بخصوص السنة النبوية الشريفة فقد وردت في الكتب الجامعة لها أحاديث نبوية كثيرة تتطرق إلى الموضوع نذكر بعضها منها.

عن حذيفة رضي الله عنه عن النبي (ص) قال (والذي نفسي بيده لتأمرن بالمعروف ولتنهون عن المنكر أو ليوشكن الله أن يبعث عليكم عقابا منه ثم تدعونه فلا يستجاب لكم)^(٢).

وعن أبي سعيد الخدري عن النبي (ص) قال (من رأى منكم منكرا فليغيره بيده وإن لم يستطع فليسلنه، فإن لم يستطع فليقلبه، وذلك اضعف الأيمان)^(٣).

وعن أبي سعيد الخدري أيضا عن النبي (ص) قال (أفضل الجهاد كلمة عدل عند سلطان جائر)^(٤).

وعن أبي مسعود رضي الله عنه عن النبي (ص) قال (كلا والله لتأمرن بالمعروف ولتنهون عن المنكر ولتأخذن على يد الظالم ولتأطرنه على الحق أطرا أو ليضرين الله بقلوب بعضكم على بعض، ثم ليلعنكم كما يلعنهم، أي بني إسرائيل)^(٥).

١ القرآن الكريم. سورة المائدة، الآية ٥٨.

٢ د. محسن عبد الحميد. مصدر سابق، ص ٢٧.

٣ رياض الصالحين. ص ١٢٠، رواه الترمذي.

٤ - رياض الصالحين. ص ١٢٠، رواه مسلم.

٥ رياض الصالحين. ص ١٢٠، رواه أبو داود والترمذي

وعن أبي الوليد عبادة بن الصامت عن النبي (ص) قال (بايعنا رسول الله على السمع والطاعة في العسر واليسر والمنشط والمكره وعلى أثرة علينا، وعلى أن لا ننازع الأمر أهله إلا أن تروا كفرا بواحا عندكم من الله تعالى فيه برهان. وعلى أن نقول الحق أينما كنا، لا نخاف في الله لومة لائم^(٢)).

من هذه الأحاديث النبوية الشريفة يظهر بجلاء أن الشريعة الإسلامية تعنى بالوقوف بوجه الظلم والظالمين وتحقيق المعروف ورد المنكر، وهو ما أمر به النبي الكريم (ص). فالمعارضة سواء كانت أمام الحاكم أم المجتمع هو لتغيير الأوضاع القائمة ورد المنكر، سواء كان سبب ذلك المنكر اجتهدا خاصا من الحاكم، أو من قبل بعض المسؤولين. ومن الممكن أن تكون تبعات ذلك القول الحق لرد المنكر أو الأمر بمعروف عظيمة على الإنسان لذلك تدخل في باب (المجاهد)، حيث من المحتمل أن يتعرض الشخص الذي يعارض الحاكم بكلمة عدل وحق إلى المسائلة والعقاب وربما السجن أو حتى القتل.

والمعارضة التي تقوم بواجبها الشرعي وحسب الأحاديث النبوية الشريفة لا تكون وفق اعتقاد منها بل هي مأمور بها ولزام عليها ذلك، لذا فلا يهم المعارض في قول الحق أينما كان ومتى ما كان ذلك، فالمعارضة وحسبما تبين من الآيات القرآنية الكريمة والأحاديث النبوية الشريفة هي معارضة واجبة، على جميع المسلمين عندما تواجه أمرا مخالفا لنصوص الشريعة الإسلامية الثابتة في الكتاب والسنة، من باب النهي عن المنكر. قال تعالى في كتابه العزيز (لعن الذين كفروا من إسرائيل على لسان داود وعيسى بن مريم ذلك بما عصوا وكانوا يعتدون. كانوا لا يتناهون عن منكر فعلوه لبئس ما كانوا يفعلون)^(٣). حيث تجب على المسلمين مقاومة الظلم والفساد الواقع من قبل الحكام أو ولاية الأمور، لأنه بخلافه سيتعرض جميع المسلمين للضرر من حيث الضياع في الدنيا والعذاب في الآخرة^(٤).

والمعارضة فريضة شرعية يجب على المسلمين القيام بها، فمن واجب الأمة مراقبة الحاكم لدى ممارسته لسلطاته، فان خرج في شيء في تطبيقه لأحكام الشريعة الإسلامية، قاومته الأمة

١ رياض الصالحين. ص ١٣١، رواه أبو داود والترمذي.

٢ رياض الصالحين. ص ١٢٦، حديث متفق عليه.

٣ القرآن الكريم. سورة المائدة، الآية ٧٨ و ٧٩.

٤ د. ماجد راغب حلو. مصدر سابق، ص ٢٧٤ - ٢٧٧.

وطروعه لتطبيقها لأن الخروج على أحكام الشريعة يعتبر منكرا يجب تغييره^(١). فالأمة مكلفة بذلك دفعا للعقاب الجماعي الذي قد تتعرض لها إن لم تقم بتغييره، قال تعالى في كتابه العزيز (واتقوا فتنة لا تصيبن الذين ظلموا منكم خاصة واعلموا أن الله شديد العقاب)^(٢). ويجب كذلك على الحاكم الترحيب بها وإن يتقبلها، فعليه قبول النصح فيما ينبغي النصح به لغرض الإرشاد والتحذير من الأعداء. وعلى العكس هنالك معارضة يحرم على المسلم القيام بها، وذلك عندما تخالف حكما في الشريعة يكون قطعي الثبوت والدلالة^(٣) من أحكام الكتاب والسنة. فالشريعة الإسلامية لا تسمح بأن تكون هذه الأحكام المنزلة القطعية الثبوت والدلالة محلا للخلاف أو الاعتراض في أمة اختارت بإرادتها الإسلام ديناً لها^(٤).

قال تعالى في كتابه العزيز (وما كان لمؤمن ولا مؤمنة إذا قضى الله ورسوله أمرا أن يكون لهم الخيرة من أمرهم)^(٥). فالمعارضة تكون محرمة إذا كانت تبغي رفض أمر الهي ورد ذكره صريحا في القرآن الكريم، أو الاعتراض على تطبيق سنة نبوية ثابتة وصحيحة، أو تدعوا إلى بث الفرقة والشقاق بين المسلمين، أو معارضة تحلل حراما وتحرم حلالا. فإذا كان الحاكم ملتزما بالشرع وأقام العدل والإحسان واحتكم إلى الشريعة الإسلامية، كان على أبناء الأمة الإسلامية مساندته والوقوف معه، وله عليهم حق السمع والطاعة في مواجهة أعدائها والغزو الخارجي. وبالتالي يحرم على أبناء الأمة الإسلامية الخروج على الحاكم، مادام قائما فيهم على الحق ومطبقا لحكم الله. قال تعالى في كتابه العزيز ((يا أيها الذين آمنوا أطيعوا الله وأطيعوا الرسول وأولي الأمر منكم)^(٦).

والشريعة الإسلامية أفسحت مجال المعارضة في بعض الأمور التي لم يرد بشأنها نص صريح وقطعي الثبوت لا في الكتاب ولا في السنة، أي في الأمور التي يجوز اختلاف الرأي، ولا ضير في

١ د. منير حميد البياتي. النظام السياسي الإسلامي، مقارنة بالدولة القانونية، ص ٣٣٢ وما بعدها، دار وائل للنشر والتوزيع. عمان، الطبعة الأولى، سنة الطبع ٢٠٠٣.

٢ القرآن الكريم. سورة الأنفال، الآية ٢٥.

٣ للمزيد حول معنى قطعي الثبوت والدلالة انظر الدكتور مصطفى إبراهيم الزلي، أصول الفقه في نسيجه المجدد، ج ١، شركة الخنساء للطباعة المحدودة، بغداد. ط ١٠٢٠٢، ص ٤٣٦ وما بعدها.

٤ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي. مصدر سابق، ص ١٣٤.

٥ القرآن الكريم. سورة الأحزاب، الآية ٣١.

٦ القرآن الكريم. سورة النساء، الآية ٥٩.

الاجتهاد فيها. فمن الطبيعي أن يختلف المسلمون في المسائل التي تركت لهم حرية التفكير إزاءها. مثلاً طبيعة اختيار رئيس الدولة، فالفقه الإسلامي لم يحدد نظاماً أو طريقة معينة لاختيار رئيس الدولة.

فالمعارضة عندما تستند إلى أسس موضوعية واعتبارات منطقية تبررها وتجعلها أكثر تحقيقاً للمصالح العام، كمطالبة المعارضة بتطبيق إجراءات فيها شفافية في المسائل المالية والكشف عن أوجه الفساد المالي أو الإداري في مؤسسات الدولة، وإحالة المتهمين بقضايا الفساد إلى القضاء، أو مطالبة المعارضة بإصدار قانون منصف للضمان الاجتماعي، أو تنظيم جباية الزكاة وإنشاء دور خاص بها وغير ذلك.

يتبين مما سبق أن هنالك اختلافاً في حكم المعارضة في الشريعة الإسلامية يختلف بموجب سنه في الكتاب أو السنة. فتكون معارضة واجبة، على المحاكم والمحكومين الالتزام بها عندما تكون في مواجهة أمر ورد نص صريح بها في الكتاب أو السنة، أي في مواجهة أمر يخالف أحكام الشريعة الإسلامية. وتكون المعارضة محرمة عندما تخالف أمراً ورد فيه حكم شرعي بات في الكتاب أم في السنة.

أما المعارضة المباحة فهي التي تكون في الأمور والقضايا التي ترك فيها باب الاجتهاد مفتوحاً، ولم يرد بشأنها نص قطعي الثبوت والدلالة، وغالباً تكون في المسائل المتعلقة بالأمور الدنيوية والحياتية، وتدخل ضمن هذه الأمور مواضيع كثيرة من التنظيم الدستوري والسياسي والتنظيم الاقتصادي في البلد. ونعتقد أنه بعد التطور الذي حدث في مجال القانون الدستوري والنظم المختلفة، والتطور الحاصل في مجمل مرافق الحياة الحديثة، وتطور تقنين دساتير الدول خاصة بعد تطور مفاهيم حقوق الإنسان ومن ضمنها، الحق لأبناء المجتمع مواطنين وأفراداً، سواء كانوا مسلمين أم أتباع ديانات وطوائف أخرى بمعارضة السلطة السياسية القائمة إذا كانت لا تعبر عن آرائهم ومصالحهم، مهما كانت طبيعة السلطة الحاكمة.

إن تعزيز مفاهيم ومبادئ حقوق الإنسان تنظيمياً وممارسة، منذ إصدار الإعلان العالمي لحقوق الإنسان سنة ١٩٤٨ والمهدين الدوليين في سنة ١٩٦٦. أقر حقوقاً واسعة للإنسان وغالباً ما تكون بنصوص صريحة تتضمنها دساتير الدول التي تكون في قمة الهرم القانوني للدولة. وأهمها المساواة أمام القانون وبدون تمييز بسبب الجنس أو اللغة أو الرأي أو الدين وغيرها^(١).

١ - على سبيل المثال لا الحصر في نصوص دساتير بعض الدول العربية :- المادة ٢٥ من دستور دولة الإمارات العربية المتحدة لسنة ١٩٧١، والمادة ١٨ من دستور مملكة البحرين لسنة ٢٠٠٢، والمادة ٢٩ من دستور الجزائر

مما يعرض الشخص الذي يعارض السلطة الحاكمة لأحكام المعارضة المحرمة في الفقه الإسلامي، خاصة إذا كانت السلطة قد أعلنت خضوعها للشرعية الإسلامية وتطبيقها لها. ولذلك ستخضع نشاطات الشخص المعارض للسلطة القائمة لأحكام الجريمة السياسية خاصة جريمة (البغي) أي الخروج عن طاعة أولي الأمر^(١).

ولعل ما أعلن من معارضة الحكومة السودانية من قبائل فصائل جنوبية، منذ أن أعلن الرئيس السوداني الأسبق (جعفر النميري) تطبيق الشريعة الإسلامية في البلاد سنة ١٩٨٣ لا يخفى على أحد، واستمرت لأعوام عديدة وقدم الشعب السوداني آلاف الضحايا، ولم تستطع الحكومات السودانية المتعاقبة إخضاع المعارضة الجنوبية. وكان لابد من إجراء الحوار بين السلطة في الخرطوم والمعارضة الجنوبية، على الرغم من مطالبتها بعدم تطبيق الشريعة الإسلامية، في الأقل في إقليم الجنوب. وهذا يعتبر من باب المعارضة المحرمة. فنستشف من التجربة السودانية إن حكومات الدول ذات الأنظمة (الإسلامية)، أو التي تدعي ذلك، تعاني من مشاكل متصلة في عدم قدرتها على إتباع أسلوب الحوار مع معارضيها، واستيعابها ضمن آليات العمل السياسي في البلد، والاعتراف بها من باب حرية الاختلاف انطلاقاً من حرية الرأي وحرية التفكير^(٢)، وبالتالي حرية التعارض والاعتراض. حيث أنها تعتبر كل معارضة للحكومة القائمة أو خطتها وبرايمها بمثابة خروج على أحكام الشريعة الإسلامية، فغالبا ما توصم القوى والهيئات المعارضة لها بعبارات (التكفير) أو (الزندقة) أو (الفسق) أو (العمالة).

لسنة ١٩٩٦، والمادة ٣ من دستور الصومال لسنة ١٩٦٩، والمادة ٢٩ من دستور دولة الكويت لسنة ١٩٦٢، والمادة ٤١ من دستور الجمهورية العربية اليمنية لسنة ١٩٩٤، والمادة ٢٥ من دستور الجمهورية العربية السورية لسنة ١٩٧٣، والمادة ٧ من الدستور اللبناني لسنة ١٩٢٦، والمادة ١٧ من النظام الأساسي لسلطنة عمان لسنة ١٩٩٦، والمادة ٣٥ من دستور دولة قطر لسنة ٢٠٠٣، والمادة ٤٠ من الدستور المصري لسنة ١٩٧١، والمادة ٥ من الدستور الليبي لسنة ١٩٦٩، والمادة ١٩ من الدستور العراقي المؤقت لسنة ١٩٧٠، والمادة ١٢ من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت لسنة ٢٠٠٤، والمادة ١٤ من الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥.

١ بالتفصيل الدكتور كاوه عمود شاكر. آلية العلاقة بين المعارضة والسلطة في الإسلام. مؤسسة موكرياني للبحوث والنشر، أربيل ٢٠٠٦. سنة ٢٠٠٥، ص ٥٦ وما بعدها.

٢ د. مصطفى إبراهيم الزلي. حقوق الإنسان في الإسلام، مطبعة الحنساء، بغداد، الطبعة الأولى ٢٠٠٥، ص

وتتم معالجة كل هذه الحالات بموجب قوانين عقابية^(١)، أو تقام عليها أحكام الحدود، لذلك فإنه يتوجب على فقهاء الإسلام الآن بحث ودراسة مفهوم المعارضة السياسية في الفكر الإسلامي، لأجل الوصول إلى رؤى جديدة تجاهها، وتمكين المجتمعات الإسلامية من التعاطي والحوار مع (معارضيه)، وتكون سببا في تجنبها ويلات وماسي الحروب والاقتتال. وتكون في الوقت نفسه ضمانات قانونية ودستورية للمعارضة السياسية لتقوم بدورها الطبيعي، ولا تضطر للجوء إلى استخدام أساليب العنف في معارضتها للسلطة الحاكمة. وأن على السلطة السياسية الآن في بلاد المسلمين أن تتعامل مع القوى والهيئات والشخصيات المعارضة لها بأسلوب الحوار والتسامح، وعدم وضعها في موقع المناقض مع حرية الفكر والاعتقاد، وعدم إعطاء المجال للغلو والتطرف الديني لاستخدام العنف والقهر ضد الخصوم، بل بالتعامل مع معارضيه بالحكمة والموعظة الحسنة، ومبادلة الحجة بالحجة.

١ انظر مثلا المراد (١٥٦، ١٧٥، ١٨٩، ١٩٠، ١٩١، ١٩٢، ١٩٣، ١٩٨، ١٩٩، ٢٠٠، ٢٠١، ٢٠٣، ٢٠٤، ٢٠٥، ٢٢٤، ٢٢٥، ٢٢٦) من قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩. بالإضافة إلى القرارات الصادرة من (مجلس قيادة الثورة) المنحل.

المبحث الثالث: حدود عمل المعارضة

المعارضة السياسية هي قوى وهيئات تعبر عن آراء ومصالح فئات اجتماعية، لها أهداف ومشاريع وخطط تختلف عن أهداف وخطط السلطة السياسية القائمة. وهي قد لا تمتلك الأدوات والآليات ذاتها التي تمتلكها السلطة في تنفيذ خططها وبرامجها، فللمعارضة وسائلها الخاصة في الوقوف بمواجهة السلطات الحاكمة والوصول إلى تحقيق أهدافها، وسيأتي المجال لبحثها. ولكن تلك الوسائل لا بد أن تكون بموجب رؤى وحدود حتى يمكن تمييزها عن الحالات التي يتم اللجوء فيها إلى الأساليب العنيفة. وحيث إن موضوع البحث هي المعارضة الدستورية، فيكون منهجها في المواجهة أو الحوار مع السلطة الحاكمة بالسبل السلمية. أن المعارضة السياسية لأجل بلوغ أهدافها، تعمل على وضع حد لأخطاء الحكومة ومحاولة تصحيحها، أو العمل لغرض المشاركة في الحكومة، أو النضال لغرض الوصول إلى السلطة وتغيير نظام الحكم. وعليها أن تسلك سبلا سلمية هادئة يقرها الدستور أو القوانين المكمل له عند تنظيم الحياة السياسية في الدولة، كالقوانين المنظمة لعمل وحرية تشكيل الأحزاب السياسية، أو تنظيم وتأسيس الجمعيات والمنظمات غير الحكومية والنقابات والاتحادات المهنية وغيرها، وذلك بغية تحقيق برامجها ومشاريعها السياسية والاجتماعية والاقتصادية. ولغرض بحث موضوع حدود عمل المعارضة السياسية فقد ارتأينا تقسيم هذا المبحث إلى ثلاثة مطالب تبين أهم أطر وحدود عمل المعارضة السياسية وهي:-

المطلب الأول: سلمية سبل المعارضة

المطلب الثاني: استهداف المصلحة العامة

المطلب الثالث: مراعاة الموضوعية في الرأي

المطلب الأول: سلمية سبل المعارضة

إن المعارضة السياسية من خلال نشاطها تعمل على تفهم مشاكل المواطنين والبحث لإيجاد الحلول المناسبة لها، والنضال لمشد الجماهير حول خططها وأهدافها وبرامجها، والسعي للحلول محل الحكومة القائمة، ولا بد لها من نشر الوعي السياسي والدستوري، خاصة بالنسبة للحرريات السياسية. ولعل من أهمها حق المشاركة في الحياة السياسية لأبناء الشعب من خلال الأساليب والقنوات المتاحة^(١)، كالانضمام إلى الأحزاب، أو حتى تأسيس أحزاب جديدة، والانضمام للجمعيات والنقابات، وممارسة حق التصويت في الانتخابات وعمليات الاستفتاء وغيرها. وحق المشاركة في الحياة السياسية تقرره الآن أغلب دساتير دول العالم.

فالمعارضة السياسية في الدول ذات أنظمة الحكم الديمقراطية ومن خلال أساليب عملها ومنها حق المشاركة، لا تستطيع بلوغ أهدافها إلا إذا كانت تقابل رأي السلطة برأي آخر يكون أكثر موضوعية ويحوز ثقة الشعب، ومقارعة الحجج التي تبرزها السلطة الحاكمة بحجج أقوى وأكثر تأثيراً. وذلك بغية الحصول على تأييد الجمهور والرأي العام الذي يقوم بمفاضلة الاتجاهات والآراء المتقابلة للسلطة والمعارضة، بمقارنة أهداف ومشاريع وبرامج كل منهما، وفي جو من الحرية والتسامح بحيث لا يتعرض أي من الفريقين لضغط مادي أو معنوي، أو توجيه الاتهامات والتهديدات المتبادلة بين السلطة الحاكمة والمعارضة^(٢).

فالعلاقة بين السلطة والمعارضة من الضرورة أن تقوم على مبدأ الحفاظ على السلم وعلى تطبيق الدستور واحترام مبادئ حقوق الإنسان. فليس للسلطة السياسية أن تقوم بتصفية معارضيه وملاحقتهم^(٣) وبالمقابل على قوى وهيئات المعارضة إتباع الأساليب السلمية

١ للمزيد حول موضوع المشاركة السياسية. د. داود الباز، حق المشاركة في الحياة السياسية، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، ط ٢٠٠٦، ص ١٦ وما بعدها.

٢ انظر الدكتور عبد الكريم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ٨٣.

٣ د. إسماعيل صيري عبد الله. أزمة الديمقراطية في الوطن العربي، مجموعة مؤلفين، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ط ١٩٨٧، ص ٤٦٨.

والدستورية للوصول إلى سدة الحكم، والامتنثال للإرادة المعلنة للأغلبية الحاكمة إذا كانت قد وصلت إلى السلطة عن طريق أجراء الانتخابات وحازت أغلبية نيابية في البرلمان، بالرغم من اختلاف وجهات نظر المعارضة مع وجهات نظر السلطة ذات الأغلبية النيابية.

فالمعارضة السياسية في ظل أنظمة الحكم الديمقراطية محكومة بالخضوع لمبدأ التعايش في ظل النظام الدستوري القائم ويعيدا عن استخدام القوة والعنف. حيث من الممكن أن يخلق هذا التعايش الأجواء السياسية والنفسية المناسبة لاتفاق وجهات النظر بين المعارضة والسلطة تحقيقا للمصلحة العليا للبلاد. ويظهر هذا في فترات تعرض الدول لازمات سياسية أو التهديد بغزو خارجي.

بما تقدم تبين أهمية إتباع المعارضة السياسية الوسائل السلمية خلال نضالها لتحقيق مآربها، والتزام السلطة بتوفير الحقوق والحريات للمواطنين وتوفير الأجواء السياسية والشروط القانونية اللازمة لتطبيقها، وإيجاد الضمانات الدستورية الكفيلة لعمل المعارضة بصورة فاعلة، ولا يخفى ما ينتج عنها من تجنب الدولة وشعبها للمشاكل والمخاطر الناجمة عن العنف وسفك الدماء، وهدر الأموال وتعرض البلاد إلى أزمات خانقة قد تكون سببا في تعرض أمنها واستقلالها ووحدة أراضيها للخطر.

والأساليب السلمية تؤدي أيضا إلى خلق الضمانات المناسبة لتكريس التعددية السياسية بين أبناء الشعب، وتعزيز تلك التعددية بهياكل ومؤسسات قانونية تستوعب جميع الاتجاهات والآراء، كالأحزاب السياسية والمنظمات والنقابات والاتحادات لتعمل في العلن ولا تضطر للجوء إلى العمل السري.

والأسلوب السلمي يؤدي أيضا إلى التداول السلمي للسلطة وسلاسة وسهولة انتقال السلطة، بسبب ضمان أجراء الانتخابات الدورية والتي تكون بمثابة مباراة وسباق بين برامج وخطط كل من قوى المعارضة والسلطة الحاكمة.

إن المعارضة السياسية كانت وما زالت في كثير من الدول تستخدم أساليب العنف بهدف الوصول إلى السلطة، وتأخذ أسلوب الاغتيالات والتخريب الاقتصادي، أو الانقلاب السياسي، أو الثورة والكفاح المسلح، خاصة في الجزء الجنوبي من الكرة الأرضية ومن ضمنها الدول العربية والإسلامية. وإن استخدام الأساليب العنيفة من قبل القوى المعارضة غالبا ما تكون نتيجة تعرضها إلى القمع والاضطهاد وكبت الحريات ومصادرة الحقوق. فالشعور بفقْدان العدالة والمساواة ومصادرة الحقوق السياسية، وعدم إتباع السلطة السياسية لأسلوب التفاهم والحوار مع المعارضة

السياسية^(١)، بهدف الاستجابة لبعض مطالبها، أو تكون نتيجة قيام السلطة بمنع أي نشاط سياسي لأبناء بعض الأقليات والطوائف العرقية أو الدينية، ومحاربة طمس هويتها القومية أو الدينية كل ذلك يكون سببا في اتخاذ المعارضة أساليب عنيفة خلال نضالها لتحقيق أهدافها.

والسلطة الحاكمة لدى قيامها بقمع المعارضة السياسية ومصادرة الحقوق والحريات فأنها تعلق ذلك بمخروج تلك القوى والهيئات على قواعد القانون والمشروعية، وتؤطر أعمالها وفق القانون والدستور، وربما لا تعطي أصلا أية أهمية لقواعد الدستور التي من الممكن أن تحرم القمع والاضطهاد وتعطي مجالا للحرية السياسية.

ولكن اللجوء إلى الأساليب العنيفة قد لا يكون السلوك المتبع بين قوى وأحزاب المعارضة فقط، بل يمكن أن يحدث ذلك بين بعض القوى والهيئات والزعامات المشاركة في السلطة نفسها كقيام فئة صغيرة من داخل النظام سواء كانت عسكرية أم مدنية أو مشتركة، بانقلاب سياسي على الحاكم، وتقوم بتغيير أشخاص في الحكم، ولربما تقوم بعد ذلك بإجراء تغييرات دستورية في البلد ومن ثم تغيير نظام الحكم نفسه.

وقد تلجأ السلطة من خلال أجهزتها الأمنية، أو بفعل الصراع بين أجنحة الحكم إلى الاغتيال والحطف والتصفية الجسدية. وهناك عشرات الشواهد على هذه الصراعات والانقلابات والاضطرابات يتركها التاريخ الحديث للسلطات الحاكمة خاصة في الدول العربية والأفريقية.

ولابد من التنويه إلى إن ظاهرة العنف السياسي المتبادل بين السلطة والمعارضة تقودنا إلى موضوع ظاهرة الإرهاب، بمسمياتها العديدة، كالإرهاب الدولي، والإرهاب الخارجي والداخلي، والإرهاب السياسي، والإرهاب الفكري، والجريمة المنظمة، والذي يطول الحديث عنها وهي ليس موضوع بحثنا، لكن لابد من الإشارة إلى إن ظاهرة الإرهاب هي موجهة ضد أمن وسلامة البشرية بكافة شعوبها، فهي ظاهرة دولية تتجاوز آثارها حدود الدولة الواحدة. لأنها تستهدف المصالح الحيوية للشعوب وتهدد النظام الدولي، لذلك فهي تتخذ أكثر الأساليب وحشية ودموية، وتجنح إلى المغالاة في سفك دم الإنسان دون تمييز بين المواطنين المدنيين المسالمين وغيرهم، وخلق جو من الرعب والفرع بين أبناء الشعوب وقهره الإرادة الإنسانية^(٢).

١ د. ماجد راغب حلو. مصدر سابق، ص ٣١٩.

٢ بالتفصيل، د. أحمد محمد رفعت والدكتور صالح بكر الطيار، الإرهاب الدولي، مركز الدراسات العربي - الأوروبي، باريس، الطبعة الأولى ١٩٩٨، ص ٨ وما بعدها.

المطلب الثاني: استهداف المصلحة العامة

إن المعارضة السياسية إذا أردنا أن نصفها بمعارضة سلمية هادئة فلا بد أن تكون لها أهداف ومخططات ومشاريع تسعى إلى تحقيقها، وبالطرق التي تترتبها مناسبة لذلك، ويعتمد ذلك على التنظيم الدستوري للحياة السياسية في ذلك البلد، وكيفية تنظيم السلطات الثلاث وآلية العلاقة فيما بينها، والظروف الاجتماعية والاقتصادية في ذلك البلد، وعلى التراث النضالي للقوى والهيئات السياسية القائمة في البلد.

والجانب المهم والذي يؤثر جميع فعاليات وأهداف المعارضة السياسية هو تحقيق الصالح العام للدولة ولشعبها ومن وجهة نظرها^(١). حيث أن عليها أن تستهدف في كل فعالياتها ومن خلال طرح أرائها وأهدافها تحقيق المصلحة العامة، والتي تكون السبب في حصولها على تأييد عموم الشعب لإبرامجها ومشاريعها، أو في الأقل فئات وشرائح منه. ومن ثم حصولها على الشرعية اللازمة التي تمكنها من تحقيق أهدافها، ولربما الاطاحة بالسلطة القائمة والحلول محلها.

ومن الضرورة أن نشير إلا أنه يجب أن يستشف من فعاليات وخطط المعارضة عدم توجيهها لتحقيق مصالح خاصة لزعمائها وقادتها، أو توجيهها إلى تحقيق بعض المصالح الفئوية أو المحلية أو الإقليمية^(٢)، أو التوجه لتحقيق مصالح قبلية وعشائرية^(٣).

لكن ينبغي أن لا يفهم من ذلك عدم قيام وتوجه هيئات وقوى المعارضة والأحزاب للتخطيط للنهوض بالواقع الاقتصادي والعمراني لمنطقة أو إقليم لم تصل إليهما التنمية المطلوبة وأصابها الإهمال لفترات طويلة. ولا يمنع أيضا من مطالبة المعارضة ضمان تعويض بعض الفئات من المجتمع التي لحق بها الدمار والقمع والإبادة خلال الحروب الأهلية، أو في فترات الحكومات الدكتاتورية.

١ د. ماجد راغب حللو، مصدر سابق، ص ٣٢١.

٢ د. عبد الحليم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٣٨.

٣ د. إسماعيل صبري عبد الله، مصدر سابق ص ٤٧١.

وربما تكون أهداف السلطة القائمة الحقيقية أو المعارضة السياسية هي غير الأهداف المعلن عنها، ولكن ذلك ينكشف للرأي العام من خلال الممارسة العملية وتنفيذ الخطط والمشاريع لكل منها فالسلطة عند ممارستها لتنفيذ خططها وتنجلي أهدافها الحقيقية بصورة واضحة للرأي العام، فتكون عرضة لأن تفقد جمهورها وبالتالي تفقد أصوات الناخبين في أية انتخابات قادمة. والمعارضة أيضا من خلال فعاليتها لتحقيق أهدافها وبرامجها لغرض حشد الجماهير للالتفات حولها، تكون ممارساتها واضحة أمام الرأي العام، وفي حال تسلمها السلطة فلا بد أنها ستقوم بتحقيق أهدافها وتطبيق خططها التي رسمتها عندما كانت في المعارضة. حيث ستبين حقيقة أهدافها، لأن المعارضة (المجددة) ستكون بالمرصاد لكشف أخطائها وتوضيحها للرأي العام.

ولابد أن نشير إلى أن المصلحة العامة هي المصلحة العليا للبلد، ولا يقصد بها تحقيق مصلحة طبقة أو شريحة اجتماعية معينة مهما كانت نسبة حجم هذه الطبقة أو الشريحة. من عموم المجتمع. فلم يعد الفكر الدستوري وآليات تطبيق الديمقراطية تفسح المجال لبروز حكومات أرستقراطية تعتمد على فئة أو نخبة اقتصادية عليا في المجتمع^(١). أو ببروز حكومات (دكتاتورية البروليتاريا) أي دكتاتورية العمال والفلاحين^(٢). بمعنى آخر إن تحقيق مصالح فئة أو طبقة معينة لا يعتبر تحقيقا للمصالح العام.

وتأسيسا على ما سبق نرى انه عندما تتعرض الدول إلى أزمات سواء كانت اقتصادية كتعرضها لكوارث طبيعية مثل الزلازل والفيضانات، أو تعرضها للعدوان الخارجي وغيرها، فإن السلطة تلجأ إلى الحوار مع المعارضة، ومن الممكن أن يؤدي أسلوب الحوار إلى إنشاء غرفة عمليات مع المعارضة لأجل إدارة الأزمة تلك. وقد يؤدي أسلوب الحوار إلى إنشاء حكومة وحدة وطنية مع قوى وأحزاب المعارضة لأجل تجنب الدولة أخطار التفكك والتمزق والحفاظ على المصلحة العليا للبلد المعني. أي إن واجب استهداف المصلحة العليا الذي يوجب ويوجد أسلوب الحوار بين السلطة والمعارضة والوصول إلى غايات وأهداف مشتركة.

١ د. إبراهيم عبد العزيز شيحا، النظم السياسية والقانون الدستوري، منشأة المعارف، الإسكندرية، بدون سنة الطبع، ص ٢٥٧. كذلك، د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مطبعة جامعة المستنصرية، بغداد، الطبعة الأولى ١٩٧٦، ص ١٧٥. كذلك الدكتور داود الباز، النظم السياسية، الدولة والحكومة، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية ٢٠٠٦، ص ١٨٥.

٢ د. محمد كامل ليلة، النظم السياسية، الدولة والحكومة، ص ٦١٧ وما بعدها، دار النهضة العربية، بيروت، ١٩٦٩. أيضا علي غالب خضر العاني، والدكتور نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٠.

المطلب الثالث: مراعاة الموضوعية في الرأي

المعارضة السياسية تقوم تبشر بآراء وأفكار وأهداف خاصة بها، وهي في سبيل ذلك تقوم بتوظيف مبادئ ورؤى ثقافية أو فلسفية أو دينية أو غيرها، بالإضافة إلى الإعلان عن تلك الأهداف والآراء ونشرها بطرق متعددة كالأحزاب السياسية والجمعيات، أو تعبئة وتحشيد الرأي العام من خلال التجمعات الجماهيرية وعمليات التظاهر أو استخدام وسائل الرأي العام. ولا بد من القول أن الهدف النهائي للمعارضة السياسية هو الوصول إلى السلطة وذلك لكي تقوم بتحقيق خططها وبرامجها، لذلك تحرص الهيئات والأحزاب المعارضة على الإعلان عن نفسها وأفكارها وبأنها صاحبة مشروع سياسي اقتصادي واجتماعي متكامل، يختلف عن المشروع السياسي للقوى والهيئات المشاركة في السلطة الحاكمة.

فالمعارضة عندما تقوم بدورها في توجيه النقد لفعاليات السلطة الحاكمة وعبر الوسائل المعروفة فإنها تعتقد أنها تهدف إلى خير المجتمع وتنميته وتطوير البلاد وتقديمها، فهنا لا بد أن تكون آرائها مدروسة بعناية وأن تكون خططها وبرامجها قد تم بحثها بما فيه الكفاية لأجل أن تتصف بالموضوعية والعلمية وأن تبتعد عن الخيال والمبالغة، وألا تدعو إلى مشاريع غير قابلة للتطبيق العملي، وأن تستند إلى أسس موضوعية وأن تعبر عن حاجة حقيقية و فعلية^(١). هذه الآراء والأهداف تختلف من نظام إلى آخر خاصة ما يتعلق بالأنظمة الحزبية السائدة. ففي الدول ذات نظام الحزب الواحد نجد أن حزبا سياسيا وحيدا يحتكر النشاط السياسي في الدولة، ولا يسمح فيها بتأسيس أحزاب والقيام بأنشطة سياسية معارضة داخل البلد. وتحتكر السلطة السياسية من قبل الحزب الواحد وينفرد بالسيطرة على مقاليد العمل السياسي والحكومة والبرلمان (إن وجد)، ويعمل حثيثا على إبعاد منافسيها من العمل السياسي والمشاركة في أمور الحكم والدولة^(٢).

١ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣٢٢.

٢ د. عمود حلمي، المبادئ الدستورية العامة، دار الفكر العربي، سنة الطبع ١٩٦٤، ص ٢٢٦ وما بعدها.

وتكون نتيجة ذلك سيطرة قادة الحزب الحاكم على أجهزة ومؤسسات الدولة فتكرس إمكانيات الدولة من أجل تحقيق مصالح ذلك الحزب، ومن ثم يؤدي ذلك إلى توجه أعضاء ذلك الحزب إلى العمل لإرضاء وكسب ثقة قيادة الحزب لا العمل من أجل تحقيق مصالح المواطنين. لذلك يكون قيام الدكتاتورية في البلاد ولادة طبيعية لسيطرة الحزب الواحد على مقاليد الحكم^(١).

ولا يهم أن يدعي النظام الديمقراطي والتعددية من ناحية النظام الدستوري القائم ونصوص ميثاق الدستور للدولة^(٢)، ولكن الممارسات العملية لأداء السلطة الحاكمة تكون بيد الحزب الوحيد القائم، كما كان الحال في الاتحاد السوفييتي السابق حيث أن الحزب الشيوعي هو الذي كان يدير أمور الدولة الشاسعة بأسرها، أو كما كان الحال في العراق بوجود ما سمي بالحزب القائد طيلة فترة حكم حزب البعث من سنة ١٩٦٨ ولغاية ٩/٤/٢٠٠٣^(٣)، على الرغم من وجود أحزاب كارتونية كانت من صنعة النظام نفسه.

فالمعارضة السياسية في الدول ذات نظام الحزب الواحد لا تتمتع بأية حرية وأية إمكانية للعمل، لذلك غالباً ما تلجأ إلى العمل بتنظيمات سرية وتشكل الأساليب العنيفة طريقة تعاملها تجاه السلطات الحاكمة. ولذلك تكون خطط وأهداف المعارضة في ظل هذه الأنظمة بعيدة عن الموضوعية، لأن إطالة فترة بقاء الحزب الواحد على مقاليد الحكم تجعل أهداف ومواقف المعارضة أكثر عنفاً وديماغوجية^(٤)، وتضع نصب عينيها مهاهما وأهدافا يكون تحقيقها صعباً إن لم يكن بعضها مستحيلاً، وذلك بأن تتجاوز إمكانياتها الذاتية ولا تنسجم مع موازين القوى

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغيشي، مصدر سابق / ص ١٧٤ - ١٧٦.

٢ على سبيل المثال تنص المادة ٢٦ من الدستور العراقي المؤقت لسنة ١٩٧٠ على (يكفل الدستور حرية الرأي والنشر والاجتماع والتظاهر وتأسيس الأحزاب السياسية والنقابات والجمعيات وفق أغراض الدستور وفي حدود القانون. وتعمل الدولة على توفير الأسباب اللازمة لممارسة هذه الحريات التي تنسجم مع خط الثورة القومي التقدمي).

٣ الدكتور حسان محمد شفيق العاني، الأنظمة السياسية والدستورية المقارنة، مطبعة جامعة بغداد، سنة الطبع ١٩٨٦، ص ٢٧٨.

٤ عبد الإله بلقزيز، خير الدين حسيب، مجدي حماد وآخرون، المعارضة والسلطة في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الأولى، سنة ٢٠٠١، ص ٣٣.

في البلد. فمثلا هدف تحقيق الاشتراكية كان من ضمن أهداف أحزاب ومنظمات كثيرة في الدول العربية، لكن الهدف الحقيقي لها كان الوصول إلى السلطة. وكذلك كان هدف تحقيق الوحدة بين الدول العربية هو الهدف الرئيسي لكافة الأحزاب ذات التوجهات القومية في تلك الدول، لكن لم يتم تحقيق أية وحدة مهما كان شكلها اندماجا أو نظاما كونفدراليا أو فدراليا بين الدول العربية على الرغم من أن الأحزاب القومية قد سيطرت على الحكم في كثير من الدول العربية. لكنه لم يتم تحقيق الوحدة بينها بل على العكس كان قطع العلاقات الدبلوماسية وحياسة المؤامرات والتخطيط للانقلابات، وتنفيذ الاغتيالات السياسية الصفة الغالبة لسير العلاقات بينهما وكان من ضمن هذه الأحزاب مثلا حزب البعث، فعلى الرغم من أن شعاره هو (وحدة - حرية - اشتراكية) وأنه سيطر على الحكم في كل من العراق وسوريا الجارتين منذ أوائل سنة ١٩٦٣، أما الدول ذات الأنظمة الحزبية المتعددة فتوجد فيها أحزاب عديدة بعضها كبيرة والأخرى صغيرة، ويكون سبيلها في الوصول إلى السلطة عبر انتخابات منظمة، وقد تصل تلك القوى والهيئات إلى السلطة إما منفردة أو عبر تحالفات سياسية.

فالمعارضة السياسية في ظل هذه الأنظمة تكون أهدافها وآراؤها وبرامجها بعيدة ونوعا ما غير واقعية وغير موضوعية، وخاصة الأحزاب الصغيرة التي تستطيع أن تطرح ما تشاء من الرؤى والأفكار نتيجة عدم تخوفها من أن تطالب بتحقيق تلك الأهداف، لأن فرصة وصولها إلى السلطة ضئيلة إن لم تكن معدومة^(١). فلا تتورع عن المبالغة والتطرف واجتناب الموضوعية وذلك لمجرد مضايقة الحكومة وإظهارها بمظهر العاجز والمقصر أمام الرأي العام، خاصة أثناء فترات الحملات الانتخابية وبوسائل الإعلام المتاحة أمامها.

أما في الدول ذات نظام الحزبين حيث هنالك حزبان كبيران يتقاسمان تأييد الرأي العام وعادة ما يكون حصولهما على عدد من الأصوات في الانتخابات متقاربة مع بعضها، وقد توجد هنالك أحزاب أخرى في البلد ولكنها تكون صغيرة ولا تنقص من قدرة الحزبين ولا تؤثر على شعبية الحزبين كثيرا. حيث يحقق أحد الحزبين الكبيرين الفوز في الانتخابات الدورية المنتظمة.

فالمعارضة السياسية في ظل هذا النظام تكون متوازنة وإن آراءها وأهدافها تكون واقعية، وخططها ومشاريعها تكون موضوعية ويمكن أن تجد طريقها إلى التطبيق العملي. وقد لا تختلف

١ مريس ديفرجيه. الأحزاب السياسية، ترجمة علي مقلد و عبد الحسن سعد، دار النهار للنشر، بيروت، الطبعة الثالثة، سنة ١٩٨٠، ص ٤١٢.

هذه المشاريع عن مشاريع الحزب الموجود في السلطة إلا في بعض التفاصيل والفقرات التنفيذية، والتي غالباً تتعلق ببعض المسائل الاقتصادية على صعيد السياسة الداخلية للدولة.

والمعارضة السياسية في ظل هذه الأنظمة تمتلك الحرية الكاملة في العمل وإعداد الرأي العام وتكون معارضة قوية ومنظمة حيث أنها تمثل الدرجة الثانية من النسيج السياسي في البلد بعد الحزب الحاكم^(١). فتكون معارضة على قدر كبير من الدقة والإيجابية وتراقب تحركات ونشاطات الحزب أو السلطة السياسية القائمة عن كثب وتتابع أداء الحكومة.

أما عموم أبناء الشعب فإنهم يراقبون أداء السلطة القائمة وممارساتها، وكذلك تصرفات المعارضة وتحركاتها، حيث أن أي خطأ بسيط للمعارضة أو السلطة سيكون له تأثير كبير على الرأي العام، والذي بدوره سيؤثر على عدد أصوات المقترعين الذين سيصوتون لأي منهما في الانتخابات القادمة.

فالمعارضة في ظل هذا النظام تكون مطلوبة أن تقدم آراء إيجابية وإن تنصف بالموضوعية لدى نقد خطط ومشاريع الحكومة، وما تقدمه من برامج ومشاريع مستقبلية سيكون لها الأثر الكبير في حشد الرأي العام حولها ومن ثم تأييد أهدافها وأحراز ثقة فئات وشرائح واسعة من الشعب الذي يكون سبباً مهماً في تحقيق أهدافها من خلال الحصول على ثقة الناخبين في أية انتخابات قادمة.

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل، مصدر سابق، ص ١٦٩.

المبحث الرابع: أهداف المعارضة السياسية

المعارضة كتنظيم سياسي لها أطرها المنظمة الخاصة بها وتحمل رؤى وأفكاراً، وتعمل على تطبيق خطط وبرامج لا بد أن تجد طريقها للتعبير، وبذلك تسعى إلى تحقيق هذه الأهداف التي تختلف من دولة لأخرى، باختلاف ظروفها السياسية والاقتصادية والاجتماعية التي تمر بها الدولة. فقد تكتفي بتوجيه النقد للممارسات الخاطئة للسلطة عبر الوسائل المتاحة لها، وقد تقوم بتقديم النصائح والحلول والمشاريع للحكومة لمساعدتها على إيجاد الحلول المناسبة للآزمات القائمة.

وتكون ضمن أهدافها كفالة الحقوق المدنية والسياسية للمواطنين، وتوفير حرية العمل السياسي للتيارات المعارضة، وبالتالي تراقب أداء الحكومة للحيلولة دون احتكار العمل السياسي من قبل الحزب الموجود في السلطة، وضمان تطبيق قواعد المسؤولية السياسية، وحتى الجنائية وذلك لضمان عدم تسرب النزعات الدكتاتورية إلى السلطة.

والمعارضة قد تطور أهدافها وتطالب بالمشاركة في الحياة السياسية، والتي تبدأ من أدنى درجاتها وهي حق التصويت^(١)، وحرية تشكيل الأحزاب والانتماء إليها وصولاً إلى المشاركة في السلطة السياسية في الدولة.

والهدف النهائي لكل شريحة معارضة هو الوصول إلى السلطة، ويكون ذلك عبر الوسائل الدستورية والسلمية، وفي مقدمتها الانتخابات الدورية التي تكفل التداول السلمي للسلطة. لذلك سندرس في هذا المبحث أهداف المعارضة ضمن أربعة مطالب وكما هو مبين أدناه:-

١ د. صالح حسن سميع، أزمة الحرية السياسية في الوطن العربي، الزهراء للإعلام العربي، القاهرة، الطبعة الأولى ١٩٨٨، ص ٤٧٧.

المطلب الأول: تدارك أخطاء الحكومة والبحث عن أفضل الحلول

المطلب الثاني: مقاومة النزعات الدكتاتورية

المطلب الثالث: اشتراك المعارضة في الحكم

المطلب الرابع: تقديم حكومة بديلة

المطلب الأول: تدارك أخطاء الحكومة والبحث عن أفضل الحلول

تأتي حرية المعارضة في توجيه النقد إلى أخطاء الحكومة استناداً إلى حرية الرأي في التعبير عنها بالوسائل المتاحة، بحيث يستطيع كل فرد التعبير عن آرائه وأفكاره^(١)، وتوجهاته السياسية والاقتصادية والثقافية.

والحكومة شأنها شأن الأفراد لدى مزاولتها لمهامها لا بد لها من أن تخطئ أو تصيب، لكن أخطاء الحكومة تمتد آثارها إلى جميع المواطنين أو قطاعات واسعة من أبناء المجتمع، وذلك للصلاحيات الواسعة التي تمتلكها الحكومة من تخطيط السياسة العامة للبلد وعلاقاته الخارجية والسياسة والاقتصادية، وغيرها والتي لا بد للمواطن أن يتأثر بها، أو يتأثر بها مستقبلاً ومستقبل أبنائه كالسياسات الاقتصادية والتعليمية الخاطئة.

فالمعارضة السياسية المنظمة والمجادة والتي تملك قدراً لازماً من الحرية، وتستطيع من خلال المراقبة المستمرة لأداء الحكومة وأجهزتها، من تشخيص أهدافها وتوضيحها للرأي العام. وإن كشف الخطأ في وقت مبكر كالمرض الذي يصيب الإنسان يجعل أمر علاجه ممكناً وقبل أن يستفحل ذلك، لهذا فإن بيان الخطأ في بداياته قد يجعل الحكومة أن تتراجع عنه بدل الاستمرار والتعادي فيه^(٢). فالأخطاء تتراكم وتستفحل، وربما تتم معالجة خطأ بخطأ آخر في الدول التي تكون المعارضة فيها غير فعالة، أو بصورة أدق ولا يسمح فيها بوجود معارضة جادة.

ويرتبط مدى إمكانية المعارضة السياسية لمتابعة ومراقبة أداء السلطة وإصدار القوانين بمدى توفر الشفافية في ممارسات السلطة القائمة، حيث أن الحصول على المعلومات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية في الوقت المناسب، ومدى كونها متاحة أمام المواطنين أفراداً وهيئات للحصول عليها^(٣)، خاصة وثائق اللجان الحكومية والبرلمانية ونصوص ومشاريع القوانين.

١ د. عبد العزيز محمد سلمان، معتمد محمد أبو العز، نفرت محمد شهاب، مصدر سابق، ص ٨٤.

٢ د. ماجد راغب حللو، مصدر سابق، ص ٢٧٩.

٣ جون د. سوليفان، الحكم الديمقراطي الصالح المكون الرئيسي للإصلاح السياسي والاقتصادي، مركز المشروعات الدولية الخاصة، واشنطن ٢٠٠٦، ص ٢٥.

فهذه المعلومات كثيرا ما تكون حبيسة أدراج مكاتب غرف أصحاب القرار في البلد، ولا تصل إلى المواطنين والقوى والأحزاب المعارضة لاسيما التي ليس لها تمثيل نيابي، فيتم تشريع القوانين دون أن يتمكن المواطنون وقوى المعارضة السياسية من إبداء آرائهم وملاحظاتهم عليها. لهذا فان تشخيص الأخطاء والنواقص الموجودة في القوانين والأنظمة ومعالجتها قبل صدورها أسهل منها بعد صدور القانون، وكذلك في حالة المناقشات التي تتم حول بنود قانون تنظم المهنة ما أو نشاطا ما دون أخذ رأي المعنيين الذين يزاولون هذه المهنة بذلك. ونعتقد أن عدم شفافية عمل أجهزة السلطات الحكومية صفة مستشرية في أغلب دول جنوب الكرة الأرضية ومن ضمنها الدول العربية.

والمعارضة السياسية التي تتصف بالاتزان والجدية لدى متابعة قرارات ونشاطات الحكومة القائمة فلا تقوم بالاعتراض على أي قرار تصدره الحكومة لمجرد تشويه سمعتها لدى أبناء المجتمع والبحث عن العيوب والنواقص فقط، بل يكون هدفها النهائي هو خدمة المواطنين. لذلك فان أي نقد يوجه لأداء الحكومة، أو لقانون ما أو قرار صادر من الحكومة لابد أن يقترن باقتراح الحلول والبدائل التي ترى المعارضة أنها مناسبة^(١) وتفيد الصالح العام. وأن تكون هذه الحلول قابلة للتنفيذ، وان تضع أمامها احتمال تسلمها للسلطة ومواجهتها لنفس المشاكل والصعوبات والدور الذي تقوم به السلطة الحاكمة.

والسلطة القائمة عندما تقوم بالبحث عن إيجاد حل لمشكلة أو أزمة قائمة قد تكون أمامها حلول عديدة تحاول أن تختار الأصلح من بينها حسب وجهة نظرها. فالمعارضة تستطيع أن تقدم الحل الذي تراه أنجع لمعالجة الأزمة القائمة، أو تقوم بكشف جميع جوانب الحل الذي تفضله على غيرها وتبرز الجوانب السلبية وحتى الإيجابية من هذا الحل للأزمة عبر ممارسة النقد البناء^(٢) ويحدث ذلك إما من خلال اللجان المشتركة أو عبر وسائل الإعلام المختلفة.

لكن مما يلاحظ أن السلطات الحاكمة في الدول التي تدعي بأنها دول ديمقراطية، وهي في حقيقتها غير ذلك، أو في دول ما تزال تسير نحو تبني الأسلوب الديمقراطي في الحكم، وتحاول أن تظهر صورة مشرقة عن جميع أفعالها وقراراتها وتظهرها بمظهر السياسات الناجحة. وتخفي دائما أسباب الفشل أو سلبيات سياساتها، وأحيانا تحاول بفعل سيطرتها الفعلية على وسائل

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغربي، مصدر سابق، ص ٨١.

٢ د. ماجد راغب حللو، مصدر سابق، ص ٢٨١.

الإعلام المختلفة وعندما لا تستطيع أن تخفي النتائج السيئة لسياساتها أمام الرأي العام، بأن تخلق قناعة لدى المواطنين بأن هذه النتائج والسلبيات ستكون أكبر فيما لو كانت المعارضة أو الحزب المعارض الفلاني في السلطة، أو تحاول أن توهم المواطنين بأنه لا توجد حلول أفضل لأزمات الحكم من الحلول التي يقدمها الحزب الحاكم. وإن مجرد وصول المعارضة إلى الحكم سيوقع البلاد في أزمات سياسية واقتصادية خانقة، وأنه لامناص من الاستمرار في دعم السلطة القائمة على الرغم من السلبيات الموجودة.

ونتيجة تراكم واستفحال أخطاء سياسات بعض الحكومات نراها تعيش في أزمات خانقة ومستمرة، فلو كانت الدول تلك تعترف بوجود معارضة سياسية فيها وتفسح المجال أمامها لتمارس الدور المطلوب منها في المشاركة في الحياة السياسية في البلاد، ولعل في مقدمتها حق انتقاد الحكومة وقراراتها الخاطئة، لما تعرضت شعوبها باستمرار لأزمات وحروب مستمرة دون أن تستطيع تحقيق مستوى معيشة لائق لمواطنيها.

فحكم البعث في العراق أقبح البلاد في حرب مدمرة مع إيران استمرت ثماني سنوات، ودون أن تستطيع تحقيق شيء مما ادعت به من نحو آثار اتفاقية ٦ آذار ١٩٧٥ مع شاه إيران، عدا تقديم عشرات الآلاف من أبناء الشعب العراقي ضحايا لهذه الحرب المدمرة وما يمثّلها من عدد الجرحى والمعوقين ومثلها من الأسرى، بالإضافة إلى خسارة العرق المليارات من العملات الصعبة، وتخريب البنية التحتية للاقتصاد العراقي^(١). وبمجرد خروجه من هذه الحرب لم يستطع النظام أن يتلمس الحلول المناسبة لنتائج هذه الحرب سواء من الناحية السياسية أو الاقتصادية، وخاصة المديونية الهائلة للنظام، فاقترف النظام خطأ أكبر وهو احتلاله للكويت التي طالما وقفت بجانب النظام خلال حربه الطويلة مع إيران، ونتيجة مغامرة النظام في غزو الكويت معروفة للقاصي والداني. فلو كان النظام يسمح بوجود معارضة سياسية دستورية، تشارك بفعالية في القرار السياسي وخاصة في القرارات المصيرية، ولم يترك الأمر وفق أهواء الدكتاتور، لما كان من المتصور أن يقدم النظام على اقتراف الأخطاء المستمرة الواحدة تلو الأخرى.

١ د. علي حنوش، العراق مشكلات الحاضر وخيارات المستقبل، دار الكنوز الأدبية، بيروت - لبنان، الطبعة

المطلب الثاني: مقاومة النزعات الدكتاتورية

إن المعارضة السياسية لدى مراقبتها للسلطة الحاكمة مراقبة دقيقة، ومناقشة أداء الحكومة وتسييرها للشؤون العامة، ونقدها لها إذا ما ارتكبت أخطاء، بسيطة كانت أم جسيمة، وبيانها للحلول المناسبة التي تتطلبها المصلحة العامة، فإنها تستند في ذلك إلى أساليب عديدة منها وسائل الإعلام المختلفة. فلتشخيص المشاكل وأزمات المجتمع وتوضيح أسبابها وإعلام الجماهير بذلك، وتثقيفها بخصوص نتائج هذه الأسباب وطرق معالجتها، وخطط المعارضة لغرض وضع الحلول التي تراها مناسبة موضع التنفيذ. ويعني هذا رفع مستوى الوعي السياسي لدى المواطنين ووعيهم بمشاكل وأزمات المجتمع^(١)، وحشد الرأي العام لغرض الضغط على الحكومة للقيام بحل تلك الأزمات. فالمعارضة السياسية بهذا الدور الذي تلعبه تضع رقابة على أداء الحكومة من خلال توعية المواطنين ومراقبتهم للحكومة وخططها. فالمجتمع الذي يتمتع بوعي سياسي يكون الرأي العام رقيبا دائما على أجهزة الحكومة ومحاولاتها نحو فرض توجهاتها ونزوعها إلى التسلط واستغلال الجهاز الإداري للدولة لكي تركز سيطرتها على أجهزة السلطة التنفيذية والتشريعية وحتى القضائية في بعض دول الجنوب. فالمعارضة التي تستفيد من دور الرأي العام وتشارك في تكوينه وتحريكه، تكون بالمرصاد لتشخيص توجهات السلطة تلك وتقوم بإعلان أخطائها وفضحها أمام الرأي العام الأمر الذي يحد من توجهات السلطة نحو طريق الاستبداد والدكتاتورية. لذلك فإن تعدد السلطات أو توزيع السلطات داخل الدولة يمكن أن يكون سببا للحيلولة دون استبداد الحكام، وحماية الفرد من ظلم وتعسف السلطة الحاكمة. ونعتقد أن هذا هو أهم سبب لشيوع مبدأ الفصل بين السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية في أغلب الدول^(٢).

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ٨٣.

٢ د. محمد كاظم المشهداني، مصدر سابق، ص ١١٠.

وقد كان مبدأ الفصل بين السلطات موجهاً للحد من سلطات الملك والحكومة عبر انتخاب مجلس من ممثلي الشعب، أي الفصل بين السلطة التنفيذية (الملك والحكومة) وبين السلطة التشريعية (ممثلي الشعب). وحتى بخصوص السلطة التشريعية فقد توصل الفكر الإنساني إلى ضرورة تكوينها من مجلسين لإقامة التوازن وإن يحد أحدهما من اندفاع الثاني^(١).

وبعد تشكيل الأحزاب السياسية ومنافستها للحصول على ثقة الأغلبية من الناخبين، فقد أصبح الحكم يؤول إلى الحزب ذي الأغلبية البرلمانية، وحزب الأقلية يقود المعارضة، أي أن أحدهما يحد من أفراد الثاني بالسلطة. فحزب الأغلبية يسيطر على السلطة التنفيذية والتشريعية، في حين أن حزب الأقلية يسعى للسيطرة عليهما بعد الحصول على أغلبية أصوات المقترعين في أية انتخابات قادمة. ويبدو هذا واضحاً في الأنظمة البرلمانية، فالحزب الذي يحصل على أغلبية في البرلمان هو الذي يتولى تشكيل الحكومة، بمعنى أنه يسيطر على السلطتين التشريعية والتنفيذية، وإن كانت هنالك أصوات للأقلية في البرلمان تمثل أحزاب المعارضة^(٢).

وفي الأنظمة الرئاسية فقد يحدث أن يفوز حزب واحد بأغلبية مقاعد السلطة التشريعية، ويفوز مرشحها بمنصب رئيس الجمهورية، كما حدثت في فترة الولاية الأولى لحكم رئيس للولايات المتحدة الأمريكية (جورج بوش) الابن، وأحياناً من الممكن أن يحصل حزب المعارضة على أغلبية المقاعد في السلطة التشريعية، ويكون رئيس الجمهورية من حزب آخر، كما حدث في الولاية الثانية للرئيس (بوش) في الولايات المتحدة حيث رئيس الجمهورية من الحزب الجمهوري، في حين أن الحزب الديمقراطي سيطر على كل من مجلسي النواب والشيوخ.

أما السلطة القضائية فلكونها سلطة يحتكم إليها الناس لتسوية منازعاتهم وخصوماتهم، فإن توفر الاستقلالية والنزاهة والحيادية شروط ملازمة لها لقيامها بهذا الدور. لهذا فإن سيطرة السلطة التنفيذية أو جهة أخرى على هذه السلطة أو تبعيتها لسلطة أخرى سيفقدها دورها المهم في إحقاق الحق، وإنهاء الخصومات بين المواطنين، وبيّنهم وبين أجهزة السلطة باعتبارها ذات شخصية معنوية يمكن أن تبرز خصومات لهم أو ضدهم، فتصلح أن تكون مدعى أو مدعى عليها. فالتجربة الإنسانية وتطور الديمقراطية أثبتا ضرورة الحفاظ على استقلال القضاء

١ د. ماجد راغب حلر مصدر سابق، ص ٢٨٤.

٢ المصدر السابق، ص ٢٨٥.

وحياديته. فالسلطة القضائية هنا تقوم بدور مهم في الحد من نزوع أجهزة السلطة للتعسف مع المواطنين والهيئات الأخرى، عن طريق احتكام المواطنين إليها لرد تجاوزات السلطة على ممتلكاتهم وحقوقهم وحياتهم.

فالمعارضة السياسية يكون من صميم أهدافها منع انحراف الحكام وميلهم إلى الاستبداد والنزوع إلى السيطرة واحتكار إدارة أجهزة الدولة، وذلك عبر استخدام المعارضة لجميع الأساليب والوسائل المتاحة أمامها، كأجهزة الإعلام المختلفة كما أسلفنا، وحق التصويت، وتأثير جماعات المصالح (النقابات والاتحادات المهنية - المنظمات غير الحكومية - جماعات الضغط) وغيرها.

فالمعروف أن أية سلطة كثيرا ما تميل إلى التسلط والتعسف في استعمال الصلاحيات الدستورية والقانونية الممنوحة لها إذا لم يتوفر ما يردعها عن ذلك وعدم التمادي حتى لتصل إلى مصادرة الحقوق والحريات العامة^(١). فوجود معارضة منظمة وفعالة يعتبر ضمانة مهمة لحماية حقوق وحريات المواطنين ضد تجاوزات السلطة الحاكمة، وإن عدم وجود معارضة سياسية تقف بالمرصاد لمتابعة ومراقبة أنشطة وفعاليات الحزب القائم على رأس السلطة، يؤدي إلى قيام حكومات استبدادية. فالمعارضة السياسية تكون ضرورية لكونها قوة وعامل توازن ضروري في الدولة^(٢)، وللحد من غلواء الحكم وعدم تهينة الظروف لقيام الدكتاتوريات، خاصة في دول جنوب الكرة الأرضية، فهي تقوم بصناعة وصيانة الاستقرار في المجتمع، وتكون دعامة للدولة، لا عبئا على السلطة أو بذخا فكريا زائدا.

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، المصدر السابق، ص ٨٥.

٢ د. عبد الإله بلقزيز، المعارضة والسلطة في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الأولى ٢٠٠١، ص ١١.

المطلب الثالث: إشراك المعارضة في الحكم

إن حق المشاركة في الحياة السياسية يعطي للمواطن حق المساهمة والمشاركة في السياسة العامة بنفسه، فتشمل الاشتراك في الانتخابات وعمليات الاستفتاء، والترشح لعضوية الهيئات والمجالس المنتخبة والحق في تقلد الوظائف العامة.

وقد نصت المادة (٢١) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على حق المشاركة في الحياة السياسية كما نصت عليها المادة (٢٥) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية سنة ١٩٦٦. وتعترف الآن دساتير أغلب الدول بحق الأفراد في الاشتراك في إدارة حكم بلدانهم، كالمادة الثالثة من الدستور الفرنسي، وكذلك دساتير الدول العربية، على سبيل المثال لا الحصر المادة (٦٢) من الدستور المصري، والمادة (٢١) من الدستور اللبناني^(١)، والمادة (٨) من دستور المغرب، والمادة (٢٠) من دستور تونس، والمادة (٤١) من دستور قطر، والمادة (٨) من الدستور الصومالي، والمادة (٣٣) من دستور الإمارات العربية. أما الدستور العراقي الحالي فقد نص في المادة (٢٠) منه على أن (للمواطنين رجالاً ونساءً حق المشاركة في الشؤون العامة، والتمتع بالحقوق السياسية^(٢))، بما فيها حق التصويت والانتخاب والترشيح).

وإذا كانت المواثيق الدولية ودساتير الدول قد نصت على حق المشاركة في الحياة السياسية، فإن الظروف السياسية والاقتصادية، وأنظمة الحكم، وقوانين الانتخاب، والحريات السياسية، هي التي تحدد طبيعة المشاركة في الحياة السياسية. والمقصود هنا هو إشراك الأحزاب والتيارات السياسية المعارضة في الحكم، فالمعارضة السياسية من حقها المشروع العمل في العلانية للوصول إلى الحكم عبر الانتخابات العامة بإرادة الشعب، وهي وسيلة للمشاركة السياسية وصمام أمان لأجل استيعاب الاتجاهات والرؤى السياسية المعارضة، دون أن تنحرف عن الضوابط الدستورية والقانونية، والتي قد تؤدي إلى عواقب غير مضمونة^(٣).

١ د. داود الباز، حق المشاركة في الحياة السياسية، المصدر السابق، ص ٢٥.

٢ المصدر السابق، ص ٢٨٥.

٣ د. ماجد راغب حللو، المصدر السابق، ص ٢٨٣.

إن نتائج الانتخابات لابد أن تأتي بجهة أو حزب إلى السلطة، ويكون هناك حزب أو أحزاب في المعارضة، وهذا ركن مهم من أركان الأنظمة الديمقراطية وهي الانتخابات الدورية. وقد يكون هناك حزب ما في السلطة وبعد ذلك يكون في المعارضة^(١).

وكل دولة تمر بظروف سياسية واقتصادية واجتماعية قد تتعرض خلالها لازمات ومشاكل سياسية واقتصادية تفرض عليها إيجاد بعض الحفظ والحلول لتلك الأزمات، وهذه الظروف قد تكون نتيجة كون الدولة تمر بمرحلة انتقالية، أو بعد انتهاء فترة الاحتلال الأجنبي، أو نتيجة تعرضها لكوارث طبيعية وإنسانية. لذلك فالمعارضة السياسية في هذه الظروف تطالب بالمشاركة في الحكم، وقد تتجه السلطة نفسها لإشراك المعارضة في الحكم لكي تتحمل مسؤولياتها إزاء أزمات ومشاكل البلد والمساهمة في إيجاد الحلول اللازمة لها.

والمشاركة السياسية للمعارضة تتخذ أشكالا ودرجات متفاوتة، فقد تكون عبر المشاركة في المناقشات وجلسات الحوار التي تتم لغرض وضع القوانين وإصدارها، ويكون ذلك إما عبر المناقشات البرلمانية التي تتيح لكل حزب أو كتلة نيابية حق ابداء الرأي حول القانون المراد^(٢) وهنا تكون الغلبة لكتلة الأغلبية النيابية، وقد تكون ذلك عبر اللجان الحكومية لمعرفة ملاحظات ورأي التيارات المعارضة خارج نطاق البرلمان.

والمشاركة يمكن أن تكون عن طريق توجه السلطة لتحقيق تسوية سلمية ومصالحة نتيجة الخروج من اقتتال داخلي أو احتلال أجنبي، وقد تكون عبر عقد اتفاق سياسي بين المعارضة التي قد تكون معارضة سلمية وقد تكون مسلحة في ظروف دول الجنوب وبين السلطة الحاكمة حول كيفية تقاسم السلطة بينهما، طبعاً بعد الإقدام على تقديم تنازلات متبادلة من الطرفين. ومن الجدير بالذكر أن السلطات الحاكمة لا تلجأ إلى هذا الأسلوب لإشراك المعارضة في الحكم، إلا بعد أن تكون المعارضة قد وصلت إلى درجة من التنظيم والقوة والمساندة الشعبية تجعل من الصعوبة على السلطة القائمة الاستمرار في الحكم بمفردها. وإن تجربة جنوب أفريقيا في هذا المضمار خير مثال على ذلك، حيث إن الانتقال إلى الأسلوب الديمقراطي تم نتيجة عقد مفاوضات ومن ثم

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغيشي، مصدر سابق، ص ٨٨.

٢ موريس دوفرجيه، مدخل إلى علم السياسة، ترجمة د. سامي الدروبي، ود. جمال الأتاسي، دار دمشق للطباعة والنشر، سوريا، بدون ذكر الطبعة وسنة النشر، ص ٢٣٥.

عقد اتفاق بين السلطة الحاكمة برئاسة (فريدريك دو كليرك) والتي كانت تمارس سياسة التمييز العنصري ضد المواطنين السود، وبين (المؤتمر الوطني الأفريقي) بزعامة (نيلسون مانديلا)^(١). ويمكننا أن نضيف اتفاق الحكومة السودانية بزعامة (عمر البشير) في (أبوجا) مع (الحركة الشعبية لتحرير السودان) لاقتسام السلطة مثالا معاصرا على هذا الأسلوب من مشاركة المعارضة في الحكم. وهنالك طريق آخر يتمثل في وجود استعداد سياسي لدى السلطة الحاكمة لتطوير المشاركة السياسية في الحكم عن طريق فسخ المجال أمام المعارضة لكي تصل إلى السلطة، وليس فقط الحصول على عدد من المقاعد النيابية، بل حتى إمكانية المشاركة في السلطة التنفيذية بعدد من الوزراء، أي حصول المعارضة على حصة من الأجهزة الحكومية. ويتطلب ذلك إطلاق الحريات السياسية واعتماد الانتخاب وسيلة للوصول إلى السلطة وتداولها سلميا، ويكون الحكم في ذلك هو الشعب عبر انتخابه للجهة التي يراها تصلح للحكم، ويتطلب أيضا استعداد المعارضة وانخراطها الإيجابي في العملية السياسية وهذا الأسلوب يكون إما عبر عملية توافق سياسية بين السلطة والمعارضة، كما حصل في المغرب سنة ١٩٩٨ لدى تشكيل حكومة ائتلافية من قبل أحزاب اليسار في (الكتلة الديمقراطية) برئاسة زعيم (الاتحاد الاشتراكي) (عبد الرحمن اليوسفي) وأحزاب (كتلة الوسط)، وكانت نتيجة عملية توافقية سياسية بين الملك السابق (الحسن الثاني) على تحالف مضمون من أحزاب الوسط مع أحزاب اليسار^(٢). والمعارضة السياسية قد تشارك في الحكم عبر الاتفاق على إجراء الانتخابات واحترام نتائجها، كما حدث في السودان بعد انتفاضة أيار ١٩٨٥ التي توجت بإعلان وزير الدفاع والقائد العام للقوات المسلحة في حينه (عبد الرحمن سوار الذهب)، الاستيلاء على السلطة والإطاحة بحكومة (جعفر النميري)^(٣)، وبعد المرحلة الانتقالية تم إجراء الانتخابات وفاز بأغلبية مقاعد البرلمان (حزب الأمة) برئاسة (الصادق المهدي)، وجاء في المرتبة الثانية (حزب الاتحاد الديمقراطي) برئاسة (عثمان الميرغني)، وسلم (عبد الرحمن سوار الذهب) السلطة سلميا إلى رئيس الوزراء المنتخب (الصادق المهدي) عقب تشكيله الحكومة.

١ عبد الإله بلقزيز، مصدر سابق، ص ١٤.

٢ المصدر السابق، ص ١٦ و ١٨.

٣ د. ثناء فؤاد عبدا لله، آليات التغيير الديمقراطي في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، الطبعة الأولى ١٩٩٧، ص ١٧٦ - ١٧٧.

المطلب الرابع: تقديم حكومة بديلة

لقد تطورت أساليب السيطرة على الحكم في العصر الحديث بتطور الفكر البشري، ونضال الإنسان المستمر من أجل تحقيق العدالة والحرية والمساواة وتحقيق حكم الشعب لنفسه، فظهرت الانتخابات كوسيلة لتولي الشعب حق اختيار الحكام بأنفسهم، وهي أهم الوسائل الديمقراطية، والتي يمكن أن نضيف إليها عمليات الاستفتاء كنوع من أنواع حق التصويت.

إن اعتماد السبل الديمقراطية في تداول السلطة وتوفير الحريات للمواطنين تشكل ضمانة للتداول السلمي للسلطة، حيث يكون للشعب عبر صناديق الاقتراع الرأي النهائي في تحديد الجهة التي تؤول إليها السلطة. لهذا فالمعارضة السياسية تكون في مقدمة أهدافها الوصول إلى السلطة، فلا تكتفي بتوجيه الانتقادات للحكومة، ولكن تعد وتضاه هذه الانتقادات ضمن خطة متكاملة واضحة في برنامجها السياسي، لأجل الوصول إلى هذا الهدف وإقناع المواطنين بسياساتها وبرامجها، وأن تكون بديلا للسياسة المتبعة من قبل السلطة الحاكمة. ولكي تحوز برامج المعارضة ثقة الشعب لا بد أن تكون قابلة للتحقيق وتتصف بالواقعية والطموح نحو تحقيق التغيير الذي يرغب فيه المواطنون في المخطط الاقتصادية أو السياسية، ولكن من الضروري عدم المغالاة في إبراز المخطط والأهداف المثالية وغير الواقعية في حال تطبيقها^(١).

فالشعب قد لا تروق له سياسة الحكومة القائمة فهنا يستطيع الشعب أن ينتخب حكومة أخرى بديلة يوليها ثقته، باعتباره صاحب السيادة وعلى أساسها تتم ممارسة السلطة، هذه السلطة لا تقوم بدون تملك الشعب لحرية الاختيار بين الأحزاب والاتجاهات المتنافسة بغية الوصول إلى السلطة^(٢).

ونقول إن توفير الاستقرار السياسي والازدهار الاقتصادي في العراق يمكن أن يوفر تطبيق الدستور الحالي لسنة ٢٠٠٥ الذي افرد نصوصا مهمة حول السيادة للشعب، وجعل تداول السلطة

١ القاضي نبيل عبد الرحمن حياوي، مصدر سابق، ص ١١٠.

٢ المصدر السابق، ص ٢٨١.

سلمياً، فقد نصت المادة الخامسة منه على أن (السيادة للقانون، والشعب مصدر السلطات وشرعيتها، يمارسها بالاقتراع السري العام المباشر وعبر مؤسساته الدستورية). فبعد الإقرار بأن الشعب هو مصدر السلطات ومصدر شرعية السلطة، فقد قصر طرق تولي السلطة عبر الانتخاب وعبر المؤسسات الدستورية التي تنشأ وفق هذا الدستور.

أما المادة السادسة فقد نصت على أن (يتم تداول السلطة سلمياً، عبر الوسائل الديمقراطية المنصوص عليها وفق هذا الدستور). فوفق هذه المادة تؤول السلطة سلمياً وتتداول عبر الطرق الديمقراطية والتي هي الاقتراع العام المباشر والتي حددتها المادة السابقة.

من هنا يتبين إن وجود معارضة منظمة ودستورية وتوفر الأجواء الديمقراطية يجعلان من إمكانية مطالبة المعارضة بتغيير السلطة والحلول محل الحكومة القائمة، وعدم الاكتفاء بتوجيه النقد لسياسات الحكومة والتي قد لا تثير جدلاً ولا سخط السلطة الحاكمة. وإن المعارضة تبدو كتنظيم وتيار مستقل وجدير بالاحترام ومن الممكن أن تتحمل المسؤولية إذا كانت لديها برنامج سياسي أفضل^(١). على عكس الأنظمة الدكتاتورية التي لا تقبل أي نقد أو رفض لسياساتها، فكيف المطالبة بتغييرها أو إلغائها.

وبرأينا إن الطريق الأفضل هو طريق الانتخابات ويكون ذلك عبر تحالف انتخابي، أو جبهة تمكنها من الفوز بثقة الناخبين للوصول المعارضات السياسية إلى سدة الحكم في دول جنوب الكرة الأرضية، ووفق الطرق الدستورية المشروعة، دون الاضطرار إلى اللجوء إلى استخدام الأساليب العنيفة، أو عقد تحالفات مع العسكر للقيام بانقلابات عسكرية بغية تولي السلطة.

١ عبد الإله بلقزيز، مصدر سابق، ص ١٤.

الفصل الثاني: وسائل عمل المعارضة السياسية

(يتعين على المؤسسات والعمليات الديمقراطية أن تكفل مشاركة الجميع في المجتمعات المتجانسة وغير المتجانسة على السواء، وذلك من أجل الحفاظ على التنوع والتعددية والحق في الاختلاف في ظل مناخ من التسامح)^(١).

إن الحق في الاختلاف الذي يؤدي إلى التعددية في الآراء والتوجهات يفرز معارضة بناءة وقوية وسلمية، إذا كانت في جو من التسامح وحسب الحدود التي حددت للمعارضة، ويؤدي إلى التعددية السياسية. فالمعارضة السلمية تسلك سبلا وأساليب توصلها إلى تحقيق أهدافها، وقد تمارس تلك الأساليب مجتمعة أو منفردة حسب برنامجها والظروف السياسية والاقتصادية الخاصة بالمعارضة والظروف الخاصة بالبلد المعني، سواء كان ذلك عبر تنظيم نفسها (المعارضة) في أحزاب سياسية تحاول الوصول إلى السلطة عن طريق خوض الانتخابات عبر ممارستها لحقها في تصويت حر ونزيه. أو عن طريق ممارسة نقد أداء الحكومة من خلال وسائل الإعلام السمعية والمرئية والإلكترونية، أو اللجوء إلى التظاهر والاعتصام، أو عبر حركة احتجاجية ومطلبية بواسطة النقابات والاتحادات المهنية، أو من خلال أسلوب الضغط على أعضاء المجالس النيابية والهيئية أو الوزراء، أو من خلال اللجوء إلى القضاء.

ولكن المعارضة عندما تختار أسلوب عملها ومواجهتها مع السلطة القائمة، لابد أنها تهدف للوصول إلى أهدافها، والتي قد تكون أهدافا إصلاحية كتنبيه الحكومة لأخطائها ومعاونتها في إيجاد حلول أفضل للمشاكل والأزمات القائمة. أو يكون هدفها المشاركة في الحكم سواء عبر ائتلاف أو بدونه، وقد يكون هدفها النهائي هو الوصول إلى سدة الحكم وهو الغالب، والحلول محل الحكومة القائمة عبر الحصول على أصوات الناخبين في الانتخابات.

١ الإعلان العالمي بشأن الديمقراطية، الذي اقره مجلس اتحاد البرلمان الدولي في دورته الحادية والستين بعد المائة، القاهرة، أيلول ١٩٩٧، نشرت من قبل الدكتور محمد شريف بسيوني، الديمقراطية والحريات العامة، المعهد الدولي لقانون حقوق الإنسان، كلية الحقوق جامعة (دي بول)، سنة الطبع ٢٠٠٥، ص ٤٠.

ولذلك ارتأينا تقسيم هذا الفصل إلى ثلاثة مباحث، ندرس في المبحث الأول بأربعة مطالب، الأحزاب السياسية، وممارسة حق التصويت، والإضراب والتظاهر، والصحافة والنشر. وفي المبحث الثاني جماعات الضغط في المطلب الأول، والطعون القضائية في المطلب الثاني. أما في المبحث الثالث فسنتناول أهداف المعارضة السياسية في أربعة مطالب.

المبحث الأول: الأحزاب السياسية

لفظة الحزب في اللغة تعني التجمع (تحمزوا) أي تجمعوا، ولفظة (الحزب) تعني الطائفة^(١)، و(حازب) بمعنى ناصر وعاضد. والأحزاب التي هي جمع كلمة حزب تعني جماعة من الناس، وكل قوم تشابهت وتشاكلت قلوبهم وأعمالهم فهم حزب، وإن لم يلق بعضهم بعضاً^(٢). والأحزاب في بداية الدعوة الإسلامية تشير إلى القبائل العربية التي اجتمعت لمحاربة النبي محمد (ص) في موقعة (الحنندق).

أما اصطلاحاً فقد تعددت تعريفات الحزب السياسي استناداً إلى العنصر الذي يركز عليه، فهناك اتجاه يعتمد في ذلك على عنصر التنظيم، باعتبار أن التنظيم هو العنصر المشترك بين جميع الأحزاب السياسية على اعتبار أن كل جماعة تعمل من أجل تحقيق هدف مشترك لابد لها من تنظيم يجمعها وينسق نشاطاتها، ويوجد رابطاً فيما بينها يمثل في الأقل بالتضامن المادي والمعنوي، أي بمعنى آخر حالة الضبط التي تسود تشكيلات الحزب المختلفة من أشخاص وهيئات، وعلى مقدار قوة التنظيم والضبط يتوقف نجاح الحزب في الممارسة السياسية^(٣).

وهناك تعريفات تعتمد على إبراز الناحية الإيديولوجية، أي مجموعة القيم العليا التي يستند عليها الحزب سواء كانت دينية، قومية، أخلاقية وغيرها. أي أن الإيديولوجية تشكل إحدى مكونات الحزب الأساسية ومنها ينطلق في بناء رؤاه السياسية في الممارسة العملية^(٤).

وهناك اتجاه آخر يركز على الناحية الاجتماعية والطبقية، أي إبراز الطبقة الاجتماعية باعتبار الحزب يعبر عن رؤى ومصالح طبقة معينة بذاتها، كالأحزاب العمالية والأحزاب الشيوعية. أو يعبر عن تحالفات بين طبقات اجتماعية معينة^(٥).

١ محمد بن أبي بكر عبد القادر الرازي، مصدر سابق، ص ١٣٣.

٢ لويس معلوف، مصدر سابق، ص ١٣١.

٣ د. محمد كاظم المشهدي، النظم السياسية، المكتبة القانونية، بغداد، سنة الطبع ١٩٩١، ص ٢١٦.

٤ د. محمد كاظم المشهدي، المصدر السابق، ص ٢١٧-٢١٨.

وهناك رأي آخر يؤكد على إبراز صفات أو خصائص الحزب دون تحديد تعريف محدد، وهذه الخصائص هي الاستمرارية في التنظيم ولا تنتهي بمجرد انتهاء حياة مؤسسه. وتنظيم واسع يشمل كافة فئات المجتمع وأطراف الدولة من العاصمة إلى اصغر وحدة إدارية. ورغبة الحزب في الوصول إلى السلطة أو المشاركة فيها، ولتكون عاملاً تميز بينها وبين الجماعات الضاغطة. ونشاط الحزب في سبيل الحصول على الدعم والمساندة الشعبية^(٧).

وإجمالاً يمكن تعريف الحزب السياسي بأنه تنظيم سياسي له صفة العمومية وذو شخصية معنوية ويتبنى برنامجاً سياسياً يسعى بمقتضاه للوصول إلى السلطة^(٨).

فهذا التعريف يبرز التنظيم باعتباره إن الحزب هو تنظيم أو تجمع سياسي للأفراد والجماعات التي تؤمن بمبادئ ورؤى سياسية، وإن هدف الوصول إلى السلطة هو القاسم المشترك بين جميع الأحزاب السياسية، مهما كانت صفة هذه الأحزاب أو عقيدتها السياسية.

نشأة الأحزاب

أصبحت لظاهرة الأحزاب السياسية نظرية علمية ضمن القانون الدستوري والنظم السياسية، حيث هنالك علاقة وثيقة بين نشوء الأحزاب السياسية وحق التصويت والنظم الانتخابية، والتي تعتبر من المواضيع المهمة في نظرية الدولة التي تشكل إلى جانب نظرية الدستور موضوع القانون الدستوري. وتدرس أيضاً ضمن نظرية العلوم السياسية^(٩).

وقد وجدت أولى بدايات الأحزاب السياسية في المجتمعات القديمة بصورة تكتل مجموعة من الأفراد حول فكرة معينة، أو التفافهم حول زعيم أو قائد لاعتقادهم أن هذا الزعيم ومنهجه يعبران عن آرائهم ومصالحهم وآمالهم. لذلك فإن تلك الأحزاب وإن لم تسم بهذا الاسم في الممالك والإمارات السابقة كانت في تطاحن وصراع مستمر في سبيل تحقيق

١ د. علي الدين هلال ونيفين مسعد، النظم السياسية - قضايا الاستمرار والتغيير، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبعة الأولى، بيروت، سنة الطبع ٢٠٠٠، ص ١٦٧.

٢ د. حسان محمد شفيق العاني، الأنظمة السياسية والدستورية المقارنة، مطبعة جامعة بغداد، ط ١ سنة ١٩٨٦، ص ٢٥٦.

٣ د. محمد محمد بدران، النظم السياسية المعاصرة، دار النهضة العربية، القاهرة، سنة الطبع ١٩٩٩، ص ٢٣٠.

٤ موريس ديفرجيه، الأحزاب السياسية، ترجمة علي مقلد وعبد الحسن سعد، دار النهار للنشر، بيروت ط ٣، سنة ١٩٨٠، ص ١١.

أهدافها، والتنافس للحصول على مقدرات الدولة مما يؤدي إلى انفجار النزاعات والثورات والقتال باستمرار من أجل الاستئثار بالحكم. لذلك كانت النظرة السائدة، وما زالت تسود في بعض الأوساط، بأن حركة الأحزاب تضر بالمجتمعات، وأن المجتمعات السليمة هي التي تتجانس فيها الآراء وتتظاهر فيها الجهود ولا تتزاحم فيها الفئات ولا تتصارع فيما بينها. وأن تشكيل الأحزاب وما يرافقه من اصطفاك فكري وسياسي يؤديان إلى انقسامات وتحالفات متصارعة فتعترى المجتمع المتجانس انشقاكات ونزاعات تؤدي إلى جر البلاد إلى هاوية التمزق والحروب الأهلية^(١).

ولكن الأحزاب السياسية يفهومها المعاصر تعتبر ظاهرة حديثة وارتبطت بالأنظمة الديمقراطية الحديثة وموضوع الحريات العامة والحقوق السياسية، وخاصة حق التصويت والاقتراع العام للمواطنين وبدون تمييز على أساس الجنس أو الأصل أو الدين أو الرأي، وأخذت الشعوب تمارس هذه الحريات. ففي القرن التاسع عشر شهدت انكلترا بعد عام ١٨٣٢ قيام منظمات عملية بتسجيل الناخبين في قوائم انتخابية. أما في الولايات المتحدة الأمريكية فقد ظهرت ابتداء من عهد الرئيس (جاكسون) حوالي عام ١٨٣٠^(٢).

أما في فرنسا فقد كانت هنالك تكتلات برلمانية بمثابة أحزاب منذ الثورة الفرنسية مثل (اليعاقبة) و (الجير ونديين) في تسعينات القرن الثامن عشر.

ويجب أن نفرق بصورة أدق بين بدايات الأحزاب التي نشأت داخل الهيئات البرلمانية وسعي القادة والوزراء لتأمين الأصوات لهم، وكذلك قيام الكتلة البرلمانية بالدفاع عن مصالحها بالبقاء في البرلمان بصورة صريحة والاهتمام بإعادة انتخابها لابد أن يدفعهم إلى التكتل والتكاتف مع بعضهم وبناء الرؤى التي تعبر عن مصالحهم وتشريع القوانين التي تضمن استمرارهم في مناصبهم.

وإذا علمنا أن (موريس ديغريه) الذي هو رائد الاتجاه الذي ينسب نشوء الأحزاب إلى التكتلات التي حدثت داخل أروقة البرلمان، ولدى دراسته لظاهرة الأحزاب فإنه قد اعتمد

١ د. آدمون رباط، الوسيط في القانون الدستوري، الجزء الثاني، دار العلم للملايين، بيروت، ط ٣، ٢٠٠٤، ص ٧٣٤.

٢ د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٢٥٦ - ٢٥٦.

النموذج الأوروبي وانطلاقاً من بريطانيا والأعراف البرلمانية العتيقة فيها، ومن ثم درس الظاهرة في بقية الدول الأوروبية ولاحقاً في الولايات المتحدة الأمريكية^(١).

وهناك رأي آخر بظهور تجمعات وتكتلات خارج نطاق البرلمانات وتطورها، أو نشأت بموازاتها، حيث أنها نشأت وأظهرت بعض التحدي للحكومات القائمة لكونها خارج إطار الهيئة التشريعية لها. وكانت تطالب بالتمثيل في البرلمان وكانت في حينها ظاهرة أكثر حداثة، وتطالب في التوسع في حق التصويت، وغالباً ما ارتبطت ببعض الايديولوجيات، وهذا ما حدث بعد ذلك. ولعل أبرز الأمثلة على هذا النوع من الأحزاب في الغرب، الأحزاب المسيحية، والأحزاب الاشتراكية، والأحزاب الاشتراكية الديمقراطية في أواسط القرن التاسع عشر، والأحزاب المسيحية الديمقراطية التي نشأت في بدايات القرن العشرين^(٢).

أما حول نشوء الأحزاب السياسية في آسيا وأفريقيا وأمريكا الجنوبية فإن نشوءها تختلف عما كان في الغرب. حيث أنها نشأت إما من أجل تجميع وحشد أبناء الشعب في سياق الكفاح من أجل الحصول على الاستقلال والاعتراف من الإدارة الاستعمارية المفروضة عليها، وكانت ترفض الإطار البرلماني المفروض ومن صنع الإدارة المحلية المرتبطة بالاستعمار^(٣).

أو كانت قد نشأت تلبية لمتطلبات التنمية الاجتماعية والاقتصادية والسياسية في بلدان آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية، وذلك لعجز النظم السياسية القائمة فيها عن تحقيق التغيير المنشود بعد الاستقلال من المستعمر نحو تحديث مؤسساتها وممارستها السياسية، ونحو هدف المشاركة الأوسع في مؤسسات الحكم، لا بل بقاء بعض أنظمة الحكم في العديد من الدول تدور في فلك التبعية للدول التي كانت تستعمرها، أو أصبحت تحت تأثيرها لاحقاً. كما في بعض أنظمة الحكم في أفريقيا، مثل نظام حكم (بوكاسا) في جمهورية أفريقيا الوسطى. أو في دكتاتوريات أمريكا الوسطى.

وهناك منشأ آخر وهو قيام بعض الأحزاب استناداً إلى مصالح طبقية وتبني بعض العقائد وخاصة النظرية الماركسية اللينينية، كأغلب الأحزاب الشيوعية في آسيا وأفريقيا وأمريكا

١ موريس ديفرجيه، مصدر سابق، ص ٨ - ٩.

٢ د. أسامة الغزالي حرب، الأحزاب السياسية في العالم الثالث، سلسلة عالم المعرفة، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، الكويت، ١٩٨٧، ص ٨٥.

٣ د. علي الدين هلال و د. نيفين مسعد، مصدر سابق، ص ١٦٨.

اللاتينية وأغلب الدول العربية، باعتبارها كانت تهدف إلى إكمال مهام حركة التحرر الوطنية، وتعبر عن آمال الجماهير الكادحة وخاصة فئات العمال والفلاحين والطلبة. وقد خاضت الكثير منها الكفاح المسلح سواء وصلت إلى الحكم، كالحزب الشيوعي الصيني، أو لم تصل كالحزب الشيوعي الفلبيني.

ولعل من المفيد أن نشير إلى بدايات العمل الحزبي المنظم في دول العالم الثالث أمريكا اللاتينية نشأت عن طريق تجمعات سياسية تعكس مصالح كبار ملاكي الأراضي والعسكريين ورجالات الكنيسة والطبقة البرجوازية التي ازدادت ثروتها بفعل ارتباط مصالحها مع إدارات وأجهزة الحكم في ظل الاستعمار^(١)، وكان هدفها التجمع والتكتل للدفاع عن مصالحها أو محاولة الاستمرار في السيطرة على مقاليد الأمور، وإن اضطرت أحيانا إلى التنازل عن السلطة السياسية، فأنها كانت تحاول جاهدة الإبقاء على مصالحها الاقتصادية في البلد وتكييفها مع الواقع الجديد بعد الاستقلال.

أما في الشرق الأوسط والذي قد لا يستثنى من حيث نشوء الأحزاب فيه عما هو في دول القسم الجنوبي من الكرة الأرضية، فالمعروف أنه كان يبرز لقرون خلت تحت سيطرة الدولة العثمانية وتحكمه السلطة المطلقة للسلطين ولم يكن ممكنا أن تتحدى ذلك أية معارضة، عدا بعض حالات الاستقلال الجزئي في تخوم الإمبراطورية الشاسعة، ومن القوميات غير التركية كالعرب والكرد وشعوب القوقاز والبلقان. ولكن في أواخر القرن التاسع عشر وبدايات القرن العشرين وبعد أن استطاعت بعض الدول الأوروبية زرع مصالحها الاقتصادية في شرايين الدولة العثمانية، واستطاعت أن تصيب جسم الدولة بالشلل، فاستطاعت تلك الدول السيطرة على الكثير من الأقاليم التابعة للدولة العثمانية بقوة جيوشها. فأحتلت الجزائر سنة ١٨٣٠، وتونس سنة ١٨٨١، ومصر عام ١٨٨٢، وليبيا عام ١٩١٢^(٢)، وقد اتفقت روسيا وبريطانيا على تقسيم إيران إلى مناطق نفوذ في عام ١٩٠٧.

وقد أصبحت عملية الاحتلال عاملا لعرقلة التطور التاريخي الطبيعي للدول، ووضعت حدودا لكثير من الدول بصورة مصطنعة فقسمت الكثير من الشعوب، لترسخ لعدة دول لا بل في حالات كثيرة قسمت العشيرة أو القبيلة الواحدة بين دولتين، علما إن النسيج الاجتماعي في

١ أسامة الغزالي حرب، مصدر سابق، ص ٩٦.

٢ المصدر السابق، ص ١١٠.

الشرق الأوسط كان يعتمد على القبيلة أو العشيرة. لذلك لم يكن غريبا أن تكون النظرة إلى الأحزاب السياسية، كتنظيم سياسي وطوعي، بمثابة بدعة جديدة لدى الكثير من أبناء المنطقة، التي لم تكن تعرف سوى التجمعات القائمة على رابطة القرابة والنسب الواحد كالعشيرة والقبيلة، أو تعتمد على العقيدة الدينية أو المصالح الاقتصادية أو العلاقات الشخصية^(١).

لذلك فإن الأحزاب السياسية التي نشأت في أغلب دول منطقة الشرق الأوسط كانت بمثابة حركات معارضة وتعمل لمقاومة الحكم الأجنبي، أو بعد ذلك ضد الإدارات المحلية المرتبطة بالاستعمار، وكانت مهمة أصلا بالوصول إلى السلطة وتوجيه السياسات لتحقيق أهدافها الخاصة وإن تغلفت بأطروحات سياسية وفكرية كالاستقلال والتقدم.

أنواع الأحزاب السياسية

توجد عدة تقسيمات للأحزاب وقد ارتبطت بنشوء الأحزاب الحديثة وبالظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية لكل دولة، وكل تقسيم يستند ويبرز ميزة معينة. ولعل أهمها هي: أحزاب كبار الموظفين والوجهاء: التي تهدف إلى جمع الأعيان والوجهاء والاعتماد على نوعية أعضاء الحزب وليس عدد أعضائه، وذلك لنفوذهم المعنوي في السلطة القائمة ككبار الملاكين والموظفين والعسكريين الكبار ورؤساء العشائر. أو بسبب ثروتهم المالية التي تسمح بالصرف على الحملات الانتخابية للحزب وتغطية نفقاتها^(٢).

والأحزاب التي امتلكت هذه البنية كانت تتطابق مع بنية الدول ذات الأنظمة الليبرالية في القرن التاسع عشر، كالأحزاب الليبرالية في وقتها والأحزاب المحافظة. وهذه البنية الحزبية تنسجم مع نظام الاقتراع المقيد أو مبدأ الاقتراع الضيق، قبل استتباب مبدأ الاقتراع العام الحر المباشر، وتخفيض سن الناخب إلى ثماني عشرة سنة، ويسمى هذا النوع أيضا بأحزاب الكوادر.

أما النوع الثاني حسب هذا التقسيم يضم الأحزاب الجماهيرية؛ وتعود بداياتها إلى الأحزاب الاشتراكية خاصة بعد انتشارها في أغلب الدول الأوروبية، وهذا النوع يهدف إلى حشد الجماهير وفتح باب الانتساب للمواطنين^(٣). وأهم هذه النماذج هو نموذج الأحزاب الاشتراكية، والأحزاب

١ المصدر نفسه، ص ١١١.

٢ موريس ديفرجيه، المؤسسات الدستورية والقانون الدستوري، ترجمة جورج سعد، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر، بيروت، الطبعة الأولى ١٩٩٢، ص ٧١.

٣ المصدر السابق، ص ٧٢.

الشيوعية، وغرّج الأحزاب الوطنية القومية والتي أصبحت تسمى بالنموذج الفاشي في أوروبا^(١). وقد استطاعت الكثير من الأحزاب الديمقراطية المسيحية في أوروبا أن تصبح أحزاباً جماهيرية، ولعلنا نستطيع أن نضيف إليها الأحزاب القومية أو ذوات التوجهات القومية في العالم الثالث والتي كثيراً ما توصف بالجماهيرية.

وهناك تقسيمات أخرى تقسم الأحزاب السياسية إلى (أحزاب أشخاص)، وهي الأحزاب التي لها الولاء لرئيسها أو زعيمها لأن هذا الشخص هو الذي ينشئ الحزب. وهو الذي يضع برامجه ويرعى نشاطه، لذلك فإنه باختفاء أو موت زعيم الحزب، غالباً ما يتفتت إلى عدة مجموعات، أو ينتهي دوره.

وهناك أحزاب ايولوجية أو الأحزاب العقائدية، التي تتبنى نظرية فكرية أو سياسية معينة، وأنها تتمسك ببرامج ثابتة ومعددة، ومن أهم شروط العضوية لهذه الأحزاب هي الإيمان بفكر الحزب وبرامجه والولاء لزعيمته، وتعتمد على قوة التنظيم الحزبي. ويعتقد أنصار هذه الأحزاب إنهم يمتلكون الحقيقة المطلقة، لذلك تصاب هذه الأحزاب بالجمود الفكري، وتقوم بتصوير وتفسير الحياة السياسية من خلال المنظور الأحادي للحزب. ومن أمثلتها الأحزاب الماركسية والشيوعية، والأحزاب الدينية^(٢).

وهناك تصنيفات أو أنواع أخرى من الأحزاب منها:

أحزاب حركات التحرر الوطني: وهي الأحزاب التي ظهرت في أغلب دول العالم الثالث عقب انتهاء الحرب العالمية الأولى وإلى نهاية أربعينيات القرن العشرين، والتي كانت تهدف إلى أنجاز مهمات التحرر الوطني والاستقلال، كحزب الوفد في مصر^(٣).

الأحزاب الطائفية: وهي الأحزاب التي تظهر للدفاع عن مصالح الأقليات والطوائف وتقوم بتنظيم أبنائها تحت لواء الحزب، وهذه الأحزاب تعتمد على الأساليب التقليدية وعلى رموز وقيم مشتركة بين أفراد هذه الأقلية أو الطائفة، كحزب الكتائب في لبنان الذي يعبر عن الطائفة المسيحية المارونية.

أحزاب النظم الحاكمة^(٤): وهي التي أنشأتها النظم الحاكمة في العديد من الدول لحشد والتفاف الجماهير حول نظامها ودعم برامجها السياسية والاقتصادية، لهذا فهي يحكم نشأتها

١ المصدر نفسه، ص ٧٣ - ٧٤.

٢ د. محمد محمد بدران، مصدر سابق، ص ٢٢٣.

٣ علي الدين هلال ونييفين مسعد، مصدر سابق، ص ١٧٠.

مرتبطة بالنظام الحاكم، وتعارض التعددية والمنافسة الحزبية، وتستفيد كثيرا في إدامة أنشطتها من موارد الدولة، وترتبط بالشخصية القوية لرئيس الدولة أو (القائد). ومن أمثلة هذه الأحزاب، الاتحاد الاشتراكي في مصر أثناء حكم (جمال عبد الناصر)، والحزب الوطني الحاكم في مصر.

ولكن أهم تصنيف للأحزاب والذي ينسجم مع القانون الدستوري والنظم السياسية هو الذي يصنفها استنادا إلى علاقتها بالأنظمة الدستورية المختلفة للحكم^(٢)، ويشكل أدق تصنيف الدول تبعا للتقسيمات والأنظمة الحزبية المتبعة فيها. وهي الدول ذات أنظمة الحزب الواحد، والدول ذات نظام الحزبين، والدول ذات الأنظمة الحزبية المتعددة. فالدول تختلف حول أسلوب تنظيم الممارسة السياسية فمنها الدول التي تأخذ بأسلوب التنظيم السياسي الواحد، أي الاعتماد على وجود حزب واحد، وتفضل دول أخرى أسلوب نظام الحزبين، ودول ذات الأنظمة الحزبية المتعددة، أي التعددية الحزبية.

دول ذات نظم الحزب الواحد

ففي الدول ذات نظام الحزب الواحد لا يسمح بتعدد الأحزاب كأساس للحكم، وإنما هنالك حزب وحيد يحتكر النشاط السياسي في الدولة، وقد يكون تأسيس الحزب سابقا على تسلمه للسلطة. ويختلف الحزب الواحد من دولة لأخرى باختلاف المبادئ السياسية والاجتماعية والاقتصادية التي يعتنقها وقام على أساسها هذا الحزب كدول أوربا الشرقية سابقا والصين التي اعتمدت الأحزاب الحاكمة فيها على الفلسفة الماركسية^(٣)، ونظام طالبان الذي اعتمد على الشريعة الإسلامية.

أما الدول ذات نظام الحزب الواحد في دول العالم الثالث فإنها كانت تستند إلى شرعية تاريخية كسبتها لاضطلاعها بقيادة النضال التحرري، وأن التفاف الجماهير حول مبادئها

١ المصدر السابق، ص ١٧٢.

٢ هنالك تصنيفات أخرى كثيرة تظهر في بعض الفترات وغالبا ما تكون توصيفات صحافية وليست ميزات وسمات حقيقية لتلك الأحزاب كالأحزاب الرجعية، والأحزاب التقدمية، والأحزاب القومية، والأحزاب اليسارية، والأحزاب اليمينية، وأحزاب الوسط، والأحزاب الدينية، والأحزاب العلمانية، وغيرها. (المؤلف).

٣ د. إبراهيم عبد العزيز شيجا، النظم السياسية والقانون الدستوري، منشأة المعارف، الإسكندرية، بدون سنة الطبع، ص ٤٥١.

وبرامجها وإنجازاتها يجعلها الحزب الجماهيري والوحيد في الدولة. فيؤدي ذلك إلى احتكار تلك الأحزاب لنشاطات الحياة العامة وتقوم على تلقين الجماهير ثقافتها السياسية ورؤاها حول المجتمع والاقتصاد. وتمثل (حسب وجهة نظرها) المسؤولية التاريخية لقيادة شعبها إلى النصر وتحقيق التنمية السياسية والاقتصادية. ولكن هذا يقود إلى أن تصبح أحزابا تحتكر النشاط السياسي وتمنع قيام الأحزاب، ولا تسمح برأي خارج نطاق رأي الحزب الذي يسيطر على مقاليد الحكم ويوجه جميع مقدرات الدولة في سبيل استمراره في الحكم، فتصبح الأنظمة مستبدة وديكتاتورية، ويزيد الأمر سوءا إذا كان على رأس هذه الأحزاب ما يسمونه بالقيادات الفذة أو التاريخية. وقد خرج من نظم الحزب الواحد خاصة في الدول العربية ما يسمى بنظام (الحزب القائد)^(١)، والذي بنظريهم يختلف عن نظام الحزب الواحد بوجود أحزاب أخرى إلى جانب الحزب القائد، ولكنها تكون ضمن ائتلاف أوجهة معها أو تنازلت للحزب القائد لتقوم بقيادة النضال وتوجيه السياسة العامة في البلد. ولكن ذلك في الحقيقة وبرأينا تضليل إعلامي، لأن هذه الأحزاب غالبا ما تكون أحزابا كارتونية تدور في فلك الحزب الحاكم. وقد يتم حتى إلغاء هذه الأحزاب الصغيرة لأن تلك النظم تصل إلى مرحلة من الاستبداد والديكتاتورية ومصادرة الحقوق وكبت الحريات بحيث لا تتحمل حتى وجود أحزاب كارتونية إلى جانب الحزب الحاكم.

من أمثلة الدول ذات أنظمة الحزب الواحد، الحزب القومي الفاشي في إيطاليا بعد سيطرته على مقاليد الحكم منذ ١٩٢٢/١١/٢٨ بقيادة (بنيتو موسوليني)، والحزب الاشتراكي النازي في ألمانيا بقيادة (أدولف هتلر)^(٢)، والحزب الشيوعي السوفيتي في الاتحاد السوفيتي السابق^(٣)، والاتحاد الاشتراكي في مصر أثناء حكم (جمال عبد الناصر) والحزب الشيوعي الصيني منذ ١٩٤٩ ولحد الآن وحزب الشعب الجمهوري في تركيا أثناء حكم (كمال أتاتورك)^(٤)، وحزب البعث في العراق منذ عام ١٩٦٨ إلى إسقاط النظام في ٢٠٠٣/٤/٩، ورابطة (عوامي) بقيادة (مجيّب الرحمن) في بنغلاديش، وحزب الاتحاد القومي البرتغالي الذي كونه (سالا زار)^(٥).

١ د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٢٧٧.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٩٢.

٣ موريس ديفرجيه، الأحزاب السياسية، مصدر سابق، ص ٢٧٠.

٤ موريس ديفرجيه، المؤسسات السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٣٦٩.

٥ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ٥٣٤.

الدول ذات نظام الحزبين

وتعني وجود حزبين متقاربين من حيث الأهمية في البلد، ويكرس تنافسهما في حصول حزب واحد على ثقة الناخبين وتولييه السلطة، ووجود الحزب الآخر في المعارضة. وبهذا المعنى تبنى العملية السياسية في الدولة ذات نظام الحزبين قائمة على التناوب، فكل حزب يمر بفترة في المعارضة ثم يتولى الحكم، ثم ينتقل من الحكم إلى المعارضة^(١) أي يقوم حزب الأقلية في هيئات السلطة (البرلمان) وخارجه بدور المعارضة في مواجهة حزب الأغلبية الذي يتولى الحكومة. فالحزب الحائز على الأغلبية البرلمانية يتولى السلطة بمفرده ويشكل حكومة متجانسة لا تقوم على ائتلافات حزبية أو حتى برلمانية.

والحزبان القائمان يتقاسمان تأييد الرأي العام أي الناخبين^(٢)، ولكن ليست بصورة متساوية حيث لابد أن يحصل أحد الحزبين على نسبة تزيد على النصف من العدد الإجمالي للمقترعين. ولنظام الحزبين مزايا فتوجد فيها حكومة مستقرة لأن الحزب الذي يشكل الحكومة قد حاز على الأغلبية ولا يقوم على ائتلافات كما أسلفنا. كما يجعل من تشكيل الرأي العام واضحا بتأييد أحد الاتجاهات في المسائل الأساسية حيث ينحصر التنافس بين تيارين، فيمكن الناخب من اختيار الحزب الذي يدلى بصوته لصالحه لأن اختيار النواب يعني اختيار الوزارة نفسها^(٣). ورئيس الحكومة هو زعيم الأغلبية الحزبية في مجلس النواب.

كما يسهل نظام الحزبين عملية تجميع المصالح و تقديمها إلى النظام السياسي القائم بشكل مطالب^(٤)، لذلك نرى حيوية الحركة المطلوبة للنقابات في دول ذات النظام الحزبي الثنائي.

ان فلسفة أو أسباب نشوء نظام الثنائية الحزبية في بعض الدول تعود إلى النظام الانتخابي المتبع، حيث أن النظام الانتخابي المتبع هو نظام الأغلبية. ورغم اتباع نظام الأغلبية في بعض الدول لم يكرس نظام الثنائية الحزبية. والسبب الآخر يعود إلى مجموعة من العوامل والظروف التاريخية والاجتماعية والاقتصادية في تلك الدولة بالإضافة إلى الظروف السياسية والاستقرار القائم. ولكن البحث في هذه النقطة جعل البعض يفسر نظام الحزبين بأنه متفق مع الصفة

١ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤١٤.

٢ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغربي، مصدر سابق، ص ١٦٩.

٣ د. محمد كاظم المشهداني، مصدر سابق، ص ٢٣٠.

٤ د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٢٧٦.

الطبيعية للمفاهيم والظواهر السياسية التي تبدو عادة بشكل ثنائي. وفي مقدمة مؤسسي هذا الاتجاه هو (موريس ديفرجيه) الذي يوضح ذلك من حيث الصراع بين التيارات، فهناك الحركة ضد النظام، فيما يتعلق بالأمزجة هنالك مزاج محافظ ضد أمزجة ترغب في التغيير. ومن الناحية التاريخية فالصراعات بين الجماعات كانت متممة بالثنائية، كاثوليك وبروتستانت، في فرنسا جيرونديين، واليعاقبة^(١)، وظهور الأفكار التحررية في مواجهة الآراء والأفكار المحافظة^(٢). ومن أهم الدول ذات نظام الحزبين، بريطانيا والولايات المتحدة الأمريكية.

ففي بريطانيا يعود نظام الحزبين إلى سنة ١٦٨٠ حيث كانت في مجلس العموم كتلتان هما (الويك Whig)، وكانت مكونة من البرجوازيين ورجال الصناعة، والثانية سميت ب (التوري Tory)، وكانت مكونة من الأرستقراطيين وكبار ملاكي الأراضي ورجال الدين. وقد تناوبتا على الحكم بعد أن تحولتا إلى حزبين حقيقيين، وتبدلت الأسماء فأصبح (الويك) (حزب الأحرار Liberal Party)، وأصبح التوري حزب المحافظين (Conservative Party).

وبعد انتشار الأفكار الاشتراكية في أوروبا نشأ في هذا الحضم سنة ١٨٩٩ حزب جديد وهو حزب (العمال البريطاني) الذي استطاع سنة ١٩٠٠ من أن يحصل على مقعدين في مجلس العموم. ومنذ سنة ١٩١٨ كان نظام الثلاثية الحزبية ساريا في البلاد بسبب تمكن حزب العمال من أن يصل إلى مستوى الحزبين الكبيرين وحصوله على ما يوازي عدد مقاعد الحزبين في مجلس العموم^(٣)، إلى انتخابات سنة ١٩٣٥ ولم يكن حزب الأحرار قد حصل فقط على عشرين مقعدا، ومنذ عام ١٩٤٥ تناوب حزبا العمال والمحافظين على تولي الحكومة ولحد الآن.

أما في الولايات المتحدة الأمريكية، فبعد استمرار المنافسة الحزبية بين المؤسسين الأوائل (جيفرسون Jefferson) و(هاملتون Hamilton)^(٤)، والتي أدت إلى ظهور الجمهوريين بقيادة (جيفرسون) الذين دافعوا عن حقوق الولايات وتحديد سلطات الكونغرس والسماح للولايات بإنشاء ميليشيات خاصة بها. وفي مواجهتهم ظهر الاتحاديون بقيادة (هاملتون) الذين كانوا يدعون لإقامة حكومة فدرالية قوية تسيطر على الجيش والبحرية وإعطاء صلاحيات واسعة للكونغرس.

١ موريس ديفرجيه، الأحزاب السياسية، مصدر سابق، ص ٢٢١ - ٢٢٤.

٢ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤١٨.

٣ د. محمد كاظم المشهداني و مصدر سابق، ص ٢٣١ - ٢٣٢.

٤ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤٢٩.

ولكن لم تتبين الثنائية بصورة واضحة إلا بعد انتخابات عام ١٨٢٨، على أثر حصول شرخ داخل الحزب الجمهوري بعد ترشيح (جاكسون Jackson) وفوزه في الانتخابات بالصد من رغبة الحزب، فأطلق أنصاره على تكتلهم اسم (الديمقراطيين)^(١). وقد أصبح التنافس منذ ذلك الحين بصورة رئيسية في الانتخابات بين الجمهوريين الذين أعادوا تنظيم حزبهم بقيادة (أبراهام لنكولن) وبين الديمقراطيين الذين كانوا يتناوبون حيناً تولي السلطة وأخرى يمثلون المعارضة.

ومن الضروري أن نشير إلى أن وجود الحزبين الكبار والمسيطرين على الحياة السياسية في الدولة لا يعني ذلك انعدام نشاط أحزاب سياسية أخرى إلى جانب الحزبين الكبار، ولكنها كانت أحزاباً صغيرة لا تستطيع منافسة الحزبين الكبار. ومن الممكن أن يستطيع حزب ثالث دخول المنافسة البرلمانية وينتزع الصدارة من أحد الحزبين الرئيسيين، ولكنه كان يتقدم إلى الأمام ويطيح بمكانة أحد الحزبين^(٢)، كما حدث في تمكن حزب الأحرار في بريطانيا من إزاحة حزب العمال، أو يتقهقر لعدم استطاعته إدامة المنافسة مع الحزبين الكبار.

وهناك ميزات وخصائص تتميز بها الأحزاب الأمريكية وأهمها:

أ - عدم وضوح دور الأحزاب وتقليص دورها البارز في الدورات الانتخابية والحملات الانتخابية للحزب، ويكون هذا الدور جلياً في انتخابات الرئاسة الأمريكية^(٣).

ب - غياب المركزية داخل الأحزاب بالخلاف مع الأحزاب الأوروبية، وتشيتت بنية الحزب إلى لجان ومؤتمرات ومجموعات محلية.

ج - ضعف التنظيم والانضباط الحزبي، ويتبين ذلك في نشاطات مرشحي الحزبين من خلال وسائل الإعلام أثناء الحملات الانتخابية.

د - إن الأشخاص الذين يتم ترشيحهم للمناصب الحكومية غالباً ما يكونون من أصول اجتماعية متقاربة، وهي الشرائح والطبقات التي لها دور مهم في الحياة العامة على صعيد السياسة والاقتصاد والإعلام، بعكس مرشحي الأحزاب في الدول الأخرى الذين هم من طبقات وفئات اجتماعية مختلفة.

١ د. محمد كاظم المشداني، مصدر سابق، ص ٤٣٣.

٢ عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٦٩.

٣ منصف السليمي، صناعة القرار السياسي الأمريكي، مركز الدراسات العربي - الأوروبي، باريس، الطبعة الأولى ١٩٩٧، ص ٢٣٤.

وقد ظهرت في الولايات المتحدة عدد من الأحزاب في فترات مختلفة مثل الحزب الاشتراكي، وحزب التحريم، والحزب الشيوعي، وحزب الأرض الحرة، وحزب الذين لا يعرفون شيئا، وحزب المزارعين، وحزب الشعب، والحزب التقدمي، وحزب الأحرار^(١). وفي بريطانيا أيضا ظهرت أحزاب أخرى إلى جانب الحزبين الكبيرين كحزب الأحرار والحزب الشيوعي.

إن نظام الحزبين له مزاياه الكثيرة، والتي أهمها الاستقرار الذي يستتب في الدولة، وكذلك حيوية المعارضة في هذا النظام وتوازنها السياسي والواقعية التي تتصف بها برامجها، وإبعاد البلد عن شبح الأزمات السياسية والتي قد تنجم عنها قلقا وفتن.

ولكن مع ذلك يوجه إلى هذا النظام بعض النقد، حيث إنه ونتيجة سيطرة حزبين كبيرين على الحياة السياسية فإنه قد يترتب على ذلك إلحاق غبن بالأحزاب الصغيرة بسبب عدم ترجمة ما تحصل عليه الأحزاب من أصوات في الانتخابات إلى مقاعد نيابية، نتيجة النظام الانتخابي الملزم لنظام الحزبين^(٢). بالإضافة إلى أنه قد لا يعبر عن جميع الآراء والاتجاهات الفكرية والسياسية الموجودة في الدولة حيث أن التنافس يؤدي إلى اختصارها أو اختزالها أو تجمعها حول الحزبين الرئيسيين وما يطرحه كل منها من برامج وخطط.

نظام التعددية الحزبية

يقوم هذا النظام على وجود عدد من الأحزاب تتنافس فيها بينها منفردة أو بتحالفات للوصول إلى السلطة، ولا يوجد تفاوت كبير فيما بينها من حيث التأييد والتأثير في الحياة السياسية. وتختلف الدول المتبعة لهذا النظام من حيث عدد الأحزاب الموجودة على الساحة السياسية فيها، حيث هنالك نظم ثلاثية الأحزاب، أو رباعية الأحزاب أو ربما أكثر^(٣)، ففي هولندا وبعد انتخابات ١٩٧٢ كانت هنالك أربعة عشر حزبا، وفي الدول الاسكندنافية كانت هنالك أربعة أحزاب ممثلة في المجالس النيابية في أغلبها، أما في بلجيكا فغالبا ما تتنافس فيها ثلاثة أحزاب رئيسية^(٤).

وهنالك عوامل عديدة تؤدي إلى ظهور نظم التعددية الحزبية، وقد يكون تأثيرها مجتمعة أو منفردة، ولعل أهمها:

١ موريس ديفرجيه، الأحزاب السياسية، مصدر سابق، ص ٢١٧.

٢ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤٢٢ - ٤٢٣.

٣ د. محمد كاظم المشهداني، مصدر سابق، ص ٢٣٤.

٤ د. حسان محمد شفيق العاني، ص ٢٧٧.

١- العوامل الاجتماعية: حيث أن كل حزب يمثل شريحة اجتماعية معينة، وباعتبار الأحزاب هي التعبير السياسي للطبقات الاجتماعية حسب النظرية الماركسية. فإذا كان البناء الاقتصادي والاجتماعي في الدولة قائما على تقسيم ثنائي للطبقات فنكون أمام نظام الحزبين، كما كان الحال في القرن التاسع عشر حيث كان هنالك المحافظون والأحرار، البرجوازيون والعمال. أما إذا كان التقسيم الاجتماعي والاقتصادي في المجتمع قائما على قوى وطبقات متعددة فنكون أمام نظام تعدد الأحزاب^(١).

٢- النظم الانتخابية: إن النظم الانتخابية تؤثر بصورة فعالة على الظروف التي تسمح بنشوء ووجود الأحزاب، فنظام الأغلبية يؤدي إلى تهيئة الظروف لقيام نظام الحزبين، حيث أن الحزب الذي يهزم على الأغلبية النيابية سيشكل الوزارة في النظام البرلماني، وفي النظام الرئاسي المرشح الذي يحصل على الأغلبية سيكون رئيسا للدولة. أما نظام التمثيل النسبي فيكون سببا في قيام أحزاب كثيرة متعددة لأنها غالبا ما ستحصل على مقعد برلماني نتيجة تجميع الأصوات التي يحصل عليها الحزب^(٢) في مختلف المناطق والدوائر الانتخابية. لذلك تتجه بعض النظم الانتخابية إلى وضع نسبة أو حاجز معين لا تسمح لمن لم يحصل على تلك النسبة من الدخول إلى البرلمان، وذلك لوضع حد لإقامة الأحزاب الصغيرة وانقسامها وانشطارها المستمرين، كما هو متبع في النظام الانتخابي في تركيا الذي ينص على أن الحزب الذي يحصل على أقل من ١٠٪ من الأصوات لا يمثل في البرلمان^(٣). وكما أعتمدها قانون انتخاب أول برلمان إقليمي في كردستان العراق سنة ١٩٩٢ بوضع نسبة ٧٪ من مجموع الأصوات التي يحصل عليها كل حزب يشارك في الانتخابات من دخول المجلس الوطني الكردستاني^(٤).

١ المصدر نفسه، ص ٢٧٢.

٢ موريس ديفرجيه، الأحزاب السياسية، ص ٢٥٣-٢٥٨.

٣ د. جمال عثمان جبريل، التجربة الدستورية التركية، جامعة المنوفية، مصر، بدون سنة الطبع، ص ٩٧.

٤ لقد نصت الفقرة الثالثة من المادة (٣٦) من قانون رقم (١) الصادر من قيادة الجبهة الكردستانية في إقليم كردستان العراق على (كل قائمة لم تحصل على ٧٪ أو أكثر من أصوات المقترعين لا تقتل في المجلس وتجري إعادة توزيع أصواتها على القوائم الفائزة بنسبة فوزها). وكانت نتيجة الانتخابات التي جرت في ١٩/٥/١٩٩٢ أن حصل الحزبان الرئيسيان معا على نسبة ٨٩٪ من مجموع الأصوات، وأن بقية الأحزاب المشاركة لم تتعد نسبة حصول أي منها على تلك النسبة، وأن حصلت مجتمعة على نسبة ١١٪، فكانت النتيجة أن اقتصر المجلس على الحزبين الكبيرين فقط. وبرأينا أن قيادة

٣- العوامل التاريخية والقومية: أي أن الظروف التاريخية والعرقية تكون سببا في نشوء تعددية حزبية استنادا إلى تلك التقسيمات، ففي إمبراطورية النمسا والمجر كان هنالك خمسة وعشرون حزبا ممثلا في البرلمان. حيث كان هنالك المحافظون، والليبراليون، والراديكاليون، والاشتراكيون، النمساويون، الصرب، البولونيون، والكروات. وكذلك في جيكوسلوفاكيا كان هنالك أربعة عشر حزبا، بين الهنغار والسلوفاك والمجيك والألمان^(١).

٤- العوامل الدينية والايولوجية: حيث أن التعددية الدينية أو الايدولوجية تعتبر عاملا آخر في نشوء التعددية الحزبية في المجتمعات، كالأحزاب المسيحية في أوروبا، والأحزاب الشيوعية، والأحزاب الإسلامية^(٢).

الجهة الكردستانية التي أصدرت القانون الانتخابي لكونها (سلطة الأمر الواقع) قد ارتكبت خطأ تاريخيا كبيرا بوضع نسبة العتبة تلك للدخول إلى المجلس حيث أن فلسفة نظام التمثيل النسبي هي تمثيل كافة الآراء والمكونات والطوائف والأحزاب وليس العكس، ولا يمكن تشويه إرادة الناخب وحرته في التعبير عن رأيه بصراحة وسرية تامة عبر الاقتراع لصالح الحزب أو المرشح الذي يفضل، والتي نصت عليها المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، وأغلب دساتير دول العالم. فكيف يمكن بقانون من تحويل أصوات الناخبين لمرشحين أو قوائم أخرى لم يرغب الناخب في التصويت لها.

وقد تسبب ذلك في نتائج كان لها تأثير كبير على معظم مجريات العمل السياسي في الإقليم نذكر منها:

١- عدم تمثيل المجلس لجميع آراء وتوجهات وفئات شعب كردستان فأثر ذلك على نسبة تمثيل المجلس لجميع أبناء شعب كردستان، في وقت كان الإقليم بأمر الحاجة إلى ذلك

٢- تسببت في تطبيق سياسة المناصفة أو (الفيفتي - فيفتي) في جميع هيئات ودوائر الحكومة بدء من رئاسة الحكومة إلى أصغر وظيفة في أبعد وحدة إدارية، وبالتالي أدت إلى تقسيم جميع الفعاليات الاجتماعية والسياسية وحتى الثقافية بين الحزبين الكبيرين، فمن لم يكن ضمن موالاة هذا الحزب لابد أن يحتسب ضمن موالاة الآخر.

٣- عدم اتفاق الحزبين على تبعات سياسة المناصفة والاختلاف على توزيع الموارد المالية استنادا إلى هذه السياسة، وكذلك السعي الحثيث لكل منهما للانفراد بالسلطة وإبعاد الشريك الآخر، كل ذلك تسبب في اندلاع اقتتال داخلي بين الحزبين دام لسنوات عديدة، وأنفقت فيها مبالغ ضخمة من واردات الإقليم عدا وقوع الآلاف من الضحايا من أبناء شعب كردستان بين جريح وقتيل ومعوق، في وقت كان يفترض توجه حكومة الإقليم لإعادة ما تم تدميره خلال السنوات الماضية على أيدي نظام البعث وتقديم الخدمات ورفع مستوى دخل المواطن.

١ موريس ديفرجيه، الأحزاب السياسية، ص ٢٤٥.

٢ د. حسان محمد شفيق العاني، المصدر السابق، ص ٢٧٣.

من هنا فإن نظام التعددية الحزبية يؤدي إلى تمثيل جميع الآراء والتوجهات السياسية، فمن المتعذر انفراد حزب واحد بالحكم، حيث من الصعب أن يفوز بالأغلبية البرلمانية^(١). وكذلك يؤدي إلى تدعيم حرية الفكر والرأي، ويؤسس لتوفير الظروف الملائمة لوقف تسلط الحكومة وطغيانها على حقوق وحريات الأفراد، وأن السلطة المطلقة مفسدة مفرطة فلا بد من وجود مانع مادي يحد من ذلك، وتتمثل بمراقبة الأحزاب للسلطة. وكذلك تضمن التعددية الحزبية إلي حرية عمل المعارضة السياسية العلنية والمشروع وسعيها للوصول إلى السلطة. لذلك فإن نظام تعدد الأحزاب مرتبط بالأنظمة الديمقراطية، حيث ليس من المتصور قيام نظام ديمقراطي في أي بلد بدون تصور حرية تأسيس الأحزاب ووجودها، لأن عكس ذلك يؤدي إلى أن تكون الديمقراطية غير حقيقية بل صورية وشكلية مهما كان ادعاء النظام ومحاولة تصوير نظامه بالديمقراطية والتعددية^(٢).

ويوجه بعض النقد إلى نظام التعددية الحزبية الذي لا يخلو من بعض المساوئ، حيث إن المنافسة الحزبية قد تؤدي إلى التطاحن والصراع، مما قد يعرض السلم والأمن في البلد إلى الخطر وإلى اضطراب الحكم. وإن ارتباط التعددية الحزبية بنظام التمثيل النسبي يولد برلماناً فيه أحزاب عديدة يصعب على حزب واحد الحصول على ثقة أغلبية أعضاء البرلمان، مما يكون سبباً في إقامة وتشكيل حكومات ائتلافية تتسم بعدم الاستقرار الوزاري^(٣). حيث أن انسحاب حزب ما من الائتلاف وقد يكون صغيراً في تمثيله البرلماني يؤدي إلى إسقاط الحكومة. ولعل عدد الحكومات في إيطاليا بعد الحرب العالمية الثانية خير مثال على ذلك.

ونظام التعددية الحزبية يؤدي أيضاً إلى تقييد حرية النائب في البرلمان لأنه يلتزم بتعليمات حزبه أكثر من التزامه بتمثيل مصالح عموم الشعب، حيث يكون ولاؤه لحزبه وتمثيله ومنافسة غيره. وإن وجود أحزاب كثيرة في دولة ما يؤدي إلى أن تسيطر على قيادة كل منها أقلية، أو حتى فرد واحد فقط^(٤)، فيقوم بإدارتها وتوجيه سياساتها حسب رؤيته وفي بعض الحالات حسب مزاجه، مما يؤدي إلى خروج بعض أعضائها من الحزب فيكون سبباً في انشطارها وربما انشطار انشطارها.

١ د. نعمان أحمد الخطيب، المصدر السابق، ص ٣٩٧.

٢ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٥٣٦ - ٥٣٩.

٣ المصدر نفسه، ص ٥٤٠.

٤ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٥٤١.

الأحزاب والمعارضة السياسية

لا يغنى ما للأحزاب السياسية من دور مهم وأساسي في الحياة السياسية، سواء تعلق ذلك بالمهام التي تؤديها أو دورها في تنظيم السلطة السياسية، ودورها في بناء المعارضة السياسية في البلد.

فللأحزاب دور فاعل في تكوين الأنكار والاتجاهات السياسية حيث تقوم بترويج أفكارها عن طريق إعطاء المعلومات من خلال الصحف والنشرات والاجتماعات^(١)، وبجميع الوسائل المتاحة أمامها. مما يؤدي إلى رفع الوعي السياسي للمواطنين، وببدو هذا واضحا أكثر أثناء الحملات الانتخابية.

وللأحزاب دور فاعل في تكوين الرأي العام وصياغته، فهي تقوم بربط المصالح الفردية مع بعضها وتحويلها إلى مصالح جماعية والعمل على تحقيقها وبالتالي إضفاء صبغة سياسية عليها، حيث يتعين عليها توجيه المواطنين وتوعيتهم بالمشكلات وإصلاحها ووضع الحلول لها^(٢). وتعتبر الأحزاب بمثابة معاهد لإعداد الكوادر السياسية المجرية عن طريق فسح المجال أمام ذوي القدرات الفكرية والإدارية على ممارسة العمل السياسي وأصول ممارسة السلطة وقيادة وتوجيه الحملات الانتخابية. من خلال إكسابهم أساليب التعامل والمرونة والتفاعل مع مشاكل المواطنين والتوجه إلى الجماهير بكافة شرائحها، ومحاولة التقرب منها وبالتالي كسب ثقتها وتأييدها، وأن هذا يكون سببا في إبراز وتأهيل قادة سياسيين وجماهيريين في المجتمع^(٣).

وتأسيسا على ما سبق فقد أصبحت الأحزاب ضرورة سياسية أساسية في تحقيق أهداف المعارضة، وتفعيل دورها في ساحة التنافس والصراع بغية انجاز تلك الأهداف. فالمعارضة ومن خلال الأحزاب السياسية تحاول أن تكون حلقة اتصال بين رغبات الجماهير وبين الدولة وتقوم بمحاولة ملء الفراغ الذي يوجد أحيانا بين السلطة الحاكمة والمواطنين^(٤)، ويتمثل ذلك من خلال الحوار بين أحزاب المعارضة والحزب الحاكم، والذي كثيرا ما يتم في الدول ذات الأنظمة الديمقراطية عندما تدعو المعارضة إلى مناقشة سياسات الحكومة، سواء في البرلمان أو من خلال وسائل الإعلام.

١ د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٢٥٨.

٢ د. محمد كاظم المشهداني، مصدر سابق، ص ٢٢٥.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٢٦.

٤ عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٥٠.

والمعارضة السياسية لها دور مهم في تكوين اتجاهات الرأي العام ^(١)، وذلك بخلق وعي سياسي بين أفراد المجتمع عن طريق نشاطات الحزب وحملات التوعية المنظمة لأجل رفع درجة متابعة المواطنين للقضايا السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية ^(٢). فتكون بمثابة المراقب لأداء السلطة الحاكمة، وتوجيه النقد إليها من خلال الاجتماعات الحزبية ووسائل الإعلام.

وللأحزاب السياسية دور في محاربة الفساد المالي والإداري الذي قد يستشري في الحكومة ومؤسساتها ^(٣)، من خلال رصد نشاطات الوزراء والمدراء العامين في الوزارات وكذلك قادة الحزب الحاكم، وكشف ذلك للمواطنين بالوسائل المتاحة. والضغط على السلطة من أجل فتح التحقيقات مع المفسدين وإحالتهم للقضاء. ولذلك أهمية بالغة لأنها قد تكون سببا مهما في خذلان مرشحي الحزب الحاكم في الانتخابات. ولعل استفادة أبناء القادة والرؤساء وزوجاتهم وأقاربهم والحصول على مكاسب مالية، والثراء الفاحش على حساب أموال الدولة، منتشر في الكثير من دول آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية، حيث من الممكن أن يصل إلى درجة عدم إمكانية الفصل بين ذمهم المالية والذمة المالية للحكومة لا بل حتى في بعض الدول الديمقراطية. فالثراء الفاحش ل (أميلدا) زوجة دكتاتور الفلبين السابق (ماركوس) معروف للجميع.

ولعل الدور الأهم لأحزاب المعارضة هو منع الاستبداد في الحكومة والحيلولة دون قيام دكتاتوريات، فالانتخابات الدورية ومشاركة المعارضة فيها توفر إمكانية التغيير السلمي للحكام وتوفر السبل المناسبة للتداول السلمي للسلطة ^(٤). فالحزب الذي يكون في السلطة الآن قد يكون في المعارضة في المستقبل، نتيجة خطأ ما أو ممارسة سياسية وهو في السلطة. فعدم وجود أحزاب معارضة تعني عدم وجود هيئة سياسية تنظم المعارضين والمتذمرين وتوجيه أنشطتهم وتكون وسيلة للتعبير عن آرائهم بالسبل والطرق الشرعية، والأحزاب وسيلة أيضا لبيان مشكلاتهم ومعاناتهم، حيث أن فقدان الآمل بالتعبير من خلال الوسائل الشرعية، يؤدي إما إلى السلبية تجاه الحياة العامة ومشاكل

١ د. ماجد راغب حلر، مصدر سابق، ص ٥٣٩.

٢ د. محمد محمد بدران، النظم السياسية المعاصرة، مصدر سابق، ص ٢٣٥.

٣ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي / مصدر سابق، ص ١٥٢.

٤ المصدر السابق، ص ١٥٢.

المجتمع، أو يؤدي إلى الثورة والعنف من أجل تحقيق التغيير المنشود من قبل الجماعات المعارضة.

والأحزاب المعارضة وسيلة لصيانة وحماية الحريات العامة وحريات الأفراد^(١)، فهي المدافع الأمين عن حقوق تشكيل الأحزاب والنقابات والاتحادات والجمعيات والمنظمات غير الحكومية، وحرية الصحافة والنشر، وحق التجمع والإضراب والتظاهر، وحرية السفر والإقامة، والحريات اللصيقة بشخص الإنسان كحرمة السكن وسرية المراسلات البريدية وغيرها.

لذلك فالأحزاب السياسية تشكل بالنسبة للمعارضة السياسية رافدا أساسيا وسبيلا مهما تستطيع من خلالها تنظيم وتوحيد المبادئ والأفكار السياسية والاقتصادية والاجتماعية وتحويلها إلى برامج عمل منظمة وموحدة، تسعى إلى تحقيقها من خلال نشاطات الحزب المختلفة كوسائل الإعلام والاجتماعات ورفع الوعي السياسي وغيرها لأجل توظيفها في الحصول على ثقة الناخبين وتحقيق الهدف النهائي لأية معارضة وهو الفوز في الانتخابات والوصول إلى الحكم.

ويختلف دور المعارضة السياسية تبعا للنظام الحزبي السائد في الدولة، ففي دول ذات نظام الحزب الواحد، حيث على الرغم من أدعاء المدافعين عن نظام الحزب الواحد في انه ضرورة تليبي حاجة وخصوصية كل دولة لكونها السبيل الوحيد لحماية النظام القائم والحفاظ على المكاسب التي تم تحقيقها، أو لأجل توحيد الجهود لتنفيذ خطط التنمية، وتحقيق الاستقلال الاقتصادي وغيرها. إلا أن مصادرة الحقوق والحريات وفي مقدمتها حق تأسيس الأحزاب والانضمام إليها، تجعلها حكومة غير ديمقراطية ولا تمثل جميع الشرائح في المجتمع، فلا يمكن تصور قيام معارضة سياسية حقيقية لها ببرامج ورؤى سياسية دون وجود آلية لتنظيمها، وأهمها هي الأحزاب السياسية^(٢) حيث بانعدام حرية الرأي وحرية الفكر والحريات السياسية، لا توجد إمكانية لبناء نظام ديمقراطي في ظل نظام الحزب الواحد.

أما المعارضة في الدول ذات نظام الحزبين، فتتصف بالتنظيم والانسجام والقوة. وتتصف بالاعتدال والواقعية على الرغم من قوتها وتنظيمها الجيد، وتكون مستعدة لتقديم الحلول والبدائل الواضحة لازمات ومشاكل المجتمع، وتكون مستعدة وقادرة على تنفيذها فيما إذا

١ د. ماجد راغب حللو، مصدر سابق، ص ٥٣٧.

٢ د. إبراهيم عبد العزيز شيحا، مصدر سابق، ص ٤٥١.

تسلمت السلطة في المستقبل^(١). عليه يتميز نشاط المعارضة في الدول ذات نظام الحزبين بالشفافية والوضوح في طرح برامجها وآرائها، بحيث إن الرأي العام يستطيع التمييز والتفريق بين رؤى وتوجهات الحزب الموجود في السلطة، وبين خطط وبرامج الحزب أو الأحزاب المعارضة^(٢)، حتى تستطيع المقارنة والمفاضلة بينهما. ويظهر ذلك بوضوح أثناء الحملات الانتخابية، فالناخب يكون أمام اختيار أحد المشروعين والخطابين السياسيين القانمين (المعارضة والسلطة).

أما المعارضة في الدول ذات الأنظمة الحزبية المتعددة، فإن وجود عدد من الأحزاب في الدولة وسعي كل منها منفردة أو مؤتلفة للوصول إلى الحكم، فإنها تتصف بالتذبذب وعدم الوضوح والدقة في طرح البرامج والمشاريع الانتخابية، لأنها لا تشعر بالخرج والمسؤولية أمام الرأي العام لو لم تستطع تنفيذ الوعود التي وعدت بها الناخبين لدى انتقادها للسلطة^(٣).

إن الأحزاب في هذه الأنظمة قد تغير من مواقفها أو مواقفها حسب مصالحها الحزبية، فتكون اليوم في المعارضة وبعدها في السلطة، لأن وجود عدد من الأحزاب يجعل من الصعب على حزب واحد تحقيق الفوز في الانتخابات وتكوين أغلبية برلمانية تمكنها من تشكيل الحكومة. فتكون النتيجة هي تشكيل ائتلافات انتخابية أو كتلت برلمانية، فالحكومات التي تتشكل عن طريق ائتلافات وتوافقات حزبية تكون ضعيفة وغير متجانسة. وتولد احتكاكات مستمرة بين الأحزاب المؤتلفة، وبين أعضاء السلطة التشريعية وأعضاء الحكومة، فتتهم هكذا حكومات دائما بأنها عاجزة عن اتخاذ القرارات السياسية والتنفيذية القوية. والمثال العراقي واضح بما فيه الكفاية، حيث أن رئيس الوزراء يصعب عليه جمع وتنظيم وحشد آراء جميع القوى المؤتلفة لإصدار أية قرارات قوية، نتيجة سياسة التوافق، لغرض استتباب الأمن والنهوض بالواقع الخدمي ورفع مستوى دخل المواطن. فليس من الغريب أن تكون قرارات هكذا حكومات رهينة بقرار حزب ما قد تكون نسبة تمثيله البرلماني ضئيلة، لأن انسحابه من الحكومة يؤدي إلى انهيارها. عليه فالمعارضة والحكومة معا في ظل هكذا أنظمة، تتميزان بعدم الاستقرار والاصطفاف السياسي المستمر والمتغير.

١ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤٠٨.

٢ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٢٩٤.

٣ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤٠١ - ٤٠٢.

المبحث الثاني: ممارسة حق التصويت

تمتلك المعارضة عدة طرق للتعبير عن آرائها السياسية، وإذا كانت المعارضة تنظم نفسها بوسيلة هي الأحزاب السياسية، فإن حق التصويت تمارسها المعارضة عن طريق الانتخابات وعمليات الاستفتاء. فحق التصويت تعني حق الإنسان بممارسة المشاركة السياسية، رغم كونها أدنى درجة للمشاركة، وعن طريق إدلائه لرأيه في مسألة معينة أو سياسة ما كما في الاستفتاء، أو أدلاء رأيه في مرشح أو قائمة لغرض اختيار المجالس النيابية. فالمعارضة السياسية ومن خلال حق التصويت تلعب دورا مهما في تغيير شكل السلطة القائمة.

ولأهمية حق التصويت والتي تتمثل بالاستفتاء والانتخاب، تعتبر من أهم الحقوق التي تقرها مواثيق حقوق الإنسان، فقد تضمنها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في مادته (٢١) الفقرة الأولى والثالثة على (١- لكل فرد حق المشاركة في إدارة الشؤون العامة لبلده، مباشرة وإما بواسطة ممثلين يختارون بحرية ٢- إرادة الشعب هي مناط السلطة للحكم، ويجب أن تتجلى هذه الإرادة من خلال انتخابات نزيهة تجري دوريا بالاقتراع وعلى قدم المساواة بين الناخبين وبالتصويت السري، أو بإجراء مماثل يتضمن حرية التصويت. ٣- لكل شخص، بالتساوي مع الآخرين، حق تقلد الوظائف العامة في بلده).

والمادة (٢٥) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية لسنة ١٩٦٦ نصت على أن: (تكون لكل مواطن دون أي وجه من وجوه التمييز المذكورة في المادة الثانية، الحقوق التالية التي يجب أن تتاح له فرصة التمتع بها دون قيود:

- أ- أن يشارك في إدارة الشؤون العامة، أما مباشرة وإما بواسطة ممثلين يختارون بحرية.
 - ب- أن ينتخب وينتخب في انتخابات نزيهة تجري دوريا بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين وبالتصويت السري، تضمن التعبير الحر عن إرادة الناخبين.
 - ت- أن تتاح له، على قدم المساواة عموما مع سواه، فرصة تقلد الوظائف العامة في بلده.)
- من خلال هذين النصين في أهم الصكوك العالمية لحقوق الإنسان، تتبين أهمية حق التصويت، ويعتبر أهم ضمانة للمواطن إذا أصبح تشريعا داخليا. وتبدو أهمية ذلك في

حرية الإرادة للإنسان المعاصر الذي يعبر عنها من خلال صناديق الانتخاب، وتعتبر الحجر الأساس في أي نظام ديمقراطي. فلا ديمقراطية من دون وجود انتخابات فالفقرة ثانياً من المادة (٢١) من الإعلان إقرار بكون الشعب هو مصدر السلطات، سواء كانت سلطات مركزية أو لا مركزية ويكون التعبير عنها من خلال انتخابات حرة نزيهة يختار فيها مرشحه للسلطة سواء كانت السلطة المركزية أو السلطات المحلية، وانتخاب ممثليه في المجالس النيابية^(١).

وتعتبر الانتخابات، أي ممارسة حق التصويت أسلوب للوصول إلى السلطة عن طريق إبداء المواطنين لرأيهم في المرشحين للمجالس التمثيلية، واختيار من يروونه مناسباً لهذه المهمة^(٢). وهي وسيلة للمشاركة السياسية حيث أنه أصبح من المتعذر الآن تطبيق الديمقراطية المباشرة من قبل الشعب، فتكون الانتخابات هي الوسيلة لتكوين حكومة نيابية، تستند شرعية وجودها واستمرارها في السلطة من إرادة الناخبين. لهذا يكون الاستفتاء والانتخاب بمثابة وسيلة للاتصال بين الحكام والمحكومين، ويعبارة أخرى آلية التنفيذ القانوني لمبدأ مشروعية ممارسة السلطة باسم الشعب^(٣)، حيث بات ذلك مبدأ أساسياً من مبادئ حقوق الإنسان وتتضمنها الدساتير الحديثة لأغلب الدول^(٤). والأحزاب السياسية عندما تتنافس فيما بينها للحصول على ثقة الناخبين، تبغي الحصول على مشروعية تسلمهم للسلطة. والصورة الأولى لممارسة حق

١ د. الشافعي محمد بشير، قانون حقوق الإنسان، منشأة المعارف، الإسكندرية، جمهورية مصر العربية، الطبعة الثالثة ٢٠٠٤، ص ٢١١ وما بعدها.

٢ د. علي غالب خضر العاني، و د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٧.

٣ د. داود الباز، حق المشاركة في الحياة السياسية، مصدر سابق، ص ٤١-٤٢.

٤ على سبيل المثال تنص على ذلك المواد (٧، ١٠، ١٦) من دستور الجزائر لسنة ١٩٩٦ والمواد (٣، ٤، ٥) من دستور جيبوتي لسنة ١٩٩٢، والمادة (٢١) من الدستور اللبناني لسنة ١٩٢٦، والمادة (٨) من دستور المغرب لسنة ١٩٩٦، والمادة (٩) من دستور سلطنة عمان لسنة ١٩٩٦، والمادة (٨) من دستور الصومال لسنة ١٩٩٩، والمواد (١٠، ٢٦، ٥٤، ٥٧) من الدستور السوري لسنة ١٩٧٣، والمادة (٢٠) من دستور تونس لسنة ١٩٥٦، والمادة (٤١) من دستور قطر لسنة ٢٠٠٣، والمادة (٢٦) من القانون الأساس المعدل للسلطة الفلسطينية لسنة ٢٠٠٣، والمواد (٤٢ و ٤٣ و ٦٤) من دستور اليمن لسنة ١٩٩٤، والمواد (٥١٠، ٤٩) من الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ النافذ.

التصويت هي الاستفتاء، الذي يعني طرح موضوع على الناخبين لأخذ رأيهم بواسطة التصويت عليه إما بالموافقة أو الرفض فالاستفتاء ينظم بشكل يدلي الناخب بصوته بصيغة (نعم) أو (لا) و (موافق) أو (غير موافق).

ويعتبر حق الاستفتاء والاعتراض والاقتراح من أهم مظاهر الديمقراطية غير المباشرة التي نرى نموذج تطبيقها حاليا في سويسرا، وتطبق نظاما في الحكم هو النظام المجلسي بخلاف صيغ أنظمة الحكم في دول العالم. وهناك حق الاستفتاء الشعبي، والذي يقسم إلى، استفتاء دستوري إذا كان موضوعه تغييرا دستوريا، واستفتاء قانونيا أو كان موضوعه تشريعا عاديا^(١). والاستفتاءات قد تكون سابقا على صدور القانون أو تكون لاحقا لصدوره.

والاستفتاء ضمانات مهمة للمعارضة السياسية تؤدي إلى حيويتها، خاصة إذا اقترنت بضمانات قانونية وفعالية تكفل تنفيذها بصورة شفافة ونزيهة، وتؤدي إلى رفع الوعي السياسي والدستوري للناخبين، وحسب موضوع المعروض للاستفتاء، فالمعارضة تكون لديها القدرة على مواجهة خطط وبرامج الحكومة من خلال إقناع الناخبين برأيها في الموضوع المعروض للاستفتاء سواء كان بالموافقة أو الرفض، أو محاولة حشد الرأي العام للاعتراض على قانون معين ترى المعارضة إن من مصلحتها الاعتراض على القانون الصادر وخلال فترة معينة حتى يوقف تنفيذه. في بعض الأنظمة وعند تقديم مشروع قانون معين أو اقتراح ما إلى البرلمان، فلدى الموافقة على مناقشة المقترح إما أن تتم الموافقة عليه فيصبح قانونا نافذا، أو يتم عرضه على الشعب للاستفتاء عليه. لذلك فالمعارضة السياسية تستطيع اقتراح مشاريع القوانين التي تكون معبرة عن آرائها وأهدافها، إذا كانت على ثقة بأن مشروع القانون المقترح يحوز ثقة وموافقة أغلبية الناخبين.

من هنا يتبين أن الاستفتاء الشعبي أو الاقتراح الشعبي أو الاعتراض على القوانين في النظم السياسية التي تأخذ بذلك، وسائل فعالة للمشاركة في الحياة السياسية، تستطيع المعارضة من ممارستها والاستفادة منها ومحاولة جعل برامجها وخططها تأخذ طريقها إلى التنفيذ. ولكن تؤخذ على عمليات الاستفتاء، من أنها قد لا تؤتي بالنتائج المرجوة، خاصة إذا طبقت في دول يكون فيها الوعي السياسي والدستوري للمواطنين في أدنى درجاته، والجهل

١ د. علوان عبد الكريم، النظم السياسية والقانون الدستوري، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الطبعة الأولى، ٢٠٠٦، ص ١٦٢-١٦٣.

بالقوانين وصياغتها صفتان شائعتان بين المواطنين، فتكون نتيجة الاستفتاء في أغلب الحالات كما تبغيه السلطة^(١)، وأنها تقترب أكثر إلى مفهوم البيعة، حيث أن الدول ذات الأنظمة الاستبدادية والدكتاتورية تضفي عليه صفة الشرعية من خلال الاستفتاء، فتكون نتيجته بالموافقة وينسب تزيد دائما على ٩٠٪ وقد تصل في بعض الدول إلى نسبة ٩٩٪^(٢).

أما الصيغة الأساسية والمهمة لممارسة حق التصويت فهو حق الانتخاب، حيث يستطيع المواطنون التعبير عن آرائهم السياسية من خلال التصويت في انتخابات حرة ونزيهة لاختيار مرشحين في المجالس النيابية. لذلك فالانتخاب مرتبط بالديمقراطية النيابية، فالشعب يمارس أو يشارك في الحياة السياسية وفي الحكم بواسطة ممثليه الذين ينتخبهم بصورة دورية^(٣)، فهؤلاء الممثلون الذين يضطلعون بمسؤولية الحكم لا يستطيعون الوصول إلى الحكم دون انتخابهم من قبل الشعب، وأصبح من الطبيعي الآن توجه الدول إلى الديمقراطية النيابية بسبب اتساع الدول وازدياد السكان، بحيث من الصعوبة إن لم يكن مستحيلا أن يمارس الشعب السلطة مباشرة، كما في (الديمقراطية المباشرة).

وحق الانتخاب يرتبط بمدى تطور ممارسة الحريات السياسية وتطور الديمقراطيات الحديثة في العالم. وتعود أصول حق الانتخاب إلى الإغريق والرومان حيث كان يتم انتخاب بعض أصحاب الوظائف المهمة، بطريقة القرعة والتي من الغريب أن القرعة لا تزال متبعة في اختيار القضاة في بعض الولايات الأمريكية. وفي فرنسا وإنكلترا لتعيين أعضاء مجلس المحلفين، وبعض المحاكم المهنية كمحكمة العمل والمحكمة التجارية^(٤).

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغيشي، مصدر سابق، ص ١٩٦.

٢ لقد وصل الاستخفاف بنظام الحكم في العراق بالرأي العام وبالمعايير الدولية لإجراء الانتخابات والاستفتاءات أثناء حكم حزب البعث، انه أجرى استفتاء على حكم (صدام حسين). وكانت النتيجة ب(نعم) لحكمه بنسبة ١٠٠٪. حيث كان من صدف القدر (ولربما من سخريته) (أن جعل النظام يصدق ذلك) بأنه لم يمت ناخب واحد أو يمرض شخص واحد، فالكمل حضروا وأدلو ب (نعم). علما أن إقليم كردستان العراق بحافظاته الثلاث لم يكن تحت سيطرته، وأن أكثر من مليون عراقي كانوا موجودون في المهاجر.

٣ عبد الغني بسيوني عبد الله، التنظيم السياسية، منشأة المعارف، الإسكندرية، ط ٤ ٢٠٠٢، ص ٢٠٩ وما بعدها.

٤ د. آدمون رباط، مصدر سابق، ص ٤١٨.

وحق الانتخاب في بداية تطبيقاته كان يضيق من نطاقه الكثير من القيود والعراقيل، حيث إن النضال من أجل الديمقراطية كثيرا ما كان يأخذ أشكال المطالبة بالانتخاب الشامل في أوروبا وأمريكا.

التكييف القانوني لحق الانتخاب

اختلف الفقهاء حول الطبيعة القانونية لحق الانتخاب الذي يتمتع به الأفراد، فذهب رأي إلى اعتباره حقا شخصيا، واتجه رأي آخر إلى اعتبار الانتخاب وظيفة، وذهب اتجاه ثالث إلى المزج بين الفكرتين فاعتبروه حقا و وظيفة معا و يذهب رأي رابع الى اعتبار الانتخاب سلطة قانونية^(١).

فأصحاب الرأي الأول يعتبرونه حقا يثبت لكل مواطن، وله حق التمتع به ولا يجوز حرمانه منه ولا يمكن تقييده، ويأتي في مقدمة الذين نادوا بذلك المفكر الفرنسي (جان جاك روسو) في كتابه العقد الاجتماعي. ويرتبط هذا التكيف بنظرية سيادة الشعب التي تقوم على اعتبار سيادة الدولة مجزأة بين جميع أفراد الشعب، بحيث يختص كل فرد بحصة منها. حيث من حق جميع أفراد الشعب ممارسة هذه السيادة عن طريق الاقتراع العام. ويترتب على ذلك كما أسلفنا أنه لا يجوز حرمان أي فرد من ممارسة هذا الحق، بسبب الثروة أو الكفاءة العلمية أو الانتماء القومي أو الديني أو اللون، عدا بعض القيود المتعلقة بالأهلية والسن والجنسية. كما يترتب عليها أن يكون الناخب حرا في مباشرته أو عدم مباشرته لحقه، فالانتخاب يكون اختياريا وليس إجباريا على المواطنين^(٢).

أما أصحاب الرأي الذين يعتبرونه وظيفة يؤديها المواطن بسبب انتماؤه إلى الأمة باعتبارها صاحبة السيادة، بحيث لا يستطيع الفرد أن يختص بحصة من السيادة لأنها للأمة بمجموعها. وقد ساد هذا الاتجاه لدى أعضاء الجمعية التأسيسية التي عهد إليها وضع دستور ١٧٩١ في فرنسا، لذلك جاءت المادة الأولى من الباب الثالث منه على أن (الأمة هي مصدر جميع السلطات، و أن السيادة وحدة واحدة غير قابلة للتجزئة، ولا التنازل عنها ولا التملك بالتقادم)^(٣).

١ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٢٧٥ - ٢٧٩.

٢ د. عمرد عاطف البناء، الوسيط في النظم السياسية، جامعة القاهرة ١٩٩٦، ص ١٦١.

٣ د. داود الباز، حق المشاركة في الحياة السياسية، مصدر سابق، ص ٧٠.

ويرتّب على اعتبار الانتخاب وظيفة، أن الأمة تختار أشخاصا أكفاء بانتخابهم لممارسة شؤون السلطة، فلا يناط الانتخاب إلا بمن تتوافر لديهم أهلية معينة وصلاحية في التمييز بشأن اختيار الحكام. فتبرز الحاجة هنا للأخذ بنظام الاقتراع المقيد، حيث توضع بعض الشروط المالية أو الاجتماعية أو العلمية تمهيدا لحصر الكفاءات التي يجوز لها الترشيح للنيابة العامة وتمثيل الأمة.

ويرتّب أيضا على اعتبار الانتخاب وظيفة، أنه يجوز للأمة بواسطة أجهزة الدولة وتشريعاتها إجبار وإلزام الناخبين على التصويت، وتقرير العقوبة على من يتخلف عن أداء هذا الواجب، أو في الأقل اعتباره واجبا أدبيا. وتوصفه بعض الأنظمة والأحزاب بالواجب الوطني أو القومي، لذلك لا يجوز التنازل عنه^(١). ويعتبر الانتخاب عملية يقصد بها تحقيق المصلحة العامة أو المصلحة العليا وليس تحقيق مصلحة شخصية أو مصالح الناخبين.

وحاول اتجاه آخر المزج بين الاتجاهين السابقين واعتبار الانتخاب حق ووظيفة، فيعتبر حقا من ناحية ضرورة إدراج اسمه في جداول وسجلات الناخبين، واعتباره وظيفة عند ممارسة عملية الاقتراع، لذلك فلا يجوز للدولة حرمان بعض المواطنين من حق التصويت، مع اعتباره إجباريا بحيث يجب على المواطن الذي يكتسب صفة الناخب القيام به^(٢).

وهناك رأي رابع يعتبر عملية الانتخاب سلطة قانونية أو مركزا قانونيا، وذلك لكون عملية الانتخاب ومجمل الشروط اللازمة لقيامها هي عملية قانونية مصدرها قانون الانتخاب، الذي تصدره السلطة التشريعية استنادا إلى مبادئ الدستور. ويضيف أن ذلك المركز القانوني للانتخاب هو الذي يبرر إمكانية تعديل قانون الانتخاب من جانب المشرع^(٣).

ونحن نؤيد الرأي الذي يعتبر التصويت حقا على الرغم من أن القانون ينظم العملية وللسلطة التشريعية جواز تعديلها، ولكن حتى التعديلات هذه لا تتم في بعض الدول إلا بعد عرضها لاستفتاء الشعب، حيث أن الانتخاب حق أساسي للإنسان ويعد الآن ضمن الحقوق السياسية

١ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، منشأة المعارف، الإسكندرية، سنة الطبع ٢٠٠٥، ص ١٩٥.

٢ د. إبراهيم عبد العزيز شيجا، النظم السياسية والقانون الدستوري، منشأة المعارف، الإسكندرية، بدون سنة الطبع، ص ٢٧٠.

٣ د. عبد الكريم علوان، مصدر سابق، ص ١٧٨.

للمواطن. بالإضافة إلى أن الدساتير الحديثة تتجه إلى النص عليه في باب الحقوق والحريات صراحة، ومن ثم تحيله إلى القانون لتنظيم عملية الانتخاب، أي أن حق الانتخاب هو من حقوق المواطن الأساسية، ولكن عملية تنظيمه وتحديد شروط الناخب والترشيح وموعد إجراء الانتخابات ينظمها القانون. وبرأينا أن المشرع العراقي واسترشادا بالإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي لحقوق الإنسان والمدنية والسياسية قد سلك هذا الاتجاه حيث نص في المادة العشرين من دستور عام ٢٠٠٥ صراحة على أن (للمواطنين رجالا ونساء، حق المشاركة في الشؤون العامة، والتمتع بالحقوق السياسية، بما فيها حق التصويت والانتخاب والترشيح).

ويؤيد ما ذهبنا إليه من تدني نسب المشاركة الفعلية في عمليات الانتخاب في كثير من الدول، حيث أن الممارسة الواقعية للتصويت يعبر عنه كحق، فالناخبون أحرار في المشاركة أو عدم المشاركة في عملية الانتخاب. مثلا لم تتعد نسبة التصويت في بريطانيا في انتخابات سنة ١٩١٨ نسبة ٤٩ % من مجموع الناخبين، وفي انتخابات الرئاسة الأمريكية لسنة ١٩٦٠ لم تتعد نسبة التصويت ٥٨ %، وفي استراليا لم تتعد نسبة التصويت في انتخابات ١٩٤٥ نسبة ٥٤ %، وفي انتخابات مجلس الشعب المصري لسنة ١٩٨٧ بلغت نسبة التصويت ٤٢,٥١ %^(١)، وفي الاستفتاء على تعديل المادة (٧٦) من الدستور المصري لم تتعد نسبة المشاركة ٣٠ % من مجموع الناخبين.

واستنادا إلى التكييف الذي يراه واضعو دستور أية دولة، ومن ثم القانون الانتخابي الذي ينظم عملية الانتخاب، فانه توضع قيود على موضوع الاقتراع، ولكن الاتجاه الغالب في أنظمة الحكم هو الاقتراع العام المباشر، لهذا سنشير إلى القيود التي توضع على الاقتراع العام والتي تتنافى مع هذا المبدأ وتمييزها عن القيود التي توضع عليها ولكنها لا تتنافى مع مبدأ الاقتراع العام.

والقيود التي تفرض على حق الاقتراع وتتنافى مع مبدأ الاقتراع العام هي:

١- شرط النصاب المالي

ويقصد به أن دساتير بعض الدول أو قوانينها الانتخابية تشترط أن تتوفر لدى الناخب مبلغا معينا من المال، أو أن يكون حائزا لعقار أو لا يقل دخله السنوي عن حد معين، أو يكون من دافعي الضرائب ولا تقل عن نسبة معينة. وسابقا كان عدد من الدول تضع هذا

١ د. داود الباز، حق المشاركة في الحياة السياسية، مصدر سابق، ص ٨٥ - ٨٨.

القيد، فقد كانت انكلترا تعمل به لغاية ١٩٩١، وإيطاليا لغاية سنة ١٩٤٨^(١)، وكانت مصر قد وضعت بموجب دستور سنة ١٩٣٠ بالنسبة لناخبي الدرجة الثانية، وكانت الولايات المتحدة الأمريكية أيضا تعمل به إلى أن تم إلغاؤه بموجب التعديل الرابع والعشرين للدستور الأمريكي في سنة ١٩٣٤^(٢).

ويتبين من وضع هذا القيد أن بعض شرائح المجتمع لا تستطيع ممارسة حقها في الانتخاب وبالتالي يتم استبعادها عن العملية الانتخابية، والمعروف أن تلك الشرائح هي الطبقات الفقيرة. فالقصد واضح وهو أن السلطات في تلك الدول كانت تحشى من المشاركة الشعبية الواسعة في الانتخابات، وذلك للحيلولة دون تغيير موازين القوى السياسية للسلطة القائمة. ويرأينا أن ذلك كان موجها ضد الأحزاب الجماهيرية التي نشأت في أوروبا، خاصة الأحزاب الاشتراكية، والأحزاب الاشتراكية الديمقراطية لمنعها من الوصول إلى السلطة، لأن بعض تلك الأحزاب كانت قاعدتها الجماهيرية تستند إلى نقابات العمال في دول غرب أوروبا، واتحادات المزارعين في وسط وشرق أوروبا.

٢- شرط التعليم أو الكفاءة

يقتضي هذا الشرط في أن يتوفر عند الناخب درجة معينة من التعليم، كأن يحدد القراءة والكتابة، أو أن يكون حاصلا على مؤهل دراسي معين. وقد كانت القوانين الأساسية لبعض الولايات الجنوبية في الولايات المتحدة، تشترط في الناخب الإلمام بالقراءة والكتابة وباللغة الانكليزية، وذهبت بعضها إلى حد إمكانية تفسير الدستور الأمريكي من قبل الناخب^(٣). والعلة واضحة من وضع هذا القيد في المثال الأمريكي وهي أن أغلبية السكان في الولايات الجنوبية هم من الزنوج ذوي الأصول الإفريقية، أو من أصول لاتينية، وكانت تتفشى بينهم الأمية، أو يتكلمون باللغة الإسبانية. فبوضع هذا القيد كان يتم استبعاد نسبة كبيرة من هؤلاء بسبب سياسة التمييز العنصري المتبعة آنذاك في البلاد.

٣- الجنس

على الرغم أن فقهاء وكتاب القانون الدستوري يتناولون قيد الجنس ضمن القيود التي لا تتنافى مع مبدأ الاقتراع العام، ولكننا نعتقد أن صفة العمومية لمبدأ الاقتراع تعني عدم استثناء أية فئة،

١ د. إبراهيم عبد العزيز شيجا، مصدر سابق، ص ٢٧٢.

٢ د. عبد الغني بسيروني عبد الله، مصدر سابق، ص ٢٢٩.

٣ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٢٨٣.

وعدم جعل حق التصويت محصورا بالرجال فقط، فالاقتراع لا يكون اقتراعا عاما وشاملا إذا كان يستبعد النساء من ممارسة حق التصويت، فكيف بحق المشاركة والترشح في الانتخابات^(١). ولكن مع انتشار المبادئ الديمقراطية المتعلقة بحق المشاركة والتمثيل النيابي وعدم التفرقة بسبب الجنس أو اللون أو غيرها، فلم تعد الأفكار والآراء التي كانت تمنع المرأة من المشاركة في الانتخابات تلقى أي تأييد لها.

وكانت ولاية (وايومينغ Wyoming) في الولايات المتحدة الأمريكية في مقدمة الولايات التي أعطت للمرأة حق الانتخاب وذلك ١٨٦٩. وتبعتها ولاية كولورادو سنة ١٨٩٣، وايداهو سنة ١٨٩٦، وولاية واشنطن سنة ١٩١٠، وولاية كاليفورنيا سنة ١٩١١، وبعد سنة ١٩٢٠ صدر التعديل التاسع عشر للدستور الأمريكي والذي تضمن عدم جواز تقييد الانتخاب بسبب الجنس. أما بريطانيا فقد أقرت المساواة بين الجنسين على مراحل كانت البداية سنة ١٨٩٤ بالنسبة للمجالس البلدية وانتهت سنة ١٩٢٨ بإقرار المساواة الكاملة، والدا غمارك أقرتها سنة ١٩١٥، وكل من ألمانيا وهولندا ولوكسمبورغ سنة ١٩١٩، وجيكوسلوفاكيا سنة ١٩٢٠، وفرنسا سنة ١٩٤٤، وإيطاليا سنة ١٩٤٥، وسويسرا سنة ١٩٧١^(٢). وفي سوريا سنة ١٩٥٢، ومصر سنة ١٩٥٦، والعراق سنة ١٩٦٧، ولكن من الناحية الواقعية لم تجر أية انتخابات في العراق إلا سنة ١٩٨٠.

من خلال دراسة هذه القيود على التصويت نلاحظ مدى تأثيرها على تضيق نشاط المعارضة وتقييد حريتها. لأن إجراء الانتخابات بوجود هذه القيود تعني حرمان شريحة كبيرة من الناس من حرية التعبير عن آرائها في أمثل صورها من حيث التطبيق^(٣). وبالتالي حرمان الكثيرين من المشاركة في الحياة السياسية لبلدهم، ومن ثم فإن حصر حق التصويت في بعض الفئات يؤدي أيضا إلى التأثير في مدى شرعية السلطة القائمة في حيازتها على ثقة أبناء الشعب^(٤).

١ د. محمد كاظم المشهداني، مصدر سابق، ص ٦٨.

٢ د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٢٨٨ - ٢٨٩.

٣ عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المقبشي، مصدر سابق، ص ٢٠٠ - ٢٠١.

٤ لقد بحثنا موضوع الشرعية في المطلب الثالث من المبحث الأول في الفصل الأول، وكيف أنه من الممكن أن تؤدي إلى تناقض الشرعية (للمعارضة) مقابل (مشروعية السلطة الحاكمة).

أما بخصوص القيود والتي لا تتنافى مع مبدأ الاقتراع فنشير إلى أهمها وهي:

١- الجنسية

إن مبدأ التصويت يعتبر من أهم الحقوق السياسية الأساسية، وحسب مبدأ سيادة الشعب، فإنه يعتبر بمثابة تجزئة لحق ممارسة السيادة على أبناء الشعب يمارسونها بواسطة انتخاب ممثلين يمارسون السلطة نيابة عنهم، فمن الطبيعي أن يقتصر الانتخاب على حاملي جنسية تلك الدولة فقط ولا تؤثر على عمومية وشمولية مبدأ الاقتراع.

٢- العمر

حيث أن دساتير الدول أو قوانينها الانتخابية تضع سنا معينة يصبح ببلوغها المواطن ناخبا له حق التصويت، وتسمى بسن الرشد السياسي أو الأهلية السياسية. وكانت سن الأهلية السياسية أكثر من الأهلية القانونية. مثلا في مصر كان سن الناخب بموجب الدستور الفرنسي لسنة ١٨١٤ ثلاثين سنة^(١).

ولكن أغلب الدول تتجه الآن إلى تخفيض سن أهلية الناخب إلى ثماني عشرة سنة، لكي يستطيع ممارسة حقوقه السياسية وأهمها حق التصويت، لهذا من الطبيعي أن يحرم الأطفال من حق التصويت. أما سن الترشيح للمجالس النيابية المركزية أو المحلية فلأزال الاتجاه السائد هو جعلها أكبر من سن الرشد القانوني، حيث أن عضوية تلك المجالس تعني المشاركة في الحياة السياسية وصنع القرار بصورة مباشرة، وما ينطوي ذلك من أهمية كبيرة تفترض رجحان العقل والنضج والإدراك الصحيح والخبرة.

٣- الأهلية العقلية

وهي اشتراط الأهلية العقلية والإدراك الكامل والنضج الذهني لممارسة حق التصويت، لذلك يحرم على من أصابه الجنون أو العته أو المصاب بتخلف عقلي بصفة دائمة من اكتساب صفة الناخب. ويحرم أيضا من صفة ممارسة حق التصويت من يصاب بالجنون بصفة مؤقتة وطالما بقي هكذا، على أن يعاد إليه ذا الحق عند الشفاء^(٢). وهذا القيد طبيعي وهو لا يؤثر على مبدأ الاقتراع العام.

١ د. سامي جمال الدين، مصدر سابق، ص ٢٠١.

٢ د. إبراهيم عبد العزيز شيجا، مصدر سابق، ص ٢٧٦.

٤- الأهلية الأدبية

وهي أنه يفترض في الناخب توفر الاستقامة والنزاهة، فقوانين الانتخاب تشترط بالألا يكون من صدرت بحقهم أحكام قضائية في جرائم مخلة بالشرف من المشاركة في الانتخابات. وبرأينا انه من الأفضل عدم التوسع في تطبيق هذا القيد، أو في الأقل وضع مدة زمنية محددة لا يجوز لمن صدر بحقهم الأحكام ممارسة حق التصويت، وبمروها يعود إليهم حقهم في ممارسة التصويت^(١). والغريب أنه من ناحية التطبيق فإن أكثر النظم العربية تحرم الذين صدرت بحقهم أحكام في قضايا سياسية من ممارسة حق التصويت وتفسح المجال أمام مرتكبي الجرائم المخلة بالشرف لممارستها. فقوانين كثير من الدول العربية والإسلامية تتعامل مع الجرائم التي تنشأ ببواعث سياسية أو التي تختص بها محاكم خاصة وتكون مرتبطة مباشرة بالسلطة التنفيذية أو بالعسكر، وليست ضمن درجات المحاكم في السلطة القضائية. وهي بهذه الطريقة تحرم وتحاكم الرأي الآخر والفكر، حيث يعتبرونها أي ممارسة حرية الرأي والصحافة^(٢) والأنشطة الحزبية ضمن جرائم الأمن العام، وقوانين العقوبات في الدول العربية زاخرة بالمواد التي تحرم حرية التعبير والرأي وحرية تأسيس الأحزاب والجمعيات، والانضمام إليها.

٥- العقيدة السياسية

تحظر قوانين عدد من الدول بعض الأحزاب العقائدية من ممارسة نشاطها، حيث أنها تحرم من حرية العمل السياسي وإبداء الرأي، وتحرم بالتالي من حق الانتخاب والترشيح. والسبب في ذلك أن تلك الأفكار والجماعات (مضرة) بمصالح المجتمع، كالولايات المتحدة التي كانت تحظر قيام أحزاب شيوعية^(٣). وكذلك ألمانيا التي حظرت قيام أحزاب نازية بعد هزيمتها في الحرب العالمية الثانية. وكثير من الدول العربية والإسلامية تحظر قيام أحزاب إسلامية فيها كمصر وسوريا وليبيا، أو تحظر قيام أحزاب ذات توجهات علمانية فيها مثل إيران.

وبعد توجه أغلب دول العالم إلى إقرار مبدأ الاقتراع العام والذي أدى إلى ازدياد عدد الناخبين، برزت الحاجة إلى تنظيم عملية الانتخابات من حيث طريقة الاقتراع وطرق احتساب وفوز الأصوات، والأهم عملية توزيع المقاعد على المرشحين فيها. فقوانين الانتخاب تنظم ذلك وفق ظروفها

١ د. محمود عاطف البناء، مصدر سابق، ص ٣٧١.

٢ المصدر السابق، ص ٣٧٢ - ٣٧٣.

٣ موريس دوفرجيه، المؤسسات الدستورية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٩١.

السياسية والاقتصادية والاجتماعية ونظام الحكم المتبع فيها. ونظرا لأن موضوع نظم الانتخاب قد تم بحثه من قبل جميع فقهاء وكتاب القانون الدستوري والنظم السياسية فنشير إليها بإيجاز^(١).

فنظم الانتخابات تنقسم إلى نظامين رئيسين ويتفرع كل نظام إلى عدد آخر لدى تطبيقاتها طبقا لحاجة كل دولة، ولو أن هنالك اتجاهات بإضافة نوع ثالث وهو النظام المختلط. ولكننا نرى أنه كون أقرب إلى أحد النوعين الرئيسيين.

والنظام الانتخابي الأول هو نظام الأغلبية، حيث بمقتضاه يكون المرشح الفائز هو الذي يحصل على أكثرية الأصوات الصحيحة المدلى بها في الانتخابات في الدائرة الانتخابية الواحدة^(٢).

وهذا النظام ينقسم إلى نظام الأغلبية البسيطة، التي يعني فوز المرشح الذي يحصل على أكبر عدد من الأصوات في منطقته الانتخابية.

أما الأغلبية المطلقة، ففيها يفوز المرشح الذي يحصل على أكثر من نصف الأصوات الصحيحة للمقترعين. لذلك يصعب الفوز في نظام الأغلبية المطلقة من قبل أحد المرشحين، فتجري الانتخابات على دورتين لفوز المرشح الحاصل على الأغلبية المطلقة. وقد يكون المشرع قد قرر أن تكون الانتخابات غير مباشرة فتكون هنالك انتخابات مباشرة وأخرى غير مباشرة.

فالانتخابات المباشرة، هي التي يقوم المقترع فيها بانتخاب النواب من بين المرشحين مباشرة في الدائرة الانتخابية^(٣).

أما غير المباشرة، فهي التي يقتصر فيها دور الناخبين على انتخاب مندوبين يقومون بدورهم بعد ذلك بمهمة انتخاب النواب، فوفق هذا الأسلوب يكون الانتخاب على درجتين^(٤).

وأهم الدول التي تطبق نظام الأغلبية سواء بدورتين أو دورة واحدة هي الولايات المتحدة الأمريكية، الفلبين، بريطانيا، الهند، الأردن، سوريا، السودان، فلسطين، لبنان، اليمن، موريتانيا^(٥).

١ تتضمن جميع مؤلفات القانون الدستوري، قسم نظرية الدولة، فصولا أو مباحث خاصة تتناول نظم الانتخابات بصورة مفصلة.

٢ د. آدمون رباط، مصدر سابق، الجزء الثاني، ص ٤٢٦ - ٤٢٧.

٣ د. عبد الحميد متولي، القانون الدستوري والأنظمة السياسية، منشأة المعارف، مصر، الإسكندرية، الطبعة السادسة ١٩٨٩، ص ١٢٩.

٤ د. عبد الكريم علوان، مصدر سابق. ص ١٨٨.

أما في عمليات الاستفتاء فلا يتصور تطبيق نظام آخر غير نظام الأغلبية، لأن الاستفتاء يجري على موضوع معين أو سياسة معينة.

أما في نظام التمثيل النسبي: فيتم توزيع المقاعد المخصصة للدائرة الانتخابية على القوائم المختلفة كل حسب نسبة الأصوات التي حصلت عليها في العملية الانتخابية، وبصورة أدق يتم أولاً تقسيم عدد الأصوات الصحيحة للمقترعين على عدد المقاعد المخصصة للدائرة الانتخابية، وناتج القسمة تلك يسمى بالمعدل الانتخابي. ومن ثم يتم تقسيم عدد الأصوات التي حصلت عليها كل قائمة متنافسة على المعدل الانتخابي، وناتج كل قسمة يكون بمثابة عدد المقاعد التي تحصل عليها كل قائمة متنافسة^(١).

من هنا يتبين أن نظام التمثيل يكون متلازماً مع نظام القوائم الانتخابية، ولكن من الممكن أن يستطيع الفرد الواحد أيضاً التنافس في ظل هذا النظام إذا كان لا يتعدى الحصول على مقعد انتخابي واحد. أما إذا حصل على أصوات تزيد على المعدل الانتخابي لمقعد واحد فتهمل تلك الأصوات، ومن الممكن أن يقدم المتنافس قائمة انتخابية فتكون حالها كأي قائمة أخرى، كما طبق ذلك في انتخابات مجلس النواب العراقي في ٢٠٠٥/١٢/١٥.

ومن الطبيعي ألا يتم توزيع جميع المقاعد الانتخابية مرة واحدة حيث يبقى عدد من المقاعد غير الموزعة، فلا بد من عملية توزيعها على متبقي الأصوات من كل قائمة متنافسة والقوائم التي لم تحصل على أي مقعد بعد عملية التوزيع الأولى. وقد اختلفت وتعددت طرق التوزيع في الأنظمة الانتخابية، وإجمالاً هنالك طريقتان رئيسيتان هما طريقة الباقي الأقوى، وطريقة المعدل الأقوى.

وبوجب طريقة الباقي الأقوى يتم توزيع المقاعد المتبقية على القوائم المتنافسة التي بقي لها أكبر عدد من الأصوات وتنازلياً من القائمة ذات الباقي الأكبر إلى الأدنى، وهكذا إلى أن يتم توزيع جميع القواعد المتبقية، هنا يتم إتباع نظام الأغلبية في عملية التوزيع الثانية لإشغال بقية المقاعد.

أما بموجب طريقة المعدل الأقوى، فتتم إضافة مقاعد بمعدل مقعد واحد لكل قائمة حصلت على عدد من المقاعد، وإعطاء معدل لكل قائمة لم تحصل على أي مقعد، ومن ثم تقسيم عدد

١ د. عبدو سعد وعلي مقلد وعصام نعمة إسماعيل ، النظم الانتخابية، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت الطبعة الأولى ٢٠٠٥، ص ٣٣١-٣٣٢.

٢ - د. علي غالب خضير العاني و د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٤٦.

الأصوات التي حصلت عليها كل قائمة على عدد المقاعد تلك، وناتج القسمة يسمى بالمعدل الانتخابي، فيكون أقوى معدل انتخابي بعد هذه العملية يحصل على مقعد انتخابي، وتكرر هذه العملية إلى أن يتم توزيع جميع المقاعد الشاغرة^(١).

والانتخاب قد يكون فرديا على أساس نظام الأغلبية في الدائرة الانتخابية كما هي الحال في انتخابات النقابات والاتحادات المهنية، أو يكون بالقائمة على أساس نظام التمثيل النسبي وفي حدود الدائرة الانتخابية الواحدة.

والقائمة الانتخابية قد تكون مغلقة أو مفتوحة^(٢)، فالمغلقة يكون التصويت فيها لصالح القائمة بأكملها ولا يستطيع الناخب المفاضلة بين مرشح من قائمة ومرشح من أخرى، ففي الأنظمة الانتخابية التي تأخذ بهذا الأسلوب يكون الاقتراع للقائمة بأكملها وليس للمرشحين المدرجين فيها.

أما القائمة المفتوحة فيكون للناخب حرية الاختيار والمفاضلة بين المرشحين من القوائم المتنافسة المختلفة، أي أن الناخب يقدم قائمة خاصة به عند الاقتراع، بمعنى أن الناخب يستطيع المفاضلة بين القوائم وكذلك بين المرشحين.

وأهم الدول التي تأخذ بنظام التمثيل النسبي هي (بلجيكا والنرويج والسويد وفنلندا وسويسرا والدانمارك واليونان وتركيا وألمانيا وإيطاليا و أسبانيا و فنزويلا وإسرائيل والعراق)^(٣). ولحق التصويت أهمية بالغة سواء كان عن طريق الاستفتاء أو الانتخاب، من حيث اعتباره وسيلة هامة للمعارضة السياسية تستطيع من خلالها وبالإضافة إلى سعيها الدؤوب للوصول إلى السلطة، من بيان برامجها وخططها المستقبلية فيما لو فازت في الانتخابات لجمهور الناخبين من خلال الحملات الانتخابية التي تقوم بها، ومحاولتها رفع الوعي السياسي والانتخابي لدى المواطنين. فتكون بمثابة مشاركة في الحياة السياسية حيث أنها تدعو لإبداء آرائهم والمساهمة في توجيه دفة الحكم من خلال المشاركة في الانتخابات، وبذلك تكون الانتخابات وسيلة لإبداء المحكومين لآراءهم حول إشكاليات السلطة ومدى حيابة القابضين عليها على ثقة الجماهير^(٤).

١ المصدر السابق، ص ٤٧ - ٤٩.

٢ د. عبد الفني بسيوني عبد الله، مصدر سابق، ص ٢٤١.

٣ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٣٠.

٤ د. داود الباز، حق المشاركة في الحياة السياسية، مصدر سابق، ص ٥١.

وبناء على ما سبق فإن كثير من الدول تقوم الآن بتنظيم انتخابات لمجالس نيابية فيها، ولو أن ذلك كان نتيجة الضغوط الشعبية ودور المعارضة السياسية النشط في ذلك. ولكنها تحاول قدر الإمكان وبعده طرق أن تحافظ على سلطتها وعدم منافستها من قبل أية جهة أو حزب آخر، من خلال مجموعة من الطرق التي تؤثر على نتائج الانتخابات:

١- الجهة التي تقوم بتنظيم إجراء الانتخابات

هنالك أربع طرق لإدارة وتصميم الكيان الانتخابي في الدول وهي:

أ - إدارة الانتخابات من قبل الحكومة: ويتم ذلك بواسطة إحدى الوزارات وغالبا ما تكون وزارة الداخلية أو بواسطة بعض اللجان المختصة والمشكلة من ممثلي عدد من الوزارات والجهات التابعة للحكومة. وقد تكون بصورة مشتركة بين القضاء والسلطة التنفيذية.

ب - إدارة الانتخابات من قبل جهاز القضاء: ويتم ذلك بإشراف القضاء على إجراء الانتخابات، أما تصميم الكيان الانتخابي فغالبا ما يتم من قبل أحد أجهزة الحكومة.

ج - إدارة الانتخابات من قبل الجهات أو مفوضيات مستقلة: حيث تختص بتلك المهمة ابتداء بتنظيمها وإجراءها وإعلان نتائجها أيضا، لكن يبقى موضوع الشكاوي الانتخابية والتي غالبا ما يكون حلها من اختصاص القضاء.

د - إدارة وتنظيم الانتخابات بواسطة الأمم المتحدة: ويتم ذلك في بعض الدول التي تخرج من الحروب الأهلية، أو يتم تنظيم عمليات الاستفتاء في الأقاليم لتنظيم عمليات انفصالها من عدمها من الدول الأم. فالدولة التي تقرر إجراء الانتخابات فيها لابد أن تتخذ إحدى الوسائل المبينة أعلاه لتنظيمها، فبعض أنظمة الحكم التي تحاول أن تظهر أمام الرأي العام العالمي بأنها أنظمة ديمقراطية تقوم بإدارتها بالأسلوب الحكومي، حتى تستطيع أن تقوم بما يلزم للحيلولة دون صعود تيارات أو أحزاب أخرى معارضة إلى السلطة.

٢- قوانين الانتخابات

لقوانين الانتخابات دور مهم وأساسي في توجيه وتحديد نتائج التصويت، ومن أهم برامج المعارضة السياسية في أغلب الدول هو تغيير قوانين الانتخابات لما تشعر به من إلحاق غبن بها من عدة نواح وأهمها:

أ- فبالنسبة للنظام الانتخابي المتبع، فالمعارضة كثيرا ما تطالب بتطبيق نظام التمثيل النسبي الذي يكون أكثر عدلا في تمثيل جميع الشرائح والفئات والأقليات والقوميات، أما

الحزب الموجود في السلطة فكثيرا ما تطالب بتطبيق نظام الأغلبية بدعوى الحفاظ على الاستقرار السياسي والاجتماعي في البلد وإقامة حكومات قوية متجانسة.

ب - تقسيم الدوائر الانتخابية: إن تقسيم الدوائر الانتخابية في البلد قد يلحق الغبن ببعض الشرائع والفئات، حيث يتم تقسيم الدوائر بطريقة تيسر لأنصار الحزب المسيطر على الحكم الفوز في الانتخابات^(١)، عليه من الضروري وضع نظام واضح ودقيق لتقسيم الدوائر الانتخابية بصورة لا يكون هنالك انحياز لحزب ما على حساب الأحزاب الأخرى.

ج- فترة التسجيل وسجل الناخبين: لعل أهم خطوة تؤثر على المسار العملي في الانتخابات هي تنظيم سجل الناخبين، والتي تتم بعد عملية تسجيل الناخبين، أو بدونها في الدول المنظمة جيدا من ناحية تحديث وحفظ المعلومات والبيانات المتعلقة بالسكان والفئات العمرية المسموح لها بممارسة حق التصويت. ففي الدول التي يتم فيها إجراء الانتخابات لأول مرة من الممكن أن تكون جداول أو سجل الناخبين لا تحتوي أسماء جميع الناخبين، وهؤلاء غالبا ما يكونون من مؤيدي بعض الهيئات والشرائح والأحزاب المعارضة. وحتى في بعض الدول التي تجري فيها الانتخابات منذ أمد بعيد^(٢)، يتم شطب بعض الأسماء في بعض المناطق الانتخابية بفترة قريبة من يوم إجراء الانتخابات، فيتم إلحاق غبن أولا بهؤلاء الذين لا يسمح لهم بالتصويت، وثانيا بالقائمة أو المرشح الذي من المتوقع أن يصوتوا لصالحه. ومن الممكن أن تكون الحالة عكسية بإضافة أسماء وهمية إلى السجل أو ممن لا يحق لهم التصويت.

د - الحملات الانتخابية: ترتبط الحملات الانتخابية بحرية التعبير والحرية السياسية وتكون وسيلتها في ذلك وسائل الإعلام المختلفة، والتي تطورت إلى درجة أنها أصبحت تشكل أو تكون عاملا قويا في تكوين الرأي العام للجماهير. لذلك فإن عدم المساواة في عدالة استخدام وسائل الإعلام بين الأحزاب والشخصيات المتنافسة لبيان برامجها وخططها، يشكل أيضا سبيلا لتغيب بعض الآراء و تهيمش بعض الأحزاب والمرشحين لتقليل فرصتها في الفوز في الانتخابات. وكذلك فإن الأحزاب الحاكمة تصرف ببذخ على حملاتها الانتخابية من المال العام، في حين أن الأحزاب المعارضة لا تستطيع ذلك، وبالتالي لا تتمكن من مجارة الحملات الدعائية لأحزاب السلطة، حيث أنها قد لا تستطيع إيصال رسالتها إلى جميع الناخبين فيؤثر في فرصتها بالفوز في الانتخابات.

١ د. إبراهيم عبد العزيز شيحا، مصدر سابق، ص ٣٢٩.

٢ المصدر السابق، ص ٣٣٠ - ٣٣١.

هـ - توزيع مراكز الاقتراع: عند تصميم مراكز الاقتراع لابد أن يتم ذلك وفق ضوابط محددة ومعروفة مسبقاً ويكون وفق تعليمات علنية من قبل الجهة القائمة بأجراء الانتخابات وليست وفق رؤية أو مزاج القائمين على إجرائها. لأن توزيع مراكز الاقتراع من حيث العدد والتوزيع الجغرافي لها وعدد الناخبين المسموح لهم بالاقتراع في كل مركز يكون له الأثر الكبير في نتائج ذلك المركز. فان عدم فتح مراكز اقتراع في بعض المناطق النائية يؤدي إلى حرمانهم من حق التصويت، أو إقامة مركز واحد في منطقة ذات كثافة سكانية عالية مما لا يسمح الوقت المحدد لإجراء الانتخابات وتمكين الجميع بالإدلاء بأصواتهم.

٣- مرحلة إجراء الانتخابات وإعلان النتائج الأولية

وتبدأ هذه المرحلة لحظة بدء الاقتراع وتنتهي بعملية فرز الأصوات ومعرفة النتائج الأولية، وفي هذه المرحلة قد تقوم السلطة الحاكمة أو الجهات والهيئات التابعة للحزب المسيطر على مقاليد الحكم بوضع الكثير من العراقيل التي تحد من حرية الناخب الذي يود الإدلاء بصوته لصالح المعارضة السياسية القائمة ومنها:

أ - سرية التصويت^(١): إن ضمان سرية التصويت مهمة للمعارضة السياسية لكي يستطيع ناخبوها الإدلاء بأصواتهم لصالحها دون خشية من العواقب التي قد تترتب على ذلك من جانب السلطة، كطردهم من وظائفهم أو تعرضهم لتهديدات وضغوط من قبل الشرطة والقوى الأمنية، أو محاولة التضييق على نشاطاتهم وفعاليتهم الاقتصادية اليومية وما شابه ذلك، أو إلصاق تهم كالحيانة والتكفير بهم من قبل السلطة أو حتى فئات خارج السلطة.

ب- عدم فسخ المجال للناخبين للإدلاء بأصواتهم: ويتم التضييق على حرية الناخبين للإدلاء بأصواتهم للجهة أو الحزب من خلال بعض الوسائل، والقيام ببعض العمليات التخريبية أو الاعتداء عليهم وافتعال بعض القلاقل والمشاكل أمام مراكز الاقتراع لغرض عدم اقتراع الناخبين الذين يخشى منهم الإدلاء بصوتهم لجهة أو قائمة حزبية معارضة. أو عن طريق فرض طوق أمني من قبل الشرطة أو الميليشيات التابعة للحزب الحاكم حول مراكز الاقتراع لضمان عدم وصول بعض الناخبين للمراكز تلك. كما حدث لدى إجراء انتخابات مجلس الشعب المصري

١ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٤٨.

عام ٢٠٠٦، حين فرض رجال الشرطة سياجا أمنيا على عدد من مراكز الاقتراع في بعض المناطق التي كان يعتقد أن الناخبين هم من مؤيدي أحزاب المعارضة^(١).

ج - التصويت لأكثر من مرة: ضمن وسائل السلطة لفرض التأثير على نتائج الانتخابات، هي إفساح المجال لمؤيديها للإدلاء بأصواتهم لأكثر من مرة، سواء في مركز اقتراع واحد أو في مراكز اقتراع مختلفة. وقد يتم بصورة أكثر خطورة وهي قيام موظفي إدارة المركز الانتخابي بالتأشير على بطاقات الاقتراع المتبقية في نهاية المدة المقررة للاقتراع ولصالح قائمة مرشحي الحزب الحاكم. لذلك فإن تأمين وجود وكلاء جميع القوائم والشخصيات المتنافسة في جميع مراكز الاقتراع والفرز يعتبر ضمانا مهمة للحد من مثل هذه الحروقات. وكذلك وجود مراقبين دوليين ومستقلين خاصة من الدول المانحة والداعمة اقتصاديا وماليا للدولة التي تجري فيها الانتخابات. وذلك يعتبر أيضا من ضمانات المعارضة السياسية لأجل عدم إلحاق غبن بمشعيها في المنافسة الانتخابية، حيث من الممكن أن يكون سببا في تغيير نتائج العملية الانتخابية.

د - إبطال بطاقات الاقتراع: إن الجهات القائمة والمشرقة على تنفيذ عمليات الاقتراع قد تتوجه إلى إبطال بطاقات الاقتراع المؤشرة فيها لصالح جهة أو شخصية معارضة عند مرحلة فرز الأصوات مما يؤدي إلى تحريمها من الأصوات التي حصلت عليها، بالإضافة إلى أنه يؤدي إلى زيادة نسبة ما تحصل عليه حزب السلطة من أصوات، وبالتالي تغيير النتائج لصالح الحزب الحاكم.

هـ - منع شبكات المراقبين: بعض الدول لا تسمح بدخول شبكات المراقبين الدولية أو المحلية إلى مراكز الاقتراع، ويؤدي ذلك إلى عدم تقديم صورة حقيقية لمسار الانتخابات إلى الرأي العام العالمي، عدا أنه يكون سببا في إفساح المجال للقيام بمخالفات انتخابية، وبالتالي التأثير على نتيجة الاقتراع والذي غالبا ما يلحق الغبن والضرر بمشحي المعارضة.

١ في انتخابات المجلس الوطني لإقليم كردستان العراق التي أجريت في ١٩/٥/١٩٩٢، حدث ذلك حيث لم يتمكن مؤيدو بعض القوائم المشاركة من الوصول إلى مراكز الاقتراع في بعض المناطق للإدلاء بأصواتهم، وقد اصدر عدد من الأحزاب المشاركة بيانات حول الحروقات وعمليات التزوير التي حدثت فيها، وكذلك أصدر النائب الحالي في مجلس النواب العراقي (الدكتور محمود عثمان) أيضا بيانا حول تلك الحروقات في نفس اليوم وغادر العراق على أثرها، ولم يرجع إلى العراق إلا قبيل إسقاط النظام السابق بفترة وجيزة. أنظر مذكرات السياسي كريم أحمد، المسورة، مطبعة شهاب، أربيل - العراق سنة الطبع ٢٠٠٦، ص ٢٦٩-٢٧٠.

و - إهمال الشكاوي: المعروف أن أية عملية انتخابية تصاحبها خروقات متفرقة، وتلافيا لذلك فإن أغلب القوانين الانتخابية تعطي للمرشحين وحتى للمصوتين حق تقديم شكاوي حول تلك الجرائم والمخالفات. ولكن من الممكن أن يتم إهمال تلك الشكاوي أو لا يسمح أصلا بتقديمها. وقد تؤدي الضغوط من قبل الحكومة على الجهة التي تقوم بالتحقيق في تلك الشكاوي، ألا تصدر الأحكام اللازمة بصدها، أو لا تقوم أصلا بإجراء تحقيقات كافية ونزيهة بشأنها. مما يؤثر أيضا في نتيجة الانتخابات ويشكل بالتالي غبنا لمرشحي الكيانات المعارضة.

٤- مرحلة ما بعد إجراء الانتخابات

تشكل الإجراءات التي تتم بعد انتهاء عمليات العد والفرز وإعلان النتائج الأولية وسيلة أخرى من الممكن التأثير بواسطتها على النتائج النهائية للانتخابات وذلك عبر:

أ - عدم حيادية الجهة القائمة بالفصل في الشكاوي: بعد انتهاء عمليات العد والفرز يتم احتساب النتائج النهائية والتي على أساسها يتم توزيع المقاعد النيابية بين الفائزين، وأن هنالك أيضا جهة قضائية أو إدارية محولة بالفصل في الشكاوي الانتخابية سواء تعلقت بيوم الاقتراع، أو بالنتائج أو بعملية توزيع المقاعد النيابية على المرشحين حسب النظام الانتخابي المعمول به. لذلك من الممكن أن يتم إهمال أصوات انتخابية أو شطبها لدى عملية جمع أصوات الناخبين، سواء على صعيد الدائرة الانتخابية الواحدة أو على الصعيد الوطني. مما يؤثر على عدد المقاعد لكل قائمة متنافسة وبالتالي التأثير في تحديد المرشح أو الحزب الفائز في الانتخابات، فيحق لهم تقديم شكاوي ولكن لا يتم الفصل فيها ويتم إهمالها أو ما شابه ذلك، أو من الممكن أن يتم الفصل فيها لصالح مرشح أو قائمة الحزب الموجود في السلطة.

ب - الفصل في عضوية النائب الفائز: عند تنظيم الانتخابات لمجلس نيابي، فلا بد من توفر شروط في المرشح لعضوية ذلك المجلس، والتي قد ينص عليها دستور الدولة أو القانون الانتخابي. وعند تقديم قوائم المرشحين يفترض التحقق من توفر تلك الشروط لدى المرشح، ولكن من الممكن أن يتم التفاوضي عن بعض الشروط في مرشح ما أو يكون قد زور الوثائق المطلوبة^(١). فالصحافة والجهات المتنافسة من الممكن أن تقوم بالكشف عن ذلك، الامر الذي ترتب عليه ضرورة أبطال عضوية ذلك النائب، وطرده من ذلك المجلس (فيما لو فاز في الانتخابات)، وربما إحالته إلى القضاء لغرض محاكمته حول عملية التزوير التي قام بها. ففي

١ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٥٠.

بعض الدول هنالك غموض في عدم تحديد الجهة التي لها حق الفصل في ذلك، أو يتم إعطاء الحق في ذلك إلى المجلس النيابي نفسه، فمن الممكن أن يتم غض الطرف عن ذلك. وكمثال على هذه الشروط ما تطلب من توفر شروط في مرشحي عضوية مجلس النواب العراقي، كحصولهم على شهادة الإعدادية، وان لا يكونوا من أعضاء حزب البعث المنحل بدرجة معينة، ولا من ضمن الأجهزة القمعية السابقة. في حين انه لم يتم الفصل في ذلك ويشك في عضوية البعض منهم خاصة من ناحية كونهم (بعثيين) في السابق، أو أنهم لم يحصلوا على شهادة الدراسة الإعدادية. هذا في الدورة الانتخابية الأولى لمجلس النواب العراقي، في حين أنه يعتقد أن (هيئة المساءلة والعدالة) قد تشددت كثيرا في التحقق من شرط عدم شمول المرشح لقانون المساءلة والعدالة، حيث يشك أنه قد تكون وراء ذلك أسباب سياسية.

المبحث الثالث: جماعات المصالح

إن جماعات المصالح والتي هي جمعيات وهيئات ومنظمات منتشرة في اغلب دول العالم. وتختلف أنواعها تبعا للأهداف والمقاصد التي تسعى لتحقيقها. وهي تشمل النقابات والاحمادات المهنية، وجماعات الضغط، والتي كثيرا ما يتم الخلط بينها وبين جماعات المصالح، حيث أن الأولى جزء من الثانية، وهناك أيضا الجمعيات والهيئات والمنظمات غير الحكومية. إن هذه الجماعات تشكل إحد أساليب عمل المعارضة السياسية والتي يختلف تأثيرها وأيضاً انتشارها من دولة لأخرى. ولبحث دور هذه الجماعات كل على حدة وأهميتها ودورها بالنسبة للمعارضة سندرسها على الشكل التالي:-

المطلب الأول: النقابات والاحمادات المهنية

المطلب الثاني: جماعات الضغط

المطلب الثالث: المنظمات غير الحكومية

المطلب الأول: النقابات والاتحادات المهنية

لقد ظهرت النقابات وبالأخص نقابات العمال كنتيجة للثورة الصناعية التي حدثت في أوروبا، وما نتج عنها من بروز فئة أصحاب أو أرباب العمل وفئة العمال، لذلك نشأت النقابات العمالية بهدف الدفاع عن حقوق العمال وتحسين شروط العمل وتحديد العلاقة بين العمال وأصحاب العمل^(١).

ويشمل هذا النوع جميع المنظمات والنقابات والاتحادات المهنية التي تهدف إلى تأمين حقوق وكسب امتيازات وضمانات لأعضائها، وكذلك جميع الجمعيات والاتحادات المهنية التي تشكل على أساس الاشتراك في المهنة أو الحرفة الواحدة أو الدفاع عن مصالح فئة مهنية معينة مهما اختلفت أنواعها ومسمياتها، مثل جمعيات واتحادات رجال الأعمال والنقابات العمالية، وغرف التجارة والصناعة، واتحادات الفلاحين، ونقابات الأطباء والمحامين والمهندسين والمعلمين^(٢).

وقد وجدت في كل دولة نقابات واتحادات وجماعات مهنية، بحيث أنها أصبحت الآن إحدى سمات التوجه الديمقراطي في دول العالم. وهنالك أمثلة عديدة نذكر بعضا منها (غرفة تجارة الولايات المتحدة) و (الجمعية الوطنية لأصحاب المصانع) في أمريكا و(اتحاد الصناعات البريطانية) و(اتحاد الصناعات الألمانية) و(جمعية غرف أصحاب الأعمال) في استراليا^(٣) و(الاتحاد الوطني لرجال الأعمال الفرنسيين) و(الاتحاد الوطني للمزارعين) في بريطانيا، و (الاتحاد الأمريكي لمكاتب الزراعة) و(المؤسسة الأمريكية للبترول) و(اتحاد سكك الحديد الأمريكية) و(الاتحاد البريطاني للحديد والصلب) و(الاتحاد العام لزراع الكروم) في فرنسا.

١. سعيد سراج، مصدر سابق، ص ٢٣٤.

٢. آدمون رباط، مصدر سابق، الجزء الثاني، ص ٧٤٣.

٣. جان مينتر، الجماعات الضاغطة، ترجمة بهيج شعبان، منشورات عويدات، بيروت - باريس، ط ٢، ١٩٨٠، ص

١٤ وما بعدها.

وهناك أيضا (الكونفدرالية العامة للعمل) و(القوة العاملة) و(اتحاد العمال المسيحيين) في فرنسا^(١) و(اتحاد العمال البريطانيين). وهناك أيضا في مجال الزراعة (اتحاد المزارع الأمريكية) و (اتحاد المزارعين الوطنيين) في أمريكا وهناك (المعهد الأمريكي للمهندسين المعماريين) و (نقابة المحامين) الأمريكية، (الجمعية الطبية الأمريكية) و (كونفدرالية النقابات الطبية) في فرنسا^(٢). وكان في العراق (الاتحاد العام لنقابات العمال) و(الاتحاد العام للتعاون) وهناك (نقابة المحامين) و(نقابة المهندسين) و(نقابة المعلمين) وغيرها. وقد أصبحت النقابات والائتمادات المهنية الآن حقيقة ثابتة في الواقع السياسي على المستوى الدولي ولكل دولة على حدة ونظرا لأهميتها، فإنه يتوجب على كل نظام سياسي يسعى إلى إشاعة الديمقراطية وتحقيقها أن يعمل على توفير الأنظمة الدستورية والقانونية اللازمة لإقامتها وفسح المجال أمامها للقيام بأنشطتها، وأن يعهد كل نظام على رعايتها وتشجيعها، ويعتبر حق تأسيس النقابات والجمعيات من ضمن مبادئ حقوق الإنسان الذي مكن الفرد من التمتع بها بكل حرية، ولقد اتخذت الصفة الدولية بعد التطور الذي حدث في نظرية الحقوق فقد نصت الفقرة الرابعة من المادة (٢٣) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على أنه: (لكل شخص حق إنشاء النقابات مع آخرين والانضمام إليها من أجل حماية مصالحه)، ونصت على حق إنشاء النقابات والجمعيات وحرية الانضمام إليها المادة (٢٢) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية وكذلك المادة (٨) من العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية.

أما دساتير الدول العربية فإن هنالك العديد منها تغفل الإشارة إلى حق إنشاء النقابات، وبالتالي حرية الانضمام إليها كدستور(ليبيا والسعودية وقطر والإمارات وسلطنة عمان). والبعض الآخر منها تضمنت في متون دساتيرها نصوصا حول حق تأسيس النقابات والجمعيات والانضمام إليها ولكنها إما تحيل تنظيم ذلك إلى قوانين تصدر من السلطة التشريعية، أو كثيرا ما تنص على شروط قابلة للتأويل مما يؤدي إلى التضيق على حرية النشاط النقابي. كالمادة (٥٦) من دستور الجزائر، والمادة (١٥) من دستور جيبوتي، والمادة (٤٣) من الدستور المصري، والمادة (١٣) من الدستور الصومالي، والمادة (٨) من الدستور

١ أوستن رني، سياسة الحكم، ترجمة د. حسين علي الننون، الجزء الثاني، المكتبة الأهلية، بغداد ١٩٦٦،

ص ٤٩ وما بعدها.

٢ جان مينو، المصدر السابق، ص ١٦.

التونسي، والمادة (٥٨) من الدستور اليمني، والمادة (٤٣) من دستور الكويت، والمادة (٤٨) من الدستور السوري.

أما في العراق فإن بدايات العمل النقابي تعود إلى أواخر عشرينيات قرن العشرين، فقد تأسست سنة ١٩٢٩ (جمعية أصحاب الصنائع) وكان تنظيماً يجمع بين العمال وبعض اصحاب المهن، فقد كان فيها عمال السكك والميكانيك إلى جانب الحلاقين وغيرهم وقد تم إغلاقها سنة ١٩٣١. واستمر تأسيس النقابات وإغلاقها من قبل الحكومات العراقية في فترة الحكم الملكي لكونها كانت تمارس نشاطاً مطلبياً منظماً. وبعد انتهاء الحرب العالمية الثانية حدث انفراج نسبي في مجال الحريات، فتم تأسيس العديد من النقابات العمالية والمهنية. وعلى الرغم من نجاح التنظيمات النقابية في تغليب الأبعاد الاقتصادية والمطلبية على عملها، وكذلك عدم اعتمادها على الانتماءات الدينية أو المذهبية أو القومية. إلا أن الأحزاب استطاعت أن تؤثر فيها وارتباطها بها وبأهدافها السياسية وقيادتها،

ومن ثم تأسيس نقابات جديدة^(١). وبعد إسقاط الحكم الملكي في ١٤ تموز ١٩٥٨ برزت إلى الوجود العديد من النقابات العمالية والمهنية، وأصبح هنالك إطار عام للحركة النقابية هو (الاتحاد العام لنقابات العمال)، وقد قاد مظاهرة في ذكرى عيد العمال العالمي لسنة ١٩٥٩ اشترك فيها ما يقارب المليون شخص. وقد أصبحت النقابات تحت تأثير الشيوعيين والبعثيين والقوميين^(٢).

ولكن الوضع اختلف بعد استتباب الحكم لحزب البعث بعد انقلاب ١٧ تموز سنة ١٩٦٨، وخاصة بعد إصدار قانون العمل لسنة ١٩٧١ والذي كان منصفاً للعمال ومنسجماً مع قواعد وأهداف منظمة العمل الدولية، حيث أصبح (الاتحاد العام لنقابات العمال) تحت سيطرة السلطة بقيادة حزب البعث. وبعد عام ١٩٧١ تحول (الاتحاد العام للنقابات) إلى أداة تعبئة ورقابة وضبط وقمع بيد السلطة، ولم تقم بأية عملية احتجاج أو مطالبة لاستعادة حقوق العمال، على الرغم من التجاوزات التي طرأت عليها خاصة بعد اندلاع الحرب العراقية الإيرانية. فقد تم خفض الأجور بنسبة ٢٥% في شركات الدولة، واقتطاع نسبة ٢٠% من الأجور للمجهود الحربي^(٣)، وازدادت ساعات العمل اليومي على عشر ساعات يومياً، وجاء قرار تحويل العمال إلى

١ رائد فهمي، بدور أحمد زكي، حكيمة الشاوي وآخرون، مآزق الدستور، مصدر سابق، ص ١٩٧.

٢ المصدر نفسه، ص ١٩٧.

٣ المصدر نفسه، ص ١٩٨.

موظفين المرقم ١٥٠ في ١٩/٣/١٩٨٧ ليشكل من الناحية الواقعية إلغاء لقانون العمل^(١). وبعد سقوط النظام استعاد العراقيون حرية التنظيم النقابي، فقد نصت المادة (١٣) من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت لعام ٢٠٠٤ على (أن الحق بحرية الاجتماع السلمي وبحرية الانتماء الى الجمعيات هو حق مضمون، كما أن الحق بحرية تشكيل النقابات والأحزاب والانضمام إليها وفقا للقانون، هو حق مضمون).

و بخصوص الجمعيات والتعاونيات في العراق فقد صدرت العديد من القوانين التي تنظم ذلك، لعل أهمها (قانون الاتحاد التعاوني الإسكاني رقم ٣٧ لسنة ١٩٧٨)، و (قانون تأسيس الجمعيات ذات العلاقة بالأجانب رقم ٣٤ لسنة ١٩٦٢)، و (قانون الجمعيات الفلاحية التعاونية رقم ٤٢ لسنة ١٩٧٧)^(٢)، و(قانون الجمعيات العلمية رقم ٥٥ لسنة ١٩٨١) و(قانون الجمعيات رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٠). وقد نص الدستور الحالي في الفقرة ثانيا من المادة (٢٢) على (تكفل الدولة حق تأسيس النقابات والاتحادات المهنية أو الانضمام إليها، وينظم ذلك بقانون).

إن عمل النقابات والاتحادات المهنية يرتبط بعدة أسباب تؤدي إلى زيادة تأثيرها وفعاليتها ونشاطها في سبيل الوصول إلى تحقيق أهداف أعضائها، ومن أهمها:-

عدد الأعضاء المنتمين إلى النقابة أو الاتحاد، فالتى لها عدد كبير من الأعضاء تستطيع التأثير بصورة اكبر في حشد الرأي العام لدعم مطالبها، وحتى التأثير في العملية السياسية من خلال توجيه قدراتها الانتخابية لصالح قائمة حزب أو نائب سيصوتون لصالحه^(٣).

الإمكانات المادية التي ترتبط بقوة انتماء أعضائها ومكانتهم الاقتصادية، والنقابة لا تعتمد فقط على اشتراكات أعضائها، بل أيضا على المنح وجمع التبرعات، وذلك لأجل الوصول إلى تحقيق أهدافها^(٤).

مدى قوة ومثانة تنظيم تلك النقابة أو الاتحاد، حيث أن التنظيم الجيد يؤدي إلى تكتل أعضائها واتفاقهم وتفانيهم من أجل اتخاذ كافة السبل لتحقيق أهدافها، حتى وإن كان من ضمنها التظاهر والاعتصام والإضراب وغيرها^(٥).

١ المصدر نفسه، ص ١٩٩.

٢ خالد لفته شاعر، النظام القانوني للتعاونيات في العراق، دار الرشيد للنشر بغداد، ١٩٨٠، ص ٨٩ و ١٤٠.

٣ د. أدمون رباط، مصدر سابق، الجزء الثاني، ص ٧٤٥.

٤ المصدر نفسه، ص ٧٤٥.

أما أهم المقومات أو العناصر التي تؤدي إلى تشكيل النقابة فهي:-

- ١- وجود مصلحة مشتركة تتبناها الجماعة وتدافع عنها، وهي تتعلق بالدفاع عن حقوق أعضاء النقابة كطلب رفع الأسعار، أو تحسين شروط العمل^(٣).
- ٢- الناحية القانونية أو التنظيمية، حيث لابد من وجود نظام قانوني للنقابة تستند إليه وبموجبه تعترف بها الحكومة، نتيجة وجود النقابة^(٤).
- ٣- وجود جماعة تتكون من عدد من الأشخاص ولا يشترط أن تكون جماعة صغيرة أم كبيرة، حيث أن فاعلية ونشاط الجماعة هي التي تبرز ثقلها ودورها في المجتمع لا عدد أعضائها^(٥).

وللنقابات والاتحادات المهنية تأثير مهم على مسار الأحداث السياسية داخل الدول والتي قد تلجأ إليها المعارضة السياسية والسلطة الحاكمة معا. وللنقابات أيضا أهدافها الخاصة التي تستطيع بها الضغط على الأحزاب كي تقوم بتضمين برامجها مطالب وأهداف النقابات أو الاتحادات، وكذلك تستطيع التأثير على نتائج الانتخابات من خلال دعمها للحزب الذي يتبنى أهداف النقابة بالتصويت لصالح مرشحها.

إن الأحزاب السياسية استطاعت كثيرا أن تؤثر على النقابات والاتحادات، حيث أنها تصبح (وخاصة نقابات العمال) مرتبطة بالأحزاب السياسية مثلا أن (مؤتمر نقابات العمال) في بريطانيا مرتبط بمزب العمال البريطاني وكان قد ساعد في الوقت نفسه على تأسيس الحزب عام ١٩٠٠^(٦). وفي فرنسا فإن (الاتحاد العام للعمل) يسيطر عليه إلى حد كبير (الحزب الشيوعي الفرنسي) ونقابة (القوة العاملة) مرتبطة بالحزب الاشتراكي^(٧).

لذلك فإن النقابات والاتحادات المهنية تعتبر كأسلوب للمعارضة السياسية حيث أن من ضرورات عمل المعارضة فتح قنوات أخرى لها في مجال سعيها الحثيث للوصول إلى السلطة^(٨).

١ المصدر نفسه، ص ٧٤٦.

٢ د. حسن نافعة، مصدر سابق، ص ٣٤٥.

٣ المصدر نفسه، ص ٣٤٦.

٤ المصدر نفسه، ص ٣٤٥.

٥ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٥١.

٦ المصدر السابق، ص ٥١.

٧ عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٩٠.

ومنافستها للحزب الحاكم بالاستحواذ على تأييد أبناء الشعب، وتستطيع النقابات والاتحادات المهنية تأمين أعداد ضخمة من الأصوات في حال تأييدها ودعمها للمعارضة السياسية. بالإضافة إلى أنها وسيلة مهمة للضغط على الحكومات لتغيير القوانين وإصدار قوانين وقرارات تحافظ على حقوقها. وإن ظهور النقابات العمالية ساعد أعضائها لغرض التعبير عن آرائهم ووفرت لهم سبل التعبير عنها، بعد أن كانوا لفترات طويلة مهملين ويعانون من أساليب استغلال ومطامع أصحاب العمل ويعيشون في ظروف معيشية قاسية^(١). وبعد التطور وغزو النقابات والاتحادات المهنية واتساعها أفقياً أصبح لكل مهنة وحرفة نقابة أو اتحاد تعبر عن طموحاتهم وتدافع عن مصالحهم وأصبح لها تأثير كبير في الرأي العام، لما للشرائع والفئات التي تعبر عنها النقابات من اعتبار خاص لدى الأحزاب والقوى السياسية سواء كانت في السلطة أم في المعارضة. لذلك أصبح أحد مصادر تكوين الرأي العام يتمثل النقابات والاتحادات التي تستطيع أن تؤثر في الرأي العام لصالح أهدافها وبرامجها^(٢). كما أن النقابات تستطيع في كثير من الأحيان الضغط على الحكومة من خلال الاعتصام والإضراب والتظاهرات، فالمعارضة السياسية عندما تقرر اللجوء إلى استخدام حق التظاهر والتجمع ستكون النقابات والاتحادات المهنية خير جهة تستطيع أن تقوم بهذه المهنة.

أما كيفية قيام النقابات والاتحادات بهامها أو الوسائل التي تستطيع أن تحقق أهدافها فهي كثيرة منها:-

١- الإقناع، فالنقابة التي تحاول مثلاً تقليص ساعات العمل، لابد لها من أن تناقش ذلك مع اتحادات أرباب العمل ومفاوضتها حول ذلك لغرض إقناعها بذلك، وبعض الاتحادات مثلاً تحاول إقناع أصحاب القرار بإصدار قرار معين وتقنعهم بذلك بالأدلة العلمية والفنية، حيث يؤدي ذلك إلى تسهيل الإقناع وإصدارها نتائج إيجابية^(٣).

٢- محاولة التأثير داخل الأحزاب السياسية.

٣- الدعاية العامة، أصبحت الآن كل مجموعة مهما كبرت أو صغرت تستطيع ان تعبر عن نفسها وآرائها وأهدافها بمختلف الوسائل المتاحة أمامها.

١ د. سعيد سراج، مصدر سابق، ص ٢٣٥.

٢ المصدر السابق، ص ٢٣٥.

٣ د. آدمون رباط، مصدر سابق، ص ٧٤٩.

٤- التصويت لصالح أحد المرشحين في الانتخابات.

٥- الإضراب عن العمل والتظاهر^(١).

٦- اللجوء إلى القضاء^(٢).

وهذه الوسائل تقريبا هي نفس الوسائل التي تستخدمها الأحزاب، فالنقابات والاتحادات هي إحدى صور التعبير عن الرأي وإحدى صور المعارضة وهي في نفس الوقت إحدى أساليب المعارضة بغية تحقيق أهدافها. ولكن لابد لنا من تبيان فرق أساسي بين الأحزاب السياسية والنقابات وجميع أنواع جماعات المصالح، وهو أن الهدف النهائي للنقابات أو جماعات المصالح نادرا ما يكون الوصول إلى السلطة بل تكون أهدافها اقتصادية، أو مطلبية أو إصدار قانون وغيرها^(٣). وأيضا تختلف أهدافها عن أهداف جماعات الضغط أو المنظمات التي تبغي المصالح العام، وتكون أهدافها إنسانية خالصة والتي ندرسها لاحقا.

١ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٦٠ وما بعدها.

٢ د. حسن نافعة، مصدر سابق، ص ٣٥٥

٣ عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٨٤

المطلب الثاني: جماعات الضغط

إن جماعات الضغط هي جماعات منظمة تهدف في نشاطها إلى التأثير على السلطات العامة والضغط عليها، لغرض توجيهها في أعمالها وسياساتها تبعاً لما تقتضيه مصلحة تلك الجماعة. وهي كالتنقابات تختلف عن الأحزاب السياسية، من حيث أن الأحزاب تهدف من نشاطها وممارستها الوصول إلى السلطة، في حين أن جماعات الضغط تكتفي بالتأثير على السلطة والضغط عليها من الخارج والعمل على إرغامها لتحقيق مطالبها دون أن يكون من ضمن أهدافها الوصول إلى الحكم^(١). وكذلك تختلف عن الأحزاب من حيث التنظيم، فالأحزاب لها بنية تنظيمية متكاملة ولها أنظمة داخلية، أما جماعات الضغط فنادر ما تكون لها هذه الهياكل التنظيمية^(٢). وكذلك فإن أغلب جماعات الضغط غير علنية، لكن الأحزاب تمارس أنشطتها بشكل علني وغالباً ما تكون هنالك قوانين تنظم إجازة وعمل الأحزاب وتعرضها للمساءلة من قبل الجماهير، وأوضح صورة لذلك هي عدم التصويت لصالح مرشحها، أما جماعات الضغط فمن الصعب أن تتعرض لمساءلة الجمهور لعدم خوضها الانتخابات بشكل مباشر^(٣).

وجماعات الضغط تمثّل النقابات والاتحادات المهنية، من حيث توفر عناصر قيامها، من وجود جماعة تتكون من عدد من الأعضاء، ووجود مصلحة مشتركة بين أعضاءها، وتكاتفهم من أجل الدفاع عن هذه المصلحة المشتركة^(٤). وتتميز جماعات الضغط بتنوع أشكالها وأساليب عملها، كما وأن لها مركز قانوني متميز هو الذي يضيء الأهمية على عملها.

أولاً: أنواع جماعات الضغط، أشكالها وعناصرها

١ د. محمد محمد بدران، مصدر سابق، ص ٢٣٦.

٢ عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغيشي، مصدر سابق، ص ١٨٤.

٣ المصدر نفسه، ص ١٨٥.

٤ د. حسن نافعة، مصدر سابق، ص ٣٤٦ - ٣٤٧.

الجماعات الدينية: فبعض الطوائف الدينية تهتم ببعض القضايا التي قد يكون القصد منها سياسيا وان تعلقت بأطر أخرى، كالمطالبة بالتعليم الديني في المدارس، ووضع رقابة على الأفلام السينمائية والمجلات الفاضحة. مثل (فتيان الثورة الأمريكية) و (المؤتمر الوطني لرفاهية الكاثوليك) و (جمعية الكتاب المقدس الأمريكية)^(١).

جماعات المحاربين القدامى: حيث توجد حاليا في أغلب دول العالم جمعيات أو منظمات للمحاربين القدامى في الحروب التي خاضتها تلك الدولة، مثل (جمعية المحاربين القدامى) في فرنسا وفي روسيا. وجماعة (الفيلق الأمريكي) بعد الحرب العالمية الأولى، و(الفيلق البريطاني) في انكلترا، و(عصبة الجنود العائدين) في استراليا وغيرها. حيث تطالب بتحقيق بعض الامتيازات لأعضائها ومشاركتهم في المناسبات الوطنية والقومية للبلد^(٢).

الجماعات العنصرية: هذه الجماعات يبرز وجودها في الولايات المتحدة الأمريكية، وتهدف إلى استخدام الضغط على الحكومة لحملها على تطبيق المساواة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية الكاملة مع غيرها من الجماعات، مثل (الجمعية الوطنية) لتحسين حال الملونين في أمريكا. و(عصبة مكافحة التشهير بأبناء العهد القديم) في الولايات المتحدة الأمريكية^(٣).

جمعيات العلماء والاكاديميين: وهي تنظم تكتلات كبار الخبراء والعلماء ومستخدمي التكنولوجيا العالية، كالمعلوماتية وصناعة الاتصال الحديثة في مراكز البحوث والدراسات، وتمارس الضغط عن طريق تقديم البحوث والدراسات والأدلة العلمية والفنية في التأثير على السياسة. هذه الجماعات تعد الآن منتشرة في كثير من الدول، ولكن تطبيقاتها الواضحة بارزة في الولايات المتحدة عن طريق ضغطها على الإدارة وكبار المسؤولين الفدراليين والوكالات التنفيذية الفدرالية^(٤).

جماعات الضغط السياسية^(٥): وهي جماعات تجمعها مصالح متجانسة أو متقاربة للدفاع عن قضية سياسية معينة، وتهدف إلى التأثير على صانعي القرار، وخاصة أعضاء المجالس

١ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٥٥.

٢ المصدر السابق، ص ٥٤.

٣ المصدر نفسه، ص ٥٥.

٤ منصف السليمي، مصدر سابق، ص ٢٤٢.

٥ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٨٦.

التشريعية في الولايات، وأعضاء الكونغرس الأمريكي. وتسمى تلك الجماعات ب (جماعات اللوبي Lobby Group)^(١). ويتعدى أحيانا تأثيرها أعضاء الهيئة التشريعية إلى أعضاء السلطة التنفيذية، ويكون فاعلية تأثيرها لما تملكه من معلومات فنية وإحصائية وعلمية. وهنالك من تتصف بالصفة الدولية لأن تأثيرها قد تتخطى حدود الدول، أو لكونها تقوم بالدفاع عن المصالح السياسية لبعض الدول، أو العمل لأجل إصدار تشريعات وقرارات ضد مصالح بعض الدول. مثل (اللوبي اليهودي) و(الأرمني) و (اليوناني) و(الصيني)، وجميع هذه اللوبيات مركز نشاطها العاصمة (واشنطن) في الولايات المتحدة.

ثانياً: أساليب تأثير جماعات الضغط

لهذه الجماعات أساليب تسفر من خلالها الوصول إلى أهدافها وهي:

١- التأثير على أعضاء السلطة التشريعية، يرجع مفهوم جماعات الضغط إلى حالات معارضة قرارات الكونغرس الأمريكي من قبل تلك الجماعات ومندوبيهم اللذين يلقبون ب (Lobbyists)، وهي ترمز إلى المرات وغرف الانتظار التي يتردد فيها هؤلاء المندوبون فيها على أعضاء المجالس التشريعية للتأثير فيهم وفق مصالحهم، وأن يؤيدوا القوانين التي تمنح للشرائح التي يمثلونها مزيداً من الحقوق^(٢). وهذه الطريقة تعتبر تكتيكاً جيداً لجماعات الضغط تمارسها بفضل ما يملكونه من معلومات وإحصائيات ومراكز البحث، وقد يصل درجة التأثير في تلك المجالس إلى درجة بحيث يسمح لممثلي تلك الجماعات بالحضور أمام الكونغرس لغرض تقديم مطالبهم. والتأثير في المجالس التشريعية بالإضافة إلى استخدام المعلومات ونتائج الأبحاث، فقد يكون عن طريق الإقناع أو الدعاية العامة، أو حتى محاولة تقديم الوعود والهدايا إلى أعضاء اللجان التشريعية، أو عبر مكاتب الاستشارة القانونية. وتتفاوت دور كل مجموعة تبعاً لمواردها المالية والبشرية^(٣).

٢- الاتصال بأعضاء السلطة التنفيذية، إن الدور المناط بالسلطة التنفيذية باعتبارهم صناع السياسات العامة، وما تتوفر لديهم من بيانات ومعلومات عن النشاطات العامة

١ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، النظم السياسية في أوروبا الغربية والولايات المتحدة الأمريكية، دار وائل للنشر، عمان، الطبعة الأولى ٢٠٠١، ص ٧٢.

٢ المصدر السابق، ص ٧٣.

٣ منصف السليمي، مصدر سابق، ص ٢٤٢.

والخطط التفصيلية لأوجه صرف الميزانية العامة في البلد أو الميزانيات الملحقه^(١)، تجعلهم في موقع بحيث تركز جماعات الضغط جهودهم في الضغط والتأثير على أعضاءها من الوزراء وكبار موظفي الحكومة، عن طريق الاتصال المباشر بأعضاء الحكومة على اختلاف مستوياتهم بدءاً من رئيس الدولة، أو رئيس الوزراء، إلى المسؤولين التنفيذيين. سواء كان ذلك بطلب رسمي للقائهم حيث أن حجم ونفوذ الجماعة وسعة علاقات رئيسها تمكنه من طلب هكذا لقاءات، أو تكون عن طريق عقد مؤتمرات أو لقاءات تشاورية بين ممثل السلطة التنفيذية ومثلي هذه الجماعات^(٢). أو عن طريق اللجان الفرعية للسلطات التنفيذية، التي كثيراً ما تلجأ إلى أسلوب إشراك مثلي بعض الفئات الأخرى خارج الحكومة كمنظمات المجتمع المدني وجماعات الضغط ومثلي الشركات التخصصية الكبرى، أو عبر مراكز البحوث والدراسات أو عن طريق المراسلات، خاصة بعد انتشار لجوء كل جماعة لفتح صفحة أو موقع على شبكة الانترنت.

وتهدف جماعات الضغط في التأثير على السلطة التنفيذية لاقتراح القوانين والإجراءات المواثيق لمصالحها لرفعها إلى السلطة التشريعية، وهي التي تتولى تنفيذ تلك القوانين، ولها الحق أيضاً في الاعتراض على بعض القوانين. من هنا يتبين أهمية السلطة التنفيذية كمحور أساسي لعمل وتأثير جماعات الضغط^(٣).

وبرأينا المتواضع إن ظواهر تشبه أساليب جماعات الضغط وجدت طريقها في دول المنطقة، وهي وجود تكتلات داخل السلطات الحاكمة من وزراء وأعضاء المجالس النيابية وكذلك بعض الموظفين المحليين، ويكون هدفها الحصول على عقود المقاولات والاستيراد والتصدير وخارج أطر القوانين المنظمة لذلك، أو شراء مشاريع وتملكات القطاع العام لدى إجراء عمليات الخصخصة بأسعار بخسة، وحتى الاستيلاء عليها وعدم دفع أية مبالغ لقاء الحصول عليها حتى لو كانت مبالغ ورسوم زهيدة. وبعض هذه التكتلات تدعي تبني مواقف فكرية وسياسية، ولكن توظف ذلك في سبيل تعزيز نفوذها ودورها أمام التكتلات المنافسة التي تتخذ المنحى نفسه من محاولة الحصول على مكاسب مالية من الحكومة. فتصبح بالتالي شبكات للفساد المالي الذي يتغذى بصورة طفيلية على جسم وموارد الحكومة.

١ د. محمد بدوان، مصدر سابق، ٢٣٧-٢٣٨.

٢ د. حسن نافعة، مصدر سابق، ص ٣٥٣.

٣ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٨٨.

٣- العمل داخل الأحزاب السياسية، إن الأحزاب السياسية تعتبر مجالا خصباً لعمل جماعات الضغط، فكثير من جماعات الضغط خاصة في بريطانيا والولايات المتحدة ترتبط بوشائج قوية ببعض الأحزاب، حيث إن تلك الجماعات تضغط على الأحزاب لكي تتبنى المبادئ السياسية التي تناصر عملها داخل الأحزاب^(١). فالأحزاب السياسية هي التي تقوم بتحديد مرشحيها لانتخابات المجالس النيابية، وفي حالة فوز الحزب فيقوم بتعيين الموظفين في الوظائف العامة العليا، فجماعات الضغط من الممكن أن تركز على الحزب لغرض تحديد الصفات وتنوعية الشخصيات اللذين يشغلون تلك الوظائف، بحيث يمكن أن يحملوا الآراء والتوجهات التي تنادي بها الجماعة صاحبة التأثير^(٢).

والأحزاب السياسية بدورها قد تستطيع الاستفادة من جماعات الضغط ونفوذها والمعلومات التي تملكها، وشبكة العلاقات التي تحتفظ بها. فمن هنا يتبين أن التأثير بين الأحزاب وجماعات الضغط بصورة خاصة وجماعات المصالح بصورة عامة متبادل. فالجماعات الضاغطة تكون وسيلة ضمن وسائل الحزب لغرض الوصول إلى الحكم. وبالمقابل يعتبر الحزب وسيلة لغرض تحقيق رؤى ومصالح تلك الجماعات.

خطابة الرأي العام، في الدول الديمقراطية للرأي العام دور حيوي في التأثير على مراكز القرار السياسي في البلد، سواء تعلق ذلك بأعضاء السلطة التنفيذية وأعضاء الحكومة، أو بأعضاء السلطة التشريعية وأعضاء المجالس المحلية المنتخبة. ولمعرفة جماعات الضغط لدور الرأي العام فإنها تحاول جاهدة استخدام كافة وسائل الإعلام المختلفة^(٣) للتأثير على الرأي العام من الصحف والمجلات والدوريات ومحطات الإذاعة والتلفزيون المحلية والفضائيات، وإقامة الندوات، واستخدام الانترنت، وتوظيف المناسبات الدينية والوطنية والمهرجانات لذلك وغيرها. وذلك لأجل خلق مناخ مؤيد لمطالبها بين المواطنين، بحيث يكون الرأي العام سبباً لاستجابة السلطات الحاكمة للمطالب والمواقف التي تغطي بتأييد الرأي العام، والذي تأثيره واضح على أغلبية الناخبين، وطبعاً يتوقف هذا على مدى أهمية هذه المطالب بالنسبة لجمهور الناخبين^(٤).

١ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٦٢.

٢ المصدر نفسه، ص ٦١.

٣ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٨٨.

٤ د. محمد محمد بدران، مصدر سابق، ص ٢٣٧.

وقد تلجأ جماعات الضغط للتأثير في الرأي العام إضافة إلى وسائل الإعلام، باستغلال مؤيديها وأعضاءها من رجال الأعمال ومالكي الشركات والمؤسسات لغرض توظيف إمكانياتهم المالية والكفاءات العلمية والإدارية، عبر تنظيم الدورات وحلقات النقاش، وتنظيم مؤتمرات علمية وعرض البحوث والدراسات بطريقة تستطيع من عرض قضاياها والتعبير عن آراءها ومواقفها وبالتالي مصالحتها بأسلوب تحاول من خلالها إقناع واستمالة أكبر عدد من المواطنين^(١)، وبالتالي الحصول على تأييد الرأي العام. والذي كما بينا تعني في النهاية تأييد أغلبية الناخبين، والذي سيؤثر على تحديد الجهة أو الحزب التي ستؤول إليها الحكم في الانتخابات.

٥- إنشاء مراكز البحوث والدراسات، تلجأ بعض جماعات الضغط بإنشاء مراكز بحوث ودراسات خاصة بها، لغرض القيام بالأبحاث وجمع تحليل البيانات والإحصاءات، وعمل استبيانات الرأي بحيث تتمكن من شرح وعرض وجهة نظرها، سواء كان ذلك لتوضيح الأمور لأعضاء السلطة التشريعية، أو على الرأي العام ولكنها طريقة مؤثرة ومقنعة^(٢).

٦- وسائل أخرى، وهي طرق كثيرة أخرى تمكن جماعات الضغط من التأثير على مجريات الأمور، كالتظاهر والاحتجاج والتي قد تلجأ إليها عندما لا تجدي الوسائل الأخرى نفعا. على الرغم من إن هذه الأساليب تشكل خطرا من حيث احتمال استعمال العنف من قبل أجهزة السلطة والعنف المضاد لها^(٣).

ولجوء جماعات الضغط إلى هذه الأساليب تقربها أكثر من الأهداف السياسية والتي هي أهم معيار للتفرقة بينها وبين الأحزاب السياسية.

وقد تلجأ تلك الجماعات إلى أسلوب تقديم الهدايا والعطايا لكبار الموظفين وأعضاء المجالس النيابية وعلى الأخص المجالس المحلية، مما يؤدي أن تقترب هذا السلوك من اتخاذ صفة (الرشاوى) بمعناها القانوني^(٤)، والتي تقع ضمن إطار أحكام قوانين العقوبات.

ثالثا: أهم عناصر تأثير جماعات الضغط

إن تأثير جماعات الضغط على صناع القرار السياسي يتوقف على عدد من العناصر وأهمها:

١ د. حسن نافعة، مصدر سابق، ص ٣٥٦.

٢ د. آدمون رباط، مصدر سابق، ص ٧٤٨.

٣ د. حسن نافعة، مصدر سابق، ص ٣٥٧.

٤ د. آدمون رباط، مصدر سابق، ص ٧٥٠.

- ١- التنظيم^(١): تعتبر تنظيم تلك الجماعات لنفسها وسيلة مهمة في سبيل تحقيق أهدافها، فوضع هياكل الإدارة، وتحديد المهام التي تنوي القيام بها، وتكليف كل مجموعة بتنفيذ مهمة محددة، أي وضع البرامج والخطط التي تكفل لها الوصول إلى تحقيق أهدافها.
- ٢- العدد^(٢): إن قوة وتأثير الجماعة قد يكون سببا آخر في إيصال تأثيرها إلى أصحاب القرار، ويكون تأثير ذلك واضحا عندما تقرر جماعة ما ولديها جمهور واسع من اللجوء إلى التجمعات والتظاهر، أو التأثير على نتائج الانتخاب بالتصويت لصالح مرشح معين أو عدم التصويت له.
- ٣- المعرفة^(٣): إن بعض جماعات الضغط تملك معلومات كافية عن قضية أو موضوع ما، أو النشاط المتعلق باهتماماتها، وتقييم مراكز البحوث والدراسات التي تنظم الورش والمؤتمرات وتعد البحوث في سبيل تعزيز برامجها وأهدافها. فالجهات المختصة في السلطة التنفيذية أو حتى التشريعية عند إصدار قانون ما، قد تلجأ إلى هذه الجماعات لغرض للحصول على هذه المعلومات وطلب مشورتها.
- ٤- المقدرة المالية^(٤): وهي ترتبط بنوعية شخصيات الأعضاء وعناصر تلك الجماعة، خاصة إذا كانوا من مالكي ومدراء الشركات وأصحاب صناعة الإعلام.
- ٥- الاتصال: تتمتع بعض المنظمات وجماعات الضغط بإمكانيات كبيرة لتوصيل قرارات وتوجهات الحكومة ونشرها وتوضيحها بالسرعة اللازمة، وقد تقوم بتحجيم نشرها والحد من معرفة المواطنين بالتوجهات الجديدة للحكومة، إذا كانت خلاف مصالح جماعات الضغط تلك أو المعارضة السياسية التي من الممكن أن تدعم هذه الجماعات^(٥).
- إن المعارضة السياسية السلمية في البلدان الديمقراطية من الممكن أن تستعين بجماعات الضغط لغرض جعل السلطة تقوم ببعض التنازلات، كإصدار بعض القوانين أو الإحجام عن إصدارها، حيث هنا تعتبر الجماعات الضغط وسيلة تضاف إلى أساليب عمل المعارضة

١ د. جيمس أندرسون، صنع السياسات العامة، ترجمة د. عامر بدر الكبيسي، دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة، عمان، الطبعة الثانية ٢٠٠٢، ص ٦٤.

٢ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٦٦.

٣ د. محمد محمد بدران، مصدر سابق، ص ٢٣٨.

٤ جان مينو، مصدر سابق، ص ٥٤.

٥ د. محمد محمد بدران، مصدر سابق، ص ٢٣٩.

السياسية^(١)، بغية الاستفادة من تأثيرها في الحكومة وأعضاء السلطة التشريعية أو الاستفادة من قوتها العددية لتوظيفها في التصويت لصالح مرشحي المعارضة أثناء الانتخابات الدورية. والمعارضة السياسية تلجأ إلى الاستفادة من إمكانياتها إذا أحست بوجود تهديد على حريات ومصالح الأفراد من أجهزة الحكومة، ونظرا لأن بعض هذه الجماعات تعتبر مصادر معلوماتية مهمة في بعض القضايا، فالمعارضة تستطيع أن تستفيد من تلك المعلومات لغرض إبراز مطالب وأهداف تكون معبرة عن مصالح المواطنين^(٢).

بعض أساليب عمل الجماعات الضاغطة يمكن معرفة التأثير المتبادل بين الأحزاب السياسية وهذه الجماعات، فالمعارضة السياسية تعتبر الجماعات الضاغطة وسيلة لها لإجراء الضغط السياسي على الحكومة، وهي بدورها تستطيع الاستفادة من تأثيرها في الأحزاب السياسية لأجل الضغط لحملها على تبني أهدافها. فمن هنا يتبين بان جماعات الضغط تعتبر جهاز مكمل أو متمم لعمل المعارضة السياسية وأحيانا للسلطة السياسية القائمة^(٣).

ولكن هنالك رأي آخر يرى في جماعات الضغط بأنها تشكل عائقا أمام المعارضة السياسية، ومحاولاتها لإجراء إصلاحات سياسية أو اقتصادية، وأنها تؤدي إلى انحراف الحكم الديمقراطي. فجماعات الضغط خاصة ذات الثقل الاقتصادي والمالي الكبير قد تدفع بالمجالس التمثيلية وأعضاء الحكومة إلى مقاومة إجراء إصلاحات اقتصادية أو هيكلية أو إدارية إذا كانت تضر بمصالحها، مما يعني تفضيل ومغابة مطالبها على حساب مصالح الفئات الضعيفة والفقيرة^(٤). وكذلك فان ولاء أعضاء هذه الجماعات سيكون أقوى لتحقيق مصالحهم الخاصة على حساب المصلحة العامة. ومن الممكن أن يؤدي عمل جماعات الضغط إلى خلق الأجواء المناسبة لممارسة الضغط على الموظفين الكبار لممارسة الفساد المالي والإداري، ويكون الطريق عندئذ ممهدا لممارسة الفساد السياسي بالاستجابة للقوة الأرفع صوتا والأكثر تأثيرا^(٥).

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٩٠.

٢ المصدر نفسه، ص ١٩٠.

٣ المصدر نفسه، ص ١٩١.

٤ د. محمد بدران، مصدر سابق، ص ٢٤١.

٥ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ١٩١.

ونحن نعتقد أن الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية هي التي تؤدي إلى تفعيل دور هذه الجماعات من عدمها. فالنظرة إلى هذه الجماعات ودورها في التأثير على الحكومة، حيث كونها أداة تنافس وصراع واحتراب توهل الأرضية المناسبة لازدهار وتفعيل عمل هذه الجماعات، بالإضافة إلى أنها تفتح الأفاق أمام المواطن للانضمام إلى الجمعية أو النقابة التي يعتقد أنها تعبر عن مصالحه، خاصة مع وجود نظرة غير جيدة من البعض واعتبارها وسيلة للاختلاف والتنافس والاحتراب. عليه فإن وضع إطار قانوني ينظم تأسيس وقيام هذه الجماعات وأساليب عملها بشكل لا يؤثر على المصالح العليا للبلد ولا على حريات وحقوق الأفراد، وستكون طريقة جيدة لوضعها في الإطار القانوني والسياسي المناسب لكل بلد وحسب ظروفه السياسية والقانونية.

رابعاً: المركز القانوني لجماعات الضغط

كما أسلفنا إن جماعات الضغط تعتبر جزءاً من جماعات المصالح التي تتضمن النقابات والاتحادات والجمعيات المهنية والمنظمات الإنسانية والخيرية والتي لا تخضع للسلطات الحكومية. لذلك فإن أغلب الدساتير لا تنظم عمل جماعات الضغط بنصوص صريحة، حتى في الدول التي ينتشر فيها نشاطات جماعات الضغط فإنها تستند إلى نصوص دستورية التي تنظم عمل الاتحادات والجمعيات بصورة عامة. فالولايات المتحدة الأمريكية التي تنشط فيها جماعات الضغط أكثر من غيرها، وبرأينا لضعف عامل التنظيم و الايدولوجية لدى الأحزاب الأمريكية، على عكسها حيث التنظيم الجيد والقوي، ووجود رابط من الأفكار المشتركة بين أعضاءها في أوروبا وبقية بقاع العالم. فقد ذهبت إلى محاولة تنظيم عمل هذه الجماعات، وخاصة تأثيرهم على أعضاء البرلمان فصدر قانون اتحادي (لتنظيم أعمال التأثير في أعضاء البرلمان) لسنة ١٩٤٦، (The Federal Regulation of Lobbying act).^(١)، والذي يلزم نشر أسماء المتعاملين مع جماعات الضغط وبيان المبالغ المدفوعة إليهم^(٢).

غير إننا نسعى بين الحين والآخر عن قضايا وفصائح هنا وهناك حول قبول بعض المسؤولين أو أقرباءهم هدايا أو عمولات من الشركات المحلية والأجنبية عن بعض الصفقات أو العقود الكبيرة التي ساعدوا على إبرامها.

١ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٧٤.

٢ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣٠٨.

المطلب الثالث: المنظمات غير الحكومية

يمكن النظر إلى المنظمات غير الحكومية في إطار المعارضة السياسية من ناحية:

أولاً: مفهوم المنظمات غير الحكومية

وهي الجمعيات والمنظمات والتعاونيات التي تنشأ من قبل جماعات وهيئات مدنية وغير حكومية ولا تهدف إلى تحقيق الربح المادي، ولكنها تعبر عن قيم اجتماع أعضائها عليها لأنها تعبر عن الصالح العام، أو تعبر عن قيم الشريحة التي تعتبر المنظمة تلك تقوم بتمثيلها. وتختلف أهداف هذه المنظمات من منظمة لأخرى.

وتختلف الأهداف التي تؤسس من أجلها المنظمات غير الحكومية، فبعضها تكون أهدافها الدفاع عن الحقوق والحريات العامة، أو النضال ضد التمييز العنصري تجاه بعض الأجناس، (كحركة الحقوق المدنية) في الستينات في أمريكا^(١) أو المطالبة بالمساواة في الوظائف والحياة العامة، ومحاربة التمييز على أساس الجنس، كجمعيات ومنظمات الدفاع عن حقوق المرأة، أو جمعيات الدفاع عن حقوق الإنسان بصورة عامة، بحيث هنا يكون التوجه الإنساني صفة مميزة لهذه المنظمات، فنرى جمعيات الدفاع عن حقوق الطفل، أو ذوي الاحتياجات الخاصة، أو جمعيات رعاية المعمرين و العجزة، أو الأيتام والمشردين^(٢).

ويعتبر ضمن هذا النوع أيضا جمعيات ومنظمات الإغاثة الإنسانية التي تنشط في الدول التي تتعرض لحوادث طبيعية كالزلازل والفيضانات والجفاف، أو تتعرض لحروب واقتتال داخلية ينجم عنها التشرد والهجرة سواء كانت داخلية أم إلى دول الجوار، كما في عدد من دول أفريقيا وآسيا. وهنالك جمعيات ومنظمات تهدف إلى إجراء إصلاحات اقتصادية أو اجتماعية أو حتى سياسية، كالمطالبة (سابقا) بالمساواة في التصويت بالنسبة للجنسين خاصة ما يتعلق بسن

١ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٥٦.

٢ ار. ألن. هايز، دور مجموعات أصحاب المصالح، بحث منشور في (أوراق ديمقراطية)، مطبعة النور، الطبعة

الأولى، دون ذكر سنة الطبع، ص ٨٥.

الانتخابات، أو منظمات نشر الوعي الديمقراطي. ولعل (الجمعية الفابية) التي كانت تنشط في بريطانيا وتهدف إلى نشر الاشتراكية بالوسائل السلمية وعن طريق إجراء الإصلاحات السياسية والاقتصادية وإعادة تقسيم مقاعد مجلس العموم. وقد انظم إليها عدد كبير من رجال الفكر والثقافة في بريطانيا^(١)، وكان بينهم الأديب والمفكر البريطاني المشهور (برنارد شو). وهناك جمعيات أخرى تهدف إلى الحفاظ على البيئة (كمنظمة السلام الأخضر) التي تنشط في أغلب الدول الأوربية، وجمعيات الرفق بالحيوان وغيرها. أما في دول آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية فهناك العديد من المنظمات التي تهدف إلى تقديم الخدمات إلى النازحين نتيجة الكوارث الطبيعية أو الاقتتال الداخلي، وتهدف إلى عمليات إعادة الاعمار لما تم تدميره في العهود السابقة.

وبعض المنظمات تهدف إلى تقديم التوعية الضرورية للمواطنين، سواء تعلق بالتوعية الاجتماعية خاصة الصحية، أو التوعية السياسية، أو تشجيع المشاركة في الحياة الاقتصادية والسياسية، وهناك عشرات الأمثلة على كل نوع من المنظمات تلك.

ومن الصعب تحديد جميع أنواع هذه المنظمات، أو وضع قائمة لدرج أهداف هذه المنظمات الإنسانية والحيرية، لأنها دائما في ازدياد مضطرد، خاصة في الدول التي تتوجه نحو الديمقراطية، وإن الحاجة الإنسانية تخلق من المحوم والأهداف المتجددة والمتشعبة باستمرار.

أما عن الفرق بين أهداف هذه المنظمات والجماعات الضاغطة فإنها لا تختلف عنها كثيرا، فقط من ناحية إن المنظمات الغير الحكومية كما أسلفنا غالبا ما تعبر عن مصالح عامة للمجتمع، أو فئة أو شريحة مهمة من المجتمع على أقل تقدير. فالدفاع عن حقوق الإنسان والقيام بعمليات الإغاثة الإنسانية للمناطق المنكوبة، وإعادة عمليات الأعمار، كلها تهدف إلى تحقيق الصالح العام، ويكون ذلك بجمع الأموال عن طريق جمع الأموال بواسطة التبرعات والقيام بالأعمال التطوعية لأعضائها، وقد تساهم الحكومة نفسها بدعمها بجزء من الأموال. على عكس جماعات الضغط التي هي أيضا تعبر عن مصالح شرائح وفئات، ولكن يكون ذلك عبر تقديم العطايا والتبرعات للمرشحين ولأعضاء السلطة التنفيذية.

وبخصوص العناصر أو الأسباب التي تحدد تأثير وفعالية هذه المنظمات فهي تقريبا تلك العناصر والتي سبق الإشارة إليها في موضوع جماعات الضغط. لكن لابد من الإشارة إلى قلة

١ أوستن رني، مصدر سابق، ص ٥٦.

الموارد المالية لتلك المنظمات تشكل عائقا مهما أمام تطورها، وكذلك عدم وجود تنسيق وتحالفات بين المنظمات المتشابهة في أهدافها، أو بين المنظمات التي تعمل على الصعيد الوطني للدولة ككل، أو بين بعضها التي تنشط حتى على الصعيد المحلي فقط. وهناك عنصر أساسي ومهم في تحديد فاعلية هذه المنظمات وهو عنصر ونمط العلاقة المتبادلة بين هذه المنظمات والدولة، فعلى الرغم من تضخم عدد المنظمات في أغلب دول العالم، إلا أن دورها يختلف من دولة لأخرى، حيث إن قسما منها تفسح المجال أمام نشاطها ولا تتدخل في فرض سياسات أو توجهات معينة على أنشطتها، من حيث السماح بالتأسيس وطرق الرقابة عليها، خاصة طرق التمويل وغيرها. في حين أن دول أخرى قد لا تفسح المجال أمام إنشاء ونشاط هذه المجموعات، وهي الدول ذات الأنظمة الدكتاتورية، كنظام حكم البعث في العراق.

أما النمط الآخر من العلاقة بين تلك الدولة وتلك المنظمات فهي تلك التي تهدف إلى فسخ المجال جزئيا أمامها، ولكنها تهدف في نفس الوقت إلى فرض نوع من السيطرة على تلك المؤسسات والمنظمات من خلال عدة آليات وهي:

١- عن طريق إصدار القوانين التي تفرض شروط محددة لتأسيسها وطرق المراقبة عليها لمتابعة نشاطاتها، وتحديد جهة حكومية للإشراف عليها، كوزارة الداخلية، أو أية وزارة أخرى.

٢- استخدام وسيلة الضغط عن طريق المال. فبعض الحكومات تستطيع فرض وتعزيز سيطرتها على تلك المنظمات من خلال الدعم المالي التي تقدمها للبعض منها والتي تستجيب لضغوطها، في حين أنها تمنع عن تقديمها للبعض التي ترفض تدخل السلطة في شؤونها، وبالتالي تؤثر في استقلاليته، مثلاً قانون الجمعيات رقم ٣٢ لسنة ١٩٦٤ وكذلك قانون رقم ٨٤ لسنة ٢٠٠٢ في جمهورية مصر العربية^(١).

٣- الإعلام، إن السلطة ومن خلال سيطرتها على أغلب وسائل الإعلام تستطيع إبراز نشاطات وفعاليات بعض المنظمات، حتى وإن كانت فعاليات بسيطة، في حين تهمل نشاطات منظمات وجمعيات أخرى، عندما لا تكون أنشطتها أو فعالياتها وفق هوى وسياسة السلطة.

٤- عن طريق زج عناصرها داخل تلك المنظمات، وهذا الأسلوب متبع أكثر في الدول ذات أنظمة الحزب الواحد، حيث تقوم بدعمهم وتسخير إمكانيات حزب السلطة في سبيل دعم مؤيديها في تلك المنظمات للوصول إلى الهيئات الإدارية فيها، وبالتالي إخضاع هذه المنظمات والجمعيات

١ د. حسنين توفيق إبراهيم، التحول الديمقراطي والمجتمع المدني في مصر، مكتبة الشروق الدولية، القاهرة، الطبعة الأولى ٢٠٠٦، ص ١٦٩.

للمعمل وفق رؤى وخطط وأهداف ذلك الحزب، ومن ثم نزع صفة الاستقلالية من تلك المنظمات. أو تقوم بتأسيس منظمات وجمعيات تابعة للسلطة وللحزب الحاكم وذلك كوسيلة لعدم وقوع هذه المنظمات والجمعيات تحت تأثير الأحزاب المعارضة، كما نلاحظ العدد الهائل للمنظمات والمراكز الثقافية في إقليم كردستان العراق، والتي تم تأسيس أغلبها من قبل الحزبين الحاكمين.

ثانياً: المنظمات غير الحكومية وعلاقتها بالمعارضة السياسية

لا يخفى الآن على أغلب الأنظمة أهمية وجود مجموعة من المنظمات والجمعيات والمؤسسات والتي تعمل في ميادين مختلفة وبصورة مستقلة عن الحكومة، والتي قد تكون أجهزة الدولة قد قصرت في تلبية مصالح واحتياجات تلك القطاعات التي هي نطاق نشاط تلك المنظمات، أو إن نشاط الحكومة وحدها لا تكفي لذلك. فلا بد من إشراك تلك المنظمات مع غيرها من المؤسسات والاتحادات المهنية وجماعات الضغط وحتى الأحزاب السياسية المساهمة في السلطة والتي تسمى بمجملها منظمات المجتمع المدني، لغرض المساهمة مع السلطة في صنع القرارات والسياسات العامة^(١) سواء تعلق بالأنشطة الاجتماعية أم الاقتصادية أم الثقافية، لا بل حتى السياسية والتي غالباً ما تكون حكراً للسلطات الحاكمة، وذلك بغية تحقيق الصالح العام والخير المشترك لجميع أفراد المجتمع.

إضافة إلى أن وجود هذه المنظمات يشكل تعبيراً عن التنوع الثقافي والاقتصادي والاجتماعي داخل المجتمع، أي يكون ذلك تعبيراً إضافياً عن التعددية الموجودة في كل مجتمع، والذي تكون الدولة الديمقراطية الحديثة بأمر الحاجة إليها بصورة تبعدها عن التنافس والصراع والاحتراق، وتقربها من حالة التعاون والتكامل وتقديم الأفضل عن طريق التراضي والتفاهم والتنافس السلمي، بشكل ينسجم مع المصالح العليا للمجتمع، وتكون صورة واضحة لمفهوم المشاركة السياسية في صنع القرار، حتى تكون جزءاً مكملًا للمفهوم الديمقراطي للمشاركة في السلطة السياسية داخل البلد.

ولذلك فالمنظمات والجمعيات هذه تكون وسيلة مهمة للمعارضة السياسية لأنها بهذا المفهوم تكون متقاربة ومكملة ومعبرة عن هدف أساسي للمعارضة السياسية، وهي توسيع حق المشاركة السياسية لتشمل جميع الفئات الاجتماعية المهمشة في المجتمع، وتكون في الوقت نفسه

١ سيردان أبر بكر عزيز، المجتمع المدني في الفكر الإسلامي والغربي، مطبعة تازة، أربيل، العراق، الطبعة الأولى

منبرا للمعارضة لتقوم بإبراز مطالبها وأهدافها كالدفاع عن حقوق الإنسان، أو محاربة سياسات التمييز العنصري أو الديني، أو فضح سياسات الحكومة الاقتصادية من حيث تأثيراتها الاجتماعية أو البيئية، وبالتالي تأثيرها على الإنسان ومستقبل البشرية وغيرها. بالإضافة إلى ما سبق فإن هذه المنظمات تعتبر وسيلة جيدة للاتصال بالحكومة وأجهزتها، ومن ثم الضغط عليها لغرض إصدار تشريعات جديدة، مثلا إصدار تشريعات تحد من الاحتكار الحكومي لبعض أوجه النشاط الاقتصادي. بما أنها تسعى إلى ترسيخ قيم وأفكار تهدف الصالح العام، وتكون المبادرة والتنفيذ فيه على أساس التطوع والمبادرة من قبل الأفراد لإقامة مؤسساتهم ومنظماتهم للتأثير على واقعهم والعمل على تغييره ورسم أفاق التطور نحو الأفضل^(١). عبر تكريس التعددية الموجودة من حيث اختلاف أشكالها واهتماماتها. فبذلك قد يكون بديلا عن الأحزاب التي أصبح الانتماء والانخراط في نشاطاتها ضعيفا في بعض الدول كالولايات المتحدة الأمريكية. حيث تستطيع الأحزاب المنافسة والمعارضة السياسية من التوجه إليها وتفهم مطالبها ومحاوله استمالتها في خدمة أهدافها الاقتصادية والسياسية.

ثالثا: إطار عمل المنظمات غير الحكومية في العراق

لم يعرف العراق منظمات غير حكومية طيلة الفترة من ١٩٥٨ لغاية سقوط النظام سنة ٢٠٠٣، وإن كانت قد عرفت بعض الجمعيات التعاونية، سواء كانت تعاونيات استهلاكية، أو تعاونيات إسكانية، ولكنها كانت جمعيات تابعة للحكومات العراقية المتعاقبة. أما في فترة الحكم الملكي فلم يكن أهمية بناء منظمات غير حكومية في المجتمع ماثلة أمام السلطات الحاكمة، أو للقوى السياسية والاجتماعية الفاعلة في المجتمع العراقي. وإن كانت قد ظهرت بعض الجمعيات الخيرية التي كانت تقدم بعض الإعانات البسيطة لبعض العوائل من الفئات الفقيرة وذوي الاحتياجات الخاصة، وكانت تعتمد على أعمال البر والتبرعات من الأثرياء والميسرين، وكانت ظاهرة أكثر ما تكون خاصة بالعاصمة بغداد.

ونعتقد إن صدور الأمر الإداري المرقم (٤٥) الصادر من سلطة الائتلاف المؤقتة في ٢٧/١١/٢٠٠٣ بشأن المنظمات غير الحكومية^(٢)، أول إطار تشريعي لعمل هذه المنظمات بمفهومها المتداول، والذي أقر فيه قيام المنظمات غير الحكومية، وفسح المجال أمامها للقيام بالكثير من

١ المعهد الوطني الديمقراطي للشؤون الدولية NDI ، كيفية تأسيس المنظمات غير الحكومية، ٢٠٠٤، ص ٢

٢ تم نشر الأمر في جريدة (الوقائع العراقية) بالعدد (٣٩٨٠) في آذار ٢٠٠٤.

النشاطات كتقديم المساعدات الإنسانية، ومشاريع الإغاثة، وقضايا حقوق الإنسان، إعادة الأعمار، وإعادة التوطين والإسكان، الأنشطة الصحية والثقافية والتعليمية، الأعمال الخيرية، حماية البيئة، مشاريع لتطوير الاقتصاد وبرامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وترويج المبادئ والممارسة الديمقراطية، المساواة بين الجنسين وغيرها. ولم تشترط الموافقة المسبقة على إنشاءها، ولكن الأمر تطلب توفر بعض الشروط الإجرائية لغرض التسجيل في وزارة التخطيط والتنمية، كضرورة توفر شرط عدم تحقيق أرباح مادية، وضرورة حفظ السجلات اللازمة، ووجود هيئة إدارية لتسيير عمل المنظمة، وخضوع حساباتها للتدقيق المالي وغيرها. وبعد أن أشرفت الدورة الأولى لمجلس النواب، فقد أصدر (قانون المنظمات غير الحكومية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٠) والذي ينظم عمل المنظمات غير الحكومية المحلية والأجنبية العاملة في العراق. هذا القانون الذي يتألف من (٣٦) مادة موزعة على عشرة فصول فقد قرر إلغاء عدد من القوانين ذات العلاقة، وهي (قانون الجمعيات ذات العلاقة بالأجانب رقم ٣٤ لسنة ١٩٦٢) و (قانون الجمعيات رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٠) و (أمر سلطة الائتلاف المؤقتة (المنحلة) رقم ٤٥ لسنة ٢٠٠٣) و (أمر فك ارتباط مكتب مساعدة المنظمات الغير حكومية رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥). هذا القانون يحتاج إلى إعادة النظر في أحكامه، خاصة فيما يتعلق بالتأسيس، وطريقة حل المنظمات من قبل الأمانة العامة لمجلس الوزراء عبر دائرة المنظمات غير الحكومية، نظرا لأهمية هذه المنظمات ودورها في نشر الوعي الديمقراطي وثقافة المجتمع المدني، بأن لا تكون تحت رحمة السلطة التنفيذية وتوجهات الأحزاب الحاكمة، بل من الحكمة أن تكون عمل تلك المنظمات وآلية الإشراف عليها وتمويل مشاريعها تحت إشراف مجلس النواب العراقي.

أما في إقليم كردستان، ففي أعقاب حرب الخليج الثانية وبعد عملية تحرير الكويت من قبل دول التحالف الغربي وصدور قرار مجلس الأمن المرقم ٦٨٨، فقد تم إقامة منطقة آمنة في محافظات أربيل، السليمانية، دهوك، وبعد فشل الانتفاضة الجماهيرية التي اندلعت في اغلب مناطق العراق آذار من السنة نفسها، وعلى أثرها قامت الحكومة المركزية بسحب إداراتها وموظفيها من إقليم كردستان عام ١٩٩١ بداية، فهنا برزت الحاجة إلى وجود منظمات وجمعيات. فمنظمات الإغاثة العالمية التي جاءت إلى الإقليم لتقديم يد العون والمساعدة لأبنائها، لم تعمد إدارات حكومية، ولم تكن هنالك برلمان أو حكومة إقليمية تستطيع التعاون والتنسيق معها في عمليات الإغاثة وإعادة الأعمار، لذلك كانت الحاجة

ملحة لتأسيس عدد من المنظمات غير الحكومية في الإقليم^(١) لأجل القيام باستقدام المنظمات العالمية والتعاون والتنسيق معها والقيام بعمليات توزيع المساعدات الإنسانية على الفئات الأكثر تضررا من سكان الإقليم، وتقديم المشاريع إلى المنظمات العالمية لأجل الحصول على الدعم المالي لإعادة بناء القرى المهدامة في الإقليم، والمساعدة في إعادة توطين العائدين من اللجوء إلى قراهم ومناطق سكنهم الأصلية. فقد صدر قانون الجمعيات رقم (١٨) لسنة ١٩٩٣ من برلمان الإقليم، والتي اعتبرت النقابات والمنظمات والنوادي والاتحادات والمراكز الثقافية والاجتماعية والمؤسسات الخيرية ضمن أحكام هذا القانون، في حين إن هنالك خصوصية للمنظمات غير الحكومية، من حيث أهميتها وأهدافها والأعباء التي كانت ملقاة على عاتقها، فقد كانت تلك المنظمات الجهات الوحيدة التي اهتمت بعمليات الإغاثة وإعادة الأعمار لما يقارب مدة ست سنوات. حيث لم تكن لحكومة الإقليم إمكانيات إدارية ومالية وتخطيطية لتقديم مشاريع الخدمات لأبناء الإقليم، بالإضافة إلى انشغال الحزبين الشريكين في الحكم باقتتال داخلي استنزفت الكثير من واردات الإقليم، واستمرت ذلك الحين دخول قرار مجلس الأمن المرقم ٩٨٦ (النفط مقابل الغذاء) الصادر في ربيع عام ١٩٩٦، والذي دخل حيز التطبيق الفعلي عام ١٩٩٧. وقد صدر بعدئذ القانون رقم (١٥) لسنة ٢٠٠١ من برلمان الإقليم في ٢٤/١٠/٢٠٠١، ولكن هذا القانون يشترط الحصول على الموافقة المسبقة لتأسيس المنظمة من وزارة الداخلية في الإقليم، وكذلك أعطى الحق بمل المنظمة ووفق شروط إلى محكمة بداءة المحل طبعا للاختصاص المكاني. يتبين من هذا القانون أن إنشاء المنظمات غير الحكومية من عدمها أصبح من اختصاص وزير الداخلية، وبالتالي تصبح خاضعة لسلطة الحكومة، مما يؤدي إلى تدخل السلطات في أنشطتها وتحررها من صفة الاستقلالية.

إن تدخل وتأثير الأحزاب الموجودة في السلطة، سواء في عموم العراق أو في إقليم كردستان، في شؤون وإدارة المنظمات الغير حكومية وجميع مؤسسات ومنظمات المجتمع المدني، ظاهرة

١ لقد تأسست في عام ١٩٨٨ منظمة الإغاثة الكردستانية (KRA) وبدأت نشاطها الفعلي في كردستان العراق في تموز عام ١٩٩١، ثم تأسست منظمة إعادة أعمار كردستان (KRO)، ومن ثم منظمة أعمار وتنمية كردستان (KURDS)، وبعد ذلك تأسست العشرات من المنظمات والجمعيات غير الحكومية في الإقليم (المؤلف).

واضحة للمراقب المحلي أو الأجنبي، ووصلت إلى درجة بحيث أن تقرير (لجنة دراسة أوضاع العراق) والتي كلفت من قبل الإدارة الأمريكية التي أصدرت تقريرها المعروف بتقرير (بيكر - هاملتون) في خريف عام ٢٠٠٦، قد تضمنت فقرة صريحة دعت فيها إلى وقف التدخل الحكومي في عمل هذه المنظمات في العراق.

ولا بد من الإشارة إلى أن الدستور العراقي النافذ قد نص في الفقرة (أولاً) من المادة (٤٥) على أن (تحرص الدولة على تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني، ودعمها وتطويرها، واستقلاليتها، بما ينسجم مع الوسائل السلمية لتحقيق الأهداف المشروعة لها، وينظم ذلك بقانون). والدستور العراقي في هذا المجال قد حقق خطوة متقدمة قياساً بالدساتير العربية و الدساتير العراقية السابقة.

عليه فإن المنظمات غير الحكومية مع جميع قوى وهيئات ومنظمات المجتمع المدني مدعوة إلى التأثير الفعال في السياسات والقرارات التي تتخذها الحكومة من خلال الأساليب السلمية وغير العنيفة^(١) بما يخدم تحقيق أهداف الإنسانية في التقدم الاقتصادي والتطوير الاجتماعي، ونحو تحقيق العدالة في التوزيع والمساواة في الحقوق، وتأسيس دولة القانون.

١ د. أحمد شكري الصبيحي، مستقبل المجتمع المدني في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبعة الأولى ٢٠٠٠، ص ١٨٤.

المبحث الرابع: وسائل عمل المعارضة السياسية الأخرى

بعد أن لاحظنا مدى أهمية دور الأحزاب السياسية، وممارسة حق التصويت، وكذلك الدور المؤثر للنقابات والاتحادات المهنية والمنظمات غير الحكومية. باعتبارها أساليب لعمل المعارضة السياسية، فأن هذه الأساليب لا تنحصر بذلك فقط. بل هنالك العديد من الأساليب الأخرى التي تلجأ إليها المعارضة لاستفيد منها في مسيرتها لمحاولة الوصول إلى أهدافها. وتأتي في مقدمة تلك الأساليب دور وسائل الإعلام المختلفة، واللجوء إلى حق التجمع والتظاهر والإضراب عن العمل، أو اللجوء إلى الطرق التي يفسحها القضاء عبر تقديم طعون قضائية. وهنالك أساليب أخرى مثل استعمال السخرية وإطلاق النكات للتعبير عن تدمير أبناء الشعب تجاه الأوضاع الاقتصادية والسياسية والاجتماعية السائدة، أو السخرية من بعض الشخصيات والزعماء في الحكومة. أو أن يلجأ الشعب إلى اللامبالاة وعدم الاهتمام بالقضايا السياسية، والسلبية تجاه الأحداث التي تجري في البلد. ولكننا سنكتفي ببحث الأهم منها على الشكل التالي:-

المطلب الأول: وسائل الإعلام والاتصالات المختلفة

المطلب الثاني: حق التجمع والإضراب والتظاهر

المطلب الثالث: الطعون القضائية

المطلب الأول: وسائل الإعلام والاتصالات المختلفة

لكل إنسان الحرية في أن يعبر عن أفكاره وآراءه كيفما شاء، وطالما تضمنت الصكوك الدولية ودساتير الدول على حرية الرأي والتي بواسطتها يستطيع الفرد أن يعبر عن أفكاره السياسية والدينية أو الثقافية أو الفلسفية. وأبرز وسائل الإعلام المعتمد عليها في هذا المجال وهي:

أولاً: الصحافة

إن حرية الصحافة هي أهم وسيلة وضمان لتطبيق حرية التعبير، حيث أن حرية التعبير ستكون بمثابة كلام نظري بدون مضمون، لذلك فإنها الامتداد الطبيعي لحرية التعبير والرأي. وقد وردت في المادة (١٩) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والمادة (١٩) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية، والتي أصبحت الكثير من دساتير العالم تنص إما صراحة على حرية الصحافة والإعلام، أو عن طريق النص على حرية الرأي والتعبير، نظراً لأهمية دور الصحافة ووسائل الإعلام الأخرى من تمكين المواطن من التعبير عن آراءه وأفكاره بأية وسيلة كأن يكون ذلك بالقول في الإذاعة والتلفزيون، أو بوسائل النشر في الصحافة وغيرها. ولأهمية دور الصحافة و التي تعتبر أولى وسائل الإعلام، فقد سميت ب (السلطة الرابعة) حسب عبارة الكاتب الفرنسي (إميل دي كاردين Emile de Guradin) مجازاً^(١)، وذلك لأنها ليست سلطة بالمعنى الحقيقي لكلمة السلطة، حيث لا تمثل عنصراً من عناصر الحكومة وليست لها سلطة إصدار قانون أو قرار ملزم في مسألة ما تخص الحياة العامة^(٢).

وقد انتبه لدورها الهام الكثير من الزعماء والقادة، فها هو (نابليون بونابرت) يقول (إنني أخاف أزيز الأقلام أكثر مما أخاف من أزيز المدافع)، وقال عنها أدولف هتلر (بأنها المدرسة اليومية لتعلم الناس)^(٣) وقد قال (فلاديمير لينين) زعيم البلاشفة الروس عند معرض حديثه لتبيان مهام الصحف

١ د. عامر حسن فياض، الرأي العام وحقوق الإنسان، دار زهران للنشر والتوزيع، عمان ٢٠٠٢، ص ١٧٢.

٢ د. ماجد راغب حلوق، مصدر سابق، ص ٣٠٩.

٣ سعيد سراج، الرأي العام، مقوماته وأثره في النظم السياسية المعاصرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب، سنة الطبع ١٩٧٨، ص ١٧٢.

الشيوعية بقوله (ليست الصحيفة داعية، اجتماعيا ومثيرا اجتماعيا فقط وإنما هي منظم جماعي)^(٤). أما الرئيس الأمريكي (أبراهام لنكولن) حين وجه حديثه لإحدى الصحف فقد قال (أنتم يا سادة يا من تتحكمون إلى حد كبير في الرأي العام، ألم يخطر ببالكم كي ينبغي عليكم أن تخففوا من أعباء من في السلطة، أولئك البؤساء التعساء المثقلون بالاهتمامات والمسؤوليات)^(٥).

والصحافة تعتبر من الوسائل المهمة والمؤثرة في تكوين الرأي العام، لأن الكلمة المكتوبة تؤثر بدرجة كبيرة على القارئ، وفي نفس الوقت تترك له حرية الاختيار بين ما يريد الاستفادة منها وما يريد تركها، وتترك له فرصة كافية لاستيعاب معانيها ودلالاتها، وربما مناقشتها وتبادل الآراء مع غيره في هذه المعاني والدلالات.

لذلك فإن المعارضة السياسية تستطيع استخدام وسائل الإعلام المختلفة للتعبير عن آراءها، سواء أكانت الصحافة بأنواعها المختلفة من صحف ومجلات ونشرات دورية وكتب، أو من خلال الإذاعة والتلفزيون خاصة بعد ثورة تكنولوجيا الاتصال والمعلومات الهائلة وانتشار الفضائيات بشكل واسع جدا، ودخولها في كل بيت^(٦) (إلا ما ندر)، ومن خلال استخدام شبكة الانترنت، أو أية وسيلة أخرى يمكن أن تحقق الغرض نفسه كالهاتف النقال باستخدامها كوسيلة اتصال وتنظيم. وقد اقتنعت الحكومات وفي مختلف الدول ومن اتجاهات فكرية وسياسية مختلفة بأهمية الصحافة ودورها في تشكيل الرأي العام، فعملت على توجيهها وإيلاءها دورا مهما ودعمها وتقويتها وتطويرها، ومحاولة جذبها واستمالتها وخلق صحافة باسم الحكومة أو تابعة لها^(٧).

ثانيا: الإذاعة والتلفزيون

تعد ظهور الإذاعة^(٨) سلاحا فعالا وذات دور قوي في تكوين الرأي العام، لتخطيها الحواجز الجغرافية والزمنية وكونها في متناول جميع طبقات وشرائح المجتمع ومستوياتهم العمرية ذكورا وإناثا،

٤ المصدر نفسه، ص ١٧٤.

١ المصدر السابق، ص ١٧٧.

٢ كان نظام البعث في العراق لغاية يوم إسقاطه يمنع استخدام جهاز الستلايت من قبل المواطنين منعا لاطلاعهم على ما تبثه الفضائيات من أخبار وآراء، كما كان نظام طالبان في أفغانستان أيضا يمنع استخدامها لا بل حتى استخدام التلفزيون والراديو.

٣ المصدر السابق، ١٧٣.

٤ بعد اختراع الراديو احتلت الإذاعة مكانا هاما من بين أجهزة الإعلام المختلفة. ويرجع لكل من (ماركوني) ثم (أديسون) الفضل في اختراع جهاز الراديو. ونشأت أول إذاعة في العالم عام ١٩٠٦ من قبل عالم يدعى

بالإضافة إلى كونها سريعة النشر، هذه الأهمية في سرعة نشر الخبر دفعت الحكومات إلى العمل الحثيث من أجل إخضاع الإذاعة لسلطتها، من حيث ملكيتها أو الإشراف عليها ومراقبتها. وقد استخدمت الإذاعة ولا زالت في مجال تحريض المواطنين من قبل الفئات المعارضة للسلطات الحاكمة، أو من قبل الحركات والأحزاب القومية للمطالبة بحقوق تلك القومية والمطالبة بحريتها واستقلالها. فكانت هنالك إذاعات سرية تنشئها تلك الجماعات المناهضة للحكومات من أجل مخاطبة الجماهير وحثها للتمرد والثورة على النظم الحاكمة والإطاحة بها^(١). كما استخدمت الإذاعة في فترات الحروب لتعبئة الرأي العام الداخلي أو ما تسمى بالجبهة الداخلية لتكون دعما للقوات المسلحة لتلك الدولة، وذلك يجعل الإذاعة منبرا لإلقاء الخطب الحماسية والأغاني الوطنية والبيانات العسكرية.

أما التلفزيون فان لها الآن الدور الأعظم في التأثير على وجهات نظر المواطن وتكوين الرأي العام، باختلافها عن الإذاعة والصحف لجمعها بين الصوت والصورة. فالصورة المذاعة في التلفزيون تجذب عيون المشاهدين، ومع الكلمة المصاحبة معها التي تجذب أذانهم إليها فيكون التأثير مضاعفا^(٢). والتلفزيون التي دخلت كل بيت وكأنها قد استطاعت أن تلغي جانبها دور الإذاعة وحتى الصحافة لأنها أصبحت بمثابة عضو فاعل داخل كل عائلة وتعطي إحساسا بالآلفة.

وبعد انتشار الفضائيات فقد ساعدت كثيرا في جعل الكرة الأرضية بمثابة قرية صغيرة طبعاً مع وسائل أخرى ظهرت حديثاً وهي شبكة الانترنت والهواتف النقالة، فأصبح بمقدور الإنسان أن يرى ويسمع الحدث لحظة حدوثه في أي مكان من العالم. ولعلنا نستذكر وقع ضرب برج التجارة العالمية في نيويورك بالطائرات المدنية في ١١ أيلول ٢٠٠١ على المشاهد بواسطة التلفزيون.

وللتلفزيون أهمية بالغة في التأثير على تكوين الرأي العام في تنوعها وعرضها للمشاهد والأحداث بصورة سريعة واستطاعتها الوصول إلى كافة العقول ومن جميع المستويات والثقافات واللغات المتباينة. ويستخدم التلفزيون بصورة فاعلة من قبل المرشحين في انتخابات الرئاسة الأمريكية، وفي الانتخابات الدورية في الدول الأوروبية من خلال عرض

(فيسندون) من جامعة (بيتسبرغ) في روسيا، ومن ثم تأسست في بلجيكا أول إذاعة سنة ١٩١٤، ثم في الولايات المتحدة عام ١٩٢٠، وبريطانيا سنة ١٩٢٢، ثم بعدها انتشرت الإذاعات تباعاً في بقية دول العالم.

١ المصدر السابق، ص ١٨٥.

٢ المصدر نفسه، ص ١٨٨.

المهرجانات الانتخابية، والمناظرات التلفزيونية المباشرة بين المرشحين^(١). والآن فقد أصبح للتلفزيون استخدامات واسعة جدا خاصة بعد انتشار الفضائيات المتنوعة والمتخصصة بنقل الأخبار والأحداث، أو الخاصة بالتعليم أو بعرض المسلسلات والأفلام، وتلك المتخصصة بالبرامج الثقافية، وحتى المتخصصة بعرض الأزياء، وكذلك المتخصصة ببرامج الأطفال وغيرها. لذلك فهي تستخدم لعرض برامج التعليم المدرسية للأطفال، والخاصة بالجامعات، وفي بعض الدول تستخدم لعرض برامج محو الأمية. وتستخدم لعرض الأفلام الوثائقية عن أحداث وقعت في العقود الماضية^(٢).

وتستخدم أيضا للحفاظ على ثقافة وعادات وتقاليد الشعوب ونشرها، وأيضا في عرض الأفلام السياحية والدعائية للدول. ولعل أخطر وأهم دور للتلفزيون هو التأثير في تكوين ذوق الإنسان باعتباره مستهلكا عن طريق عرض الدعاية والإعلان للبضائع والسلع والخدمات للشركات، بحيث أصبح إنتاج جيل جديد من سلعة ما أو برنامج كومبيوتر مثلا في اليابان أو الولايات المتحدة يعرف في جميع دول العالم من خلال تلك الإعلانات التلفزيونية.

وفيما يتعلق بدور التلفزيون والإذاعة أيضا في كونها وسيلة فعالة جدا لاستخدامها من قبل الأحزاب المنافسة، سواء كانت في المعارضة أم في السلطة^(٣)، لكسب ثقة الجماهير ومحاولة حشدها حول برامج وخطط تلك الأحزاب والفئات المنافسة كي تحوز على أصوات الناخبين في الانتخابات.

ولكن يمكن للتلفزيون إن يمد له تأثيرا في خلق شعور بالقسوة وإشاعة العنف من خلال تأثير الأفلام والبرامج التي تعرض مشاهد العنف والقتل والأفلام الإباحية، وكذلك وقوعها تحت تأثير إدارة أصحاب المصالح والشركات العملاقة.

وفي كثير من الدول فإن الإذاعة والتلفزيون تخضع للحكومة، فتستغلها لمصلحتها وإذاعة وعرض البرامج التي تعد وفق رؤيتها ونظرتها للأحداث، وحتى أنها قد تقوم بمحجب الأحداث والحقائق عن شعوبها وتزييف تلك الوقائع بما يناسب ومصالحها. وفي فترات خوض تلك الحكومات لحروب خارجية أو مع بعض الفئات المعارضة في الداخل والتي غالبا ما توصفها

١ المصدر نفسه، ص ١٩٠.

٢ المصدر السابق، ص ١٩٠.

٣ المصدر نفسه، ص ١٩١.

بالخيانة والعمالة، تكون سببا في تكوين رؤى وعقول قاسية تجاه تلك الأحداث^(١)، بدعوى منها أنها ضمن الحرب النفسية التي تخوضها ضد ذلك العدو.

ثالثا: شبكة الانترنت والهاتف النقال

على الرغم من أن انتشار شبكة الانترنت والهواتف النقالة ظاهرة حديثة، وخاصة في الدول ذات الاقتصاديات الفقيرة، إلا أنها استطاعت أن تدخل بسرعة باعتبارها وسيلة اتصال وإعلام، وإمكانيتها في نقل الحدث بالسرعة الممكنة. وكلا الوسيطتين تعتبر وسيلة اتصال فعالة جدا وفورية في نقل الأحداث وإدامة الاتصالات، وتتخطى حدود الدول والقارات. والانترنت وحتى الهاتف النقال بعد التطور الملفت لها وإمكانية استخدامها كألة تصوير وتسجيل وربطها بشبكة الانترنت، أصبحت وسيلة لنشر ونقل الأحداث بالصوت والصورة، والتي من الممكن أن تمتنع الفضائيات عن بث قسم منها، بسبب مشاهد القسوة والعنف والإباحية الموجودة فيها. والأجهزة الحكومية كثيرا ما تقوم بحجب نشر بعض الأخبار وعدم بثها في الفضائيات لما تشكل ذلك من خطر على سلطاتها حسب وجهة نظرها، أو لما فيها من نقد أو سخرية موجهة للشخصيات الموجودة في السلطة.

وقد حققت في مضمار حرية النشر وحرية الرأي نجاحا باهرا، بحيث أصبح من الصعب على الحكومات أن تضع حدا لها وتتابع ما ينشر فيها، خاصة بعد شيوع ظاهرة الصحافة الالكترونية، لا بل حتى لجوء أغلب الصحف إلى فتح مواقع خاصة لها على شبكة الانترنت. ولسنا بصدد تعداد استخدامات شبكة الانترنت والهاتف النقال، حيث إنهما يعتبران الآن أهم وسيلة اتصال وإعلام من حيث الانتشار ونسبة الاستخدام^(٢).

١ مثلا نشرت جريدة (الجمهورية) في العراق بعددها المنشور ليوم ١٩٨٤/٣/٢٩ ريبورتاجا عن أحد بانمي السمك في منطقة (علاوي الحلة) في بغداد، حيث كان يحاول لفت انتباه الناس حول النوعية الجيدة لتلك الأسماك التي يبيعها لكونها اصطادات من هور (الحويزة)، ولما سأله الصحفي ولماذا من هور (الحويزة)، فكان إجابة البائع، بأن السمك وخاصة (القطان) قد سمحت نتيجة أكل جثث الجنود الإيرانيين الملقاة في الهور، وخلال سؤال الصحفي له عن مصدر هذه الفكرة له، أجابه بأنها من خلال مشاهدته لبرنامج (صور من المعركة) الذي كان التلفزيون العراقي يبثه بعد كل نشرة أخبار أثناء الحرب العراقية الإيرانية. انظر، زهير الجزائري، المستبد - صناعة قائد، معهد الدراسات الإستراتيجية، دار الفرات للنشر والتوزيع، بغداد، ط ١، ٢٠٠٦، ص ١٥٦.

٢ يلاحظ دور الهاتف النقال في نقل الأحداث في إيران إلى الرأي العام العالمي، خاصة أخبار المظاهرات الاحتجاجات على نتائج انتخابات الرئاسة الإيرانية صيف ٢٠٠٩، وضربها وقمعها من قبل قوات الامن

وعلى الرغم من وجود وسائل إعلام أخرى، ولكننا اكتفينا بالوسائل التي ذكرناها لكونها أهم تلك الوسائل. واستخدام تلك الوسائل مجتمعة أو منفردة، تستطيع كل من المعارضة السياسية والسلطة اللجوء إليها واستخدامها في صراعها ومنافستها مع بعضها، في سبيل محاولة تكوين رأي عام إلى جانبها والحصول على تأييد المواطنين لبرامجها وخططها الراهنة والمستقبلية. ولكل وسيلة وفي فترة من الفترات قد تكون لها الدور المميز في التأثير على رأي المواطن.

وفي الدول غير الديمقراطية والتي لا توجد فيها تعددية سياسية وتسيطر على نظم الحكم فيها سلطة الحزب الواحد، تستخدم التلفزيون والصحافة وجميع وسائل الإعلام في تعبئة وحشد الرأي العام خلف الحكومة والقيادة السياسية للحزب أو الزعيم^(١)، والذي تلصق به صفات مثل (التاريخي، الوطني، الملهم، الكاريزمي، القائد الضرورة، الفذ) وغيرها. وذلك لعدم فسح مجال لولادة معارضة ضد مخططاته وأحلامه وحروبه، لأن تشكيل رأي عام تكون بمثابة مرآة لما تراه السلطة وما تستخدمه من قسوة وعنف ضد أبناء شعبها. والمعارضة السياسية تستخدم الأساليب المكتوبة كثيرا نظرا لتحيز وسائل الإعلام للسلطة القائمة أو لأنها تابعة لها، والتي تعتبر الصحافة في مقدمتها لرفع مستوى الجماهير الثقافي والسياسي وتوضيح الأمور وتوعيته بالمشاكل التي تعاني منها المواطن. فلها دور حيوي في تكوين الرأي العام وفي نفس الوقت للتعبير عنها، وسيلة للتأثير فيه وتوجيهه. ولكي تستطيع الصحافة والإعلام بصورة عامة أن تكون قوة ضاغطة على الحكومة لابد أن تمارس دورها بحرية وموضوعية وتتصف بالدقة والحيادية.

فتبرز أهمية حرية الصحافة والإعلام لكي تستطيع أن تكون معبرة عن حرية المواطن ومرآة لما يجري في المجتمع الذي يعيش فيه. ويعود موضوع حرية الإعلام إلى انتشار النظم الديمقراطية ومبادئ حقوق الإنسان كسبب ونتيجة، فحرية الإعلام هي من سمات النظم الديمقراطية، وفي نفس الوقت سبب لشيوع تلك المبادئ التي تستوجب احترام الإنسان وصيانة حقوقه الأساسية،

الإيرانية من أفراد الشرطة و(الحرس الثوري) وقوات (البسيج) ذوي الملابس المدنية. حيث أن الحكومة الإيرانية قد وضعت قيودا على الإعلام لنقل الأحداث، وصلت إلى حد إقفال مكاتب عدد من القنوات الفضائية فيها ووضع القيود على استخدام الانترنت (المؤلف).

١ د. حسن ناعمة، مبادئ علم المياسة، مكتبة الشروق الدولية، القاهرة، سنة الطبع ٢٠٠٢، ص ٣٢٧.

وفي مقدمتها حرية الرأي والتعبير، وحق التصويت التي تكون وسيلة للتعبير عن آراء وأفكار الإنسان وتوجهاته السياسية.

وللإعلام دور حيوي أيضا في مراقبة الحكام وأداء السلطة مراقبة حقيقية وفعالة بمناقشة خططها وأدائها للشؤون العامة، وفيما ترتكبه السلطة من أخطاء، بسيطة كانت أم جسيمة^(١) وفي محاولة تنويرهم وإرشادهم إلى الحلول وطرق الإصلاح التي تتطلبها المصلحة العليا للمجتمع وتماسكه وتقدمه. وهذه الرقابة التي تقوم بأدائها وسائل الإعلام المختلفة تشكل ضمانة قوية لقوى المعارضة السياسية للقيام بدورها، وهي في نفس الوقت ضمانة مهمة لتمتع الأفراد بالحقوق والحريات العامة والحقوق السياسية على وجه التحديد، وكذلك حمايتهم من سوء استعمال السلطة لسلطاتها وصلاحياتها، وكذلك هي وسيلة مهمة في العمل على تفكيك بنى البيروقراطية السياسية التي تكون مستشرية في أنظمة حكم بعض الدول. فحرية الإعلام في أية دولة تكون سببا في معرفة الحقيقة من قبل أبناء الشعب في خضم الصراع والتنافس بين السلطة والمعارضة^(٢) حتى تستطيع المقارنة بين آراء المعارضة وانتقاداتها للسلطة وبين أطروحات السلطة القائمة ودفاعها عن برامجها وخططها وأعمالها اليومية. لذلك تقتضي العدالة، المساواة بين الطرفين حتى يترك للمواطن حرية الاختيار وإعطاء الثقة للطرف الأصح والأكثر كفاءة لقيادة البلاد^(٣).

ونظرا لأهمية حرية وسائل الإعلام فقد اتجهت الدساتير في أغلب دول العالم على النص عليها في متونها، ولو أنه لا يتم تطبيقها في قسم منها في واقعها العملي ومن ضمنها أغلب الدول العربية. مثلا الفقرات (ثانيا وثالثا ورابعا) من الدستور الأردني والتي نصت على (٢- الصحافة والطباعة حرتان ضمن حدود القانون. ٣- لا يجوز تعطيل الصحف ولا إلغاء امتيازها إلا وفق أحكام القانون ٤- يجوز في حالة إعلان الأحكام العرفية أو الطوارئ أن يفرض القانون على الصحف والنشرات والمؤلفات والإذاعة رقابة محدودة في الأمور التي تتصل بالسلامة العامة وأغراض الدفاع الوطني). والمادة (٣٧) من دستور الكويت تنص على أن (حرية الصحافة والطباعة والنشر مكفولة وفقا للشروط والأوضاع التي شتبها القانون).

١ د. عبدالعزيز محمد سلمان، ومعتز محمد أبو العز، ونفرت محمد شهاب، الديمقراطية والحريات العامة، المعهد الدولي لقانون حقوق الإنسان، جامعة دي بول، سنة الطبع ٢٠٠٥، ص ٩٨ - ٩٩.

٢ لاري دايموند، الثورة الديمقراطية، ترجمة سمية فلو عبود، دار الساقى، بيروت، ط ١، ١٩٩٥، ص ٢٧.

٣ ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣١.

والمادة (٤٨) من دستور جمهورية مصر العربية تنص على أن (حرية الصحافة والطباعة والنشر ووسائل الإعلام مكفولة، والرقابة على الصحف محظورة وإنذارها أو وقفها أو إلغائها بالطريق الإداري محظور، ويجوز استثناء في حالة الطوارئ أو زمن الحرب أن يفرض على الصحف والمطبوعات ووسائل الإعلام رقابة محددة في الأمور التي تتصل بالسلامة العامة أو أغراض الأمن القومي وذلك كله وفق القانون). وقد تطرقت إلى موضوع حرية الصحافة ووسائل الإعلام مواد أخرى من الدستور المصري في المواد (٢٠٧، ٢٠٨، ٢٠٩) أيضا.

وهكذا فقد تضمنت حرية الصحافة وإن قيدتها ببعض القيود المتعلقة بالسلامة العامة أو حالات الحروب وإعلان الطوارئ دساتير أخرى كالمادة (٣٨) من الدستور السوري، والمادة (٢٤) من دستور البحرين، والمادة (٨) من الدستور التونسي، والمادة (٣١) من النظام الأساسي لسلطنة عمان، والمادة (٤٨) من دستور قطر، والمادة (١٣) من الدستور اللبناني^(١).

أما الدستور العراقي الحالي لسنة ٢٠٠٥ فقد نص في الفقرة ثانيا من المادة (٣٨) منه على أن: (ثانيا: حرية الصحافة والطباعة والإعلان والإعلام والنشر).

أما من الناحية الواقعية فهناك بعض القيود التي تفرض على وسائل الإعلام، سواء تعلق ذلك بإصدار الترخيص المسبق لغرض إصدار صحيفة أو إنشاء إذاعة أو تلفزيون^(٢). أو تعلق بوضع حظر على نشر بعض المواضيع. مثلا المواد (١٩، ٢٠، ٢١) من قانون المطبوعات والنشر الكويتي الصادر في ٦ آذار ٢٠٠٦، نصت على حظر نشر أي نقد موجه لشخص أمير البلاد، أو حظر نشر كل ما من شأنه المساس بالذات الإلهية، أو الأنبياء، أو الصحابة، أو آل البيت، أو أصول العقيدة الإسلامية. أو حظر نشر ازدراء أو تحقير لدستور الدولة، أو الاتصالات السرية لحكومة الكويت وغيرها.

وعلى الرغم من بعض سمات الانفراج النسبية وتأثير العولمة على نشر الديمقراطية ومبادئ حقوق الإنسان في الإعلام العربي، وفصح المجال تدريجيا أمام التعددية السياسية، وتشجيع

١ نشرت دساتير جميع الدول العربية في كتاب، الدساتير العربية - دراسة مقارنة بمعايير الحقوق الدستورية الدولية، منشورات المعهد الدولي لقانون حقوق الإنسان، جامعة دي بول، سنة الطبع ٢٠٠٥.

٢ على سبيل المثال المادة الثالثة من قانون المطبوعات الكويتي والمادتين (٢٧، ٢٨) من قانون المطبوعات اللبناني، المنشور من قبل د. حسين علي الوكيل، حماية حقوق الإنسان وضمان الحريات السياسية، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الثانية ١٩٩٠، ص ١٨٠.

المشاركة السياسية، وتقبل النقد على حد ما، ونتائج ذلك على بروز وجهات نظر متعددة في الإعلام وعدم استفراد السلطة بجميع مساحة النشر. إلا أنه لا يزال هناك نقدا قويا موجها للإعلام العربي بصورة عامة، بأنه لا يواكب الدور المفروض له، ولا زال يتصف بالسلبية بالنسبة لمشاكل المجتمع السياسية والاجتماعية والفكرية، وأنه إعلام سلطوي^(١)، أي كونه لا زال لا يخرج عن نطاق سيطرة السلطة السياسية وتأثيراتها.

والإعلام العربي لا يزال إعلاما رأسيا ينزل من الأعلى للأسفل^(٢)، وذلك لمركزيته في أغلب الدول العربية، فيبدأ من مركز السلطة إلى بقية القطاعات ويبدأ من العاصمة ومن ثم إلى المدن والقرى، لهذا بقي إعلاما يخدم النظام القائم بشكل مباشر أو غير مباشر. ولهذا نرى أن الحكومات العربية وعدد من الدول الأخرى تعتبر وزارة الإعلام جزءا لا يتجزأ منها، وذلك للقيام بدور المؤسس والمشرّف والمراقب لوسائل الإعلام في البلد، ولا توجد هذه الوزارة في الدول ذات التوجهات الديمقراطية والمؤمنة بحريات الفرد وحقوق الإنسان. وتم إلغاء وزارة الإعلام في العراق من قبل مدير إدارة الائتلاف المؤقتة في العراق في سنة ٢٠٠٣، وشكلت مكانها (هيئة الإعلام العراقية). وسارت على هذا الطريق الحكومة العراقية التي شكلت عقب انتخابات مجلس النواب العراقي التي جرت في ١٥/١٢/٢٠٠٥، ولا زال هذا التوجه قائما.

١ د. ثناء فؤاد عبد الله، آليات التغيير الديمقراطي في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت،

الطبعة الأولى ١٩٩٧، ص ٣١٩.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٢٠.

المطلب الثاني: اللجوء إلى التجمع والإضراب والتظاهر

التجمع و الإضراب والتظاهر من الوسائل المهمة للمعارضة وتعتبر من أهم الحقوق التي تستند عليها للتعبير عن مواقفها من أجل الضغط على الحكومة لتحقيق بعض المطالب، بفسح مجال المشاركة للقوى التي هي في خارج السلطة للدخول إلى الحكومة، أو الضغط عليها للتخلي عن السلطة، أو الاحتكام للشعب عبر صناديق الاقتراع لمعرفة الجهة أو الحزب المؤهل للحصول على ثقة الناخبين.

ولكل من حق التجمع والإضراب والتظاهر مدلوله الخاص، ويمكن اللجوء إلى أي منها منفردا أو مجتمعا. كما أنها ترتبط ارتباطا وثيقا بالحركة المطالبة التي تخوضها باستمرار نقابات العمال ويمكن اللجوء إليها من قبل المعارضة. وحتى النقابات من الممكن أن تكون تحت التأثير السياسي لنفوذ الأحزاب السياسية، فتكون أيضا وسيلة من وسائل المعارضة السياسية للوصول إلى أهدافها. وإن اللجوء إلى هذه الأساليب ليست مطلقة بل لابد أن يكون ذلك وفق ضوابط غالبا ما تنص عليها الدساتير التي تضمن في نصوصها مثل هذه الحقوق، والأهم من هذه الضوابط هي الصفة السلمية أي عدم اللجوء إلى وسائل العنف وعدم الإضرار بالملكات العامة. لأن عدم وجود ضوابط قد يضع البلد في دوامة عدم الاستقرار وتوقف الحياة العامة. ولكن من الناحية الواقعية فإنه من الصعب تحقيق الحفاظ على الصفة السلمية وضبط الجمهور بعدم التعرض للممتلكات العامة، لأنه غالبا ما يرافق ذلك تشنجات متبادلة بين التجمعات والجموع المتظاهرة أو المضربة عن العمل، وبين قوى الأمن والشرطة التي تتابع وتراقب العملية والتي تحاول إنهاء الإضراب والتظاهرة أو الاعتصام وتفريقهم بالقوة.

فمن الوسائل التي تستخدمها أحزاب المعارضة السياسية لممارسة أنشطتها، هي التجمعات والندوات واللقاءات الجماهيرية والمسيرات والإضراب وغيرها، والتي عن طريقها تستطيع إعلام ومخاطبة السلطة والمواطنين ببرامجها ومطالبها.

فحق الاجتماع يعتبر من الحقوق والصفات القديمة التي لازمت الإنسان منذ أن أدرك أن صراعه مع قوى الطبيعة يحتاج إلى الاجتماع والتآزر حتى يضم جهده إلى جهود أقرانه. وبعد

تقدم الإنسان وحضارته برزت الحاجة إلى التجمع واعتباره حقا طبيعيا له. حيث إن التجمعات السلمية كانت ملازمة للإنسان خاصة في المناسبات الدينية والوطنية والقومية والعالمية للتفاعل مع هذه المناسبة وإحيائها، والتعبير عن آراء ومطالب المشاركين في التجمع.

ويتحدد حق التجمع بالإمكانية من قبل جهة ما حزب أو نقابة أو المنظمات غير الحكومية على انعقادها، وألا تقوم أجهزة السلطة الحاكمة بمنع الأفراد والجماعات من المشاركة فيها. أو منعهم من إقامة مراكز التجمع والاجتماعات، وبالتالي فسح المجال لمنظمتها والمشاركين فيها من ممارسة النشاطات اللازمة لإقامة الندوات والمناقشات الجماعية والحفلات واللقاء الخطب والقاء المحاضرات وإبراز لافتات بمطالبهم أو إبراز صور كاريكاتورية لبعض المسئولين أو صور ضحايا النظام وغيرها^(١).

وحق انعقاد التجمعات يتطلب أن تكون هناك جهة منظمة لإقامتها وغالبا ما تكون تلك الجهات هي أحزاب المعارضة، وقد تقوم السلطة بذلك أيضا كدعم وتعزيز وحشد الجماهير حول سياسات السلطة، خاصة في حالة وجود مطالب من المعارضة بإسقاط الحكومة. وتقوم الجهات المنظمة وعن طريق تخطيط وتنظيم مسبق وإعلان لحشد الأنصار والدعوة إلى المشاركة فيها مع تحديد الوقت ومكان إقامة مراكز التجمع، ولكن المهم هنا إن الجهات المنظمة لهذه التجمعات تبغي من خلالها تحقيق أهدافها^(٢). وكما أسلفنا هي مناقشة الجماعة لقضية ما والخروج برأي موحد إزاءها، أو أهداف مطلبيه كتقديم عرائض من قبل شرائح وفئات لبعض الجهات الحكومية أو الدولية كسفارات بعض الدول أو مكاتب هيئة الأمم المتحدة. وقد يكون الهدف سياسيا وهي إما الطلب باستقالة مسؤول حكومي، أو الدعوة للمشاركة في السلطة، أو الضغط على الحكومة للتخلي عن السلطة، وبالتالي تهديد الطريق لوصول الجهات المنظمة لهذه الفعاليات إلى السلطة.

ونظرا لأهمية حق التجمع السلمي فقد أقرت مواثيق قانون حقوق الإنسان هذا الحق^(٣)، وأصبح حقا ثابتا للأفراد في نظر القانون الدولي العام، وأن المشرع الوطني يضمنها في دساتيرها بعد إشاعة مبادئ حقوق الإنسان في عالمنا^(٤).

١ د. حسن البدرابي، الأحزاب السياسية والحريات العامة، دار المطبوعات الجامعية الإسكندرية، سنة الطبع ٢٠٠٠، ص ٣٠٠ وما بعدها

٢ المصدر نفسه، ص ٣٠٣.

٣ د، عبد الحكيم عبد الجليل عماد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ٢١١.

فقد نص الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في المادة (٢٠) منه على أن (لكل شخص حق في حرية الاشتراك في الاجتماعات والجمعيات السلمية).

كما نصت المادة (٢١) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية على أنه (يعترف بالحق في التجمع السلمي، ولا يجوز وضع القيود على ممارسة هذا الحق غير ما يفرض منها تمسها مع القانون والتي تستوجبها في مجتمع ديمقراطي مصلحة الأمن الوطني أو السلامة العامة أو النظام العام أو حماية الصحة العامة أو الأخلاق أو حماية حقوق الآخرين وحمايتهم).

فالنصوص الدولية التي أقرت الحق في التجمع السلمي أجازت في الوقت نفسه وضع قيود قانونية على هذا الحق تتعلق بالأمن الوطني أو السلامة العامة أو الصحة العامة، أو لغرض حماية حقوق الآخرين. لكي تكفل ممارسة هذا الحق من قبل المواطنين بما يضمن كونها تجمعات سلمية بعيدة عن العنف وحمل السلاح.

أما الدساتير العربية التي تضمنتها فكثيرا ما تحيل إلى القوانين التشريعية كيفية ممارسة هذا الحق. فهي هو الدستور الأردني ينص في الفقرة الأولى من مادته (١٦) على أن (١- للاردنيين حق الاجتماع ضمن حدود القانون).

ودستور الإمارات العربية المتحدة تنص في المادة (٣٣) أيضا على (حرية الاجتماع وتكوين الجمعيات مكفولة في حدود القانون).

والمادة (٤١) من الدستور الجزائري نصت على (حرية التعبير وإنشاء الجمعيات، والاجتماع مضمونة للمواطن).

أما بعض الدساتير فقد نصت على جواز منعها لأسباب تتعلق بالصحة العامة أو النظام العام أو الأمن العام أو الآداب العامة كالمادة (٢٥) من الدستور الصومالي التي نصت على (١- لكل مواطن من المواطنين حق الاجتماع بطريقة سلمية ولإغراض سلمية).

٢- للقانون أن يشترط التقدم بإخطار سابق على عقد الاجتماع العام إلى السلطات المختصة وليس لهذه السلطات أن تمنع مثل هذا الاجتماع إلا لأسباب تتعلق بالصحة العامة أو الطمأنينة أو الآداب أو النظام العام أو الأمن العام).

أما الدستور العراقي النافذ لسنة ٢٠٠٥ فقد اتخذ منحى الاتجاه الأول وهو الغالب في الدساتير العربية بإحالة تنظيم حق التجمع إلى القانون، حيث نصت الفقرة ثالثا من المادة (٣٨)

١ د. طارق عزت رجا، قانون حقوق الإنسان بين النظرية والتطبيق، دار النهضة العربية، القاهرة، سنة الطبع

منه على أن الدولة تكفل (ثالثا - حرية الاجتماع والتظاهر السلمي وتنظم بقانون). وبعد فترة الدورة الأولى لمجلس النواب العراقي، وانتخاب أعضاء الدورة الثانية للمجلس في ٢٠١٠\٣\٧، لم يستطع أعضاء هذا المجلس من إصدار تشريع ينظم كيفية ممارسة حق التجمع، وكغيرها من الحقوق والمبادئ التي أحيل إلى التشريع العادي لتنظيمه وفق هذا الدستور.

أما حق الإضراب عن العمل فيقصد بها (توقف جماعي عن العمل بهدف تحقيق مطالب، أو المطالبة بحقوق معينة للعاملين)^(١). فحق الإضراب مرتبط ارتباطا وثيقا بالحق في العمل والتي وردت في أغلب دساتير الدول العربية، وتضمن الحق للفرد في اختيار العمل الذي يريده، فلا يجوز فرض العمل جبرا على المواطن، كما لا يجوز فرض عمل غير مدفوع الثمن على العامل وخارج الحدود المنظمة للمهنة. لذلك فإن حرية الإضراب من الممكن أن تكون نتيجة عدم التزام صاحب العمل أو جهة الإدارة بشروط تنفيذ حق العمل.

ويمكن أن تتعدى أهداف الإضراب بإلغاء الإخلال بشروط العمل فقط، والإضراب للدفاع عن حق العمل، أو من أجل تحسين ظروف العمل والعمال وزيادة الأجور، بل إلى الإضراب من أجل التعاضد والتضامن مع فئات أخرى مضرية عن العمل، أو الإضراب من أجل شل رافد اقتصادي في الدولة. ويكون الإضراب نتيجة تأثير الأحزاب وتوعيتها المستمرة للمواطنين لتحقيق مطالب سياسية كإجراء إصلاحات في موضوع الحريات العامة، ولا زال إضراب عمال حوض صناعة السفن في مدينة (كدا نسك) في بولندا مثالا بارزا في هذا المجال، والتي كان تقف وراء ذلك الإضراب الشهير (نقابة التضامن) والتي نشأت في خضم صراع العمال مع السلطة، وكانت تقف لدعمها وشد أزرها أيضا الكنيسة الكاثوليكية.

وقد يكون الهدف من الإضراب المساهمة في إسقاط الحكومة، عن طريق وقف الحياة الاقتصادية في البلاد، كإضراب عمال صناعة استخراج وتكرير النفط في إيران لغرض الوقوف مع بقية شرائح الشعوب الإيرانية لإسقاط نظام الشاه، وكانت أن توجت بسقوط النظام في شباط سنة ١٩٧٩.

وتختلف الإضراب وتتعدد من ناحية الأساليب المتبعة، فهناك إضراب لغرض توجيه إنذار، أو جعله إضرابا مفاجئا. أو الإضراب بالتناوب سواء من حيث التوقيت، أو القطاعات الاقتصادية المشتركة فيها. وهناك الإضراب التضامني، كما يحدث أحيانا تضامن إضراب

١ د. عبد العزيز محمد سلمان، ومعتز أبو العز، ونصرت محمد شهاب، مصدر سابق، ص ١٣٨.

سواق الشاحنات مع إضراب المزارعين في فرنسا. أو الإضراب بطريقة تجعل من عملية الإنتاج في مستويات أدنى بدل توقيفه نهائياً^(١). أو الإضراب مع احتلال موقع العمل لعدم فسح المجال لتبديلهم بعمال آخرين. وقد نص العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية لسنة ١٩٦٦ في الفقرة (د) من المادة الثانية منه على تعهد الدول الأطراف في هذا العهد بكفالة (د - حق الإضراب، شريطة ممارستها وفقاً لقوانين البلد المعني).

أما في الدول العربية فأن دساتير بعضها قد تضمنت حق الإضراب، كما وردت في المادة (٥٧) من الدستور الجزائري، والمادة (١٥) من دستور جيبوتي، والمادة (١٤) من دستور المغرب، والمادة (٢٧) من الدستور الصومالي، والمادة (١٤) من دستور موريتانيا. ولكن من الناحية الواقعية فإن قسم منها تعترف بها في دساتيرها كما بينا، وقسم آخر ترفض الاعتراف بهذا الحق، ودول أخرى تلتزم الصمت إزاء حق الإضراب^(٢).

أما الدستور العراقي النافذ فعلى الرغم من أن المادة (٢٢) تنص على تنظيم علاقات العمل على أسس اقتصادية تراعى فيها قواعد العدالة الاجتماعية، وعلى اعتبار حق العمل لكل العراقيين بشكل يضمن لهم حياة كريمة، وكذلك على كفالة الدولة لحق تأسيس النقابات والاتحادات المهنية أو الانضمام إليها، وتنظيم ذلك وفق قانون يصدر لاحقاً من مجلس النواب. ولكن لم يصدر القانون المذكور على الرغم من أهميته هذا من جهة، ومن جهة أخرى إن هذا الدستور لم يشر صراحة إلى حق الإضراب ضمن مواد^(٣)، على الرغم من أن قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت الملغي والذي اعتمد الدستور العراقي الجديد عليه في كثير من مواده، كان قد نص صراحة في الفقرة (هاء) من المادة الثالثة عشر منه على أن (للعراقي الحق بالتظاهر والإضراب سلمياً وفق القانون).

أما حق التظاهر فإن ممارستها تأتي مع الاجتماعات أو بعدها، وهي على درجة كبيرة من الأهمية بالنسبة للأحزاب أو الجهات المعارضة لأنظمة الحكم القائمة. فالمظاهرات والمسيرات التي

١ المصدر السابق، ص ١٣٨.

٢ المصدر السابق، ص ١٣٩.

٣ راند فهمي، بدور زكي أحمد، حكيمة الشاوي، وآخرون، مأزق الدستور - نقد وتحليل، معهد الدراسات الإستراتيجية، بغداد - بيروت، سنة الطبع ٢٠٠٦، ص ١٩٦.

هي تجمعات لأشخاص في ظروف معينة، وتعبر عن مشاعر جماعية وإرادة مشتركة لهم، هذه الإرادة التي تتكون نتيجة شعورهم بالغبن من بعض ممارسات إحدى أجهزة السلطة، أو مصادرة حقوقهم السياسية أو الاقتصادية أو الثقافية، أو نتيجة عدم الرضا عن بعض الأوضاع القائمة. وتتعدد المظاهر التي يستطيع فيها المشاركون في تلك المسيرات والمظاهرات، ككتابة اللافئات تبرز فيها الظواهر محل النقد من قبلهم، أو ترفع رسوم وصور، أو تلقى فيها الخطب الحماسية والتهافتات والأهازيج، أو ترفع صور كاريكاتورية لبعض الشخصيات والوزراء في الحكومة. وغيرها من المظاهر التي يبرز فيها المشاركون مطالبهم وأفكارهم وأهدافهم^(١).

وتتعدد أهداف إقامة المسيرات والمظاهرات فقسم منها تكون تخليدا لذكرى، أو تضامنا مع ضحايا حدث سواء تعلق بالكوارث الطبيعية أو ضحايا الحروب وغيرها، أو استياء واحتجاجا على بعض الظواهر أو تطبيق بعض القوانين. وقد يكون الهدف من إقامتها إلى جانب التجمعات والحملات الإعلامية من قبل الأحزاب والتيارات المعارضة، هو توجيه ضغط على الحكومة القائمة من أجل المشاركة في الحكومة، أو المطالبة باستقالة الحكومة.

وهذه المظاهر تحدث غالبا في الدول الديمقراطية، حيث إن الحكومات تقام استنادا على مدى حصولها على ثقة مواطنيها، وإن ذلك دليل على النشاط والحيوية السياسية في المجتمع، فغالبا ما تكون تلك المسيرات والمظاهرات مقرونة بتقديمهم لمطالب وأهداف تتضمن في ثناياها آراء واقتراحات عملية بناءة^(٢). وهذه الوسيلة لا تكون استعمالها حكرا على المعارضة السياسية فقط، بل تلجأ إليها أحزاب وقوى السلطة، حيث تسير مسيرات ومظاهرات مؤيدة للحكومة. من هنا يتبين أن للحكام والمعارضة إمكانية للتعبير عن آراءها باللجوء إلى المسيرات والمظاهرات لما لها من اتصال مباشر بالمواطنين.

ولكن استخدام هذا الحق غير مطلق وإنما تقيده بعض الضوابط، ولعل في مقدمتها الصفة السلمية لها، والتي بينهاها في حق التجمع. وكذلك الإخطار المسبق عن إقامة المظاهرة والمسيرات إلى بعض أجهزة الحكومة كوزارة الداخلية أو الشرطة، أو المحافظ، أو غيرها. ونظرا لأهمية وخطورة حرية التظاهرات فإن الدول ذات الأنظمة الدكتاتورية غالبا ما تلجأ إلى

١ د. حسن البدراري، مصدر سابق، ص ٣١٣.

٢ المصدر السابق، مصدر سابق، ص ٣١٢.

منعها وحظر إقامتها^(١). أما الدول الديمقراطية فتلجأ إلى تنظيمها وتقييدها بضوابط تتعلق بالحفاظة على الأمن العام والسكينة العامة، وتجنب الشغب والاستفزاز للآخرين، وحماية ممتلكات المواطنين.

وتأسيساً على ما سبق نرى أن الدساتير العربية نادراً ما تقر حق التظاهر وإقامة المسيرات، وإن أقرتها فإنها تلجأ إلى تنظيمها عبر التشريع العادي، وتقرنها بكثير من الضوابط والقيود. بحيث يصبح إقامتها من الناحية الفعلية أمراً عسيراً، إن لم يكن مستحيلاً. وهنالك دولتين تضمنت دساتيرهما ذلك سورية والعراق، فالمادة (٣٩) من الدستور السوري تنص على أن (للمواطنين حق الاجتماع والتظاهر سلمياً في إطار مبادئ الدستور وتنظيم القانون ممارسة هذا الحق). أي أنه يحيل إلى التشريع العادي لتنظيم كيفية ممارسة هذا الحق، مثله مثل الدستور العراقي الحالي الذي نص عليها في الفقرة ثانياً من المادة (٣٨) السالفة الذكر.

ومن الضروري أن نتطرق إلى وسيلة مهمة أخرى مرتبطة بالتظاهر والتجمع والإضراب، إلا وهو الاعتصام وبصورة أشمل ما أشيع على تسميته بـ (العصيان المدني)، والذي لم يحصل على الاهتمام اللازم بدراسته من قبل فقهاء القانون الدستوري والنظم السياسية.

وهذه الوسيلة تعني استخدام جميع السبل المتاحة من قبل المعارضة السياسية، من إقامة التجمعات، وتنظيم عمليات الإضراب عن العمل، والقيام بالتظاهرات، والاعتصام في الأماكن والساحات العامة أو مواقع العمل وغيرها. ولكن لابد أن يكون ذلك مقروناً بعدم حمل السلاح، وعدم اللجوء إلى العنف والاتصاف بالأسلوب السلمي. هذه الوسيلة تهدف إلى إجبار السلطات الحاكمة على الانصياع لمطالب المحتجين السلمية. وهي ببساطة تعني رفض الموظفين الذهاب إلى دوائهم وأماكن عملهم، ورفض الطلاب الذهاب إلى المدارس والجامعات، أو الذهاب والاعتصام في الحدائق والساحات، وإضراب العمال في المعامل والمصانع، وإضراب سواق سيارات الأجرة، وإغلاق الأسواق والمحلات التجارية، أو قيام سواق الشاحنات بعمل سياج حول الشكنات العسكرية و الوزارات المهمة وغلق محطات الوقود، والاعتصام أمام مقر الحكومة و البرلمان^(٢) فالعصيان المدني هي حركة احتجاجية

١ المصدر نفسه، ص ٣١٤.

٢ جميل عودة، العصيان المدني الأسلوب الأمثل للمعارضة والدفاع عن الحقوق، منشور في موقع، التمدن، على

شبكة الانترنت، www.rezgar.com

شعبية واسعة من قبل المعارضة السياسية التي لا تستطيع الوصول إلى إمكانية تنظيمها إلا بمجدد جميع إمكانياتها الإعلامية والتنظيمية والجماعية، وتعاون وتعاضد قوى من قبيل المنظمات الغير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني والنقابات وغيرها. ويعتبر غاندي أول من لجأ إلى استخدامهما في مقاومة الاحتلال البريطاني للهند، والتي انتهت باضطراب بريطانيا إلى منح الهند استقلالها^(١). واعتمدها (مارتن لوثر كينغ) في الولايات المتحدة الأمريكية ضمن حركة المطالبة بالحقوق المدنية للمواطنين السود.

ونعتقد انه أسلوب حضاري لإحداث التحولات السياسية دون اللجوء إلى الأساليب العنيفة، أو خوض غمار الكفاح المسلح والتي أصبحت من الصعوبة تمييزها عن الإرهاب، وأيضاً هي وسيلة تضمن عدم إفساح المجال للحكومات الديكتاتورية اللجوء إلى إطلاق أجهزتها القمعية والأمنية لممارسة قمع الجماهير، ولكن يعتمد ذلك على مدى تحمل السلطة لمسؤوليتها الوطنية وشعورها بالمسؤولية إزاء الحفاظ على أرواح مواطنيها، وتفضيل المصلحة العامة ومصلحة الوطن والمواطنين على مصالحها الخاصة كسلطة وحزب حاكم.

١ سعيد رشيد عبد النبي، المعارضة في النظام الهندي، رسالة ماجستير في العلوم السياسية مقدمة إلى كلية القانون والسياسة، جامعة بغداد، سنة ١٩٨٦، ص ١١٠ - ١٥١.

المطلب الثالث مباشرة الطعون القضائية

إن مبدأ (سمو الدستور) أي كونه يسمو ويعلو على جميع التشريعات العادية والتي تصدر من السلطة التشريعية في الدولة، ولكن قد يتم إصدار قوانين لا تتوافق مع الدستور أو مع إحدى مبادئ الدستور، وحيث أنه يشترط في القوانين النافذة أن تكون متوافقة مع الدستور من حيث الشكل والمضمون. فيجب أن تصدر من السلطات المختصة والتي يمددها الدستور، وحسب الإجراءات التي رسمها الدستور، وأن تكون متوافقة مع مضمون الدستور ومحتواه^(١). عليه من المنطقي أن يترتب على ذلك ضرورة تنظيم رقابة على دستورية القوانين.

وأهم صور الرقابة تلك هي الرقابة القضائية، والتي تكون من قبل هيئة قضائية تمارس مدى مطابقة القانون الصادر للدستور. والمشرع الدستوري يقوم باختيار ما هو ملائم من الأنظمة أو الطرق المختلفة لتنظيم الرقابة على دستورية القوانين، خاصة فيما يتعلق بمن له الحق في تحريك الدعوى والإجراءات اللازمة لذلك^(٢).

إن إناطة مهمة الرقابة هذه بجهاز القضاء من حيث التحقق في مدى مطابقة القوانين للدستور قد حقق مزايا عديدة، حيث تتوفر شروط وضمانات في رجال القضاء من حيث الحيادية والاستقلال والموضوعية خلال مباشرتهم لوظائفهم وإصدارهم للأحكام، بالإضافة إلى اعتبارهم موهلين بحكم اختصاصهم أكثر من غيرهم لغرض فحص القوانين لمعرفة مدى موافقتها لأحكام الدستور^(٣). وتضمن رقابة القضاء أيضا للأفراد حرية التقاضي، وحق الدفاع وعلانية الجلسات، مما يجعلها بأن تكون حقيقية وفعالة، ولهذا فقد أصبح أسلوب الرقابة القضائية الآن مقبولا على نطاق واسع.

١ د. إبراهيم أبو خزام، الوسيط في القانون الدستوري، دار الكتاب الجديد المتحدة، بيروت، ط ٢، ٢٠٠٢، ص ٧٥.

٢ د. سامي جمال الدين، مصدر سابق، ص ١٥٥.

٣ د. عبد الكريم علوان، مصدر سابق، ص ٣١٣.

وتأسيسا على ما سبق يمكن للمعارضة السياسية في الدول الديمقراطية والتي تحترم فيها استقلالية القضاء، وتوجد فيها الضمانات الكافية لها للقيام بالدور المناط بها، كونها وسيلة عملية يستطيع الأفراد بواسطتها من تقديم الطعن في عدم دستورية بعض القوانين الصادرة من السلطة التشريعية والقرارات الإدارية غير المشروعة التي تصدر من أجهزة السلطة التنفيذية، وذلك بغية الوصول إلى وقف تطبيق القانون المذكور على موضوع النزاع التي أثرت من أجلها موضوع عدم دستورية القانون، لا بل حتى إلغائه، ومن الممكن الحكم بالتعويض عن الأضرار المادية التي حدثت^(١).

والرقابة القضائية تكون على نوعين هما، رقابة امتناع، ورقابة إلغاء.

فرقابة الامتناع: يقصد بها بأنه لدى رفع دعوى في قضية ما، فإنه يجوز لأحد طرفي الدعوى الدفع بعدم دستورية القانون المراد تطبيقه على الواقعة. فإذا قبل القاضي الطعن أي اقتنع بحجة موضوع الطعن يتوقف عن النظر في سير الدعوى، هنا لابد له حينئذ النظر فيما إذا كان القانون المراد تطبيقه على موضوع الدعوى متوافقا مع الدستور أم مخالفا له، فإذا تبين إن القانون موافق للدستور استمر في النظر في الدعوى أما إذا تبين أن القانون مخالف للدستور حينئذ يمتنع عن تطبيق القانون على القضية موضوع النزاع في الدعوى^(٢).

وقد نشأت هذه الصيغة من الرقابة في الولايات المتحدة، وتمارسها المحاكم الأمريكية كل حسب حدود اختصاصاتها حيث إن المحاكم الاتحادية الفدرالية تراقب دستورية القوانين بالنسبة للقوانين التي يصدرها الكونغرس. أما محاكم الولايات فإنها تمارس دورها في النظر في دستورية القوانين التي تصدرها البرلمانات المحلية في الولايات.

وقد حذت حذو الولايات المتحدة عدد من الدول حيث نصت دساتير عدة دول على إمكانية قيام المحاكم فيها بدور الرقابة القضائية على دستورية القوانين النافذة، كالأرجنتين في دستورهما الصادر لسنة ١٩٥٣، وألمانيا الغربية (قبل توحيدها) في دستورهما لسنة ١٩٤٩^(٣).

ويتبين إن هذه الصيغة الرقابية هي رقابة لاحقة لصدور القانون، لأنها لا تمارس إلا من خلال دعوى معروضة وفي نزاع بين طرفين، وهي في الغالب لا تسري أثارها إلا على القضية موضوع

١ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣١٢.

٢ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٨٠.

٣ د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٢٢٤.

الدعوى، والامتناع عن تطبيق القانون لا يمنع من استمرار سريانها بالنسبة للآخرين، ولا تسري آثار الحكم على المحاكم الأخرى، بل إنها لا تقيد المحكمة ذاتها عند النظر في قضية أخرى. ولكن بخصوص هذه النقطة تختلف الدول خاصة الدول التي تأخذ بنظام السوابق القضائية، فإن امتناع المحكمة عن تطبيق قانون لا بد أن تقيد المحكمة تلك بذلك، ويكون ذلك ملزما أيضا للمحاكم الأدنى منها^(١).

أما رقابة الإلغاء: فقد لاحظنا أن النوع السابق لا يصفى النزاع حول دستورية القانون مرة واحدة فمن الممكن أن يثور النزاع عند تطبيقه في منازعات أخرى والتي تعرض على القضاء باستمرار. فلتحقيق الفعالية المطلوبة من الرقابة القضائية على دستورية القوانين حتى لا يقتصر دور القاضي على الامتناع عن تطبيق القانون غير الدستوري، بل يصل الأمر إلى إلغاء ذلك القانون وإعلان بطلانه وإنهاء العمل به^(٢)، فلبعض المحاكم الحق في إلغاء القوانين التي تتعارض مع الدستور واعتبار القانون المعني كأنه لم يصدر ولا يمكن الاعتماد عليه. والاتجاه الغالب في الدول التي تأخذ بهذا الأسلوب من الرقابة، هي إسنادها إلى محكمة معينة تمارسها، وعدم فسح المجال لجميع المحاكم لتقوم بممارستها، وتوفير ضمانات لممارسة هذه الطريقة من حيث تشكيل المحكمة، واختيار القضاة وغيرها، وتوفير إجراءات محددة وقد تكون معقدة لسير محاكماتها^(٣).

لهذا نرى إن الدول التي تأخذ بهذا النظام من الرقابة إما تسندها إلى محكمة عادية واحدة وكثيرا ما تسمى ب (المحكمة العليا)، أو تشكل من أجل ذلك محكمة خاصة تسمى ب (المحكمة الدستورية)، كما هي الحال في إيطاليا أو في مصر حسب دستور سنة ١٩٧١^(٤). ومهما تكن المحكمة التي تقوم بالرقابة، فإن المحاكم الأخرى عند النظر في قضية معروضة أمامها، وتقدم المدعى أو المدعى عليه بدفع عدم دستورية القانون المطبق، فإنها لا تستطيع أن تحكم بنفسها وإن اقتنعت بمجدية الدفع المقدم للدفع، بل تحيلها إلى محكمة الموضوع وهي (المحكمة العليا) أو (المحكمة الدستورية) كما أسلفنا، والتي ستقوم بالبت في القانون موضوع النزاع حول دستوريته، وذلك بغية عدم تعطيل المحكمة الأصلية وتستطيع إصدار حكم في موضوع النزاع الأصلي^(٥).

١ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٨٠.

٢ د. سامي جمال الدين، مصدر سابق، ص ١٦٢.

٣ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٨٦.

٤ المصدر السابق، ص ٨٧.

٥ المصدر نفسه، ص ٨٧.

وهناك نوع آخر هي الرقابة على أعمال الإدارة، ويقصد بها الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية لغرض متابعة أعمالها ومدى خضوعها للقانون، ويكون ذلك إما بمراجعة الرئيس الإداري لأعمال مرؤوسيه بالغاءها أو تعديلها، أو يكون عن طريق رفع التظلمات إلى ذوي الشأن أو اللجان للنظر فيها، أو يكون عن طريق مراجعة مصدر القرار الإداري لأعماله لنفسه فيلغيها أو يعدلها^(١). وهناك نوع آخر من الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية، وهي الرقابة السياسية التي غالبا ما يتولاها برلمان الدول عن طريق الاستماع إلى الوزراء أو القيام باستجوابهم، وكذلك القيام بإجراء تحقيقات عن طريق لجان نيابية أو مشتركة بين البرلمان والحكومة وصولا إلى طرح الثقة بالوزير أو الوزارة القائمة. حيث إن ذلك تشكل رقابة مستمرة على أداء الحكومة وتجعلها دائما تدقق في برامجها وخططها وقراراتها حتى لا تكون عرضة للنقد والمساءلة.

وهناك أيضا الرقابة الشعبية التي يتولاها الرأي العام على أعمال السلطة التنفيذية بواسطة أدواتها الحقيقية والمساعدة كالأحزاب ووسائل الإعلام^(٢) ومراكز البحوث والدراسات وغيرها. ويكون القرار كما أسلفنا في شكل الرقابة الإدارية بالإلغاء و التعويض، أي إلغاء القرارات غير المشروعة والتعويض عن الأضرار^(٣).

الرقابة القضائية في العراق

كان القانون الأساسي العراقي لسنة ١٩٢٥ ينظم الرقابة على دستورية القوانين من قبل (المحكمة العليا)، والتي كانت تتشكل من قبل مجلس الأعيان ومحكمة التمييز وبرئاسة أحد الأعيان، ولكنها كانت تحمل سبب شللها من خلال اشتراط تحريك الدعوى حصرا بواسطة السلطة التنفيذية بعد الإحالة من قبل الملك^(٤).

أما بعد سنة ١٩٥٨ فإن الدساتير المؤقتة التي صدرت بعد تحول نظام الحكم إلى الجمهوري قد أغفلت الإشارة إلى مبدأ الرقابة القضائية. ولكن الدستور المؤقت لسنة ١٩٦٨ نص في المادة

١ د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ١٨٩.

٢ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣١٢.

٣ د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٢٢٦.

٤ د. سعد عبد الجبار علوش، بحث باسم (مناقشة في الرقابة القضائية على دستورية القوانين) نشر في كتاب، دراسات دستورية عراقية، المعهد الدولي لقانون حقوق الإنسان، جامعة دي بول، ط١، سنة ٢٠٠٥، ص ٢٧٦.

(٨٧) منه على تشكيل محكمة دستورية، وفعلا صدر القانون رقم (١٥٩) لغرض تنظيم تشكيلها وتحديد اختصاصاتها. ولكنها بقيت حبرا على ورق خاصة بعد صدور الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠ الذي لم يقر مبدأ الرقابة على دستورية القوانين. وبقي الوضع على ما هو عليه طيلة فترة تطبيق هذا الدستور لغاية إسقاط النظام في نيسان سنة ٢٠٠٣^(١).

وبعد صدور (قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت) في ٨ آذار ٢٠٠٤ الذي أقر مبدأ الرقابة على دستورية القوانين، حيث نصت المادة (٤٤) بفقراتها الخمس على تشكيل محكمة تسمى ب (المحكمة الاتحادية العليا)، والتي أناطت إليها (٢) من الفقرة (ب) (الاختصاص الحصري والأصيل)، وبناء على دعوى من مدع أو بناء على إحالة من محكمة أخرى، في دعاوي بان قانونا أو نظاما أو تعليمات صادرة من الحكومة الاتحادية أو الحكومات الإقليمية أو إدارات المحافظات والبلديات والإدارات المحلية لا تتفق مع هذا القانون).

أما الفقرة (ج) من نفس المادة فقد نصت على أنه (إذا قررت المحكمة الاتحادية العليا أن قانونا أو نظاما أو تعليمات أو إجراء جرى الطعن به أنه غير متفق مع هذا القانون يعد ملغيا).

ونظرا لأن هذا (الدستور) المؤقت كان لفترة انتقالية انتهى أثره بعد إقرار الدستور الحالي من قبل الشعب في عملية الاستفتاء عليه التي جرت في ١٥ / ١٠ / ٢٠٠٥، والذي نص أيضا على مبدأ دستورية القوانين وان لم يكن بالتفصيل الذي نص عليه (قانون إدارة الدولة). حيث تضمنت المادة (٩٣) اختصاص (المحكمة الاتحادية العليا) بالنظر في دستورية القوانين، فقد نصت الفقرة (أولا) على (أولا: الرقابة على دستورية القوانين والأنظمة النافذة).

ولكن المادة (٩٢) قررت تشكيل (المحكمة الاتحادية العليا) واعتبارها هيئة مستقلة ماليا وإداريا وتنظيم تشكيلها وعملها واختيار القضاة، بإصدار تشريع من مجلس النواب، ولكن تباطؤ عمل مجلس النواب فانه لم يصدر قانون (المحكمة)، لهذا لم يأخذ مبدأ الرقابة القضائية على دستورية القوانين طريقه إلى التطبيق الفعلي في العراق.

وتأسيسا على ما سبق فان المعارضة السياسية في الدول التي تأخذ عن طريق السماح للأفراد بتقديم طعون قضائية لدستورية بعض القوانين، تستطيع أن تجعلها وسيلة تمارس من خلالها الضغط على السلطة الحاكمة، وإبطال أو إلغاء بعض القوانين النافذة التي تعتقد أنها غير دستورية، ولا تليي تحقيق أهدافها، أو تعتقد أنه ضد المصلحة العامة حسب وجهة

١ د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٢٢٦.

نظرها. ولكن الدور الأبرز يكون عن طريق الطعن في القرارات الإدارية. ويبدو واضحا عندما تطعن المعارضة بنتائج الانتخابات عن طريق تقديم الشكاوي الانتخابية للجهات المشرفة على إجرائها أو الجهة القضائية المسند إليها الفصل في موضوع الشكاوي، وللطعن فيها بإجراء عمليات التزوير من قبل السلطة أو الحزب الحاكم.

ولكن قد لا يعتبر طريق تقديم الطعون القضائية وسيلة فعالة ومؤثرة وتضيق على حرية المعارضة وممارساته، وذلك بسبب ما يؤخذ ما عليها من نقد من حيث:-

١- عدم إخضاع بعض أعمال الحكومة للرقابة القضائية، وهي الأعمال التي تتعلق بأعمال السيادة للدولة^(١)، وخاصة في الأنظمة غير الديمقراطية وهي الأعمال المتعلقة بالأمن الداخلي والخارجي للدولة، وكذلك التي تتعلق بأمن الدول الأجنبية، وهي التي تضيق الخناق وتحد من الواقع الفعلي على أعمال المعارضة السياسية.

٢- يجب أن يكون موضوع الطعن مخالفا للدستور، فإذا لم يكن كذلك فلا تستطيع المعارضة الطعن فيها، وإن كان لا يحقق المصلحة العامة من وجهة نظرها^(٢).

٣- إن الفصل في هذه الطعون هي من اختصاص السلطة القضائية التي هي إحدى السلطات الرسمية للدولة، فمن الجائز أن تخضع قراراتها لتأثير السلطة السياسية الحاكمة، خاصة في الدول غير الديمقراطية^(٣).

ونحن نرى أن الرقابة القضائية تعتبر مبدءا مهما، وحرى بالدول الأخذ بها وفسح المجال أمام الجميع أفرادا وهيئات ممارستها، بتقديم الطعون بعدم دستورية القوانين لأنها عنصر أساسي لقيام الدولة القانونية، والذي نعتقد أنه ضمان مهم لتطبيق الدستور، وضمان بعدم التجاوز على الحقوق والحريات العامة. ومن الضروري أن تحوز على مساندة السلطة والمعارضة أيضا التي لا بد أن يكون تحقيق دولة القانون، وصيانة الحقوق والحريات العامة من صميم أهدافها.

١ د. عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي، مصدر سابق، ص ٢١٣.

٢ المصدر السابق، ص ٢١٢.

٣ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣١٢.

الباب الثاني: الضمانات الدستورية للمعارضة في ظل أنظمة الحكم المختلفة، وتطبيقاتها في العراق، وأفقها في إطار الجهود الدولية

إن الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية تختلف باختلاف أنظمة الحكم، فهي تكاد تكون منعدمة في ظل أنظمة الحكم الدكتاتورية والاستبدادية، في حين أنه يلاحظ تتمتع المعارضة السياسية بضمانات دستورية في النظم الديمقراطية، كنظم الحكم البرلمانية والرئاسية والمجلسية. ولكن في هذه الأنظمة فإنها تختلف من دولة لأخرى، ومن دستور لآخر.

أما دراسة الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في العراق، فانه يستوجب دراستها خلال المراحل التي مر بها نظام الحكم فيه، والدساتير التي حكم بموجبها بدءاً بفترة إنشاء الدولة العراقية لغاية موافقة الشعب العراقي على دستور سنة ٢٠٠٥، ودخوله مجال التنفيذ.

إن تطور الظروف الدولية وقواعد القانون الدولي، قد فتحت آفاقاً جديدة تستطيع من خلالها المعارضة السياسية من التمتع ببعض الضمانات الدستورية والقانونية من خلال الدور الذي تقوم بها بعثات الأمم المتحدة في عدد من الدول. بحيث أن النزاعات وعمليات القمع الداخلية للمعارضة لم تعد مسموحاً بها من قبل المجتمع الدولي. عليه وتأسيساً على ما سبق سنقسم هذا الباب إلى ثلاث فصول على الوجه التالي:

الفصل الأول: المعارضة السياسية وضماناتها في ظل نظم الحكم المختلفة

الفصل الثاني: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في العراق

الفصل الثالث: رؤية مستقبلية للضمانات الدستورية للمعارضة السياسية وأفقها في ظل
المجهود الدولية

الفصل الأول: المعارضة السياسية وضماناتها في أنظمة الحكم

المختلفة

تختلف أنظمة الحكم من دولة لأخرى ومن فترة زمنية لفترة أخرى، وتصنف أنظمة الحكم تصنيفات عديدة، وأشهرها تقسمها من ناحية ضمان وجود عمل المعارضة السياسية فيها، وهي التي تصنفها إلى أنظمة حكم دكتاتورية، وأنظمة حكم ديمقراطية. وبدورها تتوزع إلى أنظمة الحكم ذات النظم البرلمانية، وأنظمة الحكم الرئاسية، أما نظام الحكم المجلسي فنظرا إلى أن هنالك دولة وحيدة في العالم تطبق هذا النظام وهي سويسرا. فسنكتفي بدراسة الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في الأنظمة الدكتاتورية التي عانت وتعاني منها بعض الدول، وكذلك المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية والرئاسية، وهي الأنظمة المطبقة في عدد كبير من الدول في الوقت الحاضر، عليه سنقسم هذا الفصل إلى ثلاث مباحث على الشكل التالي:-

المبحث الأول: المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الاستبدادية والدكتاتورية

المبحث الثاني: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية

المبحث الثالث: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية

المبحث الأول: المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الاستبدادية والدكتاتورية

إن مدى احترام السلطات لمبادئ حقوق الإنسان خاصة المتعلقة بالنشاط السياسي، ومدى توفر الظروف السياسية والدستورية التي تضمن الحرية السياسية وتنظم تداول السلطة عن طريق الانتخابات، يستوجب الاعتماد على مدى قانونية أنشطة الحكومة. فالحكومات التي تستند إلى القانون في تصرفاتها لا بد أنها تتجه نحو توفير الشرعية لتصرفاتها، وبالتالي توجهها نحو الأساليب الديمقراطية في الحكم، فتكون نظام حكمها إما برلمانيا أو رئاسيا أو نظاما مجلسيا كما أسلفنا. أما الحكومات التي تكون تصرفاتها لا تستند إلى القانون، فتكون حكومات استبدادية أو دكتاتورية، ولا يهم حينئذ أن تكون هذه الحكومات ملكية أم جمهورية، وإن حاولت تلك الحكومات أن تصفي على نفسها سمات قانونية ودستورية، أو حتى توصيفها لنفسها بالديمقراطية.

يحدد عبد الرحمن الكواكبي معنى الاستبداد لغة بأنه (غرور المرء برأيه والأنفة عن قبول النصيحة، أو الاستقلال في الرأي وفي الحقوق المشتركة)، أما اصطلاحا فانه يعرفها بأنها (تصرف فرد أو جمع في حقوق قوم بالمشيئة وبلا خوف)^(١). ولكنه يؤكد في كتابه (طبائع الاستبداد ومصارع الاستعباد) على الحكومات المستبدة وعلاقتها بالدين والأخلاق والتربية والعلم، ويعتبر اتصاف الحكومات بالاستبداد يكون أثرها أعظم بكثير من استبداد الفرد.

فالحكومة الاستبدادية (despotic Government) لا تخضع للقانون، وليست هنالك أية حدود لسلطات الحاكم، حيث أن إرادة الحاكم تكون لها قوة القانون، ولا توجد قيود قانونية تحد من إرادته، فالذي يحدد علاقة السلطة بالأفراد ونظام الحكم هو الحاكم نفسه فهو يستعمل سلطته كيفما يشاء ومتى ما يشاء، وكما يحلو له ولو كان ذلك على حساب الحكوميين^(٢).

١ عبد الرحمن الكواكبي، طبائع الاستبداد ومصارع الاستعباد، دراسة وتحقيق د. محمد جمال الطحان، دار الأوانل، دمشق، الطبعة الثانية ٢٠٠٢، ص ٢٥.

٢ داود الباز، النظم السياسية، الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ١٦٣.

وترجع كلمة المستبد (Despot) إلى اشتقاق من الكلمة اليونانية (ديسبوتيس Despotes)، التي تعني رب الأسرة، أو رب المنزل، أو السيد على عبيده. ثم دخلت إلى عالم الحكم والسياسة لتطلق على غط من الحكم الملكي المطلق التي تكون فيها سلطة الملك على رعاياه كسلطة الأب على أبنائه^(١) وقد ظهر للمرة الأولى في القرن الخامس قبل الميلاد، وكان أرسطو يرجع الاستبداد إلى وجودها لدى ال(برابرة) فقد كان يعتقد أن الاستبداد هي صفة للحكم في الشرق، وأن المواطن في الشرق يخضع للحاكم المستبد بإرادته، لذلك وحسب وجهة نظره تشيد إمبراطوريات في الشرق، وتتصف بالاستقرار والعمر الطويل لها^(٢).

أما ظهور مصطلح الاستبداد في الفكر السياسي الحديث فيرجع إلى النصف الثاني من القرن الثامن عشر من قبل (مونتسكيو) الذي عاش للفترة من (١٦٨٩ - ١٧٥٥)، وقد جعله أحد أنواع أنظمة الحكم بالإضافة إلى (الحكم الجمهوري) و (الحكم الملكي)، وقد تأثر بفكر أرسطو بتقسيم العالم إلى شرق وغرب، وكون النظم الاستبدادية هي أنظمة خاصة وطبيعية بالنسبة للشرق، ولكنها غير طبيعية وخطرة على دول الغرب^(٣).

من المهم هنا أن نشير إلى أن صفة الاستبداد في تاريخ النظم السياسية قد ارتبط بالحكومات الملكية الاستبدادية التي سادت أنظمة الحكم في كثير من دول العالم ولفترات زمنية طويلة. حيث كان الملك يستبد في حكمه ويحتكره، فلا يشاركه فيها أحد، ويكون فوق القانون الموجود. ولا وجود في هذا النوع من الأنظمة للحقوق والحريات، وقد كان معظم الحكومات الملكية القديمة في أوروبا، كما كان في فرنسا وإنكلترا وبروسيا وروسيا وغيرها تحكمها حكومات ملكية مستبدة^(٤). وهي كانت تقوم على خلق شعور لدى المحكومين بعدم جواز الخروج على ملوكهم والاعتراض على حكمهم، بسبب اعتقادهم بقدسية سلطاتهم لوجود علاقة تربطهم بالسماء والآلهة. وقد كان هنالك اعتقاد بأنه حتى في حالة اختيار الشعب للحكام، بطرق عديدة وخاصة (البيعة)، فلم يكونوا مخيرين بل ميسرين لرغبة العناية

١ - إمام عبد الفتاح إمام، الطاغية، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، الكويت، الطبعة الأولى ١٩٩٤، ص ٥٢.

٢ المصدر السابق، ص ٥٤.

٣ المصدر نفسه، ص ٥٧.

٤ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٢١٣.

الإلهية في ذلك لاختيار الحاكم، وسميت هذه النظرية (بنظرية الحق الإلهي غير المباشر)^(١). وهذه النظرية رغم الاختلاف في صورها وتفسيرها للسيادة والعناية الإلهية، لكنها في النتيجة تؤدي إلى إطلاق يد الحاكم وعدم مساءلته وبالتالي تحريم مقاومة ومعارضة استبداد الحاكم. وقد عبر بعض الخلفاء وشعرائهم في الدولتين الأموية والعباسية عن هذا الاعتقاد في أقوالهم وشعرهم بوضوح، فمثلا الشاعر المعروف (جرير) يصف الخليفة الأموي (عبد الملك بن مروان) في بيتين فيها دلالة واضحة حين يقول^(٢):

(والله قدر أن تكون خليفة خير البرية وارتضاك المرتضى

أعطاك ربك دين من جزيل عطائه ملكا كعوبا قناته لم ترفض)

وتكرر هذا التوجه لدى خلفاء بني العباس، فكان الخليفة (أبو جعفر المنصور) يقول صراحة في مجالسه وخطبه (أنا سلطان الله في أرضه)^(٣). واستمر هذا الاعتقاد لدى بعض الملوك والطغاة حتى فترة قريبة مثلا (لويس الرابع عشر) ملك فرنسا قال (أنا سلطة الملوك مستندة من تفويض الخالق، فأنه مصيرها وليس الشعب، والملوك مسؤولون أمام الله وحده كيفية استخدامها)^(٤).

ويرتبط مفهوم (الظفيان) بالاستبداد كمفهوم مرادف أو مكمل له أو حكم الطاغية (Tyrannous) والتي يعود إلى اليونان استخدامها لأول مرة^(٥). وهناك من يرى أن كلمة (Teyran) تعود إلى القبائل التركية والتي كانت تعيش في حال ترحال دائم في آسيا الوسطى، والتي تسمى الآن (تركمنستان)، وقد كان الفرس يسمون هذه البلاد بـ (توران)، وكان لفظة (ترك) أو (التورانية) مرادفة للقبائل الهمجية. ويعتقدون أن لفظ (توران) انتقلت إلى اليونان بـ (تيران) بمعنى الطاغية أو العاتي الجبار^(٦).

ولقد كانت كلمة الطاغية في البداية تطلق على الحكام والملوك، ولم تكن تعني غير المديح تجاه الملك، ولكن بعد مرور مدة ظهرت التفرقة بين (الملك) و(الطاغية) وبرز ذلك في القرن الرابع قبل

١ المصدر نفسه، ص ٢١٣.

٢ إمام عبد الفتاح إمام، الطاغية، مصدر سابق، ص ٢٠٢.

٣ المصدر السابق، ص ٢٠٤.

٤ المصدر نفسه، ص ١٦٦.

٥ د. محمود عاطف البنا، مصدر سابق، ص ١٩١.

٦ إمام عبد الفتاح إمام، الطاغية، مصدر سابق، ص ٤٥.

الميلاد وكان ل (أنفلاطون) و(أرسطر) دورا بارزا في ذلك، فكانت كلمة (الملك) تطلق على الحاكم الجيد والصالح، وكلمة الطاغية تطلق على الحاكم المتجبر والفاقد أو الشرير^(١) وبالنسبة لنظام الحكم أو الشكل الدستوري لحكم الطغاة، فانه مهما كان تسمية رأس النظام سواء كان ملكا أم طاغية، فليس لهم دستور ولا يتم تحديد مركز دستوري للطاغية فتتركز جميع السلطات بيده. وتختلف أنظمة حكم الطغاة في درجة استخدام العنف وإهدار المال العام، ولكن بصورة عامة فان هنالك صفات عامة مشتركة بين حكم الطغاة وأهمها:-

الطاغية لا يعترف بالدستور أو القانون في البلاد، وإنما تصبح إرادته كالقانون، وأن ما ينطق به يصبح واجب التنفيذ^(٢).

الطاغية غالبا ما يصل إلى الحكم، أو يستولي على الحكم بطرق غير مشروعة، سواء بالمؤامرات وعمليات القتل والاغتيال، واغتصاب الحكم ممن هم أهل الحكم أو أجدر بالحكم. عدم خضوع الطاغية لأية رقابة، فهو يتصرف في شؤون الرعية والبلاد كما يشاء وبالتالي فلا يخضع للمحاسبة أو المراقبة.

٤- اعتبار جميع موارد البلاد ضمن ممتلكاته الخاصة، وبصورة أدق عدم فصل الذمة المالية للنظام القائم مع ذمة الطاغية^(٣).

٥- عند طول بقاء الطاغية في الحكم واستمراره في إرهاب الناس، يتعالى على أبناء شعبه ويدعي العظمة حتى يقترب من التأليه.

أما الحكومة المطلقة (Absolute Government) ملكية كانت أم جمهورية، ففيها تجميع وتركيز السلطة في يد هيئة واحدة أو شخص واحد، وخضوع تلك الهيئة أو هذا الشخص إلى القانون^(٤) ولو أن هذا القانون يكون رهن إرادته يغيرها كلما أراد ذلك. فالحكومة المطلقة تختلف عن الاستبدادية، بأن الأولى تخضع للقانون، أما إذا تحللت منها ولم تخضع للقانون، ولا يمكن تطبيق

١ المصدر نفسه، ص ٤٨.

٢ المصدر نفسه، ص ٥٠.

٣ المصدر السابق، ص ٥٠ - ٥١.

٤ د. داود الباز، النظم السياسية، الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ١٦٦.

أحكام القانون الساري فتصبح حكومة استبدادية. والحكومات المطلقة كانت منتشرة في أوروبا بشكل واسع في العهود التي سبقت ثورة ١٦٨٨ في إنكلترا والثورة الفرنسية سنة ١٧٨٩^(١)

أولاً: المقصود بالحكومات الدكتاتورية

ترجع كلمة دكتاتور إلى الكلمة اللاتينية (Dictare) التي تعني (فرض)، وقد كان نظام الدكتاتور مطبقاً في روما عندما كان الشعب يختار شخصاً للحكم وتنحصر جميع الصلاحيات في يده لفترة مؤقتة هي ستة أشهر، وكان يتم ذلك في أوقات الأزمات عندما كانت روما تتعرض لعدوان خارجي أو تتعرض لقلل وثورات داخلية^(٢) ومن تجربة الدكتاتورية الرومانية في التاريخ القديم جاءت سمة نظم الحكم الدكتاتورية إلى فقه القانون الدستوري وتجارب الحكم في العصر الحديث.

يفرق البعض بين الحكم الدكتاتوري وما بين أنظمة الحكم المطلقة، في أن الحكم الدكتاتوري يستولي على السلطة عن طريق استعمال القوة والعنف، أو نتيجة مكانة الدكتاتور ونفوذه الاجتماعي والشخصي أو قوة أنصاره وحزبه^(٣) في حين أن الملك يأتي إلى السلطة عن طريق الوراثة^(٤)، أو على أساس وجود مبررات دينية أو حتى قبلية. ولكن الدكتاتورية بمعناها الأعم تعني انفراد بعض الأفراد بسلطات الحكم ودون الاهتمام برأي الشعب في ذلك. وكثيراً ما تتركز السلطات في يد شخص واحد ولا يهم إن كان ملكاً أم رئيساً للجمهورية أو حتى رئيساً للوزراء، أو تكون في صورة لجنة أو مجلس مكون من عدد من الأشخاص خاصة في الانقلابات، ولكن غالباً ما تتطور الأحداث لتؤول السلطة في النهاية إلى شخص واحد. ولا يهم أيضاً أن يتم السيطرة على السلطة عن طريق الثورة أو الانقلاب أو بطريق الوراثة، أو أحياناً حتى عبر الطرق الديمقراطية، لكنه يستمر في السلطة دون أن يكون له شرعية ودعم شعبي^(٥).

١ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٢١١.

٢ د. آدمون رباط، الجزء الثاني، مصدر سابق، ص ٦٧٩.

٣ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ١٨١.

٤ هنالك عدد من الدول العربية تقوم أنظمة حكمها على أسلوب التوارث في الحكم، وهي الأردن حسب المادة (٢٨) من دستورها، ومملكة البحرين حسب الفقرة (ب) من المادة الأولى من دستورها، والمملكة العربية السعودية حسب المادة (٥) من دستورها، والكويت حسب المادة (٤) من دستورها، والمغرب حسب المواد (١٩)، (٢٠)، (٢٣) من دستورها، وسلطنة عمان حسب المادة (٥) من دستورها، وقطر حسب المادة (٨) من دستورها.

٥ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣٢٤...

والحكم الدكتاتوري قد يبرز في دولة على أثر أزمات سياسية واضطرابات داخلية، أو هزائم عسكرية و كوارث طبيعية، وتشير حفيظة الشعوب لعدم قدرة أنظمة الحكم القائمة على معالجتها والقضاء على أسبابها، فيكون بروز أنظمة دكتاتورية كرد فعل على تلك الأوضاع^(١) وأن الشعوب تتقبلها في البداية لاعتقادها بأنها تأتي لإصلاح الأوضاع السياسية الاقتصادية السيئة، وإيجاد أمل لدى أبناء الشعب بأنها ستقضي على حالات الانقسام والفقر والتخلف. إن الصراع بين القوى الاجتماعية الفاعلة في المجتمع، قد تؤدي إلى نشوب صراع على السلطة بين القوى السياسية والعسكرية في الدولة خاصة في الجزء الجنوبي من العالم، نظرا لغياب المشاركة السياسية الفاعلة لأكثرية أبناء الشعب، فإن النخبة الحاكمة وفئة صغيرة هي التي تقوم بالاستحواذ على الحياة السياسية والاقتصادية فيها. ونتيجة لذلك تكثر الانقلابات العسكرية في هذه الدول كأسلوب لتولي السلطة^(٢)، حيث يتم إلغاء الدستور وحظر عمل الأحزاب والجمعيات ومصادرة الحقوق والحريات العامة من قبل قادة الانقلاب، فتقام دكتاتورية عسكرية تركز في يدها سلطات الدولة دون خضوعها لرقابة أو مساءلة قانونية. عليه إن الانقلابات العسكرية كانت من الكثرة بحيث أصبحت سمة من سمات الحكم في عدد من الدول في آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية.

١ لقد حدثت هكذا تجارب في عدد من الدول، ففي تركيا وبعد انتهاء الحرب العالمية الأولى وخروجها خاسرة من الحرب، فقد استطاع كمال أتاتورك وعلى الرغم من كونه أحد قادة الجيش العثماني المنهزم من السيطرة على الأوضاع واستتب له مقاليد الحكم عام ١٩٢٣. فقام بتكريس نظام دكتاتوري قائم على نظام الحزب الواحد في دستور الدولة التركية الحديثة. وحدث ذلك في عدد من الدول العربية بعد هزيمة حزيران سنة ١٩٦٧ مع إسرائيل، حيث قاد عدد من (الضباط القوميين) مع أعضاء من حزب البعث انقلابا في العراق في ١٧ تموز ١٩٦٨، وفي الصومال قاد (محمد سياد بري) انقلابا عسكريا سنة ١٩٦٩، وفي السنة نفسها قاد (معمر القذافي) انقلابا في ليبيا، و (جعفر النميري) في السودان، وفي سنة ١٩٧١ قام (حافظ الأسد) الذي كان وزيرا للدفاع بانقلاب (القصر سماها) (بالحركة التصحيحية). وقد أكد قادة هذه الانقلابات على التزامهم بالقضية الفلسطينية، وإبراز الشعور القومي، والتأكيد على معاني العزة والكرامة وتحقيق الأمجاد وإثارتها في نفوس المواطنين، لأجل تقبل حكمهم الفائد للشرعية والخضوع لهم.

٢ د. داود الباز، مصدر سابق، ص ١٧٠.

ثانياً: خصائص الحكم الدكتاتوري

تتصف أنظمة الحكم الدكتاتورية بعدد من الخصائص ترتبط به وأهمها:-

١- تركيز جميع السلطات بيد الدكتاتور^(١).

يتم تركيز جميع السلطات في يد الدكتاتور وحده، وعلى الجميع تنفيذ توجيهاته وتطبيق سياساته، أما نظام الفصل بين السلطات فلا وجود له في هذه الأنظمة، وأن يحاول البعض اعتمادها في أنظمتهم ولو بصورة شكلية، كأن يقيم برلماناً ليقوم بمهام التشريع، ولكنه يكون برلماناً صورياً، ولا يفوز بعرضته غير المحسوسين على النظام، أو يتم تعيينهم من قبل رأس النظام. أما السلطة التنفيذية فغالبا ما يرأسها الدكتاتور بنفسه، وقد يقوم بتعيين رئيس للوزراء من ضمن أتباعه المخلصين إذا كان الدكتاتور رئيساً للجمهورية، ولكنه تبقى في ظل سيطرته التامة. وحتى الأجهزة والمؤسسات الإدارية للدولة فإنه يتم استبعاد غير الموالين للنظام منها، ولا يتم إلا تعيين المخلصين للدكتاتور ونظامه في الوظائف العامة، وحتى السلطة القضائية فإنها لا تكون بعيدة عن ضغوط وتدخلات الدكتاتور. ولهذا ففي ظل مثل هذه الأنظمة يصبح إقامة الأنظمة اللامركزية أو الفدرالية أمراً مستبعداً.

٢- استخدام القوة والعنف.

الحكومات الدكتاتورية تستند في نشأتها ووصولها إلى السلطة إلى أساليب غير مشروعة باستخدام القوة والعنف بانقلاب أو ثورة. ولكن من الممكن ألا يستولي الدكتاتور على السلطة عن طريق العنف والقوة، بل يستطيع الوصول إليها بالطرق المشروعة، كما حدث أثناء تولي (أدولف هتلر) السلطة في ألمانيا، ولكنه منذ أن سيطر على السلطة عمل على التمسك بها وتركيز جميع السلطات بين يديه باستخدام أساليب الإكراه والقوة^(٢). عليه فإنه بعد أن تستتب الأمور للحاكم يبسط سيطرته على جميع السلطات ومؤسسات الحكم، ومن ثم يأخذ الناس بالإكراه والعنف لتقبل حكمه، فينشر بينهم أساليب التجسس والتصنت، ويتبع أسلوب التنكيل من اعتقالات واغتيالات والتعذيب لكل من يشك بولائه للسلطة^(٣)، ويكون ذلك ملازماً لحكمه ومقترناً بدرجة حفاظه على سلطته، ومدى وجود تدمير ومعارضة لحكمه وقوتها.

١ المصدر السابق، ص ١٧٣.

٢ د. عمن خليل، القانون الدستوري والنظم السياسية، منشأة المعارف، الإسكندرية سنة ١٩٨٧، ص ٤٠٢.

٣ د. ماجد راغب حللو، مصدر سابق، ص ٣٢٩..

والحكومة الدكتاتورية تقوم بأعمال العنف والتنكيل في إطار القوانين التي تشرعها، حيث تحاول أن تضفي على حكمها الشرعية، وقد لا يهتم الدكتاتور بتجاوز القانون والشرعية اللازمة لقراراته، فتصبح إرادة الحكام وقراراتهم هي القانون ويصبح الجيش والشرطة وسائل لتخويف أبناء الشعب وكل من يحمل رأياً أو توجهها مخالفاً لرأي السلطة^(١). وتستعين في ذلك بالقوانين الجنائية التي تصدرها، وتنشئ أنواعاً من المحاكم بعيدة عن سلطة القضاء ولا تخضع لدرجات المحاكم العادية. فمثلاً أصدر (مجلس قيادة الثورة) في العراق أكثر من عشرين قراراً تميز جميعها الحكم بالإعدام على المعارضين وأقربائهم وتسري بأثر رجعي، بالإضافة إلى مواد من قانون العقوبات العراقي^(٢) تصل إلى فرض عقوبة الإعدام (الجرمة) (التهجم) على شخص الدكتاتور أو حزب البعث والحكومة ومجلس قيادة الثورة^(٣).

٣- إهدار الحقوق والحريات.

غالباً ما تحاول الأنظمة الدكتاتورية سعيها لتحقيق (الصالح العام) وتقديمها على الصالح الخاص، أي مصالح الأفراد فقيامها في تقييد ورصد حريات وتحركات الأفراد يؤدي إلى أن تسخر جهوده في الوجهة والهدف التي تقتضيها الصالح العام^(٤). ولكن الهدف الحقيقي لذلك يكمن في حرص الحكام بالمحافظة على سلطتهم القائمة، وعدم فسح المجال أمام احتمالات المساس بها، حيث إن إطلاق الحريات السياسية للأفراد سيؤدي إلى مزاحمتها في سلطتها. فالحكومات الدكتاتورية تتدخل في جميع نواحي الحياة المختلفة، ومنها كافة شؤون الأفراد بحيث يصبح كالألة الصماء يعمل ضمن المجمع لتحقيق أهداف ولربما حتى مخططات ونزوات للدكتاتور نفسه.

لذلك ونتيجة لهذا التدخل واعتبار الحكومة نفسها المنظمة لجميع مفاصل الحياة في المجتمع، فيترتب عليها إلغاء حرية الرأي والاجتماع وحق الإضراب، والصحافة الحرة المستقلة، وحظر تأسيس الأحزاب أو الانضمام إليها^(٥). وحتى بعض الحقوق اللصيقة بشخصية الإنسان كحرية

١ د. داود الباز، النظم السياسية - الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ١٦٦.

٢ د. حكمت حكيم، الدساتير العراقية وحقوق المواطن العراقي، بدون دار النشر، ط ١، ٢٠٠٠، ص ٣٠.

٣ جاءت في فقرة من قرار مجلس قيادة الثورة رقم ٨٤٠ في ١٩٨٦/١١/٤ (وتكون العقوبة الإعدام إذا كانت الإهابة أو التهجم بشكل سافر وبقصد إثارة الرأي ضد السلطة).

٤ د. عبد الكريم علوان، مصدر سابق، ص ١٤٥.

٥ د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٢٢١.

السكن وسرية المراسلات البريدية وحرية المعلومات، التي تعاقب بعض قوانين العقوبات على كل منتهك لها. فالإنسان لا يكون مأمونا على حريته وحياته لا في بيته ولا في وظيفته و محل عمله، فتصبح ذاته منتهكة فلا حرية ولا كرامة له في ظل الحكم الدكتاتوري. ونتيجة أخرى لهدر الحقوق والحريات هي المراقبة المستمرة للمواطن من قبل الأجهزة الأمنية، والتي من المفترض أن تكون مهامها الحفاظ على أمن الوطن والمواطن، لكنها تصبح أجهزة قمعية ليست لها حدود، وتصرف عليها الأموال وتزود بكافة الوسائل الفنية والإمكانيات المادية وأجهزة التعذيب، ما دامت قائمة على خدمة الدكتاتور والحفاظ على حياته وتوفر له الظروف المناسبة للتمتع بما تشتهيئه نفسه بما لذ وطاب وإقامة الحفلات والمهرجانات وغيرها، وبالمقابل يذيق المواطنين شر العذاب والتجسس عليهم^(١). ولعل من الضروري أن نشير إن الدكتاتور يستعين بالقوانين الجنائية التي يصدرها أو يعدل القوانين السارية حسب رغبته بالقرارات التي يصدرها، وتنظيم محاكمات لأصحاب الاتجاهاات المخالفة لرأي الدكتاتور^(٢) وكل من يخشى منه المعارضة للسلطة الحاكمة، ويصل الأمر بأن تصبح القاعدة القانونية (الأصل براءة المتهم) و(الشك يفسر لصالح المتهم) بصورة مقلوبة فتكون الأصل في المحكمة هو إدانة المتهم، وإن المواطن يحاكم لمجرد الشك بمعارضته للدكتاتور، حيث من الممكن أن يحاكم بمجرد الاستناد على وجود نية مزعومة لديه بنشاط معارض.

٤- غياب الرقابة والمسؤولية.

إن تركيز جميع السلطات بيد الدكتاتور يجعله يقوم بإصدار القرارات التي تناسبه، دون حرج من وجود رقابة على ذلك أو ترتيب مسؤولية قانونية أو سياسية على قراراته، لأنه لا توجد هنالك أية قوة أو آلية مراقبة لقراراته وكيفية تنفيذها مهما انحرف الحاكم في استخدامه لسلطاته. ويدعي أنصار الحكم الدكتاتوري بأن الدكتاتور هو شخص ملهم وهو عقل الأمة المفكر وقلبها النابض بالحياة، وإن تاريخ الأمة يتجسد في شخصه، وهو المكلف بترجمة تطلعات الأمة وطموحها للتقدم. ولهذا فمن غير المتصور أن تجد الخطأ مكانا له في قرارات وتصرفات هذا الحاكم الفذ، لأنه دائما على حق ويتمتع ببعد النظر واستشراف المستقبل، فكيف من الممكن تحديد مسؤوليته أو محاسبته، كما يدعون أنه يجب أن تتوفر بين يديه جميع الصلاحيات اللازمة

١ د. داود الباز، النظم السياسية - الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ١٧٨.

٢ المصدر نفسه، ص ١٧٧.

لقيادة شعبه نحو بر الأمان، حيث أن الأزمات والضرورة التاريخية تفرض عليه جمع السلطات بيده، لأجل وضع الخطط اللازمة لتقدم البلاد واسترداد قوة ومكانة البلد بين دول العالم^(١).

٥- التحكم بوسائل الإعلام.

لاحظنا إن الحكومة الدكتاتورية لا تفسح المجال أمام الاتجاهات المعارضة، وحتى الاتجاهات المحايدة تجاهها للوصول إلى عقل المواطن، حتى يكون على بينة من أهدافها وآراءها يستطيع من خلالها الحكم على الأمور في بلاده سواء كانت بالنسبة إلى القضايا السياسية أو الاقتصادية وحتى الثقافية، ومن ثم تحديد موقفه إزاء تلك القضايا. وتعمل الحكومات الدكتاتورية على حجب المعلومات والحقائق وكيفية تسيير أمور البلاد وموقعها الاقتصادي والمالي وعلاقاتها الخارجية، أما الأمور العسكرية فإن من يحاول معرفة حتى أمور بسيطة، والتي غالباً ما تقوم الدول الديمقراطية بنشرها على صفحات الجرائد والنشرات الدورية، يتهم بالتجسس والخيانة وتكون عقوبة الإعدام جزءاً له. فالحكومة تتحكم بوسائل الإعلام وتسخرها لخدمة الدكتاتور، حيث يجب ألا يكون هنالك صوت سوى صوت الدكتاتور، فتركز وسائل الإعلام المختلفة على تنفيذ توجيهات وتعليمات الدكتاتور، وعلى إبراز قدرته ومواهبه، وحتى (خلق) تاريخ طويل له في النضال ودوره في تحقيق الإنجازات، وتقوم بتصوير مواكبه ومقابلاته وزياراته وافتتاحه للمشاريع. أما تصوير جلسات الحكومة فتكون عبر لقطات صامتة يظهر فيها الدكتاتور وهو يوجه حديثه إلى المجتمعين، دون أن تنقل حقيقة ما يجري فيها من نقاش لأنها تعتبر (ضمن أسرار الدولة) التي لا يجوز لأبناء الشعب الاطلاع عليها. لذا يصبح المواطن لا ترى عينيه إلا صور الدكتاتور، ولا تسمع أذنيه سوى صوته في أحاديثه وخطبه^(٢).

يتبين أن هدف وسائل الإعلام في ظل الحكومات الدكتاتورية هو توكيد نجاح سياسات وخطط الحكومة، وإن كل ما تفعله هو صواب وكل ما تركه هو خطأ، وحتى الأخطاء لا بد أن تجدها سبباً وهو العدو الخارجي والأعداء في الداخل (عملاء الأجنيي) الذين يعتبرونهم سبباً للمشاكل والمصاعب والأزمات التي يعاني منها المواطن، وأنهم يتسببون في عدم تحقيق النتائج المرجوة من خطط وبرامج الحكومة، وليست سوء سياسات وخطط الحكومة والفساد المالي المستشري في أجهزة الدولة. فالعود البراقة تصبح صفة ملازمة للحكومات الدكتاتورية، والمواطن لا بد أن يتلمس

١ المصدر السابق، ص ١٧٥.

٢ المصدر نفسه، ص ١٧٥.

الفرق بين ما يسمعه وما يعانيه من تدهور في الظروف المعاشية، وانهيار البنية التحتية للدولة، هنا سيكتشف المواطن زيف هذه الادعاءات والشعارات، ولو بعد حين.

٦- ادعاء تبني الديمقراطية.

تدعي الأنظمة الدكتاتورية التزامها بتطبيق الديمقراطية، وتحاول إسباغ صفات الشعبية والديمقراطية على أنظمتها، وتصل أحيانا إلى إضافة صفة (الديمقراطية) أو (الشعبية) إلى أسماء دولها^(١). وكثيرا ما تدعي أنها تطبق نوعا من الديمقراطية تتفق مع خصوصيتها التاريخية والقومية والاجتماعية، وبرزت مفاهيم حاولت إعطاء تفسيرات للديمقراطية، أو اعتبارها أسلوبا خاصا في تطبيق الديمقراطية (كالديمقراطية الثورية) و (الديمقراطية الشعبية)^(٢)، ولكن من حيث الممارسة فإن أغلب الدول التي رفعت هذه المفاهيم كانت في واقع الحال تسود فيها أنظمة دكتاتورية، وإن اختلفت درجة قسوتها واستعمال العنف تجاه شعوبها، ومدى مصادرتها للحقوق والحريات من تجربة إلى أخرى. وتحاول بعض الأنظمة الدكتاتورية أن تربط بين فكرة العدالة أو الأغلبية أو السمو القومي أو متطلبات التنمية، ففي الدول التي كانت تحكمها الأحزاب الشيوعية تم رفع شعار (دكتاتورية البروليتاريا)، وفي الواقع كانت تطبق دكتاتورية الحزب الواحد وذو نظام بيروقراطي متهاك. والأنظمة الفاشية والنازية كانت تؤمن بسمو (العنصر الآري) في ألمانيا وتؤمن بقوة النخبة ووجوب حصر القيادة في الدولة والمجتمع بأعضاء هذه النخبة^(٣). وفي بعض دول الجنوب كان ولا زال يتم الاعتماد على إبراز الصفة القومية لأنظمتها، لكنها في تنظيم الاقتصاد والمجتمع تتبنى أفكارا شمولية تدخليه، مهتدية إما بالتجربة السوفيتية أو الصينية^(٤).

١ مثال (كوريا الديمقراطية) و (الجماهيرية العربية الليبية الشعبية الاشتراكية) و (جمهورية منغوليا الشعبية) سابقا، و(الصين الشعبية).

٢ نصت المادة الأولى من دستور العراق المؤقت لسنة ١٩٧٠ والذي طبق لغاية ٢٠٠٣/٤/٩ بأن (العراق جمهورية ديمقراطية شعبية ذات سيادة، هدفه الأساسي تحقيق الدولة العربية الواحدة، وإقامة النظام الاشتراكي)، والمادة الأولى من الدستور السوري لسنة ١٩٧٣ ينص في صدر الفقرة الأولى منها بان (الجمهورية العربية السورية دولة ديمقراطية شعبية اشتراكية ذات سيادة.....).

٣ د. د. محمد عاطف البناء، مصدر سابق، ص ١٩٨.

٤ د. د. محمد كاظم المشهداني، ظاهرة تركيز السلطة في المجتمعات النامية، رسالة دكتوراه مقدمة إلى كلية القانون والسياسة في جامعة بغداد، مكتبة الجزائر للطباعة، بغداد ١٩٨٥، ص ١٦٤ - ١٦٥.

والأنظمة الدكتاتورية قد تضطر إلى تطبيق بعض الخطوات الديمقراطية، وكثيراً ما تنص دساتيرها على بعض هذه الخطوات، حيث تنص دساتيرها بإسناد السلطات إلى إرادة الشعب، واعتبار الشعب مصدر الشرعية للسلطة، فتقوم بتنظيم انتخابات وعمليات الاستفتاء، ولكن وفق ضوابط محددة، بحيث يتطلب في المرشح الولاء والإيمان لأفكار الحزب الحاكم، وأن يكون له ماضي في خدمة النظام القائم، وغيرها من الشروط والضوابط. لذلك لا تؤدي مثل هذه الانتخابات إلا إلى فوز مرشحي الحزب الحاكم وأنصار النظام بعضوية هذه المجالس النيابية الهزيلة، التي تكون أداة طيعة بيد الدكتاتور. بالإضافة أن هذه العمليات الانتخابية تتميز بعدم نزاهتها وحدوث عمليات التزوير فيها على نطاق واسع، حيث أن الهدف من إجرائها هو إعلان الولاء والتأييد لنظام الحكم^(١)، فهو يحدد مدى تجري الانتخابات وكيفية تنظيمها، ولربما تحديد نتائجها، في ظل إعلام موجه ودعاية كثيفة لأنصار ومرشحي الحزب الحاكم. أما الاستفتاءات وخاصة التي تنظم لأجل اختيار رئيس الدولة، فإنها تنظم بطريقة تبين للرأي العام إجماع مواطني الدولة على اختيار الدكتاتور، حيث من المتعذر أن يستطيع شخص آخر تقديم نفسه كمنافس للدكتاتور فتصل نسبة المصوتين ب (نعم) للدكتاتور إلى (٩٩,٩٩٪)^(٢). والمعروف أن إجماع الآراء لا يمكن أن يتحقق في تأييد زعيم ما مهما وصلت درجة تأييده بين أفراد الشعب^(٣).

٧- شخصنة السلطة.

أن بقاء الحكومات الدكتاتورية لفترات طويلة ما تصبح مرهونا بشخص الدكتاتور، فهو يأتي إلى السلطة بطريقة غير مشروعة، وبمجرد إحكام سيطرته على مقاليد الحكم فإنه لا يسمح أن تظهر شخصية أخرى بجانبه ويحظى بشعبية توازي شعبيته، فإذا أحس أن أحد أتباعه له نفوذ وتأييد بمستوى قريب منه فإنه يقوم بإقصائه عن منصبه. ويحاول الدكتاتور من خلال وسائل الإعلام المختلفة وعبر منظمات حزبه المسيطرة على مؤسسات الدولة، أن يوهم الشعب بأنه خالق الانتصارات والمعجزات، وهو يحقق الرفاه والاستقرار لأبناء شعبه، حتى يصل إلى قناعة بأنه أصبح القائد الضرورة لشعبه، وعلى الشعب تقديم التضحيات

١ د. داود الباز، النظم السياسية - الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ١٧٢.

٢ د. ماجد راغب حللو، مصدر سابق، ص ٣٢٧.

٣ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٢٢٠.

بأموالهم وأرواحهم فداءا للدكتاتور لذلك تتسم هذه الأنظمة بأن تصبح ذكر اسم الدولة مقترنا باسم الدكتاتور في فترات حكمهم^(١).

٨- نظام الحزب الواحد^(٢).

غالباً ما تعتمد الأنظمة الدكتاتورية في وجودها ويقانها في الحكم على الحزب الواحد، وتقوم بحظر الأحزاب السياسية الأخرى والتنكيل بأنصارها وزجهم في السجون والمعتقلات. حيث أن وجودها يعني من وجهة نظر الدكتاتور التهديد لسيطرة الحزب الواحد على السلطة. فكل حزب لا بد أن يسمى للوصول إلى السلطة في يوم ما. وطبيعة النظام الدكتاتوري أنه لا يسمح بتعدد الآراء والأفكار ولا يسمح إلا بوجود رؤية سياسية وحيدة يعبر عنها النظام الدكتاتوري، فمن الطبيعي أن يكون حزب السلطة هو الذي يعبر عن آراء ومبادئ الدكتاتور والترويج لها ونشرها بين أبناء المجتمع. ويعمل الحزب تحت قيادته ويضم فيها أتباعه والمخلصون لأفكار وسياسات الحزب، ويتميزون بالولاء والطاعة للدكتاتور والإخلاص لقيادة الحزب، والأداة الطيعة له لترويج الدعاية لأيديولوجية الحزب الحاكم، وإيجاد الذرائع وتبرير الأخطاء التي يقوم بها الدكتاتور وكبته للحريات ومصادرة الحقوق وغيرها. ويكون عضوية هذا الحزب سبباً للثراء والكسب غير المشروع ووسيلة للوصول إلى رضا الدكتاتور للحصول على عطاياه، ويكون أسلواً من أساليب الفساد الإداري والمالي في البلاد وكسب النفوذ. وقد يتحول الحزب الواحد نتيجة بقاءه في السلطة إلى مجرد آلية لتنفيذ رغبات الدكتاتور، وتمارس مهام التصنت والتجسس على المواطنين بدلاً من دورها في أن تكون مؤسسة لإنتاج السياسات وأعداد الدراسات والمخططات لتطوير الحياة السياسية والاقتصادية والثقافية والاجتماعية في الدولة. حيث يصبح الحزب لا يقبل حرية المناقشة لأعضائه فلا يكون لهم الحق في مناقشة التعليمات والأوامر الصادرة من الدكتاتور، الذي يكون في الوقت نفسه رئيساً للحزب^(٣) بل عليهم فقط حق إطاعة الحزب والعمل على

١ مثلاً يقترن اسم ليبيا باسم (معمر القذافي) والاتحاد السوفيتي السابق باسم (ستالين) وألمانيا باسم (الفوهرر) أي القائد (أدولف هتلر) وإيطاليا باسم (ألدو تشي) أي الرأس (بنيتو موسوليني) وأسبانيا باسم (الفرديللو) أي السيد (فرا نكو) والعراق باسم (صدام حسين) وتركيا باسم (كمال أتاتورك) وكوريا الشمالية باسم (كيم أيل سونغ) وتنزانيا باسم (جوليوس نيريري) وأوغندا باسم (عبيدي أمين).

٢ د. عمن خليل، مصدر سابق، ص ٤٠٣.

٣ المصدر السابق، ص ٤٠٤.

تنفيذ التعليمات، لا بل المنافسة في تنفيذها من أجل كسب ود الدكتاتور والحصول على العطايا والمنافع.

وقد مرت دول كثيرة في الجزء الجنوبي من العالم بفترة كان نظام الحزب الواحد متبعاً فيها، وقد تحولت قسم منها إلى التعددية السياسية بعد ذلك نتيجة محاض سياسي صعب. مثلاً في الاتحاد السوفيتي السابق الحزب الوحيد كان (الحزب الشيوعي السوفيتي)، وفي ألمانيا النازية كان (الحزب الوطني الاشتراكي)، وفي إيطاليا الفاشية كان (الحزب الفاشي)، ولا يزال يوجد في كوريا الشمالية حزب وحيد هو (حزب العمال الكوري الموحد)، وكان في الجزائر (جبهة التحرير الجزائرية)، وفي مصر كان (الاتحاد الاشتراكي) في فترة (جمال عبد الناصر)، وفي كينيا كان (الاتحاد الوطني الإفريقي) (كانو)، وفي غانا كان هناك (حزب الميثاق الشعبي)، وفي زانير كان هناك (الحركة الشعبية للشورى)، وفي غينيا كان هناك (الحزب الديمقراطي الغيني)، وفي بوروندي حزب (أيرونا)، (والحزب الاشتراكي) في بورما، وفي تنزانيا كان هناك حزب (التانو) ^(١) والمدير بالإشارة إلى أن الأنظمة الدكتاتورية تكون غير مستقرة سياسياً، وغالباً ما تكون لفترات مؤقتة تطول أو قد تقصر حيث أنها تكون مرهونة بحياة الدكتاتور ^(٢) واستمرار سيطرته على السلطة فتؤدي وفاة الزعيم إلى نكوص النظام الدكتاتوري. فتأخذ الدولة طريقها بخطى سريعة أو بطيئة نحو الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان.

ثالثاً: واقع المعارضة السياسية في الدول ذات الأنظمة الدكتاتورية

إن استمرار الدكتاتورية كنظام للحكم في أية دولة يؤدي إلى تفشي فساد سياسي ومالي وإداري في أجهزتها والحزب الذي يسيطر على الحكم. فالحكم الدكتاتوري يكون سبباً طبيعياً لهذا الفساد ^(٣)، لعدم وجود شفافية في تنفيذ سياسات الحكم، وانعدام الرقابة على أعمال السلطة الإدارية والقوانين التي تشرع، سواء أكانت رقابة سياسية أم قضائية. ولعل سبباً مهماً آخر هو اعتقاد الدكتاتور أنه الأفضل لحكم تلك الدولة، وبالتالي يحق له التصرف في شؤون الدولة والمواطنين كيفما يشاء، فيسمح لنفسه بالتطاول على المال العام، لا بل يعتبر كل ممتلكات الدولة ضمن ملكيته. لهذا لا يوجد

١ د. محمد كاظم المشهاني، ظاهرة تركيز السلطة في البلدان النامية، مصدر سابق، ص ١٦١ لغاية ١٧٣.

٢ د. إبراهيم عبد العزيز شيجا، مصدر سابق، ص ٢٥٧.

٣ د. داود الباز، النظم السياسية - الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ١٧٩.

فصل بين الذمة المالية للدكتاتور وبين الذمة المالية للدولة، بل من الممكن أحيانا أن يصل الأمر بعدم وضع ميزانية للدولة تحدد نفقاتها ومواردها.

أما أعضاء الحزب الحاكم والموظفون الكبار في الدولة فهم يستغلون مكانتهم الحزبية ووظائفهم لأجل خدمة مصالحهم الخاصة، وتلقي العمولات والرشاوى من المواطنين لأنه لا يهمهم مصلحة الشعب بقدر ما تهمهم اكتساب ثقة قيادة الحزب وعلى رأسها الدكتاتور.

إن مصادرة الحقوق والحريات العامة وعدم فسح المجال للنشاط السياسي، باستخدام العنف والإكراه تجاه كل من يعتقد أن له وجهة نظر تحالف توجهات الحزب الحاكم وآراء الدكتاتور، واستخدام العنف والإكراه تجاه أبناء الشعب يكون سببا في خلق حالة تدمر بين أبناء الشعب، حيث يتم مقارنة أوضاعهم مع حياة الترف والبذخ للدكتاتور وأقربائه وحاشيته وقيادة حزبه، والتي تؤدي إلى خلق معارضة سياسية قوية لحكم الدكتاتور تختلف أساليبها من دولة إلى أخرى وتبعا لمدى أتباع أساليب العنف والقوة من قبل الحكومة الدكتاتورية. فقد تلجأ الدكتاتورية أحيانا إلى التظاهر بأن لها نظام ديمقراطي خاصة أمام الرأي العام الدولي^(١). فتسمح بقيام بعض الأحزاب، ولكنها في الواقع تجعلها أحزابا هزيلة وصورية وتكون مخترقة من قبل جواسيس و أتباع السلطة الحاكمة، وتحقق أنفاسها وتضييق من نشاطاتها. وعند إجراء الانتخابات فإن السلطة تزيف إرادة الناخبين فلا تسمح لأي مرشح من تلك الأحزاب بالوصول إلى مقاعد البرلمان، أو تسمح لها بالحصول فقط على عدد ضئيل من المقاعد بحيث لا يمكن أن تشكل خطورة على احتكار الحزب الحاكم للسلطة أو القيام بمعارضة قوية لها، فكيف الحال بوصولها إلى درجة من القوة تمكنها من الفوز بالأغلبية البرلمانية المطلوبة لتشكيل الحكومة.

ولكن تبقى الحالة الأبرز هي حظر المعارضة قانونيا وقمعها في الواقع، فلا تكون هنالك وجود للأحزاب السياسية، ولا وجود لنقابات أو اتحادات مهنية حقيقية تعبر عن مصالح أعضائها، ولا يسمح بوجود حرية الرأي والصحافة، أما منظمات المجتمع المدني فلا يسمح بتأسيسها عدا بعض المنظمات الخيرية والمهنية التي تكون قيادتها حكرا على أبناء وبنات وزوجات الدكتاتور. وأن من يحاول معارضة الحكومة يتهم بالخيانة والتمرد، ويحاكم وفق القوانين الجنائية التي يضعها الدكتاتور بنفسه لوأد المعارضة السياسية لحكمه.

١ د. ماجد راغب حلو، مصدر سابق، ص ٣٢٧.

إن حظر المعارضة السياسية وتحريم الآراء والأفكار المخالفة بالقوة والقمع تؤدي بان تجعل المعارضة السياسية تصل إلى قناعة بان فرص وصولها إلى السلطة بالأساليب السلمية يصبح أمراً غير ممكن، وان الكبت المستمر والإحساس بالظلم يؤدي بالمعارضة السياسية أن تسلك طريق العنف والثورة^(١). وتلجأ إلى الاغتيالات والقيام بالمظاهرات وفي اتخاذ الأعمال المسلحة تجاه السلطة الحاكمة، أو يصل الأمر إلى إعلان العصيان الشعبي العام ضد السلطة الحاكمة. وتاريخ الشعوب حافل بمخروج المواطنين العزل يواجهون أسلحة شرطة وجنود النظام غير أبيهين بشيء وقدّموا أرواحهم قربان لحرية شعوبهم وأوطنهم، كثورة الشعوب الإيرانية ضد شاهنشاه إيران سنة ١٩٧٩، وانتفاضة آذار سنة ١٩٩١ في العراق التي استطاعت تحرير (١٤) محافظة من مجموع (١٨) محافظة ووقوفهم في مواجهة القوات العسكرية والأمنية للنظام، وكذلك في مواجهة الرومانيين لقوات الشرطة وأجهزة القمع لدكتاتور رومانيا (نيكولاي شاو سيسكو) سنة ١٩٨٩، والأمثلة كثيرة على ذلك.

إن عدم فصح المجال أمام المعارضة السياسية وخنق الحريات وإثقال كاهل المواطن بالحروب وجعله يدفع ثمن نزوات النظام والدكتاتور وقمع السلطة المستمر قد لا يؤدي إلى الثورة، بل أن الكبت الطويل يؤدي إلى شعور المواطن بالإذلال وعدم الرغبة في حياة نشطة، فيتصف المواطن بالسلبية تجاه الحياة السياسية العامة واللامبالاة إزاء الأحداث السياسية، ويحاول كل فرد أن يعالج مشاكله ومعاناته بمفرده فنراه يعتاد على أسلوب الحيلة والالتفاف على القوانين السارية لغرض توفير سبل الحياة له ولأفراد عائلته. ويتزامن ذلك وجود عدد كبير من الذين يعانون من العوق والأمراض جراء حروب النظام، أو جراء تعرضهم للاعتقالات وعمليات التنكيل والتعذيب^(٢). أما الوضع الاقتصادي في ظل هذه الأنظمة، فليس لها سياسة اقتصادية متوازنة وان طول فترة استمرار الدكتاتورية تؤدي إلى انهيار حقيقي لاقتصاد الدولة، حيث أن سياسة التدخل والتسلط وعدم شعور الفرد بالحرية والأمان على نفسه وماله تؤدي إلى ضعف الإنتاج، و شعور المواطن بعدم الإخلاص في عمله وعدم المحافظة على ممتلكات الدولة، فتكثر حالات الاختلاس والرشوة وبيع ممتلكات الدولة لحسابهم الخاص. لهذا نلاحظ انه بعد خلاص

١ المصدر السابق، ص ٣٢٨.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٣٥.

أية دولة من نظام دكتاتوري يكتشف العالم انهيار البنية التحتية لاقتصادها، واعتمادها على الاستيراد في توفير جميع احتياجاتها، مما يجعل بنوكها خاوية، وترزح تحت ثقل كبير من الديون الأجنبية.

والأنظمة الدكتاتورية تمنى دائما بهزائم عسكرية نتيجة نزوات الدكتاتور في شن الحروب وعدم الاعتماد على أبناء شعبه في الدفاع عن وطنهم ودولتهم لدى تعرضهم لعدوان خارجي، فهزيمة ألمانيا وإيطاليا في الحرب العالمية الثانية معروفة للجميع، وهزيمة مصر أمام إسرائيل في حرب حزيران سنة ١٩٦٧^(١)، وهزيمة النظام العراقي في الكويت سنة ١٩٩١ على الرغم من كل النداءات الموجهة إليه للانسحاب منها، وتسوية تبعات ذلك بالحوار والطرق السلمية، وهزيمة الأرجنتين في حرب جزر(الفوكلاند) سنة ١٩٨٢ أمام بريطانيا. والأنظمة الدكتاتورية ونتيجة حروبها المستمرة فقد تؤدي إلى نهاية النظام نفسه بخسارته في الحرب، كما حدث مع (نابليون بونابرت) بعد هزيمة جيوشه في معركة (واترلو)، وفي ألمانيا فقد انتحر (هتلر) سنة ١٩٤٥ بعد دخول جيوش الحلفاء إلى مدينة برلين، أما مصير حليفه القوي (موسوليني) فلم يكن أحسن منه إذ أعدم من قبل الشعب الإيطالي في السنة نفسها^(٢). ونهاية النظام الدكتاتوري قد لا تكون نتيجة خسارته في الحرب بل نتيجة ثورة شعبية، كما حدث في السودان بعد انتفاضة مارس ١٩٨٥ عندما تم الإطاحة بحكومة (جعفر النميري)، وهرب الدكتاتور (عبيد أمين) في أوغندا بعد سيطرة قوات المعارضة على العاصمة (كمبالا) بدعم من الجارة تنزانيا، أيضا هرب الدكتاتور (بوكاسا) في دولة أفريقيا الوسطى الذي كان شعبه يعاني من المجوع في حين أنه كان يعيش في حالة ترف وبذخ مفرطين.

يتبين لنا بأنه لا يعترف بالمعارضة السياسية في الأنظمة الدكتاتورية والاستبدادية، وتحرم دستوريا وقانونيا أي نشاط للمعارضة بأية وسيلة كانت، ويعاقب من يخالف ذلك بموجب القوانين الجزائية. لذلك يصبح لا مجال للبحث عن أية ضمانات لمعارضة السياسية وحريتها في ممارسة أنشطتها وفعاليتها في ظل الأنظمة الدكتاتورية.

١ المصدر السابق، ص ٣٣٦.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٣٧.

المبحث الثاني: المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية

إن الأنظمة البرلمانية تعتمد على ركن أساسي وجوهري هو وجود برلمان منتخب يمثل الشعب، ويعبر عن سلطته في نظام الحكم، حيث أن الدول الحديثة تقوم على وجود عدد من المؤسسات الدستورية التي تتعاون فيما بينها لتحقيق أهداف النظام السياسي وفي مقدمتها مصالح مواطنيها، وتحقيق التقدم والاستقرار لهذا فان البرلمان مؤسسة دستورية تعبر عن إرادة الشعب في إدارة شؤون الدولة^(١)، إذن فهو بمثابة آلية مهمة لتطبيق الديمقراطية في الحياة السياسية الداخلية في أية دولة، ويعتبر جوهر النظام البرلماني سواء تكون من مجلس أو مجلسين. ولمعرفة وبحث ضمانات المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية سنتطرق في هذا المبحث إليها وفي مطلبين وعلى الشكل التالي:-

المطلب الأول: واقع المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية.

المطلب الثاني: ضمانات المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية.

١ د. دارد الباز، الشورى والديمقراطية النيابية، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية ٢٠٠٤، ص ٨٣ - ٨٤.

المطلب الأول: واقع المعارضة السياسية في ظل الأنظمة

البرلمانية

إن فهم واقع المعارضة السياسية في ظل الأنظمة البرلمانية يتوجب علينا معرفة أهم سمات أو مميزات هذا النظام والذي يميزه عن الأنظمة الأخرى، وابتداءً إن النظام البرلماني لا يقصد به كل نظام حكم مؤسس على وجود مجلس نيابي فيه، سواء كان مجلس واحداً أم مجلسين، فالولايات المتحدة الأمريكية لها برلمان مكون من مجلسين هما مجلس النواب ومجلس الشيوخ ولكنه نظام رئاسي، وللإتحاد السويسري أيضاً برلمان مكون من مجلسين ولكنه نظام مجلسي.

أولاً: سمات ومميزات النظام البرلماني

١- ثنائية السلطة التنفيذية

تتكون السلطة التنفيذية في الأنظمة البرلمانية من طرفين هما رئيس الدولة والوزارة أو الحكومة، كهيئة جماعية مسؤولة عن إدارة شؤون الحكم. ف رئيس الدولة قد يكون ملكاً تؤول إليه رئاسة الدولة بالوراثة، أو رئيساً للجمهورية يتولى منصبه بالانتخاب إما مباشرة من الشعب، أو ينتخب عن طريق البرلمان^(١).

والنظام البرلماني يفصل بين منصبي رئيس الدولة والحكومة، حيث أن القاعدة العامة أن رئيس الدولة يكون غير مسؤول سياسياً، لأنه لا يتولى سلطات تنفيذية حقيقية وفعالية، فلا تقع عليه مسؤولية سياسية، حيث لا يسأل عن شؤون الحكم أمام البرلمان، فلا يملك البرلمان حق استجوابه أو سؤاله أو سحب الثقة منه، لأجل إرغامه على التخلي عن منصبه وتقديم استقالته قبل انتهاء فترة ولايته. وقاعدة عدم مسؤولية رئيس الدولة في الأنظمة البرلمانية نشأت في إنكلترا اعتماداً على المبدأ القائل (الملك لا يخطئ) (The King can do no wrong)^(٢) حتى أن الملك لا يسأل سياسياً أو جنائياً فيها. وقد ترتب عليها القاعدة التي تنص على (إن

١ د. إبراهيم عبد العزيز شيخا، مصدر سابق، ص ٤٠٥.

٢ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٣٠٢.

الملك يملك ولا يحكم^(١) في الدول ذات الأنظمة البرلمانية الملكية. أما في الدول ذات النظم الجمهورية، فإنه يمكن إناطة بعض المهام التشريعية والبروتوكولية لرئيس الجمهورية، فالسلطة الفعلية تمارس من قبل الحكومة^(٢).

أما الطرف الثاني في السلطة التنفيذية فهي الوزارة التي تؤلف من الحزب الذي حصل على الأغلبية البرلمانية، وتضطلع الوزارة بتحمل أعباء الحكم لكونها المحور الرئيسي للسلطة التنفيذية في النظام البرلماني، و تقع على عاتقها المسؤولية السياسية أمام البرلمان. وتعتبر هذه السمة الركن الأساسي للنظام البرلماني، حيث بدونها يفقد هذا النظام جوهره وتتغير طبيعة النظام^(٣)، فيصبح أكثر قربا للنظام الرئاسي أو المجلسي. ومسؤولية الحكومة أمام البرلمان هي أن الحكومة لها سلطة البت في أمور الحكم، وهي التي تضع السياسة العامة للدولة، وتخضع تصرفات الوزارة والوزراء لرقابة البرلمان من حيث مشروعيتها ومدى موافقتها للقانون، ويتم تعيين رئيس الوزراء من قبل رئيس الدولة ولكن حقه في ذلك مقيد من حيث أنه يقوم بتعيين مرشح حزب الأغلبية في البرلمان^(٤).

والدستور العراقي النافذ الذي يعتمد النظام البرلماني حسب المادة الأولى منه قد أقر هذا القيد على رئيس الجمهورية في تعيين مرشح كتلة الأغلبية في البرلمان لتشكيل الحكومة، فالفقرة (أولا) من المادة (٧٦) تنص على أن (يكلف رئيس الجمهورية مرشح الكتلة النيابية الأكثر عددا، بتشكيل مجلس الوزراء، خلال خمسة عشر يوما من تاريخ انتخاب رئيس الجمهورية).

وتتكون الوزارة من رئيس الوزراء الذي يقوم بتعيين الوزراء ويكون عددهم حسب ما تقتضيه حاجة البلد وخطط و أهداف الحكومة، وهؤلاء الوزراء يجتمعون في مجلس يسمى مجلس الوزراء، الذي يقوم بوضع وتقرير السياسات العامة للدولة. وتختلف قوة وتجانس الوزارة تبعا للنظام الحزبي الساري في البلد^(٥)، فإذا كان نظام الحزبين فأنها تؤدي إلى فوز أحد الحزبين في الانتخابات يستطيع تأليف وزارة قوية متجانسة ويحصل على ثقة البرلمان بيسر. ولكن في الدول ذات التعددية الحزبية، غالبا ما يتم تشكيل حكومات ائتلافية لغرض الحصول على الأغلبية المطلوبة لتشكيلها في البرلمان. ومسؤولية الوزارة أمام البرلمان تكون تضامنية كهيئة جماعية^(٦).

١ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧٦.

٢ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٣٠٣.

٣ د. عبد الغني بسيوني عبد الله، مصدر سابق، ص ٢٨٩.

٤ د. محمد محمد بدران، مصدر سابق، ص ٣٦٢.

أو مسؤولية وزير منفرد، لكن من المحتمل أن يتضامن مجلس الوزراء مع الوزير الذي يستدعي إلى البرلمان للسؤال أو الاستجواب أو سحب الثقة منه، أو خضوعه لتحقيق برلماني، وهنا تقدم الوزارة استقالتها.

٢- التوازن بين السلطتين

إن النظام البرلماني الذي يعتمد الفصل بين السلطات، لا يقيم فصلا تاما أو جامدا، عليه نرى مظاهر لتدخل السلطة التنفيذية في مجال السلطة التشريعية و مظاهر مقابلة لتدخل السلطة التشريعية في مجال السلطة التنفيذية^(١).

وتتجلى أهم مظاهر تدخل السلطة التنفيذية في مجال السلطة التشريعية، بدعوة رئيس الدولة لإجراء الانتخابات وتحديد موعد لأجرائها بعد انتهاء المدة المقررة للبرلمان أو نتيجة لحل البرلمان قبل انتهاء مدته الدستورية، ويكون التدخل واضحا بالنسبة لبعض الدول التي تأخذ بمبدأ التعيين لعدد من أعضاء المجلس النواب^(٢) أو المجلس الثاني كمجلس الشيوخ أو مجلس الأعيان. ومن صور التدخل أيضا هي دعوة البرلمان من قبل السلطة التنفيذية إلى الانعقاد أو عقد جلسة استثنائية وتقوم أحيانا بأعمال التشريع كالتقدم بمشاريع القوانين، وكذلك توقيع رئيس السلطة التنفيذية على القوانين التي يشرعها البرلمان والأذن بإصدارها^(٣). وأغلب الدساتير تحول السلطة التنفيذية صلاحية إصدار قرارات لها قوة القانون عند اقتضاء الضرورة خاصة في فترة عطلة البرلمان.

ولعل أخطر حق تملكها السلطة التنفيذية هي حل البرلمان والدعوة لإجراء انتخابات جديدة، وهي من أهم وسائل تدخل ورقابة السلطة التنفيذية على السلطة التشريعية، وهي آلية توازن بين السلطتين، وتقابل صلاحية سحب الثقة من الحكومة التي تملكها السلطة التشريعية، ويكون الحل بعد ذلك بالاحتكام إلى رأي الناخبين في الانتخابات الجديدة^(٤). ولا تتجه السلطة

١ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧٩.

٢ د. محمد محمد بدران، مصدر سابق، ص ٣٦٣.

٣ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٣١١.

٤ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٨٠.

٥ المصدر نفسه، ص ٣٨٠.

٦ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٩٤١.

التنفيذية إلى حل البرلمان إلا بعد نشوب خلاف مستحکم بين الحكومة والبرلمان، بحيث أن الحكومة ترى انه يتعذر مع وجود هذا الخلاف الاستمرار في تسيير دفة الوزارة على الوجه المطلوب، ويتم ذلك أيضا عندما يكون رئيس الوزارة من حزب يشعر انه بدأ يحوز على ثقة وتأييد الرأي العام. ولدى إجراء انتخابات جديدة فإنها قد تأتي بنتائج وفق رغبة الحكومة، فتقوم بتشكيل وزارة جديدة بصورة مريحة، أما إذا كانت النتائج الانتخابية مخالفة لرغبة الحكومة فعليها تقديم استقالتها وتشكيل الحكومة من قبل الكتلة الحائزة على الأغلبية البرلمانية. ونظرا لخطورة هذا الحق وتأثيره على حالة الاستقرار السياسي في البلد، فان دساتير الدول تقيد به عدد من الضوابط التي تؤدي إلى عدم استعماله جزافا، كعدم جواز حل البرلمان لأكثر من مرة استنادا إلى نفس السبب، أو عدم جواز حل البرلمان في بعض الفترات، مثلا أثناء مناقشة الميزانية لإقرارها^(١).

أما مظاهر تدخل السلطة التشريعية في أعمال السلطة التنفيذية، من أجل جعل التعاون بينهما ممكنا، وكذلك لتحقيق توازن بين السلطتين، تتمثل بمجمل إجراءات يحق للبرلمان اللجوء إليها. وتأتي في مقدمتها حق توجيه السؤال، الذي يقصد بها طلب الاستفسار والسؤال الذي يطلبه عضو في البرلمان من أحد الوزراء بشأن مسألة معينة، وهذا الحق يكون على شكل علاقة بين الاثنين، بمعنى أنه لا يتدخل فيها عضو آخر من أعضاء البرلمان^(٢)، فيستطيع العضو مثلا العنول عن رأيه ومن الممكن أن يكون ذلك لغرض الفات نظر الحكومة إلى موضوع ما ومدى أهميته.

والمظهر الثاني من التدخل هو حق الاستجواب الذي هو أخطر من السؤال فهو يكون بشكل طلب إيضاح من الوزير أو رئيس الوزراء، ويوجد اتهام ضمني ومحاسبة في هذه الصيغة، حيث يمكن لكافة أعضاء البرلمان الاشتراك مع العضو أو الأعضاء الطالبين استجواب الوزير أو رئيس الوزراء والاستجواب قد تؤدي إلى طرح الثقة بالوزير أو رئيس الوزراء^(٣)، لهذا فان الاتجاه الغالب هو توفر بعض الضمانات لذلك، مثل عدم جواز إجراء الاستجواب إلا بعد مرور مدة معينة على وصول الطلب إلى الوزير المعني^(٤)، حتى يستطيع الوزير أو رئيس الوزراء من

١ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٣١٦.

٢ د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٨٣.

٣ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٩٥٢.

٤ د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٨٤.

إعداد وتحضير الأجوبة والبيانات والوثائق المطلوبة التي يحتاج إليها لإبرازها عند إجراء الاستجواب.

والمظهر الثالث هو حق إجراء تحقيق من قبل البرلمان. الذي قد يعهد إلى إحالة موضوع ما إلى التحقيق عبر إحدى لجانه الدائمة أو إلى لجنة خاصة تشكل لهذا الغرض تحديداً، ويكون ذلك متعلقاً بأعمال إحدى الوزارات والتصرفات الصادرة من وزير ما كقضايا الفساد المالي. فقرار البرلمان بصدد الموضوع يعتمد على نتائج التحقيق التي تتمخض عنها عمل اللجنة، فإذا توصل البرلمان إلى قناعة بمسؤولية الوزير، فمن الممكن طلب سحب الثقة من الوزير أو الوزارة كاملة. وحق سحب الثقة من الوزارة من أهم أدوات الرقابة البرلمانية على أعمال السلطة التنفيذية. فمسؤولية الوزارة أمام البرلمان هو ركن أساسي من أركان النظام البرلماني، حيث أنه استناداً إلى هذه المسؤولية يحق للبرلمان سحب الثقة من الحكومة وعدم تأييد استمرارها في مهامها وإرغامها على تقديم استقالتها، وقد يكتفي البرلمان أحياناً بسحب الثقة من وزير معين فيضطر إلى الاستقالة بمفرده حيث تكون مسئوليته فردية^(١). وسحب الثقة هي السلاح المقابل لحق حل البرلمان من قبل السلطة التنفيذية، هذا التوازن لا نجد مثيلاً في أنظمة الحكم الرئاسية ولا المجلسية.

٣- التعاون بين السلطتين التشريعية والتنفيذية

إن الفصل بين السلطات في النظام البرلماني ليس فصلاً مطلقاً وإنما يتسم بمظاهر من التعاون بين السلطتين، وأهم أوجه التعاون هو حق اقتراح القوانين من قبل السلطة التنفيذية ورفعها إلى البرلمان، وهي أهم القوانين التي تصدرها السلطة التشريعية^(٢) لكون السلطة التنفيذية هي المهيمنة على إدارة الدولة، وهي التي تضع خطط إصدار بعض القوانين، والتي تكون من الممكن أن تكون ضمن الأسباب التي دعت المواطنين إلى منحها ثقتهم وأصواتهم في الانتخابات. كذلك فإنه لرئيس الدولة تصديق القوانين والإيعاز بنشرها في الجريد الرسمية للدولة^(٣)، وتختلف أنظمة الدول في تنظيم حدود هذه الصلاحية، فقسم منها تعطيه حق الموافقة أو الرفض، في حين أن العرف الدستوري في عدد من الدول قد جرى على أن رئيس الدولة وخاصة إذا كان

١ د. عبد الغني بسيوني عبد الله، مصدر سابق، ص ٢٨٩.

٢ د محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٩٤٨. أيضاً د. حسان محمد شفيق العاني، مصدر سابق، ص ٣٣٨.

٣ د. عبد الغني بسيوني عبد الله، مصدر سابق، ص ٢٩١.

ملكا لا يحق له رفض تصديق قانون ما، كما في إنكلترا حيث أن رفض تصديق القوانين قد سقط بعدم الاستعمال منذ عام ١٧٠٧ في عهد الملكة (آنا Anne^(١))، إذ استقر التقليد على عدم رفض الملك التصديق على أي قانون يميل إليه من قبل البرلمان وأصبح ذلك عرفا معمولاً به. وكذلك يحق للوزير حضور جلسات البرلمان والاشتراك في مناقشات اللجان البرلمانية المختلفة، خاصة في مشاريع القوانين التي تحيلها الحكومة إلى البرلمان^(٢). وبالمقابل فإن السلطة التشريعية تقوم بمناقشة ميزانية الدولة للسنة المالية والموافقة عليها^(٣) فتصدر على شكل قانون، ويحق للبرلمان إجراء بعض التغييرات بالزيادة أو التخفيض أو إجراء مناقلة بين فقراتها.

ثانيا: المعارضة السياسية في النظام البرلماني

إن الدول التي تتبنى النظام البرلماني يلاحظ وجود أحزاب وتيارات سياسية فيها من أقصى اليمين إلى أقصى اليسار وأحزاب الوسط، أما في الدول التي لها أنظمة برلمانية وتتبنى الفدرالية كأسلوب لتوزيع السلطات بين المركز والأقاليم، فنرى فيها أحزاب ذات توجهات أثنيه وقومية وتمتلك النفوذ والشعبية خاصة في مجالس أو برلمانات الأقاليم^(٤). والنظام البرلماني لا يمكن أن يقام إلا في ظل أجواء ديمقراطية حقيقية وترسيخ لمبادئ حقوق الإنسان، وفي مقدمتها الحق في تأسيس الأحزاب السياسية وحرية الانضمام إليها، وحرية الرأي والتعبير، وحق التصويت وغيرها. ففي ظل هكذا أنظمة يجري التداول السلمي للسلطة، عبر اللجوء إلى إجراء الانتخابات المنتظمة والمنظمة، فتصبح التعددية السياسية والفكرية والحزبية وضعاً طبيعياً، لا بل ضرورياً ومن مستلزمات وجود واستمرار النظام البرلماني. يتبين أن الأخذ بالنظام البرلماني يفترض وجود حرية كاملة للمعارضة السياسية وفتح المجال أمامها في مزاوله الأنشطة السياسية والجهادية، وتكون ذلك بمستوى مماثل لما هو مسموح لحزب الأغلبية الحاكمة^(٥). واستنادا إلى ذلك فإن دور وضع المعارضة السياسية قد ترسخ في

١ د. محمد كاظم المشداني، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ١٣٥.

٢ د. عبد الغني بسيوني عبد الله، مصدر سابق، ص ٢٩١.

٣ المصدر السابق، ص ٢٩١.

٤ سعيد رشيد عبد النبي، المعارضة في النظام السياسي الهندي، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية القانون والسياسة في جامعة بغداد، تموز سنة ١٩٨٦، ص ٢٤٤.

٥ د. محمد كاظم المشداني، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ٢٥٨.

الأنظمة التي تطبق النظام البرلماني منذ فترة بعيدة، حيث تم التوصل إلى صيغ وأساليب سياسية ودستورية متفقة عليها من الجميع. فالمنافسة الحزبية تتم لأجل الظفر بالسلطة، فتتناوب الأحزاب على الحكم على ضوء نتائج الانتخابات، مع الاتفاق على الإبقاء على المؤسسات الدستورية والسياسية القائمة، وقواعد العمل السياسي المتعامل به ونمط العيش المشترك والسلم الأهلي، وحتى الخطوط العريضة للسياسة العليا في الدولة، خاصة في مجال السياسة الخارجية^(١).

والأنظمة البرلمانية تختلف من دولة لأخرى باختلاف أحكام دساتيرها، والأنظمة الحزبية المتبعة فيها، والتي تعتمد على جملة أسباب، تأتي في مقدمتها الأنظمة الانتخابية المعتمدة، ومستوى الوعي السياسي والدستوري والثقافي، ومدى ترسخ التوجه الديمقراطي في البلد، واحترام حقوق الإنسان. ففي الدول ذات الأنظمة الحزبية الثنائية تؤدي المعارضة السياسية دورها بشكل فعال وواضح. فهي معارضة إيجابية وقوية وتتصف بالاعتدال وعدم التطرف والموضوعية^(٢)، حيث أن طبيعة التنافس ومبدأ التناوب على السلطة تجعل من مسألة تقلد مسؤولية الحكم في المستقبل أمرا متوقعا وطبيعيا، وأن أية خطوة غير مدروسة تؤدي إلى فقدان ثقة ناخبينها، فالرأي العام وعن طريق وسائل الإعلام المختلفة يكون له بالمرصاد. ويبدو هذا واضحا في طبيعة المعارضة في بريطانيا، فالحزب الذي يفوز في الانتخابات يشكل الحكومة، ويصبح رئيس الحزب الفائز رئيسا للوزراء. أما الحزب الذي لا يحصل على الأغلبية فيشكل أقلية في البرلمان ويقود المعارضة، وتعرف بأسم (معارضة جلالة الملكة (الملك) (Opposition (Here his Majesty)^(٣).

ولم يأتي ذلك إلا من خلال تفهم الشعب البريطاني لضرورة وجود معارضة قوية ومتوازنة تحد من انحراف السلطة، ومن الاستعمال التعسفي لأجهزة تلك السلطة. لذلك فللمعارضة زعيم ويشكل مجلس وزراء يسمى ب (وزارة الظل) (Cabinet Fantome)^(٤) حيث يكون لكل وزارة عضو أو (وزير) من المعارضة يتابع نشاطاتها عن كثب، ويكون مرشحا لتولي هذه

١ المصدر السابق، ص ٢٥٨.

٢ راجع الباب الأول - الفصل الثاني-المبحث الأول.

٣ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤٢٦.

٤ د. زهير شكر، الوسيط في القانون الدستوري، الجزء الأول، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، الطبعة الثانية ١٩٩٤، ص ٣٤٨.

الوزارة فعليا في حالة فوز المعارضة في الانتخابات، ولهذا تسمى هذه الوزارة أحيانا (بالوزارة البديلة) (The Alternatives Government) ^(١).

أما في الدول البرلمانية ذات الأنظمة الحزبية المتعددة، فإن المعارضة السياسية تمتلك الحرية الكاملة في ممارسة النشاط السياسي حيث يهدف كل حزب للوصول إلى السلطة عن طريق الحصول على ثقة وتأييد الشعب في الانتخابات. فقد يحصل حزب ما على الأغلبية وشكل الحكومة، أما بقية الأحزاب فتشكل معارضة للحكومة القائمة، حيث سيكون قسما منها معارضة برلمانية من التي حصلت على عدد من المقاعد، ومعارضة خارج البرلمان، من الأحزاب التي لم تتمكن من الحصول على الأغلبية البرلمانية الكافية التي تمكنها من تشكيل الحكومة، فتتجه إلى تشكيل حكومات ائتلافية من عدد من الأحزاب. فتتسم هذه الحكومات بعدم الاستقرار والتذبذب، حيث أن انسحاب حزب ما من الائتلاف الحكومي قد يؤدي إلى انهيارها، وكذلك فإن الائتلافات تشكل حكومات ضعيفة ولا تستطيع إصدار قرارات وقوانين مهمة نظرا لصعوبة حصولها على أجماع جميع أطراف الائتلاف، فتكون قراراتها توافقية وسطية. أما المعارضة السياسية فهي أيضا بدورها تتسم بالتذبذب في مواقفها وعدم الاستمرار في تبني موقف ثابت، لأنها قد تكون في المعارضة ومن الممكن أن تكون بعد ذلك في الحكومة. لذلك فالمعارضة تتصف هنا بعدم الوحدة والانقسام وربما الضعف والتشتت، وأن برامج بعض قوى المعارضة تتصف بالبعد عن الموضوعية والواقعية.

لهذا فإن الأنظمة الحزبية المتبعة تؤثر إلى حد كبير بتحديد ملامح نظام الحكم، وليس أدل على ذلك عدم استتباب نظم الحكم في بعض الدول وعدم الاستقرار الوزاري في دول أخرى على الرغم من كونها ذات أنظمة برلمانية كإيطاليا ^(٢) وإسرائيل.

أما الدول الواقعة جنوب الكرة الأرضية فإنها لم تعرف تفاصيل النظام البرلماني إلا في تجارب قليلة، لعل أبرزها هي الهند ^(٣). نظرا لأسباب عديدة منها أن أغلب هذه الدول تعيش في حالة من التخلف الاقتصادي والاجتماعي وبالتالي السياسي، وعدم احترام حقوق الإنسان، بالإضافة

١. د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤٢٧

٢. د. حسان محمد شفيق العاني، المبادئ النظرية لتحليل النظم السياسية في الجزائر وإيطاليا وفرنسا، جامعة بغداد، مطبعة التعليم العالي، سنة الطبع ١٩٨٨، ص ١٣٩ - ١٤٣.

٣. سعيد رشيد عبد النبي، مصدر سابق، ص ٢٤٤.

إلى المذاهب الفكرية التي تسود، من مذاهب شمولية ورؤى قد تعتبر الآليات الديمقراطية بعيدة عن واقعها المادي. لذلك فالجهة التي تكون في السلطة غالبا ما تتشبث بالحكم ولا تسمح لغيرها بالاستفادة من الآليات المناسبة والموجودة في النظام البرلماني للوصول إلى الحكم.

ولكن لا بد لنا أن نشير إلى أن النظام البرلماني يوفر الظروف المناسبة لقيام معارضة فعالة ومؤثرة في إطار حكم يقوم على مبدأ الفصل بين السلطات، ليس فصلا مطلقا بل قائما على وجود توازنات دستورية دقيقة بين السلطة التشريعية والحكومة وعلى احترام حقوق وحرّيات المواطنين.

ولكن في هذه الدول لا بد قبل كل شيء العمل الحثيث من أجل رفع مستوى الوعي السياسي والثقافي للمواطنين، وأن يكون هنالك توجه وقبول واضح للآليات الموجودة لتطبيق الديمقراطية، عبر تطبيق النظام البرلماني، وبرأينا تعتبر ذلك ضمانة أساسية لعدم قيام حكومات دكتاتورية في دول الجنوب.

المطلب الثاني: الضمانات الدستورية لعمل المعارضة السياسية

في ظل النظام البرلماني

إن البحث في الضمانات الدستورية لعمل المعارضة السياسية يتطلب العمل الحثيث والبحث في عدة أمور ومنظومات تشكل مجموعها الواقع السياسي والدستوري الملزم، التي تمكن المعارضة السياسية والسلطة أيضا من العمل وفق سياق توفر الحرية اللازمة للمعارضة لممارسة أنشطتها، والحكم في النهاية على ذلك سيكون للشعب عبر التصويت للمعارضة أو للحكومة في الانتخابات.

وتأتي في مقدمة هذه المنظومات والأمور، المنظومة الاجتماعية والفكرية لكل مجتمع على حدة والتي تكون وراء بروز مبادئ وآراء تتجسد في آليات العمل السياسي، وتبدو واضحة في مبادئ ورؤى تتضمنها وثيقة الدستور. وفي بعض المجتمعات قد يبدو هذا واضحا في بعض التنظيمات الاجتماعية التي تشكل خارج الإطار المؤسسي للدولة أو سابقة عليها أو تظهر بموازاتها. ويتأثر ذلك بمستوى التطور الاجتماعي والاقتصادي للدولة والبنى السياسية والحقوقية فيها، ومدى تأثرها بالدين أو سيطرة القبيلة والعشيرة عليها. ونظرا لأن البحث في هذه الأسس الفكرية والاجتماعية يتطلب بحثا مستفيضة ومستقلة لا مجال لدراستها هنا ونخرج عن نطاق بحثنا، حيث نعتقد أنها ضمن مجال دراسة علم الاجتماع السياسي، فنكتفي بما أوردناه بهذا الإيجاز.

أما المنظومة الثانية التي تشكل وعاءا لأهم ضمانات الحياة الحرة والكرامة للإنسان، وتنظم مؤسسات الدولة وآليات العلاقة بينها، فهو الدستور، حيث أن وثيقة الدستور تحتوي على جملة من الحقوق المتاحة للشخص الطبيعي وكذلك للشخص المعنوي، والتي تشكل مع بعض القوانين التي تؤسس وتنظم للحياة السياسية في البلاد الأطر التي تستطيع من خلالها المعارضة السياسية من مزاوله أنشطتها، كقانون الأحزاب السياسية، والقوانين المنظمة لحرية وسائل

الإعلام، وقوانين الجمعيات والمنظمات الغير الحكومية، وقانون الانتخابات، والقوانين التي تنظم حق التجمع والتظاهر، وقوانين العمل وحق الإضراب وغيرها.

وهناك بعض الضمانات التي تتضمنها حماية الحقوق والحريات من خلال توجه المشرع إلى حمايتها عن طريق القوانين الأخرى كالقانون المدني وقانون العقوبات. حيث أن المشرع لا بد أن يحدد الهدف الأولي بالحماية من خلال هذه القوانين، سواء لتحريم بعض الأفعال أو تقرير العقوبة لمقترفيها، أو إحلال بعض الأفعال وحمايتها، وتقرير عقوبات على من يحاول التجاوز عليها. فهنا المشرع لا بد أن يوازن بين القيم الدستورية التي تعتبر المصلحة العامة للمجتمع، وبين القيم الدستورية للحقوق والحريات، بحيث يضمن عدم التفريط بأي منهما^(١).

أما الإطار الثالث للضمانات التي يمكن أن تتمتع بها المعارضة السياسية فهي أيضا ضمانات دستورية تتعلق بطبيعة نظام الحكم نفسه والآليات الدستورية والقانونية الخاصة بعمل مؤسسات الدولة. حيث أن هذه الآليات تختلف في نظام الحكم البرلماني عما هو عليه في النظام الرئاسي، وتختلف من ناحية التطبيق لنظام الحكم الواحد بين دولة وأخرى. وترتبط بهذه الطائفة بعض القوانين التي ترتبط مباشرة بنظام الحكم كقانون الانتخاب، أو أي قانون أخر ينص مثلا على شروط المرشح للوظائف العليا، ومواعيد أجراء الانتخابات، والنظام الانتخابي المتبع، وعملية توزيع المقاعد البرلمانية على القوائم الفائزة في الانتخابات، وقانون الاحزاب وغيرها.

أولا: الضمانات الدستورية التي تمويها نصوص الدستور.

بعد أن ذاقت البشرية الكثير من الويلات وانتهاكات خطيرة لكرامة الإنسان وحقوقه قديما وحديثا ومن أطراف عديدة في مختلف أنحاء العالم. فقد أخذت البشرية تحاول وضع حد لهذه الانتهاكات الخطيرة، وكنتيجة لذلك فقد أخذت دساتير كثير من الدول تتضمن نصوصا تكفل حماية تلك الحقوق. ومن ضمنها الحقوق التي تعتبر أساس الحياة السياسية للأفراد ومن ثم للجماعات، وتكون في نفس الوقت من ضمن الأسس التي يبنى عليها أنظمة الحكم الديمقراطية في العالم^(٢) كحرية الفكر والضمير والدين أو المعتقد، وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات والأحزاب والانضمام إليها، والحق في التجمع السلمي، والحق في انتخابات حرة ونزيهة، والحق في

١ د. أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات، دار الشروق، القاهرة، الطبعة الثانية ٢٠٠٠، ص

٦ وما بعدها.

٢ المبادئ الأساسية للديمقراطية، بحث منشور في كتاب، الديمقراطية والحريات العامة، مصدر سابق، ص ١٤.

المساواة وعدم التمييز، والحق في الإضراب، وحرية وسائل الإعلام، وحق الحماية من استعمال التعذيب. والدول تختلف من حيث مدى حرصها على تضمين دساتيرها للحقوق والحريات، و أصبحت سمّة أغلب الدساتير في العالم خاصة بعد شيوع الدساتير المكتوبة في العالم. ومن ثم صدور أهم المواثيق الدولية لحقوق الإنسان، كالإعلان العالمي لحقوق الإنسان سنة ١٩٤٨، والعهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية، والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لسنة ١٩٦٦^(١). فهذه الحقوق تعتبر ضمانات مهمة لخلق جو عام من الحرية السياسية، تضمن للمعارضة القيام بدورها الفعال والمطلوب في المجتمع، وتشكل إطارا منظما ومرجعا لعمل ونشاط المعارضة والسلطة، بحيث أنه يحقق شكلا من التوازن بينهما، يضمن عدم اللجوء إلى أساليب العنف من قبل أي منهما لغرض الوصول إلى أهدافها. فمثلا تتمتع الإنسان بحرية الفكر والاعتقاد، وضمان تطبيق ذلك يجعل المواطن حرا في معتقده لا يخضع لأي تهديد في ذلك، ويخضع لحماية الدولة، ولا يهم إذا كان في موالاة حزب السلطة، أم يقف في جهة معارضة لها، أو يكون أنسانا مستقلا. حيث أن هذا الحق مقرر للفرد كإنسان، فالمواطن عندما يتمتع بهذه الحماية الدستورية، يكون جهده وتفكيره منصبا على عمله وخدمة وطنه، ولا تتولد لديه شعور بالاغتراب ومن ثم قد تشكل بداية لإمكانية تقبله لأفكار ورؤى تشكل خطرا على المجتمع وتهدد وحدته واستقراره. عندما يسود اعتقاد أو يتم كشف وجود غبن أو تهديد على بعض الفئات والأديان، سواء من قبل السلطة أو قوى وتيارات أخرى في المجتمع، فانه يمكن فضح ذلك والدفاع عن حق هذه الشريحة في حرية معتقدها وضمان قيامها بممارسة طقوسها بشكل حر، على ألا يشكل ذلك اعتداء على حقوق غيرها من معتنقي الأديان والمذاهب والمعتقدات الأخرى. إن ضمان هذا الحق يحمي أصحاب بعض المكونات الدينية من التعرض للاضطهاد والقمع، ففي الدولة العثمانية مثلا كان أتباع الديانة اليزيدية والمسيحيين الأرمن قد تعرضوا إلى حملات عسكرية لقمعهم وإخضاعهم للدخول بالإكراه إلى الدين الإسلامي، ولم تظهر في حينه أية جهة من القوى المشاركة في السلطة أو خارجها للوقوف ضد هذه الحملات للدفاع عن حقهم في حرية ممارسة معتقدهم.

وحرية التعبير عن الرأي تشكل ضمانة مهمة أيضا للمعارضة السياسية تمكنها من حرية إبداء آراءها وإعلان أهدافها والدعوة إلى تبنيها، وتكون في الوقت نفسه وسيلة للرقابة على

١. د. الشافعي عماد بشير، قانون حقوق الإنسان، منشأة المعارف ن الإسكندرية، ط ٣، ٢٠٠٤، ص ٦٠-٦١.

السلطة تتسنى بموجبها مراقبة تصرفات المسؤولين والتعليق عليها وتوجيه النقد لها. وفي دول تتسم أسلوب العمل السياسي فيها بالشفافية والمكاشفة، يكون ذلك سببا لرد الطغيان إن ظهر ذلك ومقاومة الظلم. فالشعب هنا يكون الحكم في تقدير تصرفات السلطة، فإذا كانت صحيحة أجازها، وإن كانت باطلة عمل لأجل حمل السلطة عن العدول عنها.

أما حرية تأسيس الأحزاب والجمعيات وحرية الانضمام إليها، فهي تشكل أهم ضمانات دستورية للمعارضة السياسية تمكنها من تنظيم نفسها وحشد مؤيديها، وتشكل وسيلة في المشاركة السياسية تمكنها من إمكانية تحقيق أهدافها، وذلك بغية الحصول على ثقة الناخبين للوصول إلى السلطة.

والدول لا تتخذ موقفا موحدا إزاء هذا الحق، حيث يتوقف ذلك على الظروف الخاصة بكل دولة، فدساتير بعض الدول تنص إما صراحة أو ضمنا على حرية تكوين الأحزاب، في حين أن دساتير دول أخرى تتجه إلى عدم تضمين هذا الحق. فمثلا نجد الدستور البلجيكي^(١) لا ينص صراحة على هذا الحق، ولكنه يفهم ضمنا من بنود هذا الدستور وجود هذا الحق. كما يلاحظ أيضا في الدستور اللبناني انه يعطي حق التمتع بالحقوق المدنية والسياسية والمساواة بين اللبنانيين في ذلك حسبما قررتها المادة السابعة منه، حيث انه لا يشير صراحة إلى حق تأسيس الأحزاب، في حين أنه يعطي الحق حسب المادة الثالثة عشر منه في حرية تأليف الجمعيات. وحتى الدول التي تتضمن دساتيرها نصوصا صريحة بخصوص تكوين الأحزاب، فقد تكتفي بإيراد نص عام لتقرير حرية قيام الأحزاب السياسية وإيجاد صيغة محددة لوظيفتها في الحياة السياسية، ويكون المشرع قد أراد عدم وضع قيود على إنشاءها. ويتوقف ذلك على طبيعة نظام الحكم، ففي الدول الديمقراطية يتولى متابعة ذلك ورقابتها القضاء والقواعد العامة السارية في الدولة، فنرى المادة (٤٩) من الدستور الإيطالي لسنة ١٩٤٧^(٢) ينص على أن (للمواطنين الحق في أن يجتمعوا بحرية داخل الأحزاب ليسهموا وفقا للطريقة الديمقراطية في تحديد السياسة الوطنية). ولكن في دول أخرى يبقى النص الدستوري المقرر لحرية تكوين الأحزاب نصا جامدا لا يحد طريقه للتنفيذ. وهنالك دول أخرى تصدر قوانين خاصة تنظم عملية تشكيل الأحزاب السياسية، والتي قد تكون عملية طبيعية سهلة ولا تفرض قيودا كثيرة على مؤسسيها وشروط وإجراءات إنشائها، عدا الإخطار المسبق

١ د. نبيلة عبد الحليم كامل، حرية تكوين الأحزاب السياسية في مصر، دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة

الأولى ١٩٩٢، ص ١٤ - ١٥.

٢ المصدر السابق، ص ١٧.

بإنشائها ونشر المنهاج والنظام الداخلي لها. في حين إن دولا تضع بعض القيود على تأسيسها. ففي ألمانيا واثرت التجربة التي عانت منها منذ تولي (النازية) على مقاليد السلطة وتسببه في جر العالم إلى حرب عالمية طاحنة أسفرت عن إزهاق أرواح ملايين البشر ومثلها من المجرى والمعوقين، وتخريب البنية التحتية لاقتصاد اغلب الدول الأوروبية، وانتهت بتقسيم ألمانيا إلى أربع أجزاء ثم إلى شطرين. فقد وضعت بعض القيود على حرية تأسيس الأحزاب لضمان عدم سيطرة أحزاب على الحكم في (جمهورية ألمانيا الاتحادية)، لا تؤمن بالنظام الديمقراطي الحر^(١) ولا تسعى إلى قلب نظام الحكم (قبل اتحاد شطريها)، وتخضع في ذلك إلى رقابة المحكمة الدستورية الاتحادية في ذلك^(٢). وبعد حوالي عقدين صدر قانون خاص بالأحزاب سنة ١٩٦٧ لتنظيم عملية تأسيس الأحزاب تضمنت بعض الشروط استنادا إلى المادة (٢١) من الدستور من حيث عدم المساس بالنظام القائم وخضوعها للرقابة من قبل المحكمة الدستورية العليا. وقد أصدرت تلك المحكمة حكمين شهيرين، أحدهما في ٢٣/١٠/١٩٥٢ التي حكمت بموجبه على عدم دستورية (الحزب القومي الاشتراكي (النازي))^(٣) والثاني في ١٧/٨/١٩٥٦ والذي حكم بموجبه بعدم دستورية (الحزب الشيوعي). حيث أوضحت في حشيتات القرار أن النظام الأساسي الحر (الدستور) (يرفض الوصول إلى السلطة بواسطة القوة والاستبداد) ومن ضمن مكونات هذا النظام الحر (احترام حقوق الإنسان..... الخ، واستقلال القضاء، وتعددية الأحزاب والمساواة فيها وحرية المعارضة)، هذا فيما يتعلق بالحزب النازي. أما بالنسبة للحزب الشيوعي فقد جاء في قرار الحكم انه من المبادئ الأساسية للفكر الماركسي اللينيني الذي يعتنقه الحزب هو (دكتاتورية البروليتاريا) و حسب هذا القرار (الذي يتعارض كلية مع المبادئ الديمقراطية والحرية)^(٤).

١ المصدر نفسه، ص ٤٦.

٢ لقد جاءت في المادة (٢١) من الدستور الألماني (القانون الأساسي) لسنة ١٩٤٩ بفقرتها لتنص على انه (١) - تتضافر الأحزاب في تكوين إرادة الشعب وإنشاءها حر من كل قيد. ويجب أن يتمشى تنظيمها الداخلي مع المبادئ الديمقراطية، كما تقدم بيانا عن مصادر مواردها.

٢ - الأحزاب التي تظهر من أهدافها أو موقف أعضائها أنه تسعى إلى المساس بالنظام الديمقراطي الحر، أو إلى قلبه وتعريض وجود الجمهورية الاتحادية الألمانية للخطر تعتبر غير دستورية. وتفصل المحكمة الدستورية الاتحادية في موضوع عدم دستورية الأحزاب).

٣ المصدر السابق، ص ٤٨ - ٤٧.

٤ المصدر نفسه، ص ٤٨ - ٤٩.

وتعتبر أيضا حق التجمع السلمي ضمانا دستورية أخرى للمعارضة السياسية، حيث تنص الدساتير عليها أو من خلال قوانين أخرى تنظم ذلك، إذا كانت لا تحرمه وتعتبره حقا طبيعيا للإنسان، وللجمعيات والأحزاب التي تنظمها وتدعوا إليها للتعبير عن آراءها وأهدافها السياسية، أو عدم المشاركة في التجمعات التي تنظمها السلطة^(١) أو الحزب الذي يتولى السلطة، حيث لا تستطيع السلطة القائمة من معاقبتهم بعدم المشاركة في تجمعاتها.

أما الحق في انتخابات حرة ونزيهة فهي أيضا ضمانا مهمة للمعارضة السياسية، حيث أن سعيها الحثيث للوصول إلى السلطة من خلال الاحتكام إلى إرادة الشعب في انتخابات حرة ونزيهة. وعلى الرغم من أن الاتجاه الغالب في الدساتير الحديثة هو النص على أن الشعب مصدر السلطة والشرعية، وأن الانتخابات هي الطريق الذي يمكن للشعب بواسطته من انتخاب ممثليه في المجالس النيابية، إلا أن الدول قد لا تلتزم بتطبيق المعايير التي تجعل الانتخابات حرة ونزيهة. ويتعلق ذلك بجملة من القوانين والإجراءات المنظمة واللازمة لإجراء الانتخابات^(٢)، وهذا الأمر أيضا لا يتعلق بنوع نظام الحكم كما أسلفنا بل بطبيعته. لذلك فإن إجراء انتخابات حرة ونزيهة شفافة وعادلة تشكل ضمانا مهمة للمجتمع بأسره، حيث تكفل التداول السلمي للسلطة، وتغلق الأبواب أمام أسلوب العنف والتمرد والانقلابات العسكرية^(٣)، وقيام حكومات دكتاتورية مستبدة.

وهكذا بالنسبة لبقية الضمانات المتعلقة بالحقوق التي تنص عليه وثيقة الدستور والتي هي كثيرة، فأشرنا إلى قسم منها، ولدى تنظيمها بالتشريع العادي تختلف فحواها وتطبيقاتها من دولة إلى أخرى. والمهم أن نشير إلى أن الوعي السياسي والثقافي ودرجة التطور الاقتصادي والاجتماعي، ومدى ترسخ الممارسات الديمقراطية ومفاهيم حقوق الإنسان، هي التي تؤثر على واقع تطبيق هذه الحقوق والضمانات. فقد اتضحت من تجارب دول كثيرة حدوث انتهاكات واسعة لهذه الحقوق والضمانات وعدم تطبيقها وعدم احترامها، خاصة في الجزء الجنوبي من العالم. وحتى في الدول التي أصبحت الممارسات الديمقراطية راسخة فيها، لم تصل إلى هذه المرحلة بين ليلة وضحاها، بل بعد مخاض عسير وعقود من الزمن كان فيها القمع والاستبداد والحروب ومآسيها سمة بارزة لتلك العصور.

١ الشافعي محمد بشير، مصدر سابق، ص ٢٠٧.

٢ المصدر سابق، ص ٢٢١.

٣ المصدر السابق، ص ٢١١.

ثانيا: ضمانات المعارضة السياسية من خلال الحماية الدستورية للحقوق والحريات في القوانين النافذة.

إن ضمان حقوق وحريات الأفراد أصبحت الآن وظيفة دستورية مهمة، حيث أن أغلب الدساتير تتضمن أبوابا وفصولا في متونها لتبيان أهم الحقوق تلك، خاصة بعد شيوع مبادئ حقوق الإنسان في العالم، وأن أغلبها تقر الآن مبدأ سيادة القانون. والذي يعني التزام جميع أعضاء المجتمع أفرادا وهيئات وسلطات الدولة باحترام القانون وعدم التجاوز على أحكامه كأساس لمشروعية أعمالها، ويكون ذلك الالتزام بنصوص ومبادئ الدستور من الناحية الشكلية والإجراءات الواجب اتخاذها لدى إصدار القوانين. وتعني أيضا الالتزام بمضمونها والتي تأتي في مقدمتها كفالة القانون لحقوق وحريات الأفراد، لأنه بخلاف ذلك فسيكون قانونا غير عادل، ويصبح النظام القانوني في الدولة لا يحقق لها وللمجتمع الأمن والاستقرار^(١)، حيث أن سلطات الحكم ستصبح مطلقة، ولن توجد في القوانين النافذة أية قيود على هذه السلطات. إن مبدأ سيادة القانون، والذي اختلف تسميته من نظام حكم لآخر، ولكن هنالك تسميات جامعة له، حيث يطلق في بريطانيا تسمية (مبدأ حكم القانون Principle of Rule of Law)، وفي الولايات المتحدة الأمريكية يطلق عليه تسمية (مبدأ الحكومة المقيدة) The (Principle of Limited Government)، وهنالك تسمية أخرى لها وهي (حكومة قانون لا حكومة أشخاص) ^(٢) A government of law (not of) men. هذا المبدأ أصبح بمثابة صمام الأمان وضمانة حقيقية لحقوق وحريات الأفراد، وأن ضمان هذه الحقوق تهيئ الأرضية المناسبة للنشاط المعارض للأفراد والهيئات، وتعملها ضمن إطار القانون وحمايته، ولا يكون فسح المجال بصورة واسعة أو ضيقة أمام أنشطة المعارضة السياسية بأحزابها وقنواتها المختلفة منحة أو منة من قبل السلطة الحاكمة، بل تكون ضمن الإطار القانوني للدولة وتشكل أهم قيد على تعسف الحكومة لاستعمال سلطاتها المثبتة والمقررة في الدستور، والتي قيمتها الدستورية هي بمستوى مواز لحقوق الأفراد وليست بمستوى أعلى كما تحاول الحكومات الدكتاتورية أو التي تدعي الديمقراطية قولاً لا عملاً إيهام شعوبها بذلك.

١ د. أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات، مصدر سابق، ص ٢٢.

٢ المصدر السابق، ص ٢١.

والأنظمة التي تقيد هذه الحقوق والحريات، فإن تصرفها تعتبر أيضا ذات صفة دستورية، لأنها تستند في ذلك إلى تلبية وتحقيق احتياجات عامة التي تتعلق بالمجتمع، كتنظيم الحاجات الاقتصادية من خلال تشريع القوانين التي تنظم علاقات الإنتاج والتوزيع والاستهلاك. وكذلك التشريعات المتعلقة بالصحة العامة كتوفير الضمان الصحي لبعض الفئات مثل الشيوخ والأطفال والنساء، أو بعض الشرائح كالعجزة والأيتام وذوي الاحتياجات الخاصة. وكذلك القوانين المنظمة للسياسة التعليمية للدولة. أما الحفاظ على الأمن العام فإن أغلب الحكومات تعتبره السند الأساسي لكل قراراتها والتي تقوم بمصادرة حقوق وحريات المواطنين بذريعة الحفاظ على الأمن والاستقرار، وهي في حقيقة الأمر تبغي الحفاظ على احتكارها للسلطة وخنق كل صوت معارض^(١).

ولهذا لا بد من إيجاد توازن بين المصلحة العامة التي تمهدها القانون، وبين الحقوق والحريات التي تشملها الحماية القانونية، فيتم التوازن بين المصلحة العامة التي يقرها الدستور نظرا لأهميتها لتعلقها بوظائف الدولة، أو إلى أهميتها الاجتماعية، وبين الحقوق والحريات. عليه فإن هذه الحقوق والحريات لا تكون حقوقا مطلقة، بل يكون ممارستها بشكل لا تؤدي إلى التضحية بغيرها من الحقوق والحريات، وألا تحل بالتوازن مع مقتضيات المصلحة العامة ومع القيم الدستورية الأخرى التي تشملها الحماية^(٢).

وللقضاء الدستوري الذي يتولى الرقابة على دستورية القوانين والإجراءات النافذة، دورا مهما في تحديد القيم التي تشملها الحماية الدستورية، وكذلك في تحديد الحقوق والحريات، وتحديد أطر إقامة التوازن المطلوب فيما بينها^(٣) مع مقتضيات المصلحة العامة. حيث أن الحقوق والحريات التي يكفلها الدستور ويتطلب من القضاء الدستوري حمايته، له أثر كبير في استقرار الحياة السياسية وتحقيق الديمقراطية، وترشيد ممارسات السلطة السياسية، فكما أوضحنا أن حقوقا كحرية تشكيل الأحزاب السياسية، وحرية التجمع، والمساواة أمام القانون، وحرية التعبير، تعتبر مانعا وحاجزا أمام قيام وتسييد وإدامة السلطة المطلقة للحكومة. لذلك فإن قيام القضاء الدستوري بالدفاع عن تلك الحقوق والحريات وإقامة توازن غير محل بين ممارستها

١ المصدر نفسه، ص ٨٨.

٢ المصدر نفسه، ص ٩٤ - ٩٥.

٣ المصدر نفسه، ص ٥٨ وما بعدها.

ومقتضيات المصلحة العامة يهياً الأسباب والظروف الملائمة لدعم وتنشيط الممارسة السياسية الحرة، والتي تمكن المعارضة السياسية القيام بدورها المعتاد. وتشكل ضمانة دستورية وقانونية للمعارضة في أية دولة بدولة القانون.

إن الدستور عندما يضع المصلحة العامة ضمن أهم مبادئه التي يسبغ عليها الحماية عبر التعبير عن القيم الداعمة للمصلحة العامة، فإنه إما ينص صراحة في إقرار سلطات الدولة وواجباتها، كإنشاء المرافق العامة وحماية البلاد وسلامة أراضيها واحترام النظام العام. وفي مواجهة ذلك الحقوق والحريات العامة، لذلك عندما يتم التوازن بينهما كثيراً ما يكون النظام العام معياراً لتحديد المصلحة العامة، والذي يتم تطويره تبعاً لتطور الظروف العامة، وتطور مبادئ وفلسفة الحكم.

مثلاً النظام الاقتصادي في الدول ذات الاقتصاد الموجه، يتم عبر تدخل الدولة وبناء القطاع العام ومبدأ التخطيط المركزي من قبل الحكومة^(١)، في حين أن الدول التي تعتمد نظام الاقتصاد الحر، فإن نظام العرض والطلب والمنافسة الحرة ونبذ الاحتكار تكون النظام العام الاقتصادي لها. وهكذا بالنسبة للقوانين التي تنظم حقوق وحريات الأفراد الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، أو التي تحدد القواعد العامة للجريمة والعقوبة، والقوانين الإجرائية سواء في مجال الحريات السياسية، أو في مجال الإجراءات في قوانين العقوبات وقوانين الإثبات وأصول إجراء المحاكمات وغيرها.

ففي إطار القانون المدني نرى مثلاً في حق الملكية في الدول ذات الاقتصاد الموجه، تعتبر الملكية ذات وظيفة اجتماعية، ولا تعتبرها حقاً للأفراد إلا في أضيق الحدود. فالدول ذات الأنظمة الشيوعية تعتبر (الملكية العامة لوسائل الإنتاج) ركناً أساسياً من نظامه الاقتصادي، ومعروف للرأي العام العالمي الجرائم التي اقترفتها أجهزة ستالين في الاتحاد السوفيتي السابق لدى التطبيق الجبري لهذا المبدأ في مجال الإنتاج الزراعي، حيث أن دفاع الفلاحين عن ملكياتهم الصغيرة عرضتهم لعمليات القتل والنفي الإجباري، والذي كان النظام يطبق هذا المبدأ ببناء (المزارع التعاونية) أو (مزارع الدولة) والتي كان الفلاح يعيش فيها في بؤس وعوز دائم. في حين أنها أفرزت طبقة بيروقراطية (حزبية وإدارية) كانت تستولي على جزء من جهد الفلاح عن

١ المصدر السابق، ص ٩٦.

طريق بيع منتجات هذه المزارع والاستيلاء على جزء من الأرباح. وهذا يعتبر انتهاكا بالنسبة للضمانة الدستورية لحق الملكية في كفالة حمايتها وضمان استغلالها والانتفاع منها، وتتجلى هذه الحماية في عدة صيغ ومبادئ منها:-

عدم جواز نزع الملكية إلا لأغراض المنفعة العامة، ويجب أن تكون مقابل تعويض عادل. فنرى أن المشرع قد وازن بين حماية الملكية بعدم جواز نزعها وبين جواز نزعها بشرط أن يكون لأغراض المنفعة العامة أولا وثانيا أن يكون مقابل تعويض عادل ومنصف^(١). فنرى إن الدول الدكتاتورية كثيرا ما تلجأ إلى عملية نزع الملكية من معارضيها بحجة المصلحة العامة، وقد لا يكون مقابل تعويض عادل، أو حتى بدون تعويض.

إن هذه الحماية تسري على كل حق ذي قيمة مالية سواء كان حق شخصي أم حق عيني أم الحقوق الأدبية والصناعية^(٢).

٣- إن الحماية الدستورية لحق الملكية تمنح صاحبها إقامة الدعوى التي تحمي حق الملكية دون التقيد بانقضاء فترة زمنية معينة، حيث أن حق الملكية غير قابل للسقوط بالتقادم^(٣).

ولكن المشرع الدستوري يوازن بين ذلك وبين المصلحة العامة، من خلال إسباغ الحماية لحق الملكية لمن اكتسبها بطرق مشروعة، وكان يستطيع إثبات ذلك بسند صحيح ناقل لها بالطرق المقررة قانونا لأنه بخلاف ذلك يكون مخالفا للنظام العام، ومن مقتضيات التوازن لجهة المصلحة العامة أن لا تسري الحماية الدستورية لمن اكتسب الملكية بطريق يشوبها الغبن والتدليس^(٤).

وبخصوص مبدأ المساواة والذي يرتبط بمفهوم حقوق الإنسان وتشكل مبدءا أساسيا في أغلب دساتير دول العالم، وتعني المساواة بين المواطنين في الحقوق والحريات، وتشكل ضمانه مهمة للمعارضة السياسية. هذا المبدأ يكون نطاق تطبيقه في الكثير من القوانين باعتباره مبدءا دستوريا في القوانين المدنية، وفي القوانين المنظمة للحريات السياسية، كقوانين الأحزاب، وحق التصويت، حيث يتطلب مساواة الجميع في المعاملة القانونية^(٥) كالمساواة في تقلد الوظائف

١ المادة (٢٣) من الدستور العراقي النافذ.

٢ د. أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات، مصدر سابق، ص ١٠٠.

٣ المصدر السابق، ص ١٠٠.

٤ المصدر نفسه، ص ٨٨.

٥ المصدر نفسه، ص ١١٦.

العامة، ولكن يجب أن يكون المساواة بين أصحاب المراكز القانونية المتماثلة، كمنافسة الحائزين لتحصيل دراسي معين لوظيفة ما، ولا يحق لأي شخص التقدم بطلب إشغال هذه الوظيفة. وتأتي التشريعات الجنائية لتكون أهم المجالات وأدقها من حيث تعارض الحقوق والحريات مع مقتضيات المصلحة العامة، حيث أنه يتوجب على المشرع إقامة التوازن الذي يحقق المصلحة العامة بشكل مناسب، وبين كفالة الحقوق والحريات. لأن احترام الضمانات الواردة في الدستور فيما يتعلق بحقوق وحريات الفرد تستلزم الحماية الدستورية من لدن المشرع^(١).

فقوانين العقوبات الذي تهدف حماية المجتمع من الجريمة عن طريق التجريم والعقاب المترتب عليه التي تقتضيها المصلحة العامة، وتحمي في الوقت نفسه حقوق المجني عليه ولكن العقوبة أو الجزاء الجنائي لا بد أن يتصف بالمعقولة إزاء الفعل الجرمي، وألا يتعدى الأطر والمعايير التي كثيراً ما تنص عليها الدساتير الوطنية مثل كفالة حق الدفاع في مراحل التحقيق والمحاكمة، وعلنية جلسات المحاكم، ومبدأ الشك يفسر لصالح المتهم ومبدأ الأصل براءة المتهم ومبدأ لا جريمة ولا عقوبة إلا بمقتضى نص وغيرها^(٢). فالالتزام بتطبيق المبادئ الدستورية وتضمينها في قوانين العقوبات والإجراءات (أصول المحاكمات الجزائية) تشكل ضمانة لحماية الحقوق والحريات^(٣) والتي هي في نفس الوقت من ضمانات المعارضة السياسية. فالالتزام بتطبيق القانون الذي لا بد أن تكون فيها موازنة بين حماية الحقوق وبين النظام العام الذي يشكل حماية المجتمع من الجريمة أهم منطلق لها في مضمار القوانين الجنائية، لأنه لو حدث خلل في هذا التوازن الذي يكون غالباً لجهة حماية النظام العام فتكون سلاحاً بيد السلطة تحارب بها المعارضين لسلطاتها. لذلك نرى أن قوانين العقوبات في بعض الدول تكون زاخرة بعقوبات قاسية تصل في كثير من الأحيان إلى عقوبة الإعدام، أي كون العقوبة لا تنسجم ولا تناسب مع الفعل الجرمي، حيث أن القصد الفعلي هو قمع الأصوات المعارضة لها^(٤). وكذلك نرى إجراء محاكمات صورية، ووجود المحاكم

١ د. أحمد فتحي سرور، القانون الجنائي الدستوري، دار الشروق، القاهرة، ط ٤ ٢٠٠٦، ص ٥ وما بعدها.

٢ نص المادة (١٩) من الدستور العراقي النافذ.

٣ أن الدكتور أحمد فتحي سرور في مؤلفه (القانون الجنائي الدستوري) قد فصل في موضوع الحماية الدستورية الجنائية للحقوق والحريات، وشرعية تحديد الجرائم والعقوبات، ونعتقد أنه في ذلك قد أسس لقسم جديد في القانون العام وهو القانون الجنائي الدستوري.

٤ نص المادة (٢٠٠) من قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩.

الخاصة، وسرية المحاكمات، وسريان العقوبة بأثر رجعي^(١)، وعدم السماح للمتهم للدفاع عن نفسه بعدم السماح بتوكيل محامي وأن سمح له بذلك فلا يستطيع الالتقاء بموكله وخاصة في فترة التحقيق. وأن عدم وجود أية ضمانات في محاكمات الدول التي لا تعترف بمبادئ حقوق الإنسان معروف، وبالتالي لا تقوم للمعارضة السياسية فيها قائم.

ثالثاً: الضمانات الدستورية التابعة من طبيعة نظام الحكم وآلية العلاقة بين هيئات السلطة إن النظام البرلماني الذي نشأ في بريطانيا ووصل إلى صيغ تطبيقه الحالي نتيجة تطور تاريخي طويل عبر مراحل وظروف سياسية واجتماعية خاصة بالوضع البريطاني إلى أن وصل لحال تكامل أركانه وأصبح على ما هو عليه الآن^(٢). وأخذت عنها دول عديدة خاصة في أوروبا الغربية، وإن كان يتخذ أشكالاً مختلفة في التطبيق، حيث أن لكل دولة ظروفها السياسية والاجتماعية التي تؤدي إلى أن تكون لها تجربتها وتطبيقها الخاص للنظام البرلماني. ولكن هذا الاختلاف لا ينفي وجود أركان خاصة للنظام البرلماني والذي أشرنا إليها سابقاً.

إن استقرار تطبيق هذا النظام في عدد من الدول وفي مقدمتها إنكلترا مرهون بترسيخ المبادئ الديمقراطية فيها، وهي في نفس الوقت سبب لإرسانها، وكذلك للدور الفعال الذي يمارسه القضاء النابع من استقلاله التام عن السلطتين التشريعية والتنفيذية، وترسخ المذهب الليبرالي، الذي هدفه حماية حرية الفرد وتعزيزها، مع إقامة توازن فعلي بين مقتضيات المصلحة العامة والحقوق والحريات. كل ذلك أدى إلى ضمان حرية ونشاط التيارات المعارضة من أحزاب ومنظمات في الدول ذات النظم البرلمانية، وتستطيع أن تمارس دورها من خلال آليات التعاون والتوازن بين السلطتين التشريعية والتنفيذية بشكل فاعل، ولكن يعتمد ذلك كثيراً على النظام الحزبي المتبع، والذي كما لاحظنا يعتمد بدوره على عوامل أخرى، نعل في مقدمتها النظام الانتخابي المتبع للمجالس النيابية.

فالمعارضة السياسية لها ضمانات دستورية وواقعية مهمة من خلال الحقوق والصلاحيات التي منحت للسلطة التشريعية، والتي يفترض أن تكون المعارضة ممثلاً فيها بقوة. أهمها:-
حق السؤال، التي تستطيع المعارضة السياسية من خلالها إلقاء الضوء، أو جذب انتباه الحكومة لقانون، أو سياسة ما أو قرار تعارضه، وذلك بتوجيه السؤال إلى أحد الوزراء أو حتى

١ نص قرار مجلس قيادة الثورة المرقم ٤٦١ في ٣١-٣-١٩٨٠. د. حكمت حكيم، مصدر سابق، ص ٣١.

٢ د. عبد الغني بسيوني عبد الله، مصدر سابق، ص ٢٩٢ وما بعدها.

رئيس الوزراء. وأن هذا الحق وإن كان محصوراً بالعضو المقدم لطلب توجيه السؤال، ألا أنه يمكن أن تكون وسيلة ضغط تستطيع المعارضة بموجبه من توجيه الحكومة بصورة غير مباشرة لتغيير سياستها في القضية موضوع توجيه السؤال^(١). وربما جمع المعلومات عن الموضوع والاعتماد عليه لاحقاً عند الاستجواب أو طلب سحب الثقة.

٢- حق الاستجواب، إذا كانت المعارضة السياسية لا تستطيع توجيه ضغط فعال على الحكومة وفق آلية حق توجيه السؤال، فإن اللجوء لاستخدام حقها في الاستجواب تمكنها من توجيه الأسئلة ومناقشة الوزير أو رئيس الوزراء ومن قبل جميع أعضاء البرلمان. وهو إجراء ينطوي على اتهام للوزير والحكومة بالإهمال والتقصير^(٢)، وربما حتى اتهامه بإصداره لقرار أو قيامه بتصرف يتصف بعدم الدستورية. لهذا فهو سلاح فعال بيد المعارضة السياسية في مواجهة الحكومة، لأنه لا بد أن ينتهي الاستجواب بنتيجة ما، إما بقناعة عدم مسؤولية الوزير أو الحكومة، أو ينتهي ذلك بطلب سحب الثقة من الوزير. وإن الاستجواب وما يصاحبه من متابعة وسائل الإعلام كثيراً ما تلجأ إليها المعارضة، ويتوقف ذلك على مدى استقرار الأعراف البرلمانية، ومدى جدية العضو في طلب الاستجواب. وحتى إذا لم تكن نتيجة الاستجواب طلب سحب الثقة من الحكومة بل طلب سحبها من الوزير المعني بالقضية، فمن الممكن أن تتضمن الحكومة مع الوزير وتقدم استقالتها^(٣). ولكن الملفت للنظر أن يتم بدل سحب الثقة من الوزير تقديم المديح والشكر له، وإعلان تأييد البرلمان له ولجلس الوزراء^(٤).

٣- التحقيق، لاحظنا أن اللجان البرلمانية المكلفة بالتحقيق في أداء وزارة ما، أو من أجل تقصي الحقائق وليكون البرلمان على اطلاع بحقيقة الوضع المالي أو الإداري لوزارة ما، أو الوضع الاقتصادي للبلد. ويمتلك البرلمان من خلال عمل هذه اللجان صلاحيات واسعة في التحقيق والتقصي والاستدعاء، وقد تمتلك صلاحيات قاضي تحقيق^(٥) في فترة عمل اللجنة، وتقوم في

١ د. داود الباز، النظم السياسية - الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ٣٥٠.

٢ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٩٢٥.

٣ هذا ما حدث في مجلس الأمة الكويتي عندما تم طلب استجواب وزير الصحة (آذار ٢٠٠٧) فإن الوزارة بأكملها قدمت استقالتها تضامناً مع الوزير.

٤ د. داود الباز، الشورى والديمقراطية النيابية، مصدر سابق، ص ١٠٣.

٥ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٩٢٧.

نهاية تحقيقها بتقديم تقرير إلى البرلمان عن النتائج التي توصلت إليها، والذي قد يكون براءة الوزير، إذا كانت تتعلق بوزارة ما، أو تكون الأدلة كافية ضد الوزير المعني. فهنا تستطيع المعارضة أن تلعب دورها بطلب استجواب الوزير حول نتائج التحقيق، ومن ثم يمكن طلب سحب الثقة منه أو الحكومة، حتى يضطر الوزير أو الوزارة لتقديم استقالتها^(١).

٤- سحب الثقة من البرلمان، ابتداءً نقول أن المعارضة باعتبارها أقلية في البرلمان قد تتردد في طلب طرح الثقة من الحكومة، إذا لم تكن واثقة أن السبب الذي يدعو إلى سحب الثقة يؤديها بعض أعضاء البرلمان من حزب الأغلبية الحكومية، خاصة إذا كان الفرق في عدد مقاعد البرلمان بين الأغلبية والأقلية ليس كبيراً. ويكون هذا السلاح الذي يمكن أن تلجأ المعارضة إلى استعماله ذو تأثير أكبر إذا كانت حكومة ائتلافية^(٢) فانه عندئذ يكون سحب الثقة من البرلمان أكثر سهولة حيث أن المحافظة على وجود أغلبية برلمانية بجانب الحكومة يكون أمراً صعباً في هكذا حكومات.

ومن المهم الإشارة إلى أن النظام الحزبي يؤثر كثيراً على فاعلية هذه الضمانات وغيرها، فإذا كان نظام الحزبين هو السائد، فانه عملياً يؤدي إلى سيطرة أحد الحزبين على البرلمان والحكومة. والمعارضة البرلمانية تكون أقلية، وبذلك تصبح تأثير هذه الضمانات من الناحية الواقعية ضعيفة، حيث أن الحكومة تكون مستقرة، ولها السيطرة على السلطتين التشريعية والتنفيذية فتستطيع تمرير القرارات والقوانين التي تقدمها الحكومة بسهولة. أما دور المعارضة السياسية التي يشكلها الحزب الآخر، فتكون في معارضة قرارات الحكومة داخل قبة البرلمان، ولكن دون أن تستطيع إسقاط الحكومة عن طريق سحب الثقة منها^(٣). ولكن المعارضة في هذه الدول تكون قوية ومتوازنة وإيجابية في تعاملها مع أزمات ومشاكل الدولة، لان إمكانية وصولها إلى السلطة في أية انتخابات قادمة أمر طبيعي إذا حاز مرشحوها على ثقة الناخبين. لذلك نرى أن المعارضة البرلمانية تستشير دائماً في أمور الحكم من خلال مشاركة زعيم المعارضة في المناسبات الوطنية والرمزية الذي يحضرها بصفته كزعيم للمعارضة، ويلجأ رئيس الوزراء إلى التشاور معه. كما هو الحال في بريطانيا فمثلاً اتفق رئيس الوزراء (كليمن أتلي) سنة ١٩٤٧ مع زعيم

١ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٣٤٦.

٢ المصدر السابق، ص ٣١٤.

٣ د. زهير شكر، مصدر سابق، ص ٣٤٦.

المعارضة في حينه (ونستون تشرشل) حول الانسحاب من الهند ومنحها استقلالها^(١). كما أن زعيم المعارضة يستقبل الوفود الرسمية التي تزور البلاد بصفته. ونظرا لهذا الدور المهم فإنه يمنح منحصات ومكافآت برلمانية، وقد تم رفعها إلى (٢٢) ألف جنيه والمكافأة إلى (٧) آلاف جنيه^(٢)، وهذا الراتب الذي يتقاضاه من خزينة الدولة دليل على أن الممارسة الواقعية وقواعد القانون الدستوري في بريطانيا تعتبره قائما بوظيفة عامة، لأنه لا يوجد راتب بدون أن يؤدي شخص بالمقابل خدمة أو عمل. ودليل على أن المعارضة تلعب وظيفة مهمة وحساسة في الحياة السياسية في الدولة^(٣).

ولكن الأمور تختلف في الدول ذات الأنظمة الحزبية المتعددة، حيث من المستبعد حصول حزب ما على الأغلبية البرلمانية في مجلس النواب، مما لا يتم هنا إلا تشكيل حكومات ائتلافية بين الأحزاب الممثلة في البرلمان. كما حصل في ألمانيا عقب انتخابات ٢٠٠٦ لدى تشكيل حكومة ائتلافية برئاسة (ميركل) بين الحزب الديمقراطي المسيحي و بين الحزب الاشتراكي الديمقراطي، وكان قبل ذلك التاريخ هنالك أيضا حكومة ائتلافية برئاسة (شرويدر) بين الاشتراكي الديمقراطي وحزب الخضر. والوزارات الائتلافية تقوم على التوافق بين الأحزاب الداخلة في الائتلاف الحكومي، والتي لكل منها برامج وأهداف سياسية قد تكون متنافرة، فينتج عنها وزارات ضعيفة وغير مستقرة^(٤)، ولو أن ذلك يعتمد على مدى استقرار الظروف السياسية والاجتماعية والاقتصادية في الدولة. فيلاحظ أطراف الحكومة العراقية الحالية (تموز ٢٠٠٧) متباعدة ومواقفها متنافرة، والحكومة ضعيفة وغير متجانسة.

أما بخصوص المعارضة والضمانات الموجودة لها في الدول البرلمانية بصورة عامة تختلف من دولة لأخرى، حيث أن الظروف السياسية القائمة تتحكم إلى حد بعيد في فرض واتباع أصول وأعراف لكل دولة حسب هذه الظروف. مثلا في إيطاليا كانت الحياة السياسية في البلاد منذ سنة ١٩٤٨ ساريا وفق قاعدة أطلق عليها (الاتفاق على الاستبعاد)، حيث كان يتم استبعاد

١ المصدر السابق، ص ٣٤٨.

٢ د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٤٢٧.

٣ د. آدمون رباط، الجزء الأول، مصدر سابق، ص ٢١٧.

٤ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، النظم السياسية في أوروبا الغربية والولايات المتحدة الأمريكية، دار وائل للطباعة والنشر، الطبعة الأولى ٢٠٠١، ص ١٦٧.

الحزب الشيوعي عن الحكومة بتشكيل حكومات ائتلافية اتفق على عدم ضم هذا الحزب إليها، لغاية سنة ١٩٩٨ حيث أصبح أمين عام الحزب الشيوعي (فوستر برتينوتي) رئيسا للوزراء^(١) ولكن كان الحزب الشيوعي يشارك في الحكم عن طريق الحكومات المحلية خاصة في مناطق شمال إيطاليا، أو عن طريق اللجان البرلمانية، فقد كان يستطيع طرح آراءه أمام الشعب الإيطالي ويقود مناقشات فعالة في البرلمان للقوانين المعروضة للتصويت، وخاصة القوانين المتعلقة بأحوال العمال وحالات الأقالييم وحقوق العائلة وغيرها^(٢). ونرى في تركيا انه رفضت الأحزاب الأخرى في البرلمان التحالف مع زعيم أكبر كتلة برلمانية في المجلس الوطني الكبير (البرلمان) وهو (نجم الدين أربكان) زعيم حزب (الرفاه) لتشكيل الحكومة عقب انتخابات ١٩٩٥/١٢/٢٤، وعندما استطاع تشكيل حكومة في آذار ١٩٩٦ بالتحالف مع حزب (الطريق الصحيح) بزعامة (تانسو شيلر) اضطره الجيش إلى تقديم استقالته في شباط ١٩٩٧^(٣). حيث يتبين أن الحكومة والمعارضة في تركيا يتحركان داخل إطار خاص ولا يستطيعون أن يحمدا عن توجهات ووصاية (مجلس الأمن القومي)^(٤) الذي يسيطر عليه قيادة الجيش الذي يبدو أنه لا يزال الحاكم الفعلي في تركيا كما تدل على ذلك الأحداث.

يتبين مما سبق أن الأنواع المختلفة من الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية، والضمانات الأخرى التي تتضمنها بعض القوانين الخاصة بالأحزاب السياسية، وقوانين الانتخاب، وتنظيم الإضراب والتظاهر وغيرها، والتي لا تعتمد على نوع نظام الحكم، عدا المتعلقة بطبيعة نظام الحكم، فأنها تعتمد على عدد من الأسس والمركبات، والتي هي في نفس الوقت ضمانات مهمة للحرية السياسية، للحكومة والمعارضة السياسية معا. لأنه بدونها مهما كانت النصوص الدستورية والقانونية غنية وشاملة ولكنه تكون غير كافية من دونها. والتي نعتقد أن أهمها:-

١- درجة إجماع أي مجتمع على فلسفة النظام الديمقراطي في الحكم والحياة العامة، وتمسكه بمبادئ الديمقراطية السياسية واحترام حقوق الإنسان، والتعددية السياسية، واحترام حقوق

١ د. حسان محمد شفيق العاني، المبادئ النظرية لتحليل النظم السياسية في الجزائر وإيطاليا وفرنسا، مصدر

سابق، ص ١٤٢.

٢ د. جمال عثمان جبريل، مصدر سابق، ص ٩٦.

٣ المصدر نفسه، ص ٩٦.

٤ المصدر السابق، ص ٩١.

المعارضة. ولعل ذلك يعتبر أهم سبب لنجاح النظام البرلماني والديمقراطي في بريطانيا^(١)، وتعرّتها في تجارب أخرى.

٢- مدى ترسيخ مبادئ حقوق الإنسان (الحقوق والحريات) في القوانين النافذة المدنية والجنائية والإجرائية، والتوازن غير المخل بينها وبين مقتضيات المصلحة العامة.

٣- مدى استقلال القضاء وعدم خضوعه للسلطة التنفيذية، ووجود الآليات المناسبة لصيانة استقلاله وحياديته. وتوفير ضمانات مادية ومعنوية للقضاة^(٢) للقيام بالدور الملقاة على عاتقهم في حماية النظام القانوني للدولة، وفي مقدمتها حماية حقوق وحريات الأفراد والهيئات من تجاوزات السلطة.

٤- درجة الاستقرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي في الدولة حيث أن الدولة الخارجة من حرب لا تكون مثل التي لم تخض أية حروب. ومدى درجة مستوى الوعي السياسي والشعور بالانتماء والإخلاص للبلد.

٥- الضمانات الدستورية الخاصة بالمعارضة السياسية. وبالنسبة للنظم البرلمانية تعتبر بريطانيا الدولة الوحيدة في العالم التي تعطي لها وضعاً قانونياً مثبتاً في قانونها الدستوري^(٣).

٦- دور المحكمة الدستورية في الدول التي تكون جزءاً مهماً ضمن النظام القانوني لها. لما لها من دور في تفسير نصوص الدستور، والفصل في النزاعات التي تنشأ بين سلطات الدولة، وإعطاء صيغة من التوازن والانسجام بين هذه السلطات، وكذلك الفصل في المنازعات المتعلقة بالاختصاص بين السلطة المركزية والسلطات المحلية (الولايات أو الأقاليم في الدول الفدرالية). وهي بهذه الصفات تكون بمثابة الحارس الأمين لنصوص الدستور وخاصة المتعلقة بحقوق وحريات المواطنين، وفي مقدمتها الحريات السياسية كحرية تأسيس الأحزاب، وحرية وسائل الإعلام المختلفة وغيرها، خاصة إذا أقرن بنزاهة واستقلال وحيادية وخبرة وكفاءة القضاة العاملين فيها.

١ د. زهير شكر، مصدر سابق، ص ٣٤٧.

٢ المصدر السابق، ص ٣٤٨.

٣ المصدر نفسه، ص ٣٤٨.

المبحث الثالث: المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية

إن أهمية دراسة النظم السياسية من الناحية النظرية وتحليل أسلوب عملها وآليات العلاقة بين سلطات الدولة، خاصة لدى النظر في دور المعارضة السياسية والضمانات التي تتمتع بها في عملها تأتي لكون هذه النظم هي نماذج لتطبيقات ديمقراطية في العالم. وكذلك لدراسة الضمانات الدستورية التي تتمتع بها المعارضة السياسية، سواء المتعلقة بالحقوق والحريات، ومدى ترسخ مبادئ حقوق الإنسان، وكذلك آلية العلاقة بين هيئات السلطة التي تختلف بصورة واضحة عن النظام البرلماني. وفي دول الجنوب فإن النظم الرئاسية أو نظم أخرى اقرب إلى النظام الرئاسي شائعة في عدد كبير منها، حيث المركز الدستوري القوي لرئيس الدولة. ولفهم المعارضة السياسية في هذه الأنظمة قسمنا هذا المبحث إلى مطلبين هما:

المطلب الأول: واقع المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية

المطلب الثاني: ضمانات عمل المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية

المطلب الأول: واقع المعارضة السياسية في الأنظمة الرئاسية

إن النظام الرئاسي مشتق من كلمة (الرئيس). وذلك للمكانة الخاصة التي يتمتع بها رئيس الدولة والاختصاصات والصلاحيات المخولة له.

وقد نشأ هذا النظام بنشأة الولايات المتحدة الأمريكية وصدر دستورها سنة ١٧٨٧ في مؤتمر فيلادلفيا^(١). والذي يعتبر من أقدم الدساتير المكتوبة في العالم ولا يزال نافذاً، ولم يدخل التنفيذ إلا في كانون الثاني ١٧٨٩ بعد مصادقة جميع الدول الداخلة في الاتحاد عليه، وقد أدخلت عليه الكثير من التعديلات ولكنها لم تمس جوهره^(٢).

ولأجل فهم واقع المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية لابد لنا من معرفة أهم سمات وميزات هذا النظام، والية العلاقة التي تحكم بين السلطات الثلاثة ودور واختصاصات كل منها، والتي من خلالها سنعرف الأطر الدستورية والقانونية والتي تعمل وفقها الهيئات المعارضة، وقد سبق وان اشرنا إليها لدى بحثنا للأحزاب السياسية وجمعيات المصالح. ويمكننا تلخيص أهم ميزات الأنظمة السياسية:

١- حصر وتركيز السلطة التنفيذية في يد رئيس الدولة المنتخب.

في النظام الرئاسي يتم تركيز السلطة في يد رئيس الجمهورية ودعامة ذلك أنه يتم انتخابه مباشرة من الشعب. وعليه فإن هذا النظام لا يصلح قيامه إلا في الأنظمة الجمهورية^(٣). حيث لم يحدث أن قام شعب بانتخاب ملك، وكذلك أن الملكيات الحالية أغلبها ملكيات دستورية مقيدة، وإن الملوك يحكمون مدى الحياة وتنتقل الملكية إلى ورثتهم بعد مماتهم. والنظام الرئاسي لا يقوم على اعتماد رأسين للسلطة التنفيذية على عكس النظام البرلماني، فلا وجود لمنصب رئيس الوزراء لأن رئيس الجمهورية يقوم بممارسة مهام السلطة التنفيذية بصورة فعلية. فهو محور تنبغ

١ د. ماجد راغب حلر، مصدر سابق، ص ٢٥٣.

٢ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، مصدر سابق، ص ٢٥٧.

٣ د. عبد الغني بسيوني عبد الله، مصدر سابق، ٢٧٥.

من قراراته سياسة البلاد الداخلية والخارجية، وهو في نفس الوقت القائد العام للقوات المسلحة، ويبدو هذا جليا في أوقات الحروب. وكذلك يستقل رئيس الدولة بتعيين الوزراء وإقالتهم من مناصبهم وهم مسئولون أمامه ولا يشكلون مجلس وزراء فهم بمثابة معاوني الرئيس، لذلك أطلق عليهم تسميات مختلفة مثل (الأمناء) أو (السكرتارية) أو (المعاونين) ^(١).

ويناط بالرئيس حماية الدستور وتطبيق القوانين وينظم ويراقب أعمال الإدارات العامة يعاونه في ذلك بالإضافة إلى الوزراء عدد كبير من المستشارين والموظفين، حيث أنه أنشأ في الولايات المتحدة الأمريكية سنة ١٩٣٩ (مكتب تنفيذي للرئيس) في عهد الرئيس (روزفلت) وتطورت أكثر في عهد الرئيس (ترومان) وهي بمثابة الوزارة المصغرة. و(مكتب البيت الأبيض)، و(مكتب الموازنة) الذي يساعد الرئيس في تحضير الميزانية السنوية والبرنامج المالي. و(مجلس المستشارين الاقتصاديين) وله دور مهم في تحضير المخطط الاقتصادية، كذلك (مكتب الموظفين) ^(٢)، والتي جميعها أجهزة استشارية. أما نائب الرئيس فإنه يقوم مقام الرئيس في حالة خلو منصب الرئيس، ويبقى الدور الفعلي للنائب مرتبطا بمدى الدور والجال التي يتيحها له الرئيس، بالإضافة إلى قوة شخصيته ومدى تمكنه في توظيف وضعه الدستوري ^(٣). وقد أقرت هذه الصفة لنائب الرئيس في الولايات المتحدة بموجب التعديل الخامس والعشرين الصادر في سنة ١٩٦٧ ^(٤).

٢- الفصل بين السلطات

إن من أهم دعائم النظام الرئاسي هو الفصل بين السلطات وهو يبلغ درجة الفصل شبه التام. وبالمذاق بين السلطة التنفيذية والتشريعية أي أن آليات التوازن بين الحكومة والبرلمان في الأنظمة البرلمانية، وأهمها سحب الثقة من الحكومة من قبل البرلمان، وحل البرلمان من قبل رئيس الدولة أو رئيس الوزراء، لا وجود له في النظام الرئاسي ^(٥)، فلكل سلطة كيانه الخاص واستقلالها الذاتي عن الأخرى ولكل سلطة اختصاصها. فالسلطة التشريعية تهتم بأمور

١ د. إبراهيم عبد العزيز شيجا، مصدر سابق، ص ٤٢١.

٢ موريس دوفريجيه، المؤسسات السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٣٠٢.

٣ منصف السليمي، مصدر سابق، ص ١٦٧.

٤ في الولايات المتحدة برز دور بعض الذين شغلوا منصب نائب الرئيس مثل (تيدودور روزفلت) الذي خلف الرئيس (ماكينلي) و(جورج بوش) الأب الذي خلف الرئيس (رونالد ريغان)، المصدر السابق ص ١٦٧.

٥ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٨٨.

التشريع، والسلطة التنفيذية والتي يمثلها رئيس الدولة تقوم بإدارة دفة السلطة التنفيذية. ومن مظاهر هذا الفصل:-

إن الوزراء يتم تعيينهم من خارج البرلمان

فالرئيس حر في اختيار وزراءه ولا يسمح أن يكون عضوا في البرلمان، الذي يستطيع إقالتهم أو إجراء تغييرات في مناصبهم حسب ما يراه مناسبا، دون إن يكون مجبرا في الحصول على موافقة البرلمان، فيكفيهم ثقة الرئيس. ولكن من الممكن أن يتم اختيار أحد أعضاء البرلمان لمنصب الوزير من قبل رئيس الدولة على أن يتنازل عن عضويته في البرلمان لأنه لا يجوز الجمع بين عضوية الوزارة والبرلمان^(١).

الوزراء لا يدخلون البرلمان بصفاتهم.

حيث أن الوزراء لا يستطيعون دخول البرلمان بصفتهم الرسمية كوزراء ولكنهم يستطيعون دخوله باعتبارهم زوارا شأنهم في ذلك شأن أي مواطن، ويجلسون في المكان المخصص للزوار ولا يحق لهم المساهمة في النقاش الجاري والاشتراك في المداولات التي تجري في المجلس^(٢). وبالتالي لا يمكنهم التصويت في القضية المعروضة للتصويت إزائها في الجلسة المنعقدة.

ت- عدم إمكانية مراقبة الوزراء من قبل البرلمان.

نتيجة عدم مسئولية الوزارة أمام البرلمان فلا يحق للبرلمان مراقبة أداء الوزراء، ولا يستطيع أي عضو في البرلمان توجيه الأسئلة أو الاستجواب لوزير أو طلب طرح الثقة به كما هو مقرر في النظم البرلمانية^(٣).

ث- لا يمكن حل البرلمان من قبل رئيس السلطة التنفيذية (رئيس الدولة).

من أهم مزايا النظام الرئاسي هو إن السلطة التنفيذية ونعني به رئيس الدولة لا يستطيع حل البرلمان والدعوة لإجراء انتخابات مبكرة، وهي كمظهر لاستقلال السلطة التشريعية عن السلطة التنفيذية ويشمل ذلك عدم إمكانية تأجيل دورات انعقاده^(٤)، ولا تعطيله ولا حتى حق دعوة البرلمان للانعقاد أو فض دوراته أو أي تدخل في أعماله.

١ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٣١٨.

٢ د. إبراهيم عبد العزيز شبحا، مصدر سابق، ص ٤٢٥.

٣ د. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧٠.

٤ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٣١٧.

ج- عدم مساهمة رئيس الدولة في أمور التشريع.

على عكس الأنظمة البرلمانية لا يستطيع رئيس الدولة في الأنظمة الرئاسية المساهمة في تشريع القوانين، حيث لا يمكنه تقديم مشاريع القوانين للبرلمان لأن هذا النظام لا يقر مبدأ الاقتراح الحكومي للقوانين فهذا الحق يقتصر على أعضاء البرلمان^(١).

ح- عدم إمكانية سحب الثقة من رئيس الدولة.

إن اختيار رئيس الدولة عبر اقتراح الشعب يكون له شرعية هي بموازاة شرعية السلطة التشريعية، وأن البرلمان لا يمنح الثقة لرئيس الدولة كما هو الحال بالنسبة لرئيس الوزراء أو الوزارة. لذلك لا يتصور أن يناط للبرلمان سحب الثقة للرئيس. وقد عبر عن ذلك بوضوح الرئيس الأمريكي (ودرو ويلسون) بقوله (إن الرئيس هو صوت الشعب في كافة الأمور وحسبه أن ينجح في اكتساب ثقة الأمة وإعجابها، ولن تستطيع أي قوة الوقوف أمامه)^(٢). حيث يسود اعتقاد لدى رؤساء الدول ذات النظم الرئاسية وخاصة الولايات المتحدة، برجحان كفتهم على البرلمان باعتبارهم قد انتخبوا نتيجة رغبة الشعب، أو على الأقل تأييد أغليبيتهم على خلاف أعضاء البرلمان، حيث يمثل كل منهم أغلبية الناخبين في دائرة انتخابية معينة^(٣).

ولكن بخصوص المسؤولية الجنائية فالبرلمان يملك حق عزل الرئيس أو نائبه، ولكن في إطار ما يطلق عليها ((الحاكمية البرلمانية Impeachment))^(٤). وثبت إدانته بارتكاب جريمة الخيانة أو الرشوة أو أية جريمة أخرى من الجنايات يؤدي إلى قرار بالإدانة إلى عزله من منصبه. وبالرغم من الفصل شبه التام بين سلطات هذا النظام، إلا أنه برزت الحاجة إلى قيام مبدأ آخر وهو إقامة التوازن والرقابة المتبادلة بين السلطات. وأهم مظاهر التوازن^(٥) هذه يمكننا أن نجملها بما يلي:

مشاركة الرئيس في مهام التشريع^(٦)

١ د. سامي جمال الدين، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٣١٩.

٢ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٦٧.

٣ د. إبراهيم عبد العزيز شيجا، مصدر سابق، ص ٤٢٣.

٤ منصف السليمي، مصدر سابق، ص ١٦٨.

٥ د. محمد كاظم المشهداني، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ١٥٨.

٦ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧١.

على الرغم من أن مبدأ الفصل بين السلطات يفترض عدم تدخل رئيس الدولة في عملية التشريع، إلا أن التطبيق الواقعي أبرزت إمكانية مشاركة الرئيس في مهام التشريع، عن طريق تكليف أعضاء حزبه في البرلمان بتقديم مشاريع القوانين الذي يرغب بإصدارها. وكذلك يستطيع التأثير على البرلمان عن طريق توجيه الرسائل إلى الكونغرس، والقاء الرئيس الخطب عن أحوال الاتحاد كما في الولايات المتحدة، حيث يركز فيها على أهم المواضيع بنظره فيقدم فيها رؤاه بتوصيات عامة وغير مفصلة، ولكن ليس على شكل مشاريع قوانين عمالة من الحكومة. ويقوم رئيس الدولة بإصدار اللوائح اللازمة التي تتطلبها تنفيذ القوانين^(١). وقد تضمنت الفقرة الثالثة من المادة الأولى من الدستور الأمريكي بأن (يكون نائب رئيس الولايات المتحدة رئيساً لمجلس الشيوخ. ولكنه لا يدلي بصوته ما لم تتعادل الأصوات). فنائب الرئيس الذي هو من أركان السلطة التنفيذية نراه يقوم بإدارة ومتابعة المناقشات وتنظيم جلسات مجلس الشيوخ إحدى مجلسي الكونغرس، ولكن المشرع الأمريكي قد وضع قيداً على دوره في المجلس بأن حرمه من التصويت على مشاريع القوانين^(٢).

إلا في حالة تعادل الأصوات، حيث يحق له التصويت لتغليب طرف على آخر.

إعداد الميزانية

هذا الحق مكفول لرئيس الدولة في الولايات المتحدة منذ عام ١٩٢١ لقيامه بإعداد الميزانية. بواسطة (مكتب الميزانية)^(٣)، والآن وزير المالية وبحال بعد ذلك إلى الكونغرس للموافقة عليه. ويمكن للرئيس في الولايات المتحدة أن يؤثر على الكونغرس بدفع أعضاء حزبه للموافقة على الميزانية وحتى محاولة التأثير في أعضاء الحزب الآخر لغرض التصويت بالموافقة عليها.

حق الاعتراض التوقيفي Vito Suspense^(٤)

يمنح دستور الولايات المتحدة في المادة الأولى منه لرئيس الدولة إبداء حق الاعتراض (Vito) على القوانين الصادرة عن الكونغرس. وهذا الاعتراض لا يعدم القانون ولكنه يوقف تنفيذه، ويجب أن يكون ذلك خلال العشرة أيام اللاحقة لموافقة الكونغرس على القانون، وأن

١ د. داود الباز، النظم السياسية-الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ٣٥٨.

٢ د. آدمرون رباط، مصدر سابق، الجزء الأول، ص ٤٨٣.

٣ د. داود الباز، النظم السياسية-الدولة والحكومة، مصدر سابق، ص ٣٥٨.

٤ المصدر السابق، ص ٣٥٨.

يبين فيها وجه اعتراضه وملاحظاته حول ذلك القانون. والكونغرس يستطيع الإصرار على رأيه في حالة عرضه للتصويت مرة ثانية والموافقة عليه بثلاثي عدد أعضاء مجلسي النواب والشيوخ^(١). وقد تم استخدام هذا الحق من قبل عدد من الرؤساء الأمريكيين مثل الرئيس (كليفلند)^(٢) و(فرانكلين روزفلت) الذي استخدمه ستمائة وأحدى وثلاثون مرة خلال فترة رئاسته، وكذلك استخدمه الرئيس (بيل كلينتون) للاعتراض على نقل سفارة الولايات المتحدة من تل أبيب إلى القدس^(٣).

دعوة البرلمان للانعقاد في الظروف الاستثنائية.

نصت الفقرة الثالثة من المادة الثانية من الدستور الأمريكي على صلاحية الرئيس في دعوة مجلسي البرلمان مجتمعا أو منفردا إلى الانعقاد في الظروف الاستثنائية^(٤) كلما دعت الظروف إلى ذلك. اشتراك الكونغرس مع السلطة التنفيذية في بعض اختصاصاتها^(٥).

قيدت الفقرة الثانية من المادة الثانية من الدستور الأمريكي صلاحيات رئيس الدولة في عقد المعاهدات على موافقة الكونغرس عليها حيث تعتبر مشاركة من الكونغرس في السياسة الخارجية، ويتبين ذلك أيضا من خلال موافقة الكونغرس على الميزانية العامة والمعدة من قبل السلطة التنفيذية، حيث يستطيع أن يوافق على الاعتمادات التي تطلبها الحكومة أو يرفضها وبذلك يفرض رقابة تجاه السلطة التنفيذية^(٦). ويتبين ذلك أيضا من خلال ضرورة موافقة الكونغرس على تعيين كبار الموظفين والسفراء ومدراء الدوائر والمكاتب العامة وقضاة المحكمة العليا^(٧).

الاتهام الجنائي

تبين أن الكونغرس يستطيع عزل الرئيس ونائبه استنادا إلى نص الفقرة الرابعة من المادة الثانية من الدستور الأمريكي الذي ينص على أن (يعزل الرئيس ونائب الرئيس وجميع موظفي الولايات

١ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٨٨٣.

٢. المصدر السابق، ص ٨٨٣.

٣ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧٠.

٤ د. داود الباز المصدر السابق، ص ٣٥٨.

٥ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٨٨٣.

٦ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧١.

٧ د. المصدر نفسه، ص ٨٨١.

المتحدة الرسميين المدنيين من مناصبهم إذا وجه لهم اتهام نيابي بالخيانة أو الرشوة أو أية جرائم أو جنح خطيرة أخرى، وأدينوا بمثل هذه التهم). ولا يتم العزل إلا بعد إجراء محاكمة للرئيس في مجلس الشيوخ تنتهي بإدانتته بالخيانة أو الرشوة أو أية جريمة أخرى تصل إلى درجة الجنحة أو الجناية. وإن التفكير بعزل رئيس منتخب من الشعب مباشرة لابد أن يتعلق بأسباب وأحداث بمنتهى الخطورة على الدولة وعلى المبادئ الأساسية للدستور، حيث يستلزم أن يكون هذا الخطأ المقترف من قبل الرئيس موجهاً ضد الدولة كاختلاس أموالها أو التدخل للتأثير في نتيجة الانتخابات، أو قبول الرشوة^(١). وقد مورست ذلك ضد كل من الرئيس (جون تايلور) سنة ١٨٤٢ و(اندرو جونسون) سنة ١٨٦٨، في عام ١٩٧٤ عندما تبين إن هذه الإجراءات ضد الرئيس (ريتشارد نيكسون) بسبب فضيحة (ووترغيت) ستنتهي إلى عزله فائز بتقديم استقالته^(٢) من منصبه، وقد صدر قرار عفو عنه من الرئيس الذي خلفه (جيرالد فورد) وكان عند حدوث الفضيحة نائباً للرئيس^(٣).

تكوين اللجان البرلمانية المتخصصة

إن التطبيق العملي أوجد بعض الأمور منها تكوين اللجان والتي يستطيع خلالها الكونغرس من ممارسة رقابة قوية على الإدارات الحكومية، وكذلك يستطيع مساعدو الرئيس من مناقشة القضايا المطروحة ومتابعة رسم السياسة العامة ومراحل تنفيذها. حيث هنالك العديد من اللجان الدائمة في مجلسي النواب والشيوخ وفي جوانب عديدة مثل الشؤون الخارجية والدفاع والمالية والزراعة والتجارة^(٤).

أما عن التطبيقات الأخرى للنظام الرئاسي في غير منشأ وخاصة في دول أمريكا اللاتينية وآسيا وإفريقيا فنرى أن كل دولة من التي اعتمدت أو تعتمد هذا النظام تحاول أن تجعله تلائم ظروفها، وهنالك عدد من الأسباب تجعلها تميل للأخذ بالنظام الرئاسي أهمها:-

إن دساتير الدول الفتية والحاصلة على استقلالها من الاستعمار كانت قد وضعت من قبل زعماء قادوا حروباً ثورية، فكانوا ينظر شعورهم أبطال وطنيين وقوميين^(٥)، فمن الطبيعي أن

١ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، مصدر سابق، ص ٢٨١.

٢ منصف السليبي، مصدر سابق، ص ١٦٨.

٣ المصدر نفسه، ص ١٦٨.

٤ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧٢.

٥ د. محمد كاظم المشهداني، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ٣٦٣.

تتجه نحو تطبيق أنظمة حكم تلائم دورهم وطموحهم. مثل (كرومي نكروما، باتريس لومومبا، جمال عبد الناصر، ليوبولد سنغور، الحبيب بورقيبة، جوليوس نيريري) وكذلك فإن النظام الرئاسي كان يتلاءم مع ظروفهم وطموحاتهم ومكانتهم الاجتماعية والسياسية. إن متطلبات التنمية من حيث الاستقرار ووحدة القرار السياسي لأجل وضع خطط تنمية وتنفيذها والذي قد لا تتوفر في النظام البرلماني.

إن عدد من الدول في آسيا وإفريقيا اتجهت إلى تطبيق النظام الرئاسي بعد فشل النظام البرلماني، لعدم استيعاب آليات عمله فاعتبروه نظاما معقدا ويفتقد إلى الانسجام^(١).

إن النظام الرئاسي يتلاءم مع جنوح الزعامات السياسية في دول جنوبي الكرة الأرضية إلى تركيز السلطة، وخاصة إذا اقترن مع نظام الحزب الواحد، ويرتبط أيضا مع التراث الاجتماعي حيث توجد زعامات دينية أو قبلية. ففي أمريكا اللاتينية كانت الأنظمة الجديدة تعتمد في فكرها السياسي إلى حد ما إلى تراث الحكم في إسبانيا والبرتغال (شبه الجزيرة الأيبيرية)، حيث كان رجال الدين سندا للحكومات الفردية المحافظة^(٢). ولكن لم يتم تطبيق النظام الرئاسي كما هو موجود في الولايات المتحدة وأن طبق شكلا ولكن من الناحية الواقعية وحتى الدستورية لم يتضمن تطبيقاته آليات التوازن الطبيعية في النظام الرئاسي في منشأه، وقد أفرزت لنا نظاما امتازت بعدد من السمات من أهمها:-

هيمنة وسيطرة الرئيس على مقاليد الحكم^(٣).

إن الرئيس يضع بين يديه جميع قنوات السلطة التنفيذية، وحتى نائب الرئيس لا نراه في كثير من الدول، وللرئيس أيضا في هذه الأنظمة صلاحية إصدار قرارات له قوة القانون، ويحق لهم أيضا اقتراح مشاريع القوانين^(٤) وإحالتها إلى البرلمان. أما حق الاعتراض التوقيمي الممنوح للرئيس فإنه هنا يستطيع أن يستعمله بصورة شبه مطلقة، حيث بإمكانه إجراء تغييرات وتعديلات أو عدم الموافقة عليه. أما صلاحيات الرئيس في هذه الدول في الظروف الطارئة أو الاستثنائية وما أكثرها فتكون واسعة جدا وتصل إلى حد تعطيل الدستور^(٥). وبخصوص عدد المرات التي يمكن

١ د. المصدر السابق، ص ٣٦٢.

٢ د. حسان محمد شفيق العاني، الأنظمة السياسية المقارنة، مصدر سابق، ص ١٧٧.

٣ د. محمد كاظم المشهداني، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ٣٦٤.

٤ د. المصدر نفسه، ص ٣٧٥.

٥ د. المصدر السابق، ص ٣٦٦.

انتخابه فتكون مفتوحة، لهذا فإنهم يبقون في مناصبهم ولا يمكن تغييرهم إلا عن طريق العنف والثورة والانقلابات العسكرية المتكررة في دول آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية.

ضعف وتبعية السلطة التشريعية

نتيجة لعدم رسوخ التقاليد والأعراف الدستورية ومركز رئيس الدولة القوي يؤدي إلى ضعف البرلمان في هذه الدول خاصة إذا اقترن بنظام الحزب الواحد فيصبح تابعا للسلطة التنفيذية، حيث أن الانتخابات غالبا ما تؤدي إلى فوز مرشحي الحزب الحاكم. لهذا تكون السلطة التشريعية وبصورة أدق إحدى وسائل تطبيق سياسات وأهداف رئيس الدولة وحزبه الحاكم. وحتى آليات الرقابة الممنوحة للسلطة التشريعية كالاتهام الجنائي والموافقة على الموازنة المالية المقدمة من قبل الحكومة، وكذلك تعيين والموظفين الكبار والسفراء تصبح عديمة الفعالية في هذه الحالة. لذلك فإن هذه الأنظمة تقترب إلى الدكتاتورية في الواقع وتكون مواتية للرغبات الشخصية لزعماء هذه الدول، ولكن في إطار شكلي من الدستورية التي تكون حجتها في أنها دول ديمقراطية.

المعارضة في ظل الأنظمة الرئاسية

إن النظام الرئاسي الذي تفتق فكر واضعي دستور الولايات المتحدة بوضعه والذين تأثروا بآراء وأفكار (لوك) و(مونتيسكيو) في نظرية الفصل بين السلطات، فقد مر بعدد من التغييرات الدستورية والواقعية منذ وضع الدستور موضع التنفيذ في عام ١٧٨٩، بحيث وصل إلى ما هو عليه من نظام للحكم. وقد أثبت جدارته في التطبيق في منشأه لثلاث قرون مثالية ولم يصب بالفشل أو يطالب بالغاء. وإن ذلك لا يعني عدم وجود توترات ومشاكل رافقت تطبيقه، ولكنها جاءت لتوظف من أجل الاستقرار الدستوري والمؤسسي لصالح هذا النظام^(١).

ولكن تطبيق هذا النظام في دول أخرى رافقها الفشل لأسباب تطول شرحها ربما بسبب عدم التزام تلك الدول بالتطبيق الصحيح، وعدم اعتماد أشكال الرقابة المضمونة في تطبيقه في منشأه. أو أن الظروف الاجتماعية والاقتصادية وتحلف الوعي السياسي هي السبب في حدوث هذا التعثر والفشل في تطبيقه. والمهم هنا أن نذكر إن النظام البرلماني أيضا يواجه التعثر والفشل في كثير من الدول التي طبقتها أو تطبقها في آسيا وأفريقيا وأمريكا

١ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٣٤١.

اللاتينية. وأن دراسة أسباب ذلك تحتاج إلى دراسات قانونية وسياسية واقتصادية مستفيضة، ومن الممكن أن تكون النيات الصادقة للتوجه نحو الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان، وقبلهما رفع مستوى دخل الفرد والتطور الاقتصادي والاجتماعي تكون مفتاحا للبدء في إنجاح نظم الحكم تلك، سواء كانت رئاسية أم برلمانية أم مجلسية أم مختلطة، كل دولة حسب ظروفها وتراثها الفكري والسياسي.

إن الإيمان بإنسانية الإنسان وعدم إلغاء دور الفرد وفتح المجال أمامه لممارسة حرياته دون قيود أو وصاية، وفي مقدمة ذلك ضمان حرية الإنسان في الاعتقاد وحرية التعبير عن آراءه وأفكاره عبر كافة السبل المتاحة أمامه، تكون البداية للوصول إلى القناعة بأن الآراء والسياسات والأهداف يجب أن تتفاعل وتتجاوز لغرض إثبات الرأي الأفضل والأجدر في التطبيق. وهذا يقود إلى حرية الإنسان في توجيه النقد ومعارضة الحكومة القائمة ولآراءها وسياساتها وخطوطها. وإن لا يعتبر ذلك (كفرا) أو (خيانة) أو (عمالة للأجنبي)، لأن الهدف الأسمى للجميع سيكون خدمة البلد ومصالحه العليا التي برأينا تتكون من ضمان تحقيق مصالح مواطنيها. والاعتراف بالحرية الكاملة للمعارضة السياسية لمزاولة أنشطتها السياسية وبمستوى واحد مع الحرية الممنوحة للحزب الموجود في السلطة. فالمعارضة في ظل الأنظمة الرئاسية تكون لها الحرية، إذا كانت قد وصلت في مجال الممارسة إلى مرحلة من الاستقرار وتطور المفاهيم الدستورية بحيث أنها لا تتعدى حدودا معينة، فلا تهدف إلى تجاوز الأطر القانونية والسياسية المتفق عليها والمترسخة منذ أمد طويل، خاصة فيما يتعلق بنظام الحكم وأشكال الرقابة والتوازن المتبادلة بين السلطتين التشريعية والتنفيذية، وكذلك الدور الحيوي للقضاء فيما تمارسه من حماية الكيان الدستوري للدولة وفي نفس الوقت من ضمان وحماية الحقوق والحريات التي تستند إلى نصوص دستورية و إلى ترسخها في الممارسة وفي ضمير أبنائها وكذلك نغدها راسخة في القوانين النافذة وفي أجراءاتها.

والمعارضة بهذا المعنى تعمل وفق سياق دستوري وقانوني لأجل الوصول إلى الحكم عبر انتخابات دورية منتظمة، وتسلك كافة السبل المتاحة أمامها، والتي تختلف من دولة لأخرى ومن فترة لأخرى، والتي درسناها سابقا.

لكن المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية تختلف دورها تبعا للنظام الحزبي المتبع فالمعارضة في ظل نظام الثنائية الحزبية وكما هو في الولايات المتحدة الأمريكية، حيث تتناوب على السلطة حزبان، ف رئيس الجمهورية يكون من أحد الحزبين الرئيسيين حيث يجري انتخابه من

قبل الشعب مباشرة. والمعارضة في ظل هذه الأنظمة تكون قوية وتتصف بخطتها بالواقعية بحيث أنه يتوقع أن تفوز في انتخابات قادمة، ولهذا فإن برامجها لا تختلف كثيرا عن برامج وسياسة الحزب الموجود في السلطة. ولكن لا بد أن نشير بأن المركز الدستوري القوي للرئيس والصلاحيات والاختصاصات المخولة له هي السمة المميزة للنظام الرئاسي، فإذا كان الرئيس منتميا لحزب الأغلبية فإنه يستطيع أن يمرر ما يشاء من مشاريع القوانين في الكونغرس^(١)، وإن كانت هنالك معارضة له فإنها لن تكون من القوة بحيث تستطيع الوقوف بوجه سياساته لأنه من الصعب عليها الحصول على الأغلبية في الكونغرس. وقد لا يكون الأمر بهذه السهولة فقد تكون هنالك أغلبية حزبية في أحد المجلسين في الدول ذات البرلمان المكون من مجلسين، ولكنه يفتقدها في المجلس الآخر، لذا فالمعارضة لا تفقد السبل المتاحة للضغط على الرئيس، وجعل تمرير مشاريع قوانينه أو تعيين كبار الموظفين والسفراء تمر مرحلة من المناقشات والمواجهات بين المعارضة وحزب الأغلبية الذي ينتمي إليها الرئيس.

أما إذا كان الرئيس من حزب والأغلبية البرلمانية من الحزب الثاني أو المعارضة فإن قرارات وخطط الرئيس ستواجه معارضة قوية، وقد لا يستطيع الحصول على الأغلبية اللازمة لتمرير قراراته. فهنا إما يرضخ لتوجهات الكونغرس وضغوطه، وهذا يعتمد على نفوذ وشخصية وتوجهات الرئيس، وقد لا يأبه لأية ضغوط فيلجأ إلى الحق الدستوري الممنوح له، بحيث يستخدم حق الاعتراض التوقيقي^(٢) على القوانين التي تسن بالصد من رغبة وتوجهات الرئيس كما بينا. ولكن كل ذلك يجب أن يكون في إطار الشرعية الدستورية، لأنه من الممكن أن تكون تصرفات الرئيس تخرج عن ذلك وتنضوي تحت مبدأ (الاتهام الجنائي)، والتي إذا وجهت للرئيس واثبت ذلك من خلال محاكمة أمام البرلمان فإنه سيواجه العزل من منصبه.

أما في الدول الرئاسية ذات النظم المتعددة، فإن الرئيس لا بد أن يكون ضمن أحد الأحزاب الرئيسية في البلاد، حيث من غير المتصور أن يستطيع شخص مستقل من ترشيح نفسه والوصول إلى منصب الرئيس من خارج نفوذ الأحزاب في دولة متعددة الأحزاب. والمعارضة التي يواجهها داخل البرلمان قد لا تتعدى ما هو متصور في الدول ذات الثنائية الحزبية، ولكن من الممكن هنا أن تعقد تكتلات وتحالفات برلمانية سواء لمواجهة الرئيس وحزبه أو الوقوف بجانبه.

١ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، مصدر سابق، ص ٢٨٥.

٢ د. آدمون رباط، مصدر سابق، الجزء الأول، ص ٥٠٩.

وبخصوص برامج وخطط الأحزاب فتتصف بعضها بعدم الواقعية والابتعاد عن تبني المصالح الآتية والملحة للمواطنين. أو تحاول قسم منها العمل لأجل تغيير الأسس الدستورية والسياسية والاقتصادية الذي يتم العمل به في الدولة منذ فترة من الزمن، وهذا ما تتصف به بعض الأحزاب والمجموعات الصغيرة، والتي قسم منها لا يمكنها الوصول إلى البرلمان.

من خلال دراستنا لنظم الحكم في العالم لم يتسنى لنا أن نجد دولة تطبق النظام الرئاسي وذات نظام حزبي متعدد في الدول التي ترسخت فيها الديمقراطية منذ زمن في أوروبا وأمريكا. ولكن نلاحظ تطبيقات النظم الحزبية المتعددة في دول ذات أنظمة رئاسية في بقاع أخرى من العالم، ولكن لا يجري تطبيقها بنفس القواعد وآليات التوازن والتفاعل بين رئيس الدولة والسلطة التشريعية، كما هو الحال في العديد من الدول التي اعتمدت هذا النظام. حيث أن التعددية الحزبية في هذه الدول غالبا ما تكون غير راسخة وتعرضها الكثير من المعوقات، وهذه الدول تتعرض أنظمتها باستمرار لانقلابات عسكرية و تواجه حركات تمرد مسلحة. لذلك فالمعارضة السياسية في هذه الدول خاضعة أيضا لهذه التقلبات وعدم الاستقرار الدستوري والسياسي، فحزب ما قد يكون في المعارضة وقد يقف وراء انقلاب عسكري للوثوب إلى السلطة، أو يختار طريق الكفاح المسلح عندما لا تستطيع تلك الأنظمة استيعابها ضمن النظام السياسي القائم. فتتعرض الدولة لمأساة الاقتتال الداخلي والمجتمع يكون بحالة انقسام، ويتم تسخير كل مقدرات الدولة في سبيل إدامة هذا الصراع، وهنالك العديد من الدول التي مرت أو تمر بهذه التجربة.

أما إذا أقرن هذا النظام بنظام الحزب الواحد والذي كان ساريا في أغلب دول جنوب العالم، فإن ذلك يؤدي إلى وحدة السلطة القائمة بسلطاتها الثلاث، وأن رئيس الدولة الذي غالبا ما يكون رئيس الحزب أيضا فإنه يستطيع أن يوجه السلطات الثلاثة لكي تعمل وفق توجهاته وأراءه، وأن دور هذه السلطات لا تتعدى تنفيذ سياسات وخطط الرئيس وحزبه، فالصلاحيات الواسعة التي يتمتع بها رؤساء هذه الدول تستخدم للتضييق على نشاطات الخصوم وكبت الحريات ومصادرة الحقوق ومطاردة وقمع المعارضة السياسية^(١)، وأن سيطرتها على وسائل الإعلام والاقتصاد وإدارة الدولة يجعل منها النظام قادرا على خلق رأي عام داخلي مؤيد للحكومة ولسياساتها وخططها وبرامجها. وفي هذا المجال تصبح الاختصاصات والتوازنات المتقابلة بين السلطات لا معنى لها من الناحية الواقعية، فلا يستطيع البرلمان مثلا الاعتراض على

١ د. عماد كاظم المشهداني، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ٢٦٦.

مرشحي الرئيس من الوزراء والسفراء والموظفين الكبار في الدولة خاصة وأنهم غالبا ما يكونوا من نفس الحزب المهيمن على البرلمان والذي يكون رئيس الدولة هو زعيم الحزب. وحق الاعتراض التوفيقى الممنوح للرئيس يصبح حقا مطلقا حيث لا يمكن أن يمرر تشريع قانوني بالصد من رغبات الرئيس.

بالإضافة إلى أن الرئيس قد يستطيع حل البرلمان في بعض التجارب وهذا اختصاص غير متوفر في النظام الرئاسي، فالملاحظ أن إعطاء رئيس الدولة هذا الحق يفقد البرلمان أية استقلالية حقيقية تجاه الرئيس. وهذا كان متبعا في عدد من الدول الأفريقية فقد كان مقررا في دستور غانا لسنة ١٩٦٠، ودستور جمهورية الغابون لسنة ١٩٦١، ودستور جمهورية توغو لسنة ١٩٦٠^(١).

ورئيس الجمهورية والذي يفترض ألا يمنح حصانة دستورية في النظام الرئاسي من ذاته مصونة لا تمس (كما كان الملوك)، بل من الممكن توجيه الاتهام لرئيس الدولة من البرلمان إذا ارتكب جناية خطيرة كالحياطة العظمى أو الرشوة أو جنحة أو جناية خطيرة^(٢)، والذي رأيناه في الولايات المتحدة الأمريكية. لكن في الدول ذات نظام الحزب الواحد يصبح هذا الاتهام أمرا غير ممكن، حيث من الصعب أن نتصور قيام برلمان يتكون من أغلبية حزبية ويكون رئيس الدولة هو رئيس الحزب في أن يحاكمه ومن ثم يعزله عن الرئاسة. حيث لو أمكن محاكمة رؤساء هذه الدول بتهمة تعاطي الرشوة أو الاختلاس أو الإثراء على حساب المال العام لبقى عدد قليل من الرؤساء في مناصبهم. حيث أن التصور الموجود لدى الكثير من رؤساء دول آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية أن كل واحد منهم يمتلك الدولة بجميع مواردها المالية والاقتصادية، ولربما البشرية أيضا، فيصبح من حقه أن ينهل منها ما يشاء ويقوم بصرفها وتوزيعها على أفراد عائلته وحاشيته وحتى عشيرته، أما ما يصرف منها على المواطنين وأفراد الشعب فتكون بمثابة هبة ومكرمة من قبل الرئيس، وهذا ينطبق أيضا على رؤساء بعض الدول التي تدعي أنها تطبق النظام البرلماني.

فالاجتهاد الغالب في دول جنوب العالم هو تضخيم دور الرئيس وإعطاءه صلاحيات واختصاصات واسعة، سواء في الدول ذات الأنظمة الرئاسية أم البرلمانية، ويبدو هذا جليا في

١ د. حسان محمد شفيق العاني، الأنظمة السياسية والدستورية المقارنة، مصدر سابق، ص ١٨٠.

٢ د. محمد كامل ليلة، مصدر سابق، ص ٨٨٠.

العراق الآن من خلال تنازع الاختصاص بين رئيس الجمهورية ونائبيه من جهة وبين رئيس الوزراء، على الرغم من كون نظام الحكم برلمانياً. وكذلك الحال في جمهورية مصر العربية حيث الاختصاصات الواسعة لرئيس الجمهورية.

إن المعارضة السياسية في ظل النظم الرئاسية لا تفتقد الوسائل التي تستطيع من خلالها أن توجه الضغط على رئيس الجمهورية أو على أعضاء البرلمان للموافقة على إقرار بعض التشريعات، أو الكف عن المضي في سياسة ما سواء على الصعيد الداخلي أم الخارجي. وهذه الوسائل تختلف في مدى تأثيرها من دولة لأخرى ومن فترة زمنية لأخرى والتي سبق وأن أشرنا إليها، فنلاحظ مثلاً في الولايات المتحدة الأمريكية أن الأحزاب هي غير قائمة على الإيديولوجية وتفتقد إلى مركزية الإدارة والقرارات. ويبدو تأثير ذلك واضحاً في عدم قدرة هذه الأحزاب بدور توجيهي صارم لأعضائها في الكونغرس^(١)، فهم يتعرضون لضغوط من أطراف أخرى بسبب ما لهم من انضباط حزبي ضعيف^(٢). ولكن ليس معنى ذلك انعدام أي دور للأحزاب، حيث ينشط ذلك في فترة انتخابات مجلسي النواب والشيوخ وانتخاب رئيس الجمهورية، حيث نرى أن الصعوبات المالية تواجه المرشحين الغير منتمين إلى الأحزاب، مقارنة مع الذين ينتمون إليها^(٣) حيث أن الحزب يقوم بدور في جمع التبرعات للحملات الانتخابية لمرشحيه.

بالمقابل يلاحظ نشاطات جماعات المصالح وتأثيرها على أعضاء السلطة التشريعية لأسباب عديدة منها بسبب طبيعة الأحزاب الأمريكية، ولكون أعضاء الكونغرس من مناطق انتخابية متفرقة ومتباعدة^(٤) ومختلفة في جذورها الاجتماعية وأصولها الأثنية، فيكونوا معرضين للتأثر بتوجهات وآراء ومطالب وضغوط أبناء دائرته، حيث أن لكل ناخب (Congressman) يستطيع أن يتواصل معه في ما يهمه من مشاكل وقضايا. وكذلك فإن المصاريف الانتخابية الضخمة^(٥) التي ترافق الحملات الانتخابية للنواب ولرئيس

١ منصف السليمي، مصدر سابق ص ١٨٣.

٢ د. جيمس أندرسون، صنع السياسات العامة، مصدر سابق، ص ١١٢.

٣ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، مصدر سابق، ص ٢٦٨.

٤ المصدر السابق، ص ٢٩٠. أيضاً د. جيمس أندرسون، المصدر السابق ص ١١٢.

٥ د. آدمون رباط، الجزء الأول، مصدر سابق، ص ٥٦٠.

الجمهورية، فلا يتصور أن يقدم أصحاب المصالح والشركات الكبرى بتبرعات الحملات الانتخابية إذا لم يكونوا متيقنين أنهم سيحصلون على عقود سخية من الإدارة الأمريكية، أو ستنس تشريعات وقوانين تليي توجهاتهم ومصالحهم.

أما وسائل الإعلام فان لها دور كبيرا في مراقبة ومتابعة الحملات الانتخابية للمرشحين وإبراز أفكارهم وأرائهم وجوانب حياتهم المختلفة حيث يلاحظ إعلان التهم والفضائح للمرشحين خلال الحملات الانتخابية سواء لعضوية مجلسي الكونغرس أم لمنصب الرئيس. واستخدام الدعاية الإعلامية للمرشحين الذي تعطيه الفرصة للتحدث مباشرة إلى الناخب الأمريكي عبر البرامج التلفزيونية. وهذا ما بدا واضحا في حملة المرشح المستقل (روس بيرو) لمنصب الرئيس في انتخابات الرئاسة لعام ١٩٩٢ والذي أستطاع بفضل حملته الانتخابية الضخمة التي فاقت ما أنفقته حملة كل من (جورج بوش) الأب و(بيل كلينتون)، بحصوله على نسبة ١٩٪ من مجموع أصوات المقتريين الأمريكيين^(١). نرى هنا أن المعارضة السياسية في الولايات المتحدة والتي يكونها الديمقراطيون أو الجمهوريون وعلى الرغم من المركز الدستوري والشعبي القوي لرئيس الجمهورية، إلا أنها لا تفتقد الوسائل التي تواجه بها سياساتها وبرامجها.

١ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، مصدر سابق، ص ٢٨٤.

المطلب الثاني: الضمانات الدستورية لعمل المعارضة السياسية

في الأنظمة الرئاسية

إن البحث في ضمانات المعارضة السياسية في ظل الأنظمة الرئاسية قد لا يختلف كثيرا عن طريقة دراستها وبحثها في الأنظمة الأخرى كالنظام البرلماني. فالواقع السياسي والدستوري للدول التي تؤمن بالديمقراطية طبقتها وتطبقها باستمرار في إرساء وتعزيز وتطوير أنظمتها وقوانينها من الناحية النظرية والممارسة العملية لتكون أكثر عدالة ومساواة وتستوعب جميع المكونات والأديان والتوجهات. وكذلك لكي تستوعب حاجة الدولة في التنظيم والتخطيط والحفاظ على الاستقرار وحماية البلاد والدفاع عنها و حمايتها من الآفات (الطبيعية) و(الاجتماعية) و(الحروب)، وتستوعب حاجة الإنسان في الحرية الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية في اطار قانوني بحيث أن حريته هذه لا تؤثر سلبا على حريات الآخرين. هذه الديمقراطية لا بد أن تستوعب سعي كل حزب أو جهة سياسية للوصول إلى الحكم وعبر الوسائل السلمية التي يقرها الدستور، وفي مقدمتها حرية الاختيار في انتخابات دورية منتظمة وبالتالي حرية المعارضة السياسية وتوفير الضمانات اللازمة أمامها التي تضمن مساواتها أمام القوى الموجودة في السلطة. والتي تكون مساواة قانونية وسياسية^(١)، فالقانون هو واحد للجميع تضمنه مؤسسات الدولة وتخضع أداؤها لرقابة القضاء أولا ورقابة الرأي العام ثانيا. هذه الضمانات تتضمن أيضا في فحواها المساواة الاجتماعية والاقتصادية فلا توجد هناك أية قيود بسبب الوضع الاجتماعي للإنسان كأصله أو لونه أو دينه أو اعتقاده، بالإضافة إلى وجود فرص متساوية وتكافؤ الفرص للجميع طبعا الحاصلين على مستوى أو مركز قانوني واحد.

١ أيريك كيسلاسي، الديمقراطية والمساواة، ترجمة د. جهيدة لاوند، معهد الدراسات الإستراتيجية، بغداد - بيروت، الطبعة الأولى ٢٠٠٦، ص ٣٣.

وفي هذا الإطار التي ندرس فيها ضمانات المعارضة السياسية سنسلك المنهج الذي اتبعناه في دراستنا للنظام البرلماني وهي:

أولاً: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية التي تحويها نصوص الدستور

يعتبر الدستور الأمريكي الذي صدر عام ١٧٨٧ واصبح نافذا عام ١٧٨٩ أقدم دستور مكتوب ويقرر حقوقا دستورية وخاصة بالحقوق والحريات المقررة للفرد خاصة السياسية منها يستلزم ضرورة معرفة مواد هذا الدستور التي تعالج موضوع الحقوق والحريات. فالدستور الأمريكي الذي جاء في سبع مواد فقط خضع لست وعشرين تعديلا، من أهمها التعديلات العشر الأولى التي جاءت كشرط من بعض الولايات على عدم المصادقة على الدستور الفدرالي إذا لم تحصل على ضمانات بالمصادقة على وثيقة الحقوق. فتسمى هذه التعديلات بوثيقة الحقوق التي صدرت سنة ١٧٩١^(١) فنرى أن الفقرة التاسعة من المادة الأولى والمتعلقة تحظر بعض الاختصاصات على سلطات الولايات وتقرر عدم جواز صدور حكم ضد أي شخص إلا بعد خضوعه لحاكمة قضائية. كما لا يجوز أن تصدر أي ولاية قانونا جزائيا يسري بأثر رجعي.

ويتضمن التعديل الأول الذي يعتبر من أهم الضمانات التي يتضمنها الدستور الأمريكي حيث أنها تضع قيودا دستوريا تمنع بموجبه السلطة التشريعية من سن أي قانون يحد من الحقوق والحريات^(٢) التي تضمنها التعديل. وهي مهمة جدا بالنسبة للفرد حتى للمعارضة السياسية وأية هيئات أخرى لأنها تتعلق بحرية العبادة والكلام (حرية العقيدة - والتعبير) والصحافة وحق الاجتماع. والمطالبة برفع الأجور لغرض عدم إلحاق غبن أو إجحاف بمقتهم.

والتعديل الرابع يتعلق بحق الإنسان في أن يكون آمنا في شخصه وحرمة المنازل ولا يجوز تفتيش المنازل أو اعتقال أي إنسان إلا إن كان هناك سبب معقول يؤيده قسم. وهذه ضمانات دستورية مهمة وتشكل ضمانات بعدم جواز إصدار أي قانون أو أمر يمثل خروجا على هذه المبادئ وتشكل خرقا لهذه الحقوق. والتعديل الخامس يتعلق بالضمانات الدستورية المتعلقة بعدم جواز الاعتقال دون صدر قرار باتهامه من هيئة مخلفة وعدم جواز اتهام الشخص مرتين على الفعل الجرمي الواحد، وعدم جواز تحريم إنسان من التمتع بحريته دون اتباع الإجراءات

١ غريغ راسل، الدستورية - أمريكا وما يتعداها، بحث منشور في كتاب، أوراق الديمقراطية، مصدر

سابق، ص ١٦.

٢ د. نعمان أحمد الخطيب، مصدر سابق، ص ٣٧٣.

القانونية الأصولية. وكذلك عدم جواز نزع الملكية لأغراض المنفعة العامة إلا بعد دفع تعويض عادل. أما التعديل التاسع فيقرر مبدأ مهما وهي بأن تعداد الدستور لبعض الحقوق لا يعني الاقتصار عليها فقط بل لا يمكن أن يصدر قانون يعتبر بمثابة إنكار أو إلغاء لحقوق أخرى، أو أن ينقص منها.

والتعديل الثالث عشر تمنع الاستعباد أو العمل بالإكراه في الولايات المتحدة أو أية منطقة خاضعة لها، إلا إذا كانت بمثابة عقوبة على عمل جرمي. والتعديل الرابع عشر يتضمن منع السلطة التشريعية من إصدار أي قانون يتقص من امتيازات و حصانات مواطني الولايات المتحدة. كما لا يجوز صدور أي قانون يكون سببا في عدم مساواة مواطنيها أمام القانون.

والتعديل الخامس عشر والتاسع عشر تضمنتا عدم جواز سن أي قانون يسبب في حرمان البعض من حق التصويت بسبب العرق أو اللون أو الجنس. من هذه النصوص الدستورية نرى أن واضعي هذا الدستور كان يحدهم رغبة في تحقيق بناء دولة قوية وحكومة فدرالية تستطيع القيام بإدارة أمور البلاد الشاسعة بأكملها. وفي نفس الوقت إن قوة الحكومة المركزية لا تكون سببا في انتقاص رغبة الولايات المنضوية فيه بالمحافظة على استقلالهم الذاتي. والذي يهنا هي الرغبة في حماية حقوق وحرريات المواطنين والميلولة دون قيام الحكومة المركزية أو في الولايات بالحد منها أو الاعتداء على هذه الحقوق^(١) وقد لاحظنا أن الدستور الأمريكي مع تعديلاته يقر نوعين من الحقوق، الأولى هي حقوق الإنسان الأساسية أو الجوهرية والحقوق الإجرائية، كالحق في الحصول على محاكمات عادلة، وعدم تفتيش الأماكن بدون الأمر القضائي وعدم جواز التوقيف بدون أمر قضائي وغيرها التي اشرنا إليها.

أما الطائفة الأولى فكان أهمها حق التعبير^(٢) والذي قصد بها معناها الواسع فتشمل حرية القول وحرية الصحافة التي تسري على جميع وسائل الإعلام، وحرية الاجتماع والتجمع وغيرها. وكذلك حق التملك وعدم جواز نزعها للمصلحة العامة إلا بموجب تعويض عادل، وكذلك حرية الاعتقاد وضمن حرية الممارسة الدينية و المهم هنا أن نشير أن التعديل الأول قد حظر صدور أي قانون يعتبر تثبيت أي من الأديان الدين الرسمي للدولة. وهو بعكس كثير من

١ القاضي نيل عبد الرحمن حياوي، الدول الاتحادية الفدرالية، ج٢، الضمانات الدستورية للحقوق الشخصية،

المكتبة القانونية، بغداد، الطبعة الاولى ٢٠٠٤، ص ٧٩.

٢ المصدر نفسه، ص ٨١-٨٢.

الدساتير التي لا تتضمن على مثل هذا النص. فدساتير عدد من الدول تحوي على حرية العقيدة الدينية وتهمل النص على اعتبار دين ما ديناً رسمياً للدولة، أما الدولة العربية والإسلامية فإنها تنص على اعتبار الإسلام دين الدولة الرسمي. وهناك أيضاً حق الاقتراع الذي جعله الدستور حقاً مصوناً من خلال عدم جواز صدور أي قانون يجب هذا الحق عن فئة ما. إن هذا الدستور قد مر بمراحل وعشرات عديدة اضطر مشرعو الولايات المتحدة إلى إجراء تعديلات عليه خاصة التعديل الثالث عشر والرابع عشر والخامس عشر التي جاءت بعد الحرب الأهلية لغرض إلغاء الرق في البلاد.

وبرأينا أن وحدة مصالح مواطني الولايات المتحدة وإيمانهم بالمبادئ المتضمنة في الدستور واحترام الفرد فيه، كان السبب في بقاءه فاعلاً وناظراً لأكثر من قرنين لمجتمع يعيش في مساحة جغرافية واسعة، تحتوي تضاريس طبيعية مختلفة وقوميات وأديان عديدة وأوضاع اجتماعية مختلفة، ويطبق فيها النظام الفيدرالي.

أما دساتير الدول الأخرى التي تطبق النظام الرئاسي في أمريكا اللاتينية وأفريقيا وآسيا وعلى الرغم من أنها تتضمن نصوصاً كثيرة تتعلق بالحقوق والحريات، كحق الاقتراع وتأسيس الأحزاب والمشاركة السياسية والعدالة والمساواة^(١) وغيرها، فإنها لم تؤد إلى الاستقرار السياسي والسلم الأهلي في أغلب هذه الدول. وإن التطبيق الواقعي لمبادئ الدستور لم تضمن تمتع مواطنيها بحملة هذه الحقوق، التي أفردت قسم منها أبواباً كاملة من دساتيرها لذلك، وأنها لم تؤسس لإقامة علاقة طبيعية راسخة بين حكومات هذه الدول ومعارضيه. كما كانت سبباً في لجوء المعارضة السياسية والحكومة إلى استخدام أساليب العنف^(٢). نظراً لأن الدرجة التطور السياسي والاقتصادي والاجتماعي لا يزال متأخراً. وإن مبادئ الديمقراطية وحقوق الإنسان لم ترسخ في أغلب هذه الدول. وبرأينا إن عدم وضوح الرؤية المستقبلية لأغلب قيادات وزعماء هذه الدول حول اختيار الطريق الأمثل لمستقبل البلاد وبناء الأنظمة السياسية والمؤسسات الدستورية الكفيلة باستيعابها. والأهم أيضاً هو الدور الذي لعبته الدول الاستعمارية حيث أنها كونت كيانات دون أن تضع بنظر الاعتبار الوحدة القومية أو القبلية (في بعض الدول الأفريقية) وقسمت قوميات على عدة دول، وأرغمت أخرى على التعايش في دول أخرى بدل الاعتماد على

١ د. محمد كاظم المشهداني، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ٢٦٢.

٢ بمحور هذه الطائفة من الضمانات الدستورية نبيل إلى المطلب الثاني من المبحث الثاني من هذا الفصل.

مدى قوة الروابط الاقتصادية والاجتماعية بين أبناء هذه القوميات أو القبائل. وكانت سببا في عدم الاستقرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي لهذه الدول بل أن التدخل في الشؤون الداخلية استمر من قبل الدول المستعمرة لمستعمراتها السابقة حتى بعد استقلالها للمحافظة على بعض الأنظمة وقلب أنظمة أخرى^(١) كتدخل فرنسا للدفاع عن بعض الأنظمة في دول افريقية. وكذلك تدخل ورعاية المخابرات المركزية الأمريكية للانقلاب التي قاده (أرنستو بينوشيه) عام ١٩٧٣ ضد حكم الرئيس (أليندي) في تشيلي عام ١٩٧٣ والمنتخب من الشعب.

ثانيا: ضمانات المعارضة السياسية في الحماية الدستورية للحقوق والحريات والتزام القوانين بذلك.

لا تكفي أن تضمن دساتير الدول على حقوق وحريات للأفراد والهيئات، فالقوانين النافذة التي تترجم النصوص الدستورية إلى إجراءات وعقوبات هي التي تؤثر وتشكل إطارا لحياة المواطن وكذلك تنظم عمل مؤسسات السلطة والهيئات والأحزاب المعارضة. عليه فأن تضمين مبادئ الدستور المتعلقة بحماية حقوق وحريات الإنسان في هذه القوانين تشكل أيضا مجموعة من الضمانات الدستورية التي تجعل نشاطات المعارضة تكون في نطاق قانوني لا بل تكون مشمولة بالحماية القانونية. فلا تكون وسيلة بيد السلطات الحاكمة لكي تقوم بالتضييق على خصومها السياسيين وحتى تحرم أي نشاط معارض له وتطارده العناصر المعارضة. وكبت الحريات ومصادرة الحقوق.

إن تضمين القوانين النافذة وكفالتها للحقوق والحريات تعتبر ضمن وظائف الدستور الأساسية وقيم التوازن بينها وبين مقتضيات المصلحة العامة. ومدى التزام السلطات الحاكمة بتنفيذها لهذه القوانين وأعمال السلطة يجب أن لا تخرج عن مبادئ الدستور من الناحية الشكلية أي كيفية إصدارها والسلطات التي تقوم بتشريعها. ومن الناحية الموضوعية أي أن لا تخرج تلك القوانين عن التوجهات والمبادئ القانونية والاقتصادية والسياسية المتضمنة في الدستور. ومعنى آخر أن تخضع جميع أعمال السلطة الحكومية والأفراد لأحكام القانون. هذا الاحتكام للقانون ما اتفق عليه مبدأ سيادة القانون أو بـ(دولة القانون)^(٢). والتي تشكل أهم قيد ومانع لعدم تسلط الحكومة وتحمي الحقوق والحريات. وهي بهذا أهم ضمانات دستورية للنشاط المعارض والتوجهات الفكرية والسياسية المخالفة لرأي ومخططات السلطة. أو برامج وأهداف حزب الأغلبية الحاكمة.

١. د. محمد كاظم مشهداني، النظم السياسية، مصدر السابق، ص ٢٦٤.

٢. نعمان احمد الخطيب، مصدر سابق، ص ١٨٥.

وتقوم المحاكم الدستورية في الدول التي تضمن أنظمتها الدستورية إقامة مثل هذه المحاكم بدور فعال من قبل القضاء في رقابة مدى دستورية القوانين النافذة. فالدول التي تقر أنظمتها الرقابة القضائية تجعل بإمكان المواطنين والهيئات الطعن في مدى دستورية قانونا ما^(١)، وذلك بوقف تنفيذه، أو على الأقل بالنسبة للقضية موضوع الدعوى التي قدم الطعن في القانون المطبق إزاءها. فالرقابة على دستورية القوانين تؤدي كثيرا إلى حسم نزاعات قد تتطور في بعض الدول إلى اضطرابات وتوترات سياسية. حيث أن النزاع حول مضمون بعض القوانين بين الحكومة والمعارضة يمكن أن تحملها الرقابة القضائية والتي تقوم بها المحكمة الدستورية وتؤدي إلى إيجاد حل للمخلاف الدستوري القائم^(٢).

وللمحكمة الاتحادية العليا في الولايات المتحدة دور بارز في حسم هذه الخلافات لأنها تقوم بتفسير الدستور والتشريع العادي. فإذا وجد أي خلاف بين الاثنين يتم تفضيل تطبيق الدستور على القانون العادي حسب مبادئ (سمو الدستور). ومرد ذلك أنه يجب تفضيل إرادة الشعب على إرادة نوابه الذين اصدروا القانون المعني^(٣). والمحكمة العليا تستند في اتخاذ قراراتها إلى عدد من المعايير كالملائمة والمعقولة^(٤) أما مدى توافقها مع العدالة الطبيعية أو مع المبادئ الأساسية لنظام الحكم أو روح الدستور وغيرها^(٥). فالقضاء الذي يقوم بعملية مراقبة السلطات ومدى التزام القوانين الصادرة منها بترجمة المبادئ الواردة في الدستور إلى الواقع المعاشي لا بد سيكون حارسا أميناً على حقوق وحريات المواطنين. والذي من الطبيعي أن تلجأ إليها المعارضة السياسية (للطعن في دستوريته ووقف العمل به) مدى ما وجدت أن قانونا ما يشكل تطبيقه قيда على حق دستوري مقرر لها أو تحد من نشاطها كحقها في تشكيل الأحزاب السياسية، أو قيامها بتنظيم تجمع والقيام بمسيرات ومظاهرات، أو إعلان الإضراب من قبل نقابة في قطاع اقتصادي أو أكثر، أو تضع قيوداً على حق التصويت أو تؤثر في نزاهة وشفافية الانتخابات، أو تضيق من نطاق حرية وسائل الإعلام وغيرها^(٦). لكن الأمر لا يكون بهذه السلاسة حيث أنه يحدث أن تصدر بعض القوانين التي تحد من إطلاق الحقوق والحريات العامة

١ د. إبراهيم أبو خزام، مصدر سابق، ص ٧٩ - ٨٠.

٢ د. أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات، مصدر سابق، ١٦٢-١٦٣.

٣ المصدر السابق، ص ٨٤.

٤ إبراهيم أبو خزام، المصدر السابق، ص ٨٤.

٥ د. أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات والجهات، مصدر سابق، ص ١٧٨.

٦ راجع المطلب الثاني من المبحث الثاني من هذا الفصل.

حتى في الدول الديمقراطية وذلك لأجل الحفاظ على المصلحة العامة والنظام العام. وإن الموازنة بين الحقوق والحريات وبين مقتضيات النظام العام والمصلحة العامة مسألة دقيقة حيث قد يختل الميزان لصالح جهة ما على حساب الأخرى. ولو إننا نعتقد أن حقوق وحريات المواطنين والنشاط المعارض للسلطة الحاكمة هي التي تتضرر غالبا في صيغة التوازن هذه، فإن مقتضيات المحافظة على النظام العام يفترض أن لا تتعدى حدودا معينة^(١)، لأنه بذلك سيقترّب من التعسف في استعمال السلطات وسيجعل النظام يقترّب رويدا رويدا من الدكتاتورية. ولعلنا نرى التشريعات التي صدرت في الولايات المتحدة الأمريكية فيما يخص نشاط الحزب الشيوعي الأمريكي مثالا واضحا، على أن مقتضيات الصالح العام يمكن أن تكون ذريعة لوضع قيود على الحريات العامة وأهمها حق التعبير عن الرأي بالوسائل الشرعية المتاحة، وفي مقدمتها تأسيس الأحزاب السياسية والانضمام لها. حيث أن المشرع الأمريكي عمل على إصدار قرارات لغرض تجريم العمل والانضمام في صفوف الحزب الشيوعي، وقد أدى به الحال إلى إيجاد أساس جديد في المسؤولية الجنائية تؤدي إلى إيقاع العقوبة بأي شخص ينضم إلى دعوة تتهم بالعنف. وإدخال تشريعات تسمى بمجابهة الفتنة الشيوعية (Anti sedition laws)^(٢)، وقد بدا هذا واضحا في قانون) سميث (الصادر سنة ١٩٤٠ الخاص بتسجيل الأجانب، ولم يبق الأمر على ذلك بل وصل إلى حد توجيه الاتهام الجنائي وفق نية الإنسان، والقانون لا يعاقب النيات. فالمادة الثالثة من الفصل الثاني من هذا القانون اعتبرت جريمة من (سيصبح عضوا أو منتشيا)^(٣) إلى أي جماعة تدعو إلى قلب حكومة من حكومات الولايات بالقوة والعنف. والقانون الثاني كان قانون (تافت هارتلي Taft Hartly) الذي أستوجب على مدراء وزعماء النقابات العمالية الإعلان مسبقا عن عدم انتمائهم لأي منظمة شيوعية. وكذلك إصدار قانون الأمن الداخلي المسمى ب (قانون ماكاران Internal Security act) الذي يستوجب على أية منظمة عندما تسجل نفسها أن تقوم بتطبيق إجراءات ذلك أمام (لجنة سميث) والمسماة (لجنة مكافحة الأنشطة الدولية الانتقالية Maccarran Subversive activity Control board)^(٤) وهي التي تقرر ما إذا كانت المنظمة تلك شيوعية أم لا. وكانت للخطوة الأخيرة في ذلك هو إصدار (قانون مكافحة الشيوعية) (The communist

١ د. حسن البدرابي، مصدر سابق، ص ٦٣.

٢ المصدر السابق، ص ٧٣.

٣ المصدر السابق، ص ٧٣.

٤ المصدر نفسه، ص ٧٤ - ٧٥.

control act)^(١) والصادر سنة ١٩٥٤ وهو لا يوصف الحزب الشيوعي بأنه غير مشروع فقط ولكنه يعتبرها أداة لموازرة دولية تهدف إلى قلب حكومة الولايات المتحدة حيث أصبح عمل الحزب خارج اطار القانون.

أما القضاء ممثلا بالحكمة الدستورية العليا فقد أيدت بقراراتها التشريعات المشار إليها أعلاه والموصوفة بالمقاومة للدعوات الهدامة. ومن أهمها الحكم الصادر فيما يسمى بقضية (دينيس) لدى بحث مدى دستورية (قانون تسجيل الأجانب) الذي قررت بدستورية ورفض مناقشة ما إذا كانت الأدلة كافية لبلوغ حد الإدانة بخصوص المدراء الشيوعيين بالقضية أعلاه. ولو أن الحكم أعلاه لم يصدر بالإجماع فقد رفضه قاضيان هما (بلاك و روكلاس) حيث أعلننا أن المحكمة بقرارها هذا قد أهدرت الضمانات الدستورية التي لا يجوز على الإطلاق المساس بها إلا بموجب ظروف قاهرة وهي لم تتوفر في الدعوة^(٢). ويبدو أن قرار المحكمة الدستورية قد تأثرت بالاعتبارات السياسية، والتي لم يستطع قضاء المحكمة أن يتجردوا منها لأنه لم يكن له سند دستوري واضح.

لذا نعتقد أن الظروف السياسية ومستوى الوعي الدستوري تؤثر بصورة واضحة على الضمانات الدستورية التي يفترض أن تتضمنها القوانين التشريعية. فقد كانت القوانين الصادرة بحق تجريم عمل الحزب الشيوعي تجد أنصارها بسهولة بظروف المنافسة والصراع بين المعسكرين وفي فترة الحرب الباردة، وتحصل دائما على الأغلبية المطلوبة في الكونغرس وحتى موقف القضاة لم يكن بالمستوى المطلوب، وحيث أننا نعتقد أن هذه القوانين بمجملها غير دستورية ومخالفة للتعديل الأول للدستور الأمريكي.

ثالثا: الضمانات الدستورية النابعة من طبيعة نظام الحكم والية العلاقة بين هيئات السلطة إن النظام الرئاسي الذي أنشأه واضعوا الدستور الأمريكي يختلف بطبيعته عن نظام الحكم البرلماني الذي يعتبره البعض بالمعقد ويتطلب توازنا دقيقا بين الحكومة والبرلمان. فالصفة الأساسية للنظام الرئاسي هو المركز الدستوري القوي لرئيس الجمهورية إلى جانب أن الفصل بين السلطات الثلاثة في النظام الرئاسي أشد و أوضح مما هو في النظام البرلماني لذلك ليس من السهل البحث في وجود ضمانات دستورية للعمل ونشاط المعارضة السياسية في علاقة سلطات هذا النظام مع بعضها.

١ المصدر نفسه، ص ٧٦.

٢ المصدر نفسه، ص ٧٧ - ٧٩.

وابتداء لابد أن نوضح أن البرلمان يمكن أن يسيطر عليه حزب رئيس الدولة، في هذه الحالة فإنه لا يواجه معارضة قوية بحيث تؤثر على مشاريعه وبرامجه بصورة فعالة وإن كان لا يخلو الأمر من بعض الحالات فأعضاء الكونغرس في الولايات المتحدة قد لا يلتزمون بالتصويت الحزبي^(١) تحت تأثير قيادة الحزب، أو بمعنى آخر إن جميع نواب الحزب غير ملتزمين بالتصويت لصالح قانون يقف حزيه وراء طرحه للنقاش.

أما إذا كان يسيطر على الكونغرس غير حزب الرئيس فهنا تصبح الصلاحيات المقررة له بموجب هذا النظام لغرض التوازن مع مركز رئيس الجمهورية ذات تأثير وفاعلية للحد من جموح سلطته، أو على الأقل وضع العراقيل أمام تنفيذ خطط وبرامج الرئيس. هذه الآليات لا تصل إلى المستوى الموجود في النظام البرلماني، حيث لا يملك حق الاستجواب أو سحب الثقة وبالمقابل لا يملك الرئيس حق حل البرلمان. فالحزب الذي يسيطر على الكونغرس يستطيع الاعتراض على التعيينات التي يريدها الرئيس لمنصب ما إذا كان هذا الشخص غير مرغوب فيه من قبل أعضاء الكونغرس، وقد لا يكون ذلك بسبب الشخص نفسه بل لأجل توجيه الضغوط تجاه الرئيس من أجل تنبيهه لسياسة أو قرار ما من قبله كالاقتراض على توجهات أو قرارات في السياسة الخارجية أو جعله يرضخ لمطالب وقرارات مقابلة كأن تكون لأجل جعله لا يقوم على الاعتراض على قانون ما أصدره أو سيصدره الكونغرس لاحقا. وبهذا فهذه الآلية يستطيع بها الحزب المعارض والممتلك للأغلبية في الكونغرس طبعاً في النظام الأمريكي حيث اعتماد نظام الحزبين. أما في نظام التعددية الحزبية فإن التكتلات البرلمانية تقوم بدور فعال في هذا المجال ويعتمد مدى وقوفها بجانب أو ضد تعيينات الرئيس على الموقف من المرشح والتوجه السياسي المراد من تعيينه.

أما اللجان المؤقتة والدائمة التي يشكلها البرلمان نعتقد أنها من الناحية الواقعية تشكل أهم آلية بيد معارضة الرئيس في القيام بالتحقيقات وإجراء التحريات اللازمة حول موضوع ما. حين ترى طلب الاستماع إلى وجهات نظر أو توضيحات من الوزراء والضباط الكبار في القيادة العامة المشتركة للجيش أو السفراء. فهي تشكل بمثابة جهاز مراقبة سياسية للإدارة الحكومية وبالتالي تمكن المعارضة الموجودة تجاه الرئيس من مراقبة وملاحقة سياساته وقراراته. وغالباً ما تصاحب ذلك متابعة إعلامية دقيقة حيث من الممكن أن يضطر مسؤول حكومي ما

١ د. جيمس أندرسون، مصدر سابق، ص ١٠١.

إذا شعر بقوة الضغوط تجاهه أن يلجأ إلى تقديم استقالته. وهذه اللجان تمارس دورا فعالا في متابعة عمليات الفساد وتلقي العمولات والرشاوى من قبل بعض المسؤولين وهذا الدور للجان البرلمانية مشترك بها النظام الرئاسي مع الأنظمة الأخرى المتبعة في أوروبا والتي تم تكريس النظام الديمقراطي فيها. هذا الدور لا نلاحظه في دول آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية والتي تعتمد النظام الرئاسي خاصة إذا اقترن مع نظام الحزب الواحد. ففي هذه الدول يستشري الفساد فيها إلى درجات كبيرة، والتي تتعدد من الفساد السياسي إلى الفساد الإداري إلى الفساد المالي. حيث أنها قد وصلت إلى درجة التأثير على أهم دعامة للدولة الديمقراطية وهي تمثيلها لقوى المجتمع الفاعلة^(١)، بمعنى أن الأحزاب الحاكمة يفترض أن تكون في خدمة مصالح مجتمعية لا في خدمة نفسها، ولا تصبح لهذا الحزب غاية إلا العمل على تعزيز نفوذه وسلطته الخاصة ويؤدي إلى (حكم الأحزاب)^(٢). فتبدأ الحكومة المسيطرة عليها من قبل الحزب تفقد صفاتها التمثيلية لقوى وشرائع المجتمع، وبالتالي تصبح في إطار خارج المجتمع المدني وحتى الدولة، هنا فان تراكم موارد مالية هائلة تستطيع بموجبها السيطرة على مفاصل الاقتصاد ومن ثم إدامة سيطرتها على الحكم. وهذه السيطرة لو استمرت لفترة طويلة فستنزع عن الحكومة كما أسلفنا صفاتها التمثيلية، وتؤدي إما إلى الفوضى وعدم الاستقرار، أو إلى هيمنة جماعات اقتصادية حاكمة، حيث يصل الكثير من المواطنين إلى قناعة هي ضرورة مجيء دكتاتور للحكم^(٣) لإصلاح ما آلت إليها الأوضاع في البلد.

ولكن مما يلاحظ أن عمل بعض اللجان قد يكون عكسيا بمعنى إنها قد تؤدي إلى وضع القيود على الحقوق والحريات المقررة في الدستور. خاصة إذا كان أعضاؤها ذو توجهات محافظة كاللجنة التي كان يرأسها السيناتور (جوزيف مكارشي) عضو مجلس الشيوخ عن ولاية (ويبكونس) خلال فترة الخمسينات^(٤) والتي سميت نسبة إليه ب (المكارشية) كاتجاه يميني محافظ. وتعرض عدد كبير من المثقفين الأمريكيين اللذين لجأوا إليها هربا من النازية في أوروبا إلى تهمة اتهمهم بالشيوعية والحيانة للولايات المتحدة. من بينهم الكاتب الأمريكي الشهير

١ نالان تورين، ماهي الديمقراطية - حكم الاكثية أم ضمانات الاقلية، ترجمة حسن قبيسي، دار الساتي،

بيروت، الطبعة الثانية ٢٠٠١، ص ٧٨.

٢ المصدر السابق، ص ٧٩.

٣ المصدر السابق، ص ٨٠.

٤ د. حافظ علوان حمادي دليمي، مصدر سابق، ص ٢٨٠.

(آثر ميللر) والكاتب المسرحي العالمي (برتولد بريخت) والمغني الزنجي (رويسون)^(١) والممثل المشهور (شارلي شابلن) والأديب الكبير (ارنست همنغواي) وغيرهم.

أما حق مجلس النواب بتوجيه الاتهام الجنائي إلى الرئيس فأن هذا الحق يقبده عدد من الضوابط، وفي مقدمتها انه يجب أن تكون هنالك محاكمة برلمانية من قبل مجلس الشيوخ وبرئاسة كبير قضاة المحكمة الاتحادية العليا، وأن تكون هنالك حالة خيانة أو تلقي رشوة أو فعل جرمي آخر من الجنايات والجنح. وكذلك أن تكون هنالك أدلة واضحة وبدون توفر هذه الضوابط لا يمكن الحكم بعزل رئيس الجمهورية. لذلك فان الحالات التي تم توجيه الاتهام في تاريخ الولايات المتحدة قليلة والتي اشرنا إليها سابقا، ولم تنتهي أي منها إلى عزل الرئيس بل توصلت نتيجة التحقيق إلى براءتهم عدا حالة (نيكسون) الذي قدم استقالته قبل اكتمال إجراءات العزل، لكن تمكن مجلس الشيوخ من عزل بعض الموظفين الكبار^(٢). وكانت آخر مرة وجه اتهام جنائي للرئيس (بيل كلينتون) في قضية (مونيكا لوينسكي) فقد تجنب المحقق الاستناد إلى علاقة الرئيس النسائية لأنها تتعلق بسلوك شخصي ولا تشكل خطرا على الدولة أو تضر بمصالحها. لكن استند في ذلك باتهامه بأداء شهادة زور عندما أنكر الرئيس الأمر في البداية فاعتبرها تضليل للعدالة^(٣) وقد انتهت بفشل خصومه من الحصول على أغلبية الثلثين المطلوبة لعزله من مجلس الشيوخ وهي ٦٧ صوت^(٤). وإذا كان تطبيق النظام الرئاسي في الولايات المتحدة قد وصل إلى مرحلة متقدمة تمكن معارضي رئيس الدولة من إجراء محاكمة له أو إمكانية عزله للأسباب التي ذكرناها، فان ذلك لا يمكن تصوره في الدول الأخرى التي تطبق النظام الرئاسي في بقاع الكرة الأرضية. إما لأسباب دستورية لأنها قد انحرفت عن ما هو موجود في الولايات المتحدة، أو بسبب تطبيق نظام الحزب الواحد. ولو تمكنت المعارضة السياسية من مجرد تهديد رئيس الدولة باستخدام هذا الحق لها لكانت يمكن أن تكون سببا في الحد من جنوح السلطة التي يتميز بها قادة ورؤساء تلك الدول وميلهم للاستبداد. أما بخصوص المعارضة السياسية التي تكون خارج نطاق البرلمان فنظرا للنظام الحزبي المتبع في الولايات المتحدة فلا يمكن تصوره. وان كانت

١ د. حسن البدرابي، مصدر سابق، ص ٧٢.

٢ د. ابراهيم ابو خزام، مصدر سابق، ص ٣٢٥.

٣ د. حافظ علوان حمادي الدليمي، مصدر سابق، ٢٨٢.

٤ د. ابراهيم ابو خزام، مصدر سابق، ص ٣٢٥.

هنالك معارضة أخرى تتعلق بالنقابات والاتحادات المهنية وجماعات الضغط ومنظمات المجتمع المدني، فإن الصفة الغالبة لها إنها معارضة مطلبية في غالبيتها وتفتقد إلى الصفة السياسية، حيث أنه ليس من أهدافها الوصول إلى السلطة.

من هنا يتبين أهمية هذه الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في هذه الأنظمة التي تجعل منها تقوم بنشاطاتها في وضع دستوري وقانوني وفي شفافية وعلانية أمام المجتمع و وسائل الإعلام ولا تضطر للجوء إلى العمل السري و احاكة المؤامرات والانتقابات واستخدام العنف. إن الأنظمة الرئاسية في غير منشأه لم تنجح في إرساء أنظمة ديمقراطية، ربما بسبب ظروف هذه الدول أو بسبب عدم تطبيقها للنظام بصيغته الصحيحة، أو بسبب تنازع مصالح فئة قليلة مرتبطة مع احتكارات اقتصادية خارجية والتي أشرنا إليها. ونحن نعتقد إن الإيمان الراسخ بمبادئ الديمقراطية ومبادئ حقوق الإنسان، والحق في معارضة الحكومة هي التي تكون سببا في نجاح نظام ما واستقراره وتقدمه على ما هو عليه. وإن انعدام هذه الأسباب مع المركز الدستوري القوي لرئيس الدولة ستخرج نماذج أصيلة من الدكتاتوريات مثل دكتاتورية (بينوشيه) في شيلي ودكتاتورية (سوموزا) في نيكاراغوا والذي سقط عام ١٩٧٩ على أيدي قوات (الساند نيسا) ودكتاتورية (تروخليو)^(١) في الدومينيكان الذي استمر إحدى وثلاثين سنة. على عكس النظام البرلماني الذي توجد فيه توازنات دستورية أشمل بين السلطات وفيها المجال الأرحب للتعددية السياسية التي تناسب التعددية الأثنية والفكرية والاجتماعية في دولنا ولو أنها تؤدي إلى تولد حكومات غير مستقرة. لكن الإيمان والدفاع عن مبادئ الديمقراطية والتعددية السياسية لفترة زمنية ستكون كفيلة بوضع النظام يسير بخطوات بطيئة لكنها ثابتة نحو جعل الديمقراطية والتعايش بين الأحزاب والفئات المعارضة والحكومات القائمة أمرا طبيعيا وحقيقيا وواجبا، وتسيير دفة أمور البلاد إلى بر الأمان.

١ د. محمد كاظم المشهدي، النظم السياسية، مصدر سابق، ص ٢٦٣.

الفصل الثاني: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في

العراق

أن دراسة الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في العراق يتطلب منا أن نعود الى بدايات تأسيس الدولة العراقية والمراحل الدستورية التي مرت بها. التي بدأت بنظام الحكم الملكي في العراق ١٩٢١ والذي أسقط في ١٤ تموز ١٩٥٨. عقبه مرحلة استمرت عقدا من الزمن تميزت بعدم الاستقرار السياسي والدستوري في البلاد الى أن مهدت الظروف المواتية لبناء أعتى دكتاتورية قمعية في المنطقة والتي استمرت ل ٣٥ سنة، على الرغم من آلاف ولربما ملايين الضحايا الذين قدمهم الشعب العراقي بمختلف قومياته وأديانه وطوائفه ومذاهبه على مذبح الحرية، إلا أن ساعة الخلاص كانت بأيدي غير عراقية في ٩-٤-٢٠٠٣.

أن دراسة الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في دولة كالعراق، لم يتذوق أبنائه طعم الاستقرار السياسي الا لفترات وجيزة ومتباعدة. ولم ترسخ فيه المؤسسات الدستورية والحياة السياسية، لن يكون أمرا سهلا، وان تحليل واقع المعارضة في أي مجتمع، وفي المجتمع العراقي وخلال بحث ضماناتها الدستورية انما للتأكيد على أن عدم الايمان بحرية الرأي والتعبير عنها بصراحة وإلغاء الرأي الآخر، وعدم فسح المجال أمام جميع الفئات القومية والدينية والاجتماعية لكي تعبر عن أهدافها وبرامجها، وتضمن معالجتها في الاطار الدستوري والمؤسسي والاجتماعي القائم (الدولة)، والتي هي في مقدمة الأسباب التي تؤدي الى انتهاك الحقوق والحريات، وبالتالي قمع المعارضة السياسية. إن ضمان بناء أنظمة سياسية ودستورية تكون ضمن الضمانات الأساسية لعدم تكرار مآسي الحكم الدكتاتوري وما يتبعه من قمع وحروب وأرهاب.

ولأجل دراسة ما ورد أعلاه سنقسم هذا الفصل الى أربعة مباحث:

المبحث الأول: المعارضة السياسية في العراق خلال فترة الحكم الملكي.

المبحث الثاني: وضع المعارضة السياسية في العراق في ظل الدساتير العراقية المؤقتة.

المبحث الثالث: المعارضة السياسية في العراق بعد ٢٠٠٣.

المبحث الرابع: وضع المعارضة السياسية وضماناتها الدستورية في ظل الدستور النافذ.

المبحث الأول: المعارضة السياسية في فترة الحكم الملكي

منذ سقوط الدولة العباسية عام ١٢٥٨م، لم تنشأ دولة في المنطقة الجغرافية التي تشملها الآن سيادة الدولة العراقية باسم (العراق) إلا عقب انتهاء الحرب العالمية الأولى، وإنما كانت تحت سيطرة عدد من الدول، أو تنشأ إمارات في بقاع مختلفة منها. أما الدولة العثمانية فقد سيطرت على هذه المنطقة من عام ١٥١٤م وكانت تحكمها وفق نظام الولايات، ولم يكن الحكم يستتب دائما لها، فكثيرا ما كانت هذه المنطقة وحتى بغداد نفسها تصبح تحت الهيمنة الفارسية أو المملوكية. إلا أنه لدى تتويج فيصل بن حسين ملكا على العراق في ٢٣/٨/١٩٢١ حصل تغيير سياسي في المنطقة حيث عد ذلك بداية ولادة الدولة العراقية الحديثة، عقبها بأربع سنوات صدور القانون الاساسي العراقي (الدستور) في ٢١ اذار ١٩٢٥، الذي نظم مؤسسات النظام الملكي في العراق. وقد أستمّر العمل به لمدة ٣٣ عاما لحين إسقاطه في ١٤ تموز ١٩٥٨.

ولم تكن تأسيس الدولة العراقية الحديثة قد تم بصورة هادئة وطبيعية، بل صاحبه فقاقل وشورات، فحتى بعد صدور أول دستور عراقي وتنظيم الحياة الدستورية في الدولة الفتية إلا أن فترة الحكم الملكي لم تكن دائما هادئة، حيث كان التشكيل بالمعارضة السياسية الموجودة قائما، وإن كان ذلك بالقياس مع فترة النظام الجمهوري يمكن أن يوصف بأنه أكثر استقرارا، فلم يكن القمع والعنف قد وصل في فترة الحكم الملكي إلى ما وصل إليه في الفترات اللاحقة. وتأسيسا على ما سبق نقسم هذا المبحث الى مطلبين وعلى الشكل التالي:

المطلب الاول: المعارضة السياسية قبل تكوين الدولة العراقية عام ١٩٢١.

المطلب الثاني: المعارضة السياسية بعد قيام الدولة العراقية في ظل دستور سنة ١٩٢٥.

المطلب الأول: المعارضة في بداية تكوين الدولة العراقية

كانت ولايات البصرة وبغداد والموصل وأحيانا (شهرزور) تابعة للدولة العثمانية التي كانت قد حكمت المناطق الشاسعة والخاصة لسلطانها بموجب أسلوب الحكم المطلق الذي كان يمارسه سلاطين الدولة العثمانية. فلم تكن لها دستور تحكم بموجبه^(١) بل كانت تعتمد على إصدار الفرمانات السلطانية. وبعد النصف الثاني من القرن التاسع عشر نشأت حركة إصلاحية كانت تطالب بوضع دستور للدولة العثمانية، لتضع حدا للتدهور المستمر فيها ويكون بمثابة وسيلة لتخفيف الحكم المطلق لسلاطين آل عثمان، والتي سميت ب (الحركة الدستورية الاولى)^(٢). وكان من أبرز أعضائها (مدحت باشا) الذي يلقبه البعض ب (أبي الاحرار)^(٣) لكونه أستطاع أن يحمل السلطان (عبد الحميد الثاني) على إصدار دستور للدولة العثمانية الذي وضعته الحركة الإصلاحية وسمي ب (القانون الأساسي العثماني) وصدر عام ١٨٧٦^(٤). هذا الدستور أجريت عليه عدد من التعديلات من قبل السلطان قبل صدوره فجاء مكونا من (١١٩)، والذي أقيم مجلسا للوكلاء (الوزراء) يتولاه الصدر الأعظم (رئيس الوزراء) ويمارس هذا المجلس السياسة الداخلية والخارجية للدولة^(٥). أما السلطة التشريعية فأنيط بمجلسين هما مجلس المبعوثان ومجلس الأعيان. وأعطت المادة (١١٣) الحق للسلطان بإبعاد ونفي أي شخص يجد فيه بأنه يشكل خطرا على سلامة الدولة العثمانية الى خارج حدودها. وقد أكد القانون على حرية إصدار المطبوعات وعدم مصادرة الأموال ومنع أعمال السخرة وغيرها. ولم يتحمل السلطان (عبد الحميد الثاني) العمل وفق بنود هذا

١ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، بيت الحكمة، بغداد، الطبعة الاولى ٢٠٠٤، ص ٥.

٢ د. رشيد الحيون، مصدر سابق ص ١٣٢.

٣ المصدر نفسه، ص ١٣٣

٤ د. رعد ناجي الجدة، مصدر سابق، ص ٦.

٥ المصدر نفسه، ص ٨.

الدستور الذي كان يعد من صلاحياته، فأصدرارادة سلطانية في ١٤/٢/١٨٧٨ تم بموجبه تعطيل عمل مجلس المبعوثان (النواب) وتعليق العمل بالدستور الى أجل غير مسمى^(١). لذلك عاد السلطان الى الحكم المطلق وأستمر ذلك الى سنة ١٩٠٨ عندما استطاع معارضوه من أعضاء جمعية (تركيا الفتاة) التي غيرت اسمها إلى (جمعية الاتحاد والترقي) من إجبار السلطان عبد الحميد في ٢٣/٧/١٩٠٨ على دعوة البرلمان للانعقاد^(٢)، وإعادة العمل بدستور ١٨٧٦، أي العمل بالدستور القديم دون إجراء أية تعديلات عليه.

وينجاح (حركة المشروطة الثانية) اختلف تفاعل الناس معها في بلاد ما بين النهرين، فقد رحب بها قسم من المتعلمين والشعراء مثل (معروف الرصافي)^(٣)، لكن التأييد الأكبر جاء من التيار الذي أيد المشروطة الإيرانية عام ١٩٠٦، وكان أغلبهم من طلاب ومقلدي الحوزة العلمية بالنجف وعلى رأسهم المجتهد (كاظم الخراساني). وفي نفس الوقت واجهت معارضة من قبل بعض الوجهاء والزعماء والأغنياء ورجال الدين الذين لم ترق لهم دعوة المساواة في الحقوق واعتبروها خطرا على أفكارهم وامتيازاتهم الاجتماعية، وقد تجمعت هذه المعارضة للدستور حول جماعة أطلقت على نفسها (المشورة) بزعامة السيد (عبد الرحمن النقيب)، وكذلك (الهاشميون) الذين قادوا حركة ١٩١٦ الاستقلالية في الحجاز^(٤).

وقد جرت انتخابات في ظل هذا الدستور خريف عام ١٩٠٨، وعلى الرغم من سيطرة الاتحاديين فقد سمح أيضا لمرشحي الأديان والطوائف من الترشح، وكان حصة الولايات الثلاثة هي سبعة عشر نائباً. وقد جرت بعد أربعة أعوام انتخابات ثانية لمجلس المبعوثان في عام ١٩١٢، والذي فاز في لواء البصرة والعمارة مرشحي (الانتلافيين)^(٥)، الذين أسسوا جمعيتهم عام ١٩١١، وكانوا يدعون إلى حكم اللامركزية في الولايات العثمانية والقيام بإصلاحات ضرورية في المناطق العربية الخاضعة للدولة العثمانية، ووضع حد لسياسة التتريك التي بدأ الاتحاديون

١ المصدر نفسه، ص ٧.

٢ د. وميض جمال عمر نظمي، د. شفيق عبد الرزاق، د. غانم محمد صالح، التطور السياسي المعاصر في العراق، جامعة بغداد، كلية القانون والسياسة، بدون سنة الطبع / ص ٣٦.

٣ د. رشيد الحيون، مصدر سابق، ص ١٣٢.

٤ د. وميض جمال عمر نظمي، د. شفيق عبد الرزاق، د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ٣٨.

٥ د. رعد ناجي المجددة، مصدر سابق، ص ١٦.

مارسونها^(١). وهذه أول تجربة دستورية وبرلمانية شهدتها المنطقة وكانت بمثابة اختبار لرجال السياسة الذين برزوا وكان لهم أثر في الأحداث القادمة التي كانت أهمها تشكيل الدولة العراقية الحديثة. وقد برزت تحديات لقادة الاتحاد والترقي من قبل (الانتلافيين) و(الجمعية المحمدية)^(٢) التي كانت تطالب بإلغاء الدستور وإعلان تطبيق الشريعة الإسلامية والقضاء على قادة السلطة. فقد لجأ الاتحاديون إلى عزل السلطان (عبد الحميد) عن الخلافة في ٢٦ نيسان ١٩٠٩^(٣) في جلسة مشتركة لمجلسي المبعوثان والأعيان، وأحضروا شيخ الإسلام للدولة العثمانية وأمره بإصدار فتوى لذلك، وقد نصبوا بدلا منه أخوه (محمد رشاد) باسم (السلطان محمد الخامس)^(٤). وعلى الرغم من أن أبناء الشعوب الخاضعة للدولة العثمانية قد استبشروا خيرا من مبادئ (الإخاء والمساواة) التي أعلنها قادة الاتحاد والترقي، ولكن سرعان ما خاب أملهم في الاتحاديين الذين انتهجوا سياسة التتريك في الدولة ولجؤهم إلى سياسة الاضطهاد، بالإضافة على عدم تنفيذ الوعود التي وعدوا بها الشعوب العثمانية، فكانت بداية لظهور جمعيات سرية لمقاومة السيطرة التركية. وقد كان تطور الأحداث العالمية في هذه الفترة باتجاه أدت إلى اندلاع حرب ضروس هي الحرب العالمية الأولى، التي دخلتها الدولة العثمانية إلى جانب ألمانيا و(دول المحور). وكان قد سيطر بصورة فعالة على مقاليد الحكم في إستانبول ثلاث شخصيات هم كل من (طلعت باشا وجمال باشا و أنور باشا)^(٥) وكان أكثرهم نفوذا هو (أنور باشا) الذي كان قد مهد لاقامة علاقات مع ألمانيا سنة ١٩١٣، واستطاع أن يتفق معهم على إعادة تنظيم الجيش وتدريبه من قبل القادة العسكريين الألمان. فبعد اعلان بريطانيا الحرب على الدولة العثمانية في ٥/١٠/١٩١٤، بدؤوا بشن حرب عليها حيث احتلت القوات البريطانية مدينة الفار ثم مدينة البصرة في ٢٣/١١/١٩١٤^(٦) ومنيت القوات العثمانية بهزيمة فيها. وقد جعلت القوات

١ عبد الرزاق الحسني، تاريخ الأحزاب السياسية العراقية، مركز الأبحاث للطباعة والنشر، بيروت، الطبعة الثانية ١٩٨٣، ص ٩.

٢ د. علي الوردي، لمحات اجتماعية من تاريخ العراق الحديث، الجزء الثالث، دار الراشد، بيروت، الطبعة الثانية ٢٠٠٥، ص ١٥٨ - ١٥٩.

٣ المصدر السابق، ص ١٦٢.

٤ المصدر نفسه، ص ١٦٣.

٥ المصدر نفسه، ص ١٧٩.

٦ د. حامد عمود عيسى، القضية الكردية في العراق، مكتبة مدبولي، القاهرة، الطبعة الأولى ٢٠٠٥، ص ٣١.

البريطانية منها نقطة انطلاق للتقدم شمالا بصورة تدريجية وعلى مراحل، واستطاعت بعد عدة معارك خلال عام ١٩١٥ من احتلال مدينة العمارة والمنتفك (الناصرية). وكان الجيش العثماني يعاني من مشاكل عديدة، ويعتمد كثيرا على المتطوعين بفعل فتاوى (الجهاد) من علماء ورجال الدين الإسلامي^(١). في مقابل تردّي وضع الدولة العثمانية وجيشها في المنطقة زادت قوة بريطانيا بوقوف بعض الأئمة وزعماء عشائر إلى جانب البريطانيين وعقدوا معهم اتصالات أثناء الحرب أمثال الشيخ (عبد الرحمن الكيلاني) زعيم الطريق القادرية ومدير بلدية بغداد، و(صالح باشا أعيان) و(رجب النقيب) من البصرة، و (عثمان الديوه جي) و(أحمد الفخري) من الموصل، بالإضافة إلى زعماء آخرين مثل (يوسف السويدي) و (موسى الباججي) و (رشيد الهاشمي) و(عبد اللطيف الثنيان)^(٢)، ورؤساء عشائر مهمة وكبيرة مثل (فهد الهذال) رئيس عشيرة (العنزة) و (علي السليمان) رئيس عشائر (الدليم)^(٣) وغيرهم.

وكانت حملة البريطانيين قد تعثرت بعد فترة انتصارات، حيث تمت محاصرة قواتهم في الكوت لمدة خمسة أشهر انتهت باستسلامهم للجيش العثماني، ومن ضمنهم الجنرال (تاويزند) مع أكثر من ثلاثة عشر ألف أسير من الجنود الإنكليز والهنود في ٢٩ نيسان ١٩١٦^(٤)، والتي سبقتها أيضا خسارتهم في معركة (سلمان باك) في ٢٥/١١/١٩١٥^(٥). ولكن البريطانيين أعادوا تنظيم قواتهم وأعادوا الهجوم وتقدموا نحو بغداد حتى دخلتها القوات البريطانية بقيادة الجنرال (ستا نلي مود) في ١١/٣/١٩١٧، والتي انسحبت الجيوش العثمانية منها قبل ذلك بيوم واحد^(٦). وبعد ذلك استمرت هزائم الجيش العثماني طيلة تلك السنة، وكانت القوات البريطانية قد وصلت إلى (القيارة) على بعد ١٢ ميل جنوب مدينة الموصل، عندما تم عقد هدنة (مندروس)^(٧) في ٣٠/١٠/١٩١٨، وقد وقع ممثل الدولة العثمانية على هذه الهدنة في ١١/١١/١٩١٨^(٨).

١ حسن العلوي، الشيعة والدولة القومية في العراق، دار نشر روح الأمين، الطبعة الأولى ١٩٩٠، ص ٥٨.

٢ المصدر السابق، ص ٥٢ - ٥٣.

٣ المصدر نفسه، ص ٥٦.

٤ د. علي الوردي، الجزء الرابع، مصدر سابق، ص ٣٢٠ - ٣٢١.

٥ المصدر نفسه، ص ٢٦٢ - ٢٦٣.

٦ المصدر نفسه، ص ٣٨٣.

٧ د. فاضل حسين، مشكلة الموصل، مطبعة أشبيلية، بغداد، الطبعة الثالثة ١٩٧٧، ص ١.

٨ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٢.

واستمرت القوات البريطانية في احتلال المناطق الباقية من العراق الحالية بناء على أوامر من وزارة الحربية البريطانية في ١٩١٨/١٠/٢ إلى الجنرال (مارشال)^(١) الذي خلف الجنرال (مود) في قيادة القوات البريطانية في العراق. فتم احتلال كركوك وتكريت وأربيل، ودخل القائد (ليجمن) مدينة الموصل في ١٩١٨/١١/٨. أما مدينة السليمانية فقد كانت تحت سيطرة الشيخ (عمود الحفيد) الذي سبق أن توصل البريطانيون معه إلى تفاهم بأن يكون حاكما عليها باسمهم^(٢)، على أن يتقبل المساعدة والحماية من القوات البريطانية في العراق. وقد استند البريطانيون في بسط سيطرتهم على ولاية الموصل إلى نصوص هدنة (مندروس)، والتي أعطت للحلفاء الحق بإكمال احتلال الولايات الثلاثة، فقد نصت المادة السابعة منها على أن (للحلفاء الحق باحتلال أية نقطة استراتيجية في حال ظهور موقف يهدد أمن الحلفاء). أما المادة السادسة عشر من الهدنة فأنها قررت تسليم كل حاميات الجيش العثماني في منطقة الشرق الأوسط ومنها العراق إلى الجيوش الحليفة التي نصت على (تسليم كل الحاميات في الحجاز وعسير واليمن وسوريا وميزوبوتاميا لأقرب قائد حليف)^(٣).

ويقصد ب(ميزوبوتاميا) (بلاد ما بين النهرين) وحاليا العراق. وبهذا سيطرت بريطانيا على جميع المناطق التي شكلت الدولة العراقية الحديثة لاحقا، على الرغم من أن قادة الدولة العثمانية قد اعترضوا على ذلك باعتبار أن ولاية الموصل قد احتلتها القوات البريطانية بعد إعلان الهدنة، وأنها ظلت تطالب بها والتي سميت لاحقا ب (مشكلة الموصل) إلى أن تم حل المشكلة فيما بعد، ولكن ظل بعض القادة الأتراك يطالبون بها بين فترة وأخرى.

بعد خضوع الألوية الثلاثة التي تشكلت منها الدولة العراقية الحديثة لسلطات الحكم البريطانية باشرت بإدارة شؤونها بأسلوب يحقق غايتها في ترتيب مصالحها في المنطقة. حيث إنها حكمت البلاد حكما مباشرا بواسطة حكامها العسكريين للمدن العراقية وبقوانين عسكرية. وكانت تطبق في إدارة هذه المدن الوسائل والأساليب المطبقة في الهند^(٤)، ولكن طول الفترة التي استغرقت الاحتلال أدت إلى حاجة بريطانيا لإصدار بعض الأنظمة لغرض إدارة المدن والمناطق الجديدة التي خضعت لها. فوضعت سنة ١٩١٥ المجموعة القانونية للأقاليم

١ د. علي الوردي، الجزء الرابع، مصدر سابق، ص ٤٥٧.

٢ د. فاضل حسين، مصدر سابق، ص ٣.

٣ المصدر السابق، ص ٢.

٤ د. رعد ناجي المجددة، مصدر سابق، ص ١٧.

العراقية المحتلة، واستمرت تصدر ملاحق لها إلى أن وصلت عددها إلى ست ملاحق. وبموجبها منحت السلطات البريطانية صلاحيات واسعة وأدخلت تعديلات على مجلة (الأحكام العدلية) والتي كانت بمثابة القانون المدني للدولة العثمانية. ثم قامت بعد ذلك بإلغاء القوانين العثمانية كقانون العقوبات والمرافعات^(١).

وقد وافقت تطور مسار الحرب العالمية الأولى في المنطقة التي استمرت حتى بعد انتهائها وعقد الهدنة مع الدولة العثمانية أحداث أوقعت السلطات البريطانية في بغداد والهند ولندن في تحبط وتناقض، وأحيانا في خلافات أيضا حول نوع وطبيعة الحكم المزمع إقامته في المناطق التي خضعت لبريطانيا. فقد كان هناك اتجاه قوي يدعو إلى إخضاع العراق تحت الإدارة البريطانية المباشرة وكان أبرز مؤيدي هذا الاتجاه هو المندوب السامي البريطاني في العراق (أرنولد ويلسن) وكثير من الحكام البريطانيين للمدن العراقية^(٢). وهذا الاتجاه كان يختلف حول صيغة الإدارة المباشرة، فقسم منهم كان يرى ضرورة إخضاعها لحكومة الهند البريطانية، خاصة وأن أغلب الضباط البريطانيين في العراق كانوا رجالا معارفين من لأداره البريطانية في الهند وكانوا ينشئون إدارة تشبه الهيكلية الإدارية البريطانية هناك، واعتماد إجراءات لربط العراق بإدارة الهند ولعل في مقدمة ذلك أنه تم اعتماد (الروبييه) الهندي وسيلة للتبادل المالي. وهنالك أيضا السياسة المتبعة إزاء العشائر والتي استمرت بعد ذلك في فترة الانتداب والحكم الملكي، ونعتقد أن بعض آثار هذه السياسة لا تزال متبعة في الوقت الحاضر، حيث أن هذه السياسة كانت تعتمد جذب الزعماء وشيوخ العشائر والوجهاء لجعلهم مسؤولين عن الأمن والنظام وجباية الضرائب وربطهم بالإدارة البريطانية من خلال العطايا والامتيازات الممنوح لهم. حتى أنه تم سن قانون خاص لحل الخلافات والنزاعات القبلية والعشائرية تعتمد على الأعراف القبلية^(٣). على عكس الإرث العثماني الذي كان يعتمد على إهمال العشائر لا بل إهمال جميع شرائح المجتمع وعدم التدخل في شؤونهم عدا حالات التجنيد وجباية الضرائب^(٤).

١ المصدر نفسه، ص ١٨

٢ د. وميض جمال عمر نظمي، د. شفيق عبد الرزاق، د. غانم عبد الجليل، مصدر سابق، ص ١٢٩.

٣ د. فنيي مار، تاريخ العراق المعاصر-العهد الملكي، ترجمة مصطفى نعمان احمد، المكتبة العصرية، بغداد، الطبعة الاولى ٢٠٠٦، ص ٤١-٤٢.

٤ د. علي الوردي، مصدر سابق، الجزء الرابع، ص ١٠٢-١٠٣.

وقد كان هنالك آخرون يرون ضرورة ربط البلاد بالحكومة البريطانية مباشرة في لندن بدل ربطها بحكومة الهند، خاصة بعد ظهور بوادر اكتشاف النفط في هذه المناطق والأهمية الاستراتيجية لذلك والتي اتضحت لها منذ احتلال البصرة والعمارة. ولعل من المفيد أن نشير إن خطة احتلال العراق كانت في البداية تقتصر على احتلال ألوية البصرة والمنتفك (الناصرية) والعمارة فقط لتشكيل مع منطقة الاحواز التي كان يحكمها (خزعل الكعبي)، والكويت والذي كان يحكمها (مبارك الصباح) والذين كانوا موالين للإنكليز، لتشكيل مثلثا مهما لحماية المصالح البريطانية في المنطقة^(١). وقد بدا اتجاها هذا القسم واضحا بعد احتلال بغداد ومن خلال قرارات (لجنة إدارة ما بين النهرين) الذي كان (اللورد كيزون) وزير الدولة لشؤون الهند وعضوية (مارك سايكس) في ٢٩ مارس ١٩١٧ التي كانت أهمها هي إقامة حكومة محلية في بغداد تحت الحماية البريطانية وإبقاء البصرة تحت الإدارة البريطانية المباشرة، وليس إدارتها من قبل حكومة الهند^(٢).

ولكن لا بد أن نشير إلى بعض الأحداث الخارجية والداخلية والتي كانت سببا مهما في بروز اتجاها ثالث والذي كان له الغلبة في نهاية المطاف. فعلى صعيد بعض الأحداث الخارجية والتي أثرت كثيرا على الوضع العراقي نذكر أهمها: وتأتى في مقدمتها اتفاقية (سايكس بيكو)^(٣) والتي عقدت سنة ١٩١٦ بين عضو البرلمان البريطاني والحبير في شؤون الشرق الأوسط (مارك سايكس) مع ممثل الحكومة الفرنسية (فرانسوا جورج بيكو) لتقسيم غنائم الحرب المشتعلة حينئذ. والذي يهم المنطقة أنه كان قد قرر في هذا الاتفاق أن تكون سوريا الكبرى (سوريا ولبنان) وجزءا من جنوب الأناضول، وولاية الموصل^(٤) والتي تشمل مدن (أرييل والسليمانية وكركوك) والأقضية التابعة لها بالإضافة إلى الموصل من حصة فرنسا. أما بقية مناطق العراق والتي تشمل ولايتي بغداد والبصرة فتكون من حصة بريطانيا.

وقد تم فتح (المكتب العربي) في القاهرة من قبل بريطانيا ومزاولته لنشاطه في العمل على الدعاية ضد الأتراك ومحاولة استمالة العرب الى جانب بريطانيا، والبدا بالمراسلات المعروفة

١ المصدر نفسه، ص ١٢٧.

٢. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٤٥.

٣ د. ليام اندرسون وغارث ستانسفيلد، عراق المستقبل، ترجمة رمزي ق- بدر، مراجعه وتقديم ماجد شبر، شركة دار الوراق للنشر، لندن، الطبعة الأولى ٢٠٠٥، ص ٤١.

٤ د. فاضل حسين، مصدر سابق، ص ٧.

(حمين- مكماهون)^(١) وتشجيع العرب بقيادة الشريف (حسين بن علي) على إعلان الثورة ضد العثمانيين في مقابل وعد بريطانيا للعرب باستقلال المناطق العربية الخاضعة لسيطرة العثمانيين. وقد انطلقت بالفعل في ١٠ حزيران ١٩١٦ بالاتفاق مع القوات البريطانية والذين زودوا شريف مكة بالمال والسلاح^(٢)، والتحق به بعض الضباط العثمانيين من العرب وخاصة العراقيين^(٣). وأخذوا يسيطرون على مواقع العثمانيين في الحجاز واحدا بعد الآخر، ومن ثم بدأت القبائل العربية في شمال الجزيرة العربية وشرق الأردن تعلن انضمامها لفصائل هذه الحركة، والتي سميت ب (الثورة العربية).

وفي عام ١٩١٧ حدثت ثورة شباط في روسيا وفي ٧ تشرين الثاني من نفس العام وقعت ثورة أكتوبر فيها وكانت نتائجها على تقسيم تركية الدولة العثمانية واضحة، حيث تم إمباطة اللثام على اتفاقية سايكس - بيكو وأعلنت روسيا انسحابها من الحرب، مع أن قواتها كانت تحتل مناطق شاسعة من إيران وحتى بعض المناطق من العراق و تركيا، وتخطط لشن هجوم شامل على العراق من محورين أحدهما باتجاه خانقين وبغداد والثاني والذي كان قد بدأ فعلا باتجاه راوندوز^(٤). وبانسحابها أصبحت الساحة خالية من المنافسات واقتصرت بين بريطانيا وفرنسا.

وبعد خروج روسيا من الحرب وصدور التصريح البريطاني- الفرنسي والذي كان قد نشر في يوم واحد هو ١٩١٨/١١/٧ في كل من لندن وباريس وواشنطن والقاهرة^(٥)، وفي بغداد في ١٩١٨/١١/٨، فكان بمثابة انهيار رسمي لاتفاقية سايكس- بيكو حيث أكد التصريح على أن هدف كل من بريطانيا، وفرنسا في الحرب هو تحرير الشعوب وبناء حكومات وطنية تستند سلطاتها من اختيار المواطنين الحر لها^(٦).

١ د. وميض جمال عمر نظمي، د. شفيق عبد الرزاق، د. غانم عبد الجليل، مصدر سابق، ص ٥٣.

٢ د. علي الوردي، مصدر سابق، الجزء الرابع، ص ٨١.

٣ المصدر نفسه، ص ٨٧ وما بعدها.

٤ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٦.

٥ جعفر الخياط، العراق في رسائل المس بيل، تعليق عبد الحميد العلوجي، دار الحرية للطباعة والنشر، بغداد ١٩٧٧، ص ٨١.

٦ د. رعد ناجي الجدة، مصدر سابق، ص ١٨.

وعقد في باريس سنة ١٩١٨ مؤتمر الصلح وشارك فيها وفود تمثل شعوب المنطقة من العرب والكرد والأرمن ليطالب كل منها دول الحلفاء بإقامة وطن مستقل لهم^(١)، وتحقيق تطلعاتهم القومية والوطنية أملا في تطبيق الوعود التي قطعها الحلفاء لهم، ولتأثير البنود العشرة التي أعلنها الرئيس الأمريكي (ودرو ويلسون) خاصة ما يتعلق بحق تقرير المصير للشعوب. وكانت منطقة الشرق الأوسط تخضع لتجاذبات سياسية وأحداث عليه وعالميه كثيرة، فقد كانت لشعوب المنطقة تطلعاتها، وإن كانت تنقصهم وحدة الرأي والأهداف بفعل التأثيرات الدينية والعشائرية، ومحاولة كل طرف من أطراف النزاع على تقسيم التركة العثمانية في استمالة قسم منهم إلى جانبها. أما الدول التي كانت داخلية في المنافسة فكانت لها سياستها ومصالحها الخاصة، وعلى الأخص بريطانيا وفرنسا وتركيا والذي كان قد بدأ (الكماليون) يعززون تمركزهم وبدأت شوكتهم تنمو وتقوى منذ عام ١٩١٩. وكان هنالك مطامع القوميين العرب وعلى الأخص الذين كانوا ضباطا في الجيش العثماني ثم أصبحوا من رجالات (عبد الله بن الحسين) و(فيصل بن الحسين)، والأخير الذي نصب ملكا في دمشق في ١١/ آذار ١٩٢٠^(٢) وكانت قواته مشتركة مع قوات الإنكليز في السيطرة على المناطق الوسطى من سوريا، أما الساحل (لبنان) والسواحل السورية الحالية فكانت خاضعة للفرنسيين، وإن المناطق الشمالية الشرقية كانت لا تزال تحت تأثير الأتراك.

هذه التجاذبات والأحداث أثرت كثيرا في توجيه الرأي نحو عقد مؤتمر حول المنطقة في ٢٥ نيسان ١٩٢٠ سميت باتفاقية (سان ريمو)^(٣) والذي كان من ضمن قراراته وضع (العراق) والذي بدأ باستخدامه بدلا من (ميزوبوتاميا) أو (بلاد ما بين النهرين)، وكذلك فلسطين تحت الانتداب البريطاني^(٤). وكان وفيما يخص العراق فقد كانت (ولاية الموصل)، بالإضافة إلى (كيليكية) (أذنه) في جنوب تركيا من حصة فرنسا سابقا، وكانت تركيا مستمرة في المطالبة بها ومحاولة استمالة العشائر في هذه المناطق للوقوف إلى جانبها لاستعادة سيطرتها على ولاية الموصل

١ د. حامد محمود عيسى مصدر سابق، ص ١٠٢ وما بعده.

٢ أرنولد ويلسن، الثورة العراقية، ترجمة جعفر الحياط، دار الرافدين، الطبعة الثانية ٢٠٠٤، ص ٣١. وكان ويلسن هو وكيل الحاكم الملكي العام في العراق في فترة الحكم البريطاني المباشر.

٣ د. رعد ناجي الجدة، مصدر سابق، ص ١٨.

٤ ليام أندرسن وغاريت ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٤٢.

والتي تشمل حالياً محافظات (الموصل وأربيل وكركوك والسليمانية ودهوك). ولكن لم يتم التوصل الى اتفاقية (سان ريمو) إلا بعد أن تم التوصل في مباحثات (كليمنصر) رئيس وزراء فرنسا و(لويد جورج) رئيس وزراء بريطانيا في أواخر عام ١٩١٨، بأن تنال فرنسا حصة من نفط الموصل، وأن تؤيد بريطانيا فرنسا ضد اعتراضات الولايات المتحدة الأمريكية، وقد أخذ هذا الاتفاق طريقه إلى التنفيذ في اتفاقية نفط (بيرغميه- لوندك) في ١٨ نيسان ١٩١٩ والتي تضمنت المادة الرابعة منها على إعطاء فرنسا نصيب ألمانيا وهي نسبة ٢٥٪ من رأس مال شركة النفط التركية في الموصل وبغداد^(١)، وما اتفاقية سان ريمو إلا بمثابة تعديل لهذه الاتفاقية. أما شعوب المنطقة التي كان أبناءها يتأثرون بالدعايات المضادة من قبل الأطراف المتنازعة، ولم يرثوا من عهود حكم الدولة العثمانية أي تدخل من السلطات الحاكمة في أمورهم مباشرة خاصة زعماء القبائل والعشائر. لذلك فإن مجيء البريطانيين اعتبروها قد مست شعورهم وكيانهم، واعتقدوا أنها تهدد مصالحهم وتزعزع أركان دينهم. فثاروا في وجهها في أغلب المناطق، وشمل ذلك العرب والكرد وامتدت مشاعر الثورة والتمرد إلى التركمان وأحياناً إلى الآشوريين والكلدان أيضاً، والذين شكلوا النسيج الاجتماعي للدولة العراقية فيما بعد والتي كان يعد العمل لتأسيسها. وقد شكلت ذلك بداية نشوء معارضة بوجه البريطانيين وتطورت بعد ذلك لتشكل بمثابة فورارات وثورات ضد الإدارة البريطانية. فقد انتفضت مدينة النجف في الذكرى الأولى لدخول الإنكليز لبغداد وكانت تدير الحركات (جمعية النهضة الإسلامية)^(٢)، وفي آذار من عام ١٩١٩ ثارت عشيرة (الكويتان) على سلطات الحكم المحلية للإنكليز^(٣) في منطقة زاخو، وقبل أن تهدم هذه الحركة اندلعت انتفاضة أكبر منها في مدينة السليمانية بقيادة (الشيخ محمود الحفيري)^(٤). ثم توالى الانتفاضات الكردية في مناطق أخرى بدءاً من ناميدي (العمادية)^(٥) وناكري (عقره)^(٦) وراوندوز

١ د.فاضل حسين، مصدر سابق، ص ٨.

٢ حسن علوي، الشيعة والدولة القومية في العراق، مصدر سابق، ص ٨٥ وما بعدها.

٣ د. كمال مظهر أحمد، دور الشعب الكردي في ثورة العشرين العراقية، مطبعة الحوادث، بغداد ١٩٧٨.

ص ٨٠- ٨١، أيضاً جرجيس فتح الله، يقظة الكرد، دار اراس، أربيل ٢٠٠٠، ص ١٨٢.

٤ د. كمال مظهر احمد، المصدر السابق، ص ٨٢ وما بعدها. أيضاً أر تولد ويلسن، المصدر السابق ص ١٨٩ وما بعدها.

٥ أرنو لد ويلسن، المصدر السابق، ص ٢١٧-٢١٨. أيضاً جرجيس فتح الله، المصدر السابق، ص ١٨٥.

٦ أرنولد ويلسن، المصدر نفسه، ص ٢٢٢ وما بعدها.

وكفري^(١) وفي أغلب المناطق الكردية. وفي ١٩٢٠/٦/٤ قاد ضباط من (جمعية العهد العراقية) من سوريا وبالاتفاق مع بعض زعماء العشائر في المنطقة هجوماً على مدينة تلعفر في مدينة الموصل^(٢). وفي ٣٠/ حزيران ١٩٢٠ اندلعت ما اتفق على تسميتها بثورة العشرين في بلدة الرميثة في جنوب العراق، ثم ما لبثت أن عمت منطقة الفرات الأوسط بأكملها وامتدت إلى جنوب العراق وديالى، ووصل تأثيرها إلى بغداد نفسها خاصة في مدينة الكاظمية التي تعتبر امتداداً للنسيج الاجتماعي لمنطقة الفرات الأوسط^(٣).

ولابد أن نشير انه في خضم أحداث ثورة العشرين كان قد جرى توقيع اتفاقية (سيفر) في آب ١٩٢٠ من قبل الحلفاء مع تركيا، والتي نصت في المواد (٦٢، ٦٣، ٦٤) إلى إمكانية تشكيل دولة كردية مستقلة^(٤) من المناطق التي تسكنها غالبية كردية في شرق الفرات وجنوب الحدود الجنوبية لأرمينيا وشمال حدود تركيا مع سوريا ومع بلاد (ما بين النهرين) العراق الحالي، وهي بهذا تشمل مناطق هكاري وبوتان من تركيا الحالية ولواء الموصل^(٥) بأكملها. ولكن تطور الأحداث اللاحقة لم تؤدي إلى تطبيقها أبداً ولا حتى إلى منح الأكراد الحكم الذاتي.

وبعد أن استطاعت القوات البريطانية من إعادة سيطرتها على المدن والقصبات العراقية فقد برز وتعرّز اتجاه ثالث والتي سبق وأن أشرنا إلى الاتجاهين الأول والثاني، خاصة بعد عودة (بيرسي كوكس) إلى بغداد بعد فتره قضاها في طهران، وقد تعزز أكثر بعد أن توصلت الإدارة البريطانية في العراق وقبلها في لندن إلى قناعة بأن الإجراءات العسكرية وحدها غير كافية لا من وجهة النظر الداخلية ولا الخارجية، وأن المعارضة الشعبية القوية التي انفجرت بوجه الإدارة البريطانية في أحداث ثورة العشرين وقبلها، أوصلت البريطانيين إلى قناعه بأن أفضل وسيلة هي إنشاء إدارة أو حكومة محلية في العراق وربطها بالإدارة البريطانية، وأن نظاماً كهذا بما يتسم به من المرونة يكون فعالاً أكثر ومن شأنه أن تحمي مصالحهم بصورة أفضل، ويكون

١ أرنولد ويلسن، المصدر نفسه، ص ٢٢٢ وما بعدها.

٢ د. وميض جمال عمر نظمي ود. شفيق عبد الرزاق ود. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ٩٠ وما بعدها.

٣ للتفصيل حول ثورة العشرين أنظر د. علي الوردي، لغات اجتماعيه من تاريخ العراق الحديث، الجزء الخامس والسادس. أيضاً أر نولد ويلسن، المصدر السابق، ص ٩٠ وما بعدها.

٤ د. غانم محمد الحفوف، د. عبد الفتاح علي البوتاني، مصدر سابق، ص ١٣.

٥ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ١٢٠-١٢٣.

البلاد أكثر أماناً واستقراراً^(١). لهذا بدأت بريطانيا بالعمل الدؤوب لغرض جعل هذا التوجه يأخذ منحى التطبيق الفعلي، وأن وصول (بيوسي كوكس) إلى البصرة في ١٠/١٠/١٩٢٠ بوصفه المندوب السامي في العراق كان بداية المسار العملي لهذا التوجه. فقد كانت لديه تعليمات للعمل على إنهاء الإدارة العسكرية وتشكيل حكومة مؤقتة برئاسة شخصية عربية، ومجلس وزراء ولكن بوجود مستشارين بريطانيين في كل وزارة وأغلبهم ضباط عسكريين، ومن ثم العمل على وضع دستور للبلاد^(٢) مع أخذ رأي الشعب بنظر الاعتبار. وقد أخذ كوكس تعاونه في ذلك المس (كرترود بيل) التي كانت تشغل وظيفة (السكرتيرة الشرقية)^(٣) للمندوب السامي في العراق، البحث عن شخص مناسب ذو مكانة ونفوذ اجتماعي ويقبل التعامل مع الإنكليز. وقد كان تفكير كوكس يهدف في البداية ترشيح السيد (طالب النقيب) وهو من أهم أشراف البصرة^(٤) وصاحب نفوذ ومكانة اجتماعية واسعة في ولايتي بغداد والبصرة، ولكن بعد مشاورات مع عدد من الشخصيات خاصة (ساسون حسيقييل)^(٥) الذي أصبح وزيرا للمالية فيما بعد، و يبدو أنه كان ذات تأثير قوي على آراء و مقترحات (المس بيل) جعله يقوم بتغيير رأيه. وقد دعمت (المس بيل) بقوة ترشيح شخصيه أخرى وهو السيد (عبد الرحمن الكيلاني) الذي كان نقيب اشراف بغداد، وشيخ الإسلام وزعيم الطريقة القادرية في العراق^(٦) ومن سلالة الشيخ (عبد القادر الكيلاني) وكان بنفس الوقت رئيسا لبلدية بغداد. فقد كان النقيب لا يوافق على الثورة وعلان الجهاد ضد الإنكليز، وفي نفس الوقت كان في غير انسجام مع العلماء والمجتهدين في النجف والكاظمية^(٧)، والذين قاتلوا ضد الإنكليز وقبل ذلك ضد الأتراك في شورتي النجف والحلة. وقد أعلن في ١٠/٢٥/١٩٢٠ عن تشكيل حكومة عراقية مؤقتة برئاسة عبد الرحمن النقيب^(٨)، وكان جل

١ المصدر نفسه، ص ٥٩.

٢ د. فيبي مار، مصدر سابق، ص ٤٤.

٣ د. علي الوردي، مصدر سابق، القسم الأول من الجزء السادس، ص ١٩.

٤ المصدر نفسه، ص ٢٢.

٥ المصدر نفسه، ص ١٦.

٦ حسن علوي، الشيعة والدولة القومية في العراق، مصدر سابق، ص ١٣٢.

٧ د. علي الوردي، المصدر السابق، ص ٢٤.

٨ المصدر نفسه، ص ٢٧.

أعضاء مجلس الوزراء منحدرين من طبقات وشرائح مالكي الأراضي والزعماء الدينيين وشيوخ العشائر^(١)، ولم يكن من بينهم أي وزير من الطائفة الشيعية أو من الكرد لعدد من الأسباب، أولهما الرفض المستميت من قبل رئيس الوزراء بإسناد حقبة وزارية إلى أحد أبناء الطائفة الشيعية، وثانيهما رفض العلماء والمجتهدين في النجف والكاظمية من قبول رجل منهم بالمشاركة في الوزارة واحتقارهم لمن يشترك في الوزارة وتحريم العمل مع الإنكليز، ولو أن (كوكس) رغب في إسناد وزارة لأحد أفراد الطائفة الشيعية^(٢). ولم يكن البريطانيون يرغبون في تغيير الإرث السياسي للدولة العثمانية في إدارة الولايات الثلاثة (الموصل والبصرة وبغداد)، حيث كان أبناء الطائفة السنية يتقلدون الوظائف المهمة في هذه الولايات^(٣). أما بخصوص الكرد حيث أن ولاية الموصل التي تحكمها غالبية كردية فقد كانت لا تزال من الناحية الواقعية غير مستقرة سياسيا ولا حتى من الناحية العسكرية، وتخضع لتجاذبات سياسية بين فرنسا وبريطانيا وتركيا. من هنا نلاحظ أن الوزارة الأولى شكلت من أبناء الطائفة السنية العربية التي لم تكن نسبتها تتجاوز الخمس من عموم أبناء (العراق)، الاسم الذي بدأ الساسة والصحافة البريطانية باستعماله منذ أكثر من سنة بدلا من بلاد (ما بين النهرين).

وبعد تشكيل الوزارة اتجهت الإدارة البريطانية إلى البحث عن شخصية لجعله ملكا على العراق يكون ملائما للمصالح البريطانية وفي نفس الوقت يرضى به الشعب العراقي. وقد كان هنالك عدد من الشخصيات التي كان يتم التباحث والتشاور بشأنها، حيث كان بعض الشخصيات يحاولون أن يحوزوا على ثقة البريطانيين وخاصة بيرسي كوكس مثل (طالب النقيب) و(خزعل الكعبي) أمير الأهواز^(٤) و(عبد الرحمن النقيب) و(عبد الله بن الحسين) و(فيصل بن الحسين) وأحد السادة (العمريين) في بغداد. وقد استقر رأيهم في النهاية على اختيار (فيصل بن حسين) خاصة بعد رفض الفرنسيين له في دمشق وطرده منها، ولكونه قد حارب مع الإنكليز لطرد الأتراك من بلاد الشام، بالإضافة إلى كونه أمير عربي وذو مكانة اجتماعية مرموقة. ولكنهم جعلوا ذلك مقرونا برضا الشعب العراقي عليه. وبعد عودة

١ د. فيبي مار، مصدر سابق، ص ٤٥.

٢ د. علي الوردي، المصدر السابق، ص ٣١.

٣ ليام أندرسن وغارث ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٥٢.

٤ د. علي الوردي، المصدر السابق، القسم الأول من الجزء السادس، ص ٧٨.

الكثير من الضباط العثمانيين العراقيين إلى البلاد أخذ الكثير منهم يتحمس لترشيح (فيصل)، خاصة من اللذين عملوا معه في دمشق مثل (جعفر العسكري) و(نوري السعيد)^(١) وغيرهم.

وفي مؤتمر القاهرة المنعقد في آذار ١٩٢١ اقترح (تشر شل) اسم فيصل ملكا للعراق^(٢)، وقد أيد ذلك في العراق كل من(برسي كوكس والميس بيل) وان تظاهرا بالحياد، مما فسح الطريق تمهيدا لحجء فيصل،إصدار مجلس الوزراء العراقي في ١١/ تموز ١٩٢١ بيانا طالبت فيها ب(المناداة فورا بفيصل ملكا على العراق بشرط أن تكون حكومته دستورية نيابية، ديمقراطية مقيدة بالقانون)^(٣). وقد رغب كل من فيصل وكوكس في إجراء استفتاء لغرض معرفة رأي الشعب في تتويج الفيصل ملكا على العراق، ونظرا للظروف التي كانت تمر بها الدولة الفتية فقد اهتموا الى طريقه لمعرفة رأي المواطنين عن طريق تنظيم المضابط في كل لواء^(٤) ورفعها إلى بغداد.

وقد جرت عملية الاستفتاء هذه(عملية تنظيم المضابط) بصورة تشويها عدم الدقة وفي ظل تفشي الأمية بين العراقيين، حيث تتساءل كيف تكون نتيجة الاستفتاء ٩٦٪ لصالح تتويج فيصل ملكا على العراق^(٥)، في حين أن لواء السليمانية وقضاء راوندوز رفضتا المشاركة في ذلك وان لواء كركوك قد رفض تتويجه، وأن الكثير من مضابط لواء الموصل قد (تحفظت)على تتويجه خاصة في ألاقضيه الكردية^(٦) (زاخو- عقرة- دهوك - عمادية) الذين أيدوا الملك مع (تحفظ) مقابل المطالبة بنوع من اللامركزية لها، أما ألوية الفرات الأوسط فقد أيدت تتويجه بعد مطالبة علمائهم الملك فيصل بالعمل على إنجاز الاستقلال التام للعراق والعمل بعيدها عن أية سلطه أجنبية.

١ المصدر نفسه، ص ٧٣.

٢ د. وميض جمال عمر نظمي و د. شفيق عبد الرزاق و د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ١٣٦-١٣٧.

٣ د. فاضل حسين، مصدر سابق، ص ١٩.

٤ د. علي الوردي، المصدر السابق، ص ١١٣.

٥ د. فاضل حسين، مصدر سابق، ص ٢٠.

٦ د. غانم محمد الحفو و د. عبد الفتاح علي البوتاني، مصدر سابق، ص ١٩- أيضا د. علي الوردي، مصدر سابق، ص ١١٧.

وقد تم تتويج الملك في ٢٣/ آب/ ١٩٢١ في حفل أقيم ببغداد^(١) والذي حضر إليها ممثلوا أغلب الطوائف في العراق، ولكن قاطعه لوائي السليمانيه وكركوك^(٢). وقد أعلن (الملك فيصل) في خطبة تتويجه بأنه سيقوم بتنظيم إجراء انتخابات لأجل إنشاء مجلس تأسيسي الذي سيضع دستور البلاد، ويضع أسس الحياة السياسية في البلاد والمصادقة على المعاهدة العراقية البريطانية^(٣).

وبتتويج الملك تعتبر ميلادا للدولة العراقية التي أصبحت ذات نظام ملكي، وفي ١٢/أيلول/ ١٩٢١ أعلن تشكيل حكومة جديده دائمة برئاسة النقيب^(٤)، والتي أخذت على عاتقها العمل على وضع ما جاء في خطاب التتويج للملك موضع التنفيذ والعمل على تحقيقها، الذي أصبح بمثابة برنامج عمل للوزارة الجديدة.

من هذا السياق التاريخي لأهم الأحداث التي رافقت تشكيل الدولة العراقية وما قبلها من أحداث كان لزاما علينا تشخيصها لغرض معرفة الظروف السياسية المحيطة بالوضع العراقي، والأوضاع الداخلية التي كانت تحت تأثير تجاذب سياسي واجتماعي قوي، أثرت بصورة واضحة في تحديد الأسس العامة الدستورية والسياسية في الدولة الجديدة، والتي ستكون آثارها وتنتاجها واضحة طيلة العهد الملكي، وامتد جزء منها إلى ما بعد سقوط نظام صدام حسين في نيسان ٢٠٠٣.

ولعل أهم هذه الأسس التي قامت عليها الدولة العراقية هي استبعاد شريحتين مهمتين للشعب العراقي من مؤسسات السلطة، وهم أبناء الطائفة الشيعية والكرد، والتي تسببت في تولد معارضة مستمرة بوجه الحكومات المتعاقبة، واندلاع معارك وحروب عديدة داخلية وخارجية كان العراق وأبنائه في غنى عنها. ولو أنه تم تجاوز تأثير هذه القاعدة بعض الشيء في فترات لاحقة حيث تم توزيع الشيعة والكرد، وتبين ذلك بوضوح أكثر بعد انتهاء فترة الانتداب سنة ١٩٣٢.

أما المعارضة السياسية في هذه الفترة فمن الملاحظ أن مواقفها متبدلة تبعا لتبدل الظروف السياسية، فقد كانت تطالب بالدستور وتقييد سلطات وصلاحيات السلطان في الدولة العثمانية، ونراها تعلن الجهاد ضد الإنكليز في فترة احتلال العراق، وتطالب بالاستقلال ورفض الحكم

١ د.علي الوردي، مصدر سابق، ص ١٠٨-١١٠.

٢ د.غانم محمد الحفو و د.عبد الفتاح علي البوتاني، مصدر سابق، ص ١٩.

٣ د.رعد ناجي الحدة، مصدر سابق، ص ٣٠.

٤ د.علي الوردي، مصدر سابق، ص ١٢٦.

البريطاني أثناء فترة حكمها المباشر. وكانت هذه الفترة تشكل بداية تكوين المعارضة السياسية وتعدد ملامحها في العراق، وكانت في جزء مهم منها: معارضة قومية للشعب الكردي التي بدأت أثناء فترة الحرب العالمية الأولى وما بعدها معارضة سياسية قومية للشعب الكردي تطالب بإنشاء دولة كردية مستقلة، وقد كانوا قد حصلوا على العديد من الوعود من قبل الدول المنتصرة في الحرب بإنشاء وطن مستقل لهم. وقد تم تجاهل هذه الوعود والمواثيق من قبل البريطانيين والحكومات العراقية المتعاقبة مما كانت هذه المعارضة تخمد حيناً وتتقد حيناً أخرى طيلة عمر الدولة العراقية.

ونحن نعتقد أن ضمان حقوق القوميات والطوائف والأقليات في أية دولة تشكل أهم عامل استقرار لها وتوفر الظروف الملائمة لازدهار وتطور هذه الدولة باستمرار، و بعدمها ستعرض مثل هذه الدولة إلى أزمات ونزاعات سياسية واجتماعية واقتصادية، وهي في الوقت نفسه تشكل أهم ضمانة للاستقرار والشعور بالانتماء وإبعاد الدولة عن الحروب والاقتتال. وبعدمها فإنه ستكون هنالك معارضة سياسية مستمرة للحكم القائم. ونلاحظ أن تجاهل هذه الشواهد قد جعلت العراق تعيش في خضم اضطرابات و قلق سياسي مستمر، والتي سنأتي عليها في المباحث القادمة.

المطلب الثاني: المعارضة في ظل القانون الاساسي العراقي

لسنة ١٩٢٥

إن إعلان الملك في خطبة التتويج عن النية في إجراء انتخابات لتشكيل مجلس تأسيسي كان قد سبقه بعض التحضيرات لانتخاب (المؤتمر العام) منذ ١٧ حزيران ١٩٢٠، عندما أعلنت الحكومة البريطانية موافقتها على تشكيله. فبدأت سلطات الاحتلال بالاستعانة ببعض الشخصيات العراقية ممن لهم خبرة في مجال العمل البرلماني كونهم كانوا قد عملوا في مجلسي النواب والأعيان العثماني^(١)، وقد شكلت منهم لجنة مكونة من خمسة عشر عضوا وبدأت أعمالها بالاعتماد على (قانون انتخاب المبعوثان العثماني)، ولكن خلال عملها تبين لها أن الكثير من مواد ومفاهيم ومصطلحات هذا القانون تتطلب التغيير أو الإلغاء^(٢).

هذه اللجنة قد استغرقت وقتاً طويلاً في مناقشة عدد من المسائل المرتبطة بعملها وأهمها تسمية المجلس وعدد أعضائه هذا المجلس وقانون الانتخاب لها، وقد جرت تعديلات كثيرة على ما أنجزته اللجنة من قبل الحكومة، ولكن يبدو أن الحكومة البريطانية لم تكن تمجد أجراً انتخابات في العراق قبل تحديد صيغة مسألة العلاقة بين بريطانيا والعراق. وكانت المفاوضات قد بدأت بين الطرفين منذ ٢٩ أيلول ١٩٢١ عندما قدم (كوكس) مسودة معاهدة بين الطرفين إلى الملك^(٣). وقد جرت عليها تعديلات عديدة من البلاط الملكي ودار الاعتماد البريطاني. وقد جوبهت المعاهدة بمعارضة قوية من قبل فئات وشرائع من المجتمع العراقي خاصة حول بعض النصوص التي تمنح بعض السلطات التي تمنح للمندوب السامي البريطاني^(٤)، وكذلك هنالك معارضة

١. د. رعد ناجي الجدة، التشريعات الانتخابية في العراق، المكتبة القانونية، بغداد، الطبعة الأولى سنة

٢٠٠٠، ص ٢١.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٢.

٣. علي الوردي، مصدر سابق، القسم الأول من الجزء السادس، ص ١٦٣.

٤. د. وميض جمال عمر نظمي، و د. شفيق عبدالرزاق و د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ١٦٦.

من حيث أن إقرار المعاهدة والمصادقة عليها يجب أن تتم من قبل مجلس منتخب من الشعب^(١)، وقد وجد ذلك قبولا من قبل رئيس مجلس الوزراء (عبدالرحمن النقيب) والذي أدرج عبارة في صلب المعاهدة وهي (وجوب تصديقها من قبل المجلس التأسيسي) على الرغم من معارضة كوكس لذلك قبل إقرارها في مجلس الوزراء في تاريخ ١٠/١٠/١٩٢٢^(٢).

وكان قانون الانتخابات الذي صدر بموجب إرادة ملكية في ١ أيار ١٩٢٢^(٣) قد جوبه بمعارضة من بعض الفئات، خاصة من أبناء الطائفة الشيعية نتيجة صدور عدد من الفتاوي من العلماء والمجتهدين والداعية لمقاطعة الانتخابات^(٤)، وكذلك لعدم البت في مصير ولاية الموصل واستمرار تركيا بالمطالبة بها بعد سيطرة (الكماليين) نسبة الى (مصطفى كمال أتاتورك) على مقاليد الحكم في تركيا، وعدم استقرار الوضع السياسي والعسكري في منطقة كردستان بعد حركة (محمود الحفيدي) الثانية سنة ١٩٢٢، حيث كان يسود اعتقاد بأن الكرد أيضا سيقاطعون الانتخابات. بالإضافة إلى وجود مواقف معارضة لها من قبل الفئات والشرائع المثقفة في المدن الكبرى خاصة بغداد والبصرة والحلة وغيرها، ووجود معارضة قوية من قبل زعماء العشائر احتجاجا على قلة تمثيلهم في المجلس^(٥)، علما أن بعضهم كانوا موالين للانكليز، والغالبية كانوا تحت تأثير العلماء والمجتهدين خاصة في منطقة الفرات الاوسط.

وكان قانون الانتخاب والذي سمي ب (النظام المؤقت لانتخابات المجلس التأسيسي العراقي، نظام الانتخابات)، قد أحتوى على (٧٢) مادة والذي أقر الانتخاب بدرجتين بحيث أنه يتم انتخاب عدد من الناخبين وهم بدورهم ينتخبون النائب للمجلس. وقد شاب هذا القانون العديد من المساوئ ونقاط الضعف، حيث أنه أخذ بمبدأ الاقتراع المقيّد، فقد أقر الانتخاب لمن له حق المواطنة والذي خص بالعثمانيين فقط (المادة ١)^(٦). علما أنه كان هنالك فئات تسكن العراق منذ عقود طويلة ولا يحملون الجنسية العثمانية لاسباب عديدة منها وهي التجنس بجنسية غير

١ المصدر نفسه، ص ١٦٤، ١٦٥.

٢. المصدر نفسه، ص ١٧٥.

٣ د. رعد ناجي الجدة، التشريعات الانتخابية في العراق، مصدر سابق، ص ٢٩.

٤ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٣٠.

٥. المصدر نفسه، ص ٣١.

٦ د. رعد ناجي جده، التشريعات الانتخابية في العراق، مصدر سابق، ص ٢٩.

عثمانية كالفارسية والهندية لغرض التهرب من التجنيد في الجيش العثماني، وبذلك حرمت فئات واسعة من الجنسية العراقية حيث أن ذلك سيصبح أساسا لقانون الجنسية العراقي والذي صدر لاحقا. وكان آثار ذلك واضحة حيث أعتبر سلاحا بيد الحكومات المتعاقبة تحارب بها من يعارض سياساتها من تلك الفئات، بالابعاد عن العراق كما حدثت مرارا بالنسبة لبعض الشخصيات المعارضة من العلماء والمجتهدين في الفترة الملكية، ووصلت إلى طرد مئات الآلاف من تلك الشرائع والفئات في عقدي السبعينات والثمانينات من القرن الماضي من قبل حكومة حزب البعث. وكذلك أن القانون خصص ٢٠ مقعدا من مقاعد المجلس البالغة عددها مائة لزعماء العشائر (المادة ٢)^(١)، بالإضافة إلى حصر حق الانتخاب بالذكور وتحريم المرأة من حقها في التصويت (المادة ٦). وبخصوص سن الناخب فقد جعله إحدى وعشرون سنة وخمسة وعشرون سنة بالنسبة للناخبين الثانويين^(٢). وكذلك أشتراط في الناخب ألا يكون محكوما عليه بالافلاس وألا يكون من الذين لا يؤدون ضريبة للحكومة ولا محكوما عليه بجناية أو جنحا مخلة بالشرف ولا محكوما عليه بالمجر. وأعطيت صلاحية تنظيم الدفاتر الأساسية (سجل الناخبين) الى لجنة من رؤساء مجالس البلديات والمختارين والأئمة والقساوسة والمخاضات وثلاث شخصيات من الوجهاء (المادة ٧)^(٣). أما بالنسبة لشروط المرشح لعضوية المجلس التأسيسي فبالإضافة الى ما ورد لشروط الناخب فقد أضيف شرطين، وهو تحريم الترشيح بالنسبة لمن لم يكن عثماني الاصل وان كان من سكان العراق، والشرط الثاني هو أن يكون قد أكمل سن الثلاثين من عمره (المادة ٤١)^(٤). وشرط الاصل العثماني أصبح أساسيا والغريب أن يحرم على من كان من سكان العراق الترشيح أن لم يكن عثماني الاصل، وفيها دلالة واضحة على أن الكثير من المواطنين هم سكان العراق ولكنهم لا يحملون صفة العثماني، ولفظة (سكان) تفرق كثيرا عن من يسكن العراق بصورة عرضية أو مؤقتة، حيث كان الأجدر استعمال لفظة (مقيم) في العراق بدلا من (سكان). وكذلك فإنه أشتراط أن يبيد المرشح القراءة والكتابة، ولكنه أعفي نواب العشائر من هذا الشرط والذي كان أغلبهم يؤيدون الحكومة في قراراتها. وهنالك تساؤل مشروع حول اعتبار شخص

١. المصدر السابق، ص ٣٠.

٢. المصدر السابق، ص ٣٢.

٣. المصدر نفسه، ص ٣١.

٤. المصدر نفسه، ص ٣٦.

عضوا في السلطة التشريعية ومن أهم مهامها وضع دستور للبلاد والبت في مصير المعاهدة العراقية البريطانية وهو لا يجيد القراءة والكتابة. ولكن القانون حسنا فعل عندما خصص خمس مقاعد لأبناء الديانة المسيحية ومثلها لأبناء الديانة اليهودية والذين كانوا يتوزعون في غالبية مدن وقصبات العراق قبل هجرتهم الى إسرائيل. وبعد إجراء الانتخابات وصدر (قانون المجلس التأسيسي العراقي) في ١٨ أذار ١٩٢٤ والذي هو بمثابة النظام الداخلي للمجلس الذي يحدد آلية عملها، فقد تم افتتاح المجلس في ٢٧ أذار ١٩٢٤^(١). وقد كانت المادة الثالثة من القانون أعلاه قد حددت مهام المجلس التأسيسي بالبت في المعاهدة البريطانية المنعقدة في ١٠/١٠/١٩٢٢، وسن دستور للبلاد (القانون الاساسي)، وإصدار قانون انتخاب النواب^(٢).

بدأ المجلس أعماله بدراسة المعاهدة العراقية البريطانية لغرض تصديقها، وقد استمرت فترة من النقاش حول بنود المعاهدة والتي حشدت قوى المعارضة السياسية جهودها في ذلك الوقت لغرض رفض المعاهدة من قبل أعضاء المجلس التأسيسي، فسادت فترة من المظاهرات والاجتماعات الصاخبة والغاضبة مطالبة برفض المعاهدة أو على الأقل تعديلها^(٣). وقد كان لذلك صداها لدى أعضاء المجلس حيث كان نصاب المجلس في كثير من الجلسات لا يصل إلى الحد القانوني. وكذلك مجاهرة الكثير من الأعضاء برفض المعاهدة والغائها بالخطب والبيانات أثناء الجلسات^(٤)، أو في المظاهرات والتجمعات التي كانت تحدث في الشارع، خاصة في الساحة المجاورة لبنية المجلس. وفي تلك الفترة كانت قد عقدت معاهدة الصلح النهائية بين الحلفاء وتركيا في (لوزان) بسويسرا في ١٩٢٣/٧/٢٤، والمادة الثانية منها تنص بأن خط الحدود بين البلدين يجب أن يتم باتفاق ودي بين الطرفين (تركيا وبريطانيا) فكانت المفاوضات جارية وأن تركيا كانت مستمرة في المطالبة بضم لواء الموصل^(٥) بكاملها إليها. يذكر أن هذه المعاهدة ألغت معاهدة (سيفر) السابقة والتي نصت على إنشاء وطن مستقل للكرد^(٦) بعد سيطرة الكماليين والانتصارات التي حققوها في غرب البلاد (تركيا) وأستتاب الحكم لهم. وقد أستغلت الجهات المؤيدة للمصادقة على المعاهدة ومن خلفهم

١ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٣١.

٢ المصدر السابق، ص ٢٦٩.

٣ بالتفصيل د. علي الوردي، مصدر سابق، القسم الأول من الجزء السادس، ص ٢٧٥ - ٣٠١.

٤ د رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٣٢.

٥ المصدر نفسه، ص ٧٢.

٦ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ١٢٤ - ١٢٥.

بريطانيا ذلك كورقة ضغط على أعضاء المجلس لحملهم على المصادقة على المعاهدة تلك ولكن تلك الاجراءات لم تغد في ذلك^(١)، إلى أن وجه (هنري دويس) المندوب السامي البريطاني تهديداً بحل المجلس في حالة عدم التصديق على المعاهدة ودون إجراء التغييرات عليها^(٢)، فتمت الموافقة عليها في مساء يوم ١٠/٦/١٩٢٤ بأغلبية سبع وثلاثين صوتاً مقابل رفض أربع وعشرين صوتاً وأمتناع ثمانية أعضاء عن التصويت وغياب واحد وثلاثين عضو^(٣).

وبعد تفرغ المجلس من موضوع تصديق المعاهدة أنصب جهودها على سن دستور للبلاد. وتعود بداية العمل لوضع دستور للبلاد الى عام ١٩٢١ عندما تم تشكيل لجنة من الموظفين البريطانيين لهذا الغرض، وقد أستعانت اللجنة لوضع مشروع دستور للبلاد بدساتير كل من تركيا وأستراليا ونيوزيلندة^(٤) وبعد أن أتمت اللجنة أعمالها أحالتها الى الملك فيصل والذي بدوره شكل لجنة عراقية لدراسة المشروع فكانت تتكون من (ناجي السويدي) وزير العدلية و (ساسون حسيقل) وزير المالية و (رستم حيدر) سكرتير الملك وهو سوري الجنسية. وقامت اللجنة بإلغاء مواد من المشروع الأول وأضيفت إليه مواد أخرى، وقد اعتمدت هذه اللجنة بصورة أساسية على الدستور العثماني الذي كان معروفاً لديهم أكثر، وسمي ما أنتهي إليه عمل هذه اللجنة ب (مشروع بغداد الأول) في آذار ١٩٢٢. وقد أجرت وزارة المستعمرات البريطانية تنقيحاً على المشروع بتعديل المواد التي تحد من صلاحيات وأختصاصات الملك^(٥). وقد مر هذا المشروع بمرحلة أخرى بعد إعادته الى مجلس الوزراء من قبل وزارة المستعمرات البريطانية، فتم تشكيل لجنة عراقية بريطانية مشتركة، وأنتهي عمل هذه اللجنة أيضاً بإجراء تعديلات وإضافات أخرى عليه وسمي ذلك ب (مشروع بغداد الثاني) في ١٥/٢/١٩٢٣^(٦).

١ د. رعد ناجي المجددة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٧٢.

٢ د. علي الوردي، مصدر سابق، ص ٢٩٧.

٣ د. رعد ناجي المجددة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٣٢. أيضاً د. وميض جمال عمر نظمي، د. شفيق عبدالرزاق، د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ١٦٦.

٤ د. رعد ناجي المجددة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٣٣.

٥ المصدر السابق، ص ٣٤.

٦. المصدر نفسه، ص ٣٥.

ومن ثم تم إرسال المشروع إلى وزارة المستعمرات البريطانية ثانية في نيسان عام ١٩٢٣ وأجريت عليه تنقيحات أخرى ثم أحالته الى مجلس الوزراء العراقي والذي ناقش مواده وأنتهت من اعداده بحيث أصبح جاهزا لعرضه على المجلس التأسيسي العراقي لغرض إقراره^(١). وبعد إقرار المعاهدة عاد المجلس لمناقشة مواد الدستور والتي جرت بصورة مستعجلة وغير جدية. وقد قرر المجلس أن يسمى هذا المشروع ب (القانون الأساسي) بدلا من لفظة الدستور. وقد قدمت بعض الاقتراحات المهمة والوجيهة خاصة فيما يتعلق ب (مجلس الأعيان) ودعوا الى إلغاءه، أو على الأقل جعله ينشأ عن طريق الانتخابات وليس عن طريق تعيين أعضائه من قبل الملك، ولكن رفض ذلك كما تم رفض اقتراحات عديدة أخرى^(٢).

و بعد إقرار المعاهدة العراقية البريطانية وتصديقها من قبل المجلس وبالرغم من المعارضة القوية لذلك أعتقد أعضاء المجلس بعدم جدوى المعارضة فيما يعرضه المجلس، وكذلك النسبة الكبيرة للأعضاء الأميين في المجلس بينما الدستور هو أمر قانوني فني فأن الكثير من أعضاء المجلس التأسيسي لم يكن يفقهون ذلك، مما حدا بالمجلس إلى الموافقة عليه بالاجماع. ألا أن مصادقة الملك على القانون الاساسي تأخر ولم يتم نشره في الجريدة الرسمية إلا في ٢١ آذار ١٩٢٥ والذي أصبح نافذا بتاريخه. ثم بعد ذلك بدأ المجلس بمناقشة قانون انتخاب النواب نظرا لقرب انتهاء فترة عمل المجلس التأسيسي، والذي حسب المادة الرابعة من قانون المجلس التأسيسي كانت أربعة أشهر فقط^(٣)، لذلك تم وضع مشروع القانون بعجالة على الرغم من تشكيل لجنة لتدقيق مشروع القانون قبل البدء بمناقشته، وقد قدمت تقريرها الى المجلس ولكن لم يكن هذا التقرير على قدر كبير من الدقة نتيجة صفة الاستعجال الذي رافق عمل اللجنة. لهذا جاء مشروع القانون مشابها الى حد كبير لقانون المجلس التأسيسي والذي أعتمد بدوره على قانون الانتخاب العثماني. عليه فقد حصل مشروع القانون على أغلبية ساحقة من أصوات أعضاء المجلس في جلسته المنعقدة في ١٩٢٤/٨/٢، وبهذا أختتم المجلس أعماله بعد أن أكمل المهام الملقاة عليه لانجازه^(٤).

١ المصدر نفسه، ص ٣٥.

٢. المصدر نفسه، ص ٣٧ - ٣٨.

٣ المصدر نفسه، ص ٤٠.

٤. المصدر السابق، ص ٤١.

وقد صدر هذا القانون في ٢٢/١٠/١٩٢٤ وكان يتضمن (٥٢) مادة وأحتوى على أهم مبادئ قانون انتخاب المجلس التأسيسي، لكنه تم إجراء بعض التغييرات في عدد من المواضيع، ومن ذلك أنه تم تخفيض سن الناخب الى عشرين سنة حسب المادة الثالثة منه^(١) بدلا من سن الواحد والعشرين سنة في القانون السابق وكذلك تم تخفيض عدد نواب الأقليات المسيحية والموسوية (اليهود) الى أربعة نواب حسب المادة السادسة^(٢) منه بدلا من خمسة.

وبعد صدور هذا القانون ومن قبله القانون الأساسي وأجراء الانتخابات تكون المؤسسات الدستورية والسياسية قد اكتملت ودخل العراق في مرحلة جديدة من تاريخه السياسي الدستوري. ولا بد هنا أن نشير الى أن الفترة التي رافقت إنشاء دولة العراق ووضع مؤسسات الدولة كانت حبلية بالاحداث، فقد وجدت بداية بروز تيارات سياسية وفكرية وكانت بداية تأسيس الأحزاب والتي أخذت تهجر ما أطلق عليها بالسابق بالجمعيات، بل أخذت هذه الكيانات السياسية تسمى بالأحزاب وتضع برامج عملها وأطرها الفكرية والسياسية والتنظيمية، وإن كان يقترن ذلك في بدايته بالتذبذب والتقلب وهذا أمر طبيعي نظرا لعدم استقرار رؤى وأهداف تلك الأحزاب، وكذلك لحدثة تأسيس الدولة والاختلاف الموجود في النسيج الاجتماعي والاثني للشعب العراقي.

ومن الجدير بالذكر أن عددا من الأحزاب قد تأسست في هذه الفترة خاصة بعد صدور قانون في حزيران ١٩٢٢ أجاز فيه إنشاء الأحزاب^(٣)، خوفا من لجوء المعارضة السياسية لتشكيل أحزاب تمارس العمل السياسي في الخفاء. لهذا فرض هذا القانون عقوبات على أي حزب أو جمعية لم تحصل على موافقات رسمية. ومن الأحزاب التي كانت لها دورا مهما في معارضة خطط وتوجهات الحكومة، خاصة في الموقف من المعاهدة مع بريطانيا هو (حزب النهضة)^(٤) و(الحزب الوطني)^(٥). في حين أنه قد تأسس (الحزب الحر) برئاسة (عمود عبد الرحمن النقيب) لغرض تأييد

١ المصدر نفسه، ص ٣٠٧.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٠٨.

٣. د. علي الوردي، مصدر سابق، القسم الاول من الجزء السادس، ص ١٨٥.

٤ عبد الرزاق الحسني، مصدر سابق، ص ٤٨ - ٥٤.

٥. المصدر السابق، ص ٣٣ - ٤٧.

الحكومة والوقوف بجانبها ودعم مراقفها^(١). وقد تألست أحزاب أخرى في مرحلة لاحقة مثل (حزب التقدم، و حزب الشعب)^(٢).

والمعارضة السياسية التي كانت تخف حيناً وتشتد حيناً في هذه الفترة من تأريخ العراق وطيلة العهد الملكي، والتي اتسمت جانب منها وبالأخص المعارضة (الرسمية) بأنها كانت تحاول جاهدة الوصول الى السلطة القائمة بطرق تتغير بتغير المواقف والظروف السياسية، فقد كانت تنتقل من جهة معارضة الى جهة مساندة للحكومة وبالعكس. ونظرا لعدم توفر أسس ملائمة لتوفير الحريات السياسية والثقافية وغيرها وأعتماء الحكم بصورة أساسية على طائفة معينة من الشعب العراقي وهم (السنة العرب) فكانت سببا لأن تنمو في الخفاء معارضة سياسية تعتمد أسلوب التنظيمات السرية، وتطالب بإجراء تغييرات شاملة ومن ضمنها الأسس التي قامت عليها الدولة العراقية. وكانت تبرز مظاهر لذلك الى العلن في بعض الفترات فكانت السلطة تجابه ذلك بالقوة والعنف وأحيانا بالقوة المفرطة، مما تسببت في لجوء كل طرف وكلما سنحت له الفرصة المؤاتية إلى استخدام الأساليب العنيفة لغرض تحقيق أهدافها ورؤاها.

وهذا ما يجعل من الضروري النظر في وجود ضمانات دستورية للمعارضة السياسية في مواد (القانون الأساسي العراقي) والذي ظل نافذا حتى سقوط النظام الملكي عام ١٩٥٨، ولم تجرى عليه إلا ثلاثة تعديلات طوال فترة نفاذه^(٣).

هذه الضمانات التي تتعلق قسم منها بأهم الحقوق والحريات للمواطنين والتي هي في الوقت نفسه ضمانات دستورية تهيء الأجواء والظروف المناسبة لعمل المعارضة السياسية وهي بمثابة سند دستوري تستطيع المعارضة الركون إليها في معارضتها للسلطة القائمة.

أما القسم الثاني من الضمانات فهي النابعة من طبيعة نظام الحكم وصيغة العلاقة بين سلطاتها والتي تختلف في النظام البرلماني عن النظام الرئاسي وتختلف أيضا من التطبيقات المختلفة لهذه الانظمة لكل دولة حسب ظروفها.

أما القسم الثالث فهي الضمانات الدستورية المهمة والتي يفترض أن تتوفر في القوانين التي تصدرها السلطة التشريعية، حيث لا بد أن تكون مستمدة من مبادئ الدستور وتحافظ في

١ المصدر السابق، ص ٦٥-٦٩.

٢ المصدر نفسه، ص ٩١-١٠٤.

٣ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية، مصدر سابق، ص ٤٧.

نفس الوقت على توازن مطلوب بين مقتضيات المصلحة العامة للدولة وبين عدم التضيق على الحقوق والحريات والتي كلاهما تعتبر من أهم مبادئ الدستور.

ولكن نظرا الى أن البحث في القوانين العادية سواء أكانت قوانين عقابية أو إجرائية أو قوانين أخرى كالقانون المدني والتجاري وغيرها يتطلب بحثا خاصة فسنكتفي بإيراد أهم الضمانات المتعلقة بمبادئ الدستور وهي:-

أولا: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية والمتعلقة بالحقوق والحريات.

أفرد القانون الأساسي العراقي لسنة ١٩٢٥ الباب الأول للحقوق والحريات تحت عنوان (حقوق الشعب) مكونة من أربعة عشر مادة بدءا من المادة الخامسة الى المادة الثامنة عشر. وقد تضمن هذا الباب مادتين لا علاقة لهما بالحقوق والحريات وهي المادة الخامسة المتعلقة بالجنسية والمادة السابعة عشر المتعلقة باللغة الرسمية للدولة.

وقد نصت المادة السادسة من الدستور على أنه (لا فرق بين العراقيين في الحقوق أمام القانون وإن اختلفوا في القومية واللغة والدين). هذه المادة منحت المساواة أمام القانون للعراقيين وبدون تمييز بسبب القومية أو اللغة أو الدين، وبهذا فإن هذه المساواة تؤمن لأعضاء المعارضة عدم التعرض إلى التمييز إذا كانوا من قومية أخرى أو ديانة غير الاسلام كالمسيحية.

وقد جاءت المادة الثالثة عشر لتضمن حرية إقامة الشعائر الدينية لجميع العراقيين على اختلاف أديانهم ومذاهبهم ومعتقداتهم، ولهذا نرى أن قوانين الانتخاب ظلت تخصص مقاعد في مجلس النواب لابناء الطائفتين المسيحية والموسوية^(١)، غير أن المادة السادسة هذه قد أغفلت منح المساواة على أساس الجنس وبهذا قد حرمت المرأة العراقية من ممارسة الحرية السياسية، وحتى أن تقلد الوظائف العامة قد بقيت حكرا على الرجل لسنين طويلة. والأدهى من ذلك أن القوانين الانتخابية حرمت المرأة من حق الترشح لمجلس النواب بالإضافة إلى تحريمها من ممارسة حق الانتخاب نفسه وأستمر ذلك طيلة فترة العهد الملكي.

أما المادة السابعة فقد حرمت الاعتقال والتوقيف الكيفي وفرض قيود على المواطن إلا بمقتضى القانون وكذلك حرمت عمليات التعذيب والنفي الى الخارج. وتأثير ذلك واضح في منع المعارضة السياسية ضمان عدم الاعتقال والتوقيف وأنه حتى في حالات الاعتقال فإنه يمنع ممارسة التعذيب بحقهم حيث جاءت العبارة مطلقة، فيستشف من ذلك أنه يقصد بها التعذيب

١. د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية، مصدر سابق، ص ٥٢.

بأنواعه سواء أكان جسدياً أم نفسياً. غير أن إحالة تنظيم ذلك بقانون أتاحت للسلطة الحاكمة من تجاوز هذه المادة والاتفاف عليها مدى ما شعرت السلطة بوجود تهديد سياسي لها من المعارضة الموجودة سواء أكانت المعارضة العلنية أم المعارضة السرية. أما المادة الثامنة فتضمنت حرمة المساكن وعدم جواز انتهاكها ودخولها وتفتيشها إلا بمقتضى الحالات التي يحددها القانون لكن السلطات الفعلية الممنوحة لقوات الشرطة كانت تسبب انتهاك حرمة مساكن المواطنين في كثير من الأحيان عندما كان يتم البحث عن المطلوبين للسلطة من أعضاء المعارضة السياسية.

وقد جاءت المادة التاسعة والعاشر والحادية عشر لتنص على بعض الحقوق الفردية، من المساواة أمام المحاكم (القضاء) وضمان حقوق التملك وعدم جواز نزعها إلا لأغراض المنفعة العامة ومقابل تعويض عادل. وعدم جواز فرض ضريبة على المواطنين إلا بمقتضى القانون^(١). أما المادة الثانية عشر فقد نصت على أن (للعراقيين حرية إبداء الرأي، والنشر، والاجتماع، وتأليف الجمعيات والانضمام إليها، ضمن حدود القانون).

وهذه المادة تشكل أهم ضمانات دستورية لعمل المعارضة السياسية لأنها تضمنت حرية الرأي سواء تعلق بالوسائل السياسية أو الاقتصادية أو الاجتماعية أو الثقافية، وكذلك حرية النشر والتي يقصد بها أيضاً حرية الصحافة والتي هي الحاضنة الأساسية لحرية الرأي، فبدون حرية الصحافة والنشر لا تبقى لحرية الرأي أي مضمون. وتضمنت المادة أيضاً حرية الاجتماع والتي تعني عقد الاجتماعات والندوات وإقامة المهرجانات وإلقاء الخطب. ولعل أهم فقرة في المادة هي حرية تأليف الجمعيات والانضمام إليها، والتي يبدو أن واضعي الدستور كانوا لا يزالوا متأثرين بالدستور العثماني حيث أدرجوا لفظة الجمعيات بدل الأحزاب السياسية، على الرغم أنه كان قد تم مداولة كلمة الحزب في الحياة السياسية ومنذ مدة. وقد جاءت عبارة (الجمعيات) بصورة مطلقة فنعتقد أنها تعني (الجمعيات السياسية) أي الأحزاب، وكذلك تشمل الجمعيات الخيرية أو التعاونية وغيرها. ويتبين ذلك من عدد الأحزاب التي كان يتم تأسيسها وتخفي أو يتم حظرها وغلقها من قبل السلطات الحاكمة، غير أن هذا الأمر لم يكن مطلقاً فقد منعت أحزاب من العمل في العلن لكونها تحمل أفكار وأهداف تختلف بصورة جذرية وشاملة عن وجهة نظر النخبة الحاكمة، وكانت إما أحزاب يسارية وماركسية أو أحزاب قومية كردية.

١. المصدر السابق، ص ٥٢.

وجاءت المادة الرابعة عشر والخامسة عشر لتقرر إمكانية رفع التظلمات من المواطنين سواء تعلقت بالحياة العامة أو المسائل الشخصية إلى الملك أو مجلس الأمة (البرلمان المكون من مجلسين) أو السلطات العامة. وضمان سرية المراسلات البريدية والتلفونية وعدم جواز مراقبتها إلا في الأحوال التي يحددها القانون^(١).

وقد قررت المادة السادسة عشر حرية التعليم ومنع الطوائف حق تأسيس المدارس لتعليم أفرادها بلغتها الخاصة على أن تكون موافقة للمناهج العامة التي توضع وفق القانون^(٢). أما المادة الثامنة عشر فقد نصت على مساواة العراقيين بالحقوق المدنية والسياسية والمساواة فيما بينهم بالواجبات الملقاة على عاتقهم تجاه الدولة، وكذلك في التكاليف العامة وتقلد الوظائف في الدولة أستاندا إلى الكفائة والاهلية^(٣).

هذه المواد التي تضمنت بعض الضمانات الدستورية التي تستطيع المعارضة الاستفادة منها والاستناد إليها، من حيث تأسيس الأحزاب وممارسة حرية الرأي وحرية الصحافة والنشر وحرية الاجتماع والمساواة أمام القانون والقضاء وكذلك في الحقوق والواجبات وحرية التملك ومنع التعذيب وغيرها، ولو أن أغلبها قد أحيلت إلى التشريع العادي مسائل تنظيمها. والمعارضة السياسية كانت من الناحية الواقعية تجعل من هذه المواد فعلا ركائز لفعالياتها وأنشطتها، وكمثال واضح على ذلك دور الصحافة النشط والفعال في مراقبة الحكومة وتوجيه النقد إليها وفضح علاقات ونشاطات أعضائها خلال فترة العهد الملكي، على عكس العهد الجمهوري الذي بدأت السلطات تقييد الصحافة إلى أن وصلت إلى سد أو إغلاق أية جريدة لا تتقيد بما هو مقرر لها حسب رغبات السلطة الحاكمة.

ولكن كان ينقص ذلك بعض الحقوق والحريات خاصة فيما يتعلق بحقوق المرأة، وإغفال حق الإضراب والتظاهر وغيرها. ولكن جملة هذه الحقوق والحريات المضمنة في القانون الأساسي كان برأينا خطوة متقدمة على كثير من دساتير الدول المجاورة في تلك الفترة.

١ المصدر نفسه، ص ٥٤.

٢. د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية، مصدر سابق، ص ٥٤.

٣ المصدر السابق، ص ٥٣.

ثانيا: الضمانات الدستورية النابعة من آلية العلاقة بين سلطات الحكم.

جاء القانون الأساسي العراقي الأصول المتبعة في جميع الدساتير في بيان سلطات الحكم. فقد خصص الباب الثاني للملك وحقوقه، وخصص الباب الرابع للوزارة، والباب الثالث للسلطة التشريعية أما الباب الخامس فكان للسلطة القضائية.

وقد نصت المادة الثانية من الدستور على أن (العراق دولة ذات سيادة مستقلة حرة، ملكها لا يتجزأ، ولا يتنازل عن شيء منه، وحكومته ملكية وراثية وشكلها نيابي).

فمن هذا النص نرى أن نظام الحكم في العراق كان نظاما ملكيا برلمانيا. وهو في هذا الإطار كان كما أراد واضعوه أن يقتضي بريطانيا الذي نظامها برلماني وهو مصدر النظام البرلماني في العالم أجمع، بالإضافة إلى كونه نظاما ملكيا مقيدا. ولكن في هذا المجال فإن القانون الأساسي العراقي قد خالفه من خلال منحه للملك صلاحيات واسعة لا يتمتع بها ملوك أوروبا الغربية ذات النظم الملكية، حيث تحكمها المبدأ المعروف بأن (الملك يملك ولا يحكم). وبين هذا التقليد أيضا من خلال المادة الثامنة والعشرون التي أناطت السلطة التشريعية ب (مجلس الأمة) مع الملك، وجعل مجلس الأمة يتألف من مجلسي النواب والأعيان. ونعتقد أن مجلس الأعيان قد أضيف تيمنا بمجلس اللوردات البريطاني والذي فقد أهميته التشريعية، وقد جعلها القانون الأساسي من صلاحيات الملك حيث يقوم بتعيينهم. ونظام الحكم كان نظاما مركزيا ولم يكن نظاما فدراليا حتى تكون من ضرورات الموازنة بين الأقاليم^(١) إنشاء مجلس يتكون أعضائها من أعداد متساويين من النواب من كل إقليم أو ولاية. وبموجب النظم البرلمانية تتكون السلطة التنفيذية من مركزين هما رئيس الدولة سواء كان ملكا أم رئيسا جمهورية، ومن الوزارة أو الحكومة، ولكن رئيس الدولة لا يمتلك اختصاصات حقيقية، بل أن أكثرها تكون فخرية تشريفية كما لاحظنا^(٢). لكن القانون الأساسي العراقي قد خالف ذلك بوضوح من خلال منح الملك صلاحيات واسعة وتتعلق بالسلطات الثلاثة التنفيذية والتشريعية والقضائية. فقد جاءت المادة السادسة والعشرون بفقراتها الأحد عشر لتمنح صلاحيات عديدة بالملك، وفيما يخص السلطة التنفيذية، فالفقرة الخامسة من المادة أعطت للملك صلاحية اختيار رئيس الوزراء، وقد وردت العبارة بصورة مطلقة فالمعروف أن حق رئيس الدولة في النظم البرلمانية مقيد باختيار رئيس أو

١ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٥٠.

٢. المبحث الثاني من الفصل الأول من الباب الثاني من هذا البحث.

أحد أعضاء الكتلة ذات الأغلبية البرلمانية، لكن هنا الأمر متروك لمشيئة الملك في اختياره، ولم يكتفي المشرع الدستوري بذلك بل أضاف إلى حقوق الملك إمكانية إقالة رئيس الوزراء عند اقتضاء المصلحة العامة، ولم يحدد معيارا لمعرفة ماهية تلك المصلحة التي تقتضي إقالة رئيس الوزراء. وقد جاء ذلك بعد تعديل سنة ١٩٤٣^(١) على القانون الأساسي، وهذا الحق لا يمتلكه رئيس الدولة في النظم البرلمانية، بل يكون من اختصاص مجلس النواب طرح الثقة في الوزارة بأكملها أو بوزير، وأن إقالة رئيس الوزراء من كتلة الأغلبية البرلمانية^(٢) قد يؤدي إلى خلق أزمة دستورية في البلاد. وقد أعطت الفقرة الثامنة للملك وبناء على اقتراح من الوزير المختص صلاحية تعيين وعزل الممثلين السياسيين والموظفين الكبار والقضاة والحكام. كما أعطيت له بموجب الفقرة التاسعة صلاحية إعلان الحرب بعد موافقة مجلس الوزراء وعقد الصلح مقترنة بمصادقة مجلس الأمة، وله القيادة العامة للقوات المسلحة وإعلان الأحكام العرفية. وقد جاءت المادة المائة والعشرون بفقرتيها لتؤكد ما جاء بالفقرة التاسعة من المادة (٢٦) التي تمنح الملك صلاحية إعلان الأحكام العرفية أو حالة الطوارئ عند قيام الظروف التي تستدعي ذلك والتي نصت عليها المادة (١٢٠). عليه فإن الأحكام العرفية تقرر من قبل مجلس الوزراء باسم الملك، أي لا بد أن يصدر بذلك إرادة ملكية، ولكن مجلس الوزراء هو الذي يكون مسئولاً عن تبعات هذا الإجراء ويبقى يتحمله إلى أن يكون مجلس الأمة قد أصدر قانوناً ينهي هذه الحالة ويرفع المسؤولية عن مجلس الوزراء. أما صلاحيات الملك بالنسبة للسلطة التشريعية فهي أيضاً عديدة ومنها ما نصت عليها الفقرة السابعة من المادة (٢٦)، والتي منحت للملك صلاحية تعيين أعضاء مجلس الأعيان وقبول استقالاتهم. ونعتقد أن هذه الصلاحية التي أعطيت له لتعزيز مركزه الدستوري، وأن يكون هذا المجلس آلية لخلق توازن مع مجلس النواب إذا فاز بأغلبية المقاعد أحزاب المعارضة السياسية، وأيضاً لضمان عدم إجراء تعديلات أساسية على القانون الأساسي حسبما تقتضي أحكام المادة (١١٩) منه. وللملك الحق بالأمر بأجراء انتخابات مجلس النواب حسب الفقرة الثانية من المادة (٢٦)، وكذلك الدعوة لانتقاده وفرض دوراته، وحتى وصل الأمر إلى حق حل المجلس، وهذه صلاحية رئيس الوزراء في النظم البرلمانية، والتي هي آلية توازن بين السلطتين التشريعية والتنفيذية وتقابل صلاحية سحب الثقة من الحكومة وإسقاطها من قبل

١. د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية، مصدر سابق، ص ٥٧.

٢. المصدر نفسه، ص ٥٧.

البرلمان. وهذا برأينا اختصاص خطير منح للملك، والتي مع اختصاص إقالة رئيس الوزراء يستطيع عندئذ من إنهاء الحياة الدستورية في البلاد، وكذلك في جمع أهم مفاصل الحياة السياسية في البلاد بين يديه. والمشرع الدستوري بهذا لم يبق على صفة النظام البرلماني للحكم والتي قررتها المادة الثانية من القانون الأساسي. أما الفقرة الأولى من المادة (٢٦) فقد أعطت للملك اختصاص تصديق القوانين والاعتراض عليها والأمر بنشرها^(١)، حيث أن القانون لا يصبح نافذا إلا من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية، وقد لاحظنا أنه عندما تم تشريع القانون الأساسي من قبل المجلس التأسيسي، ولكن تأخرت المصادقة عليه من قبل الملك ولم ينشر في الجريدة الرسمية إلا في ١٩٢٥/٣/٢١. وللملك أيضا صلاحية إصدار مراسيم لها قوة القانون أثناء فترة عطلة مجلس الأمة مقترنة بموافقة مجلس الوزراء، وقد قيد هذا الحق على أن تعرض على مجلس الأمة في أول اجتماع لها بعد انتهاء فترة العطلة، والتي من الممكن أن ترفض هذه المراسيم^(٢). أما المادة (٢٩) فقد أعطت للملك اختصاص افتتاح مجلس الأمة بنفسه أو ينوب عنه رئيس الوزراء أو وزير ويلقى فيها خطبة العرش أو يلقي باسمه. أما صلاحيات الملك المتعلقة بالنسبة للسلطة القضائية فهي أيضا متعددة أهمها، حق الملك في التصديق على أحكام الإعدام أو الأمر بتخفيف العقوبة، أو إصدار عفو خاص أو حتى إصدار العفو العام بموافقة مجلسي النواب والأعيان حسب الفقرة الحادية عشر من المادة (٢٦). والمادة الثامنة والستون تمنح الملك اختصاص تعيين المحاكم (القضاة) بإرادة ملكية^(٣)، والحقيقة أن هذه الصلاحيات تعطى لرئيس الدولة في دول الجزء الجنوبي من العالم سواء كانت أنظمتها برلمانية أم رئاسية وهي تتكرر في أغلب دساتير هذه الدول.

أما السلطة التشريعية والتي تتألف من مجلسين، فقد لاحظنا أن أحد المجلسين يتم اختيار أعضائه بالتعيين من قبل الملك ممن نالوا ثقته ومدة العضوية هي ثمان سنوات حسب المادة (٣٢) من القانون الأساسي. إن مبدأ التعيين يفقد المجلس صفته النيابية لأنه لا يعبر عن إرادة الناخبين لكونهم لم يقوموا بانتخابهم، وبالتالي ليس عبر إرادة الشعب^(٤)، بقدر ما يمثلون آراء

١ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٤٨.

٢. المصدر نفسه، ص ٢٤٩.

٣ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية، مصدر سابق، ص ٥٩.

٤ د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٥٠.

وتوجهات السلطة التنفيذية المتمثلة بالملك كأعلى رأس في هرم السلطة، وإلى حد كبير عن توجهات الحكومة المتمثلة بمجلس الوزراء ورئيسها. أما اختصاصها التشريعي فقد تم تقييده لكونها لا تملك حق اقتراح مشاريع القوانين المالية استناداً إلى المادة (٤٥).

أما السلطة التنفيذية فإنه يتضح من خلال فحص مواد القانون الأساسي أنها أصبحت تابعة للملك، من خلال حقه في اختيار رئيس الوزراء والمصادقة على تعيين الوزراء، وكذلك حق إقالة رئيس الوزراء بعد تعديل سنة ١٩٤٣، وحسب الأنظمة البرلمانية فإنه يفترض أن يكون الاختيار من بين كتلة الأغلبية في البرلمان، وحق الإقالة أو سحب الثقة من الوزارة تملكها السلطة التشريعية لأنها تمنح ذلك للوزارة ابتداءً لدى تشكيلها. فهي بهذا الوضع جعلت الحكومة في النظام الملكي مسؤولة أمام الملك إضافة إلى مسئوليتها أمام البرلمان.

بما تقدم يتضح أن الآليات التي تتضمنها النظام البرلماني والتي تعتبر ضمانات مهمة للمعارضة السياسية تستطيع من خلال أسلوب العمل هذه من القيام بدور هام في مراقبة أداء الحكومة ونقدها والضغط عليها خاصة في حالة استغلال صلاحيات البرلمان^(١)، والقواعد الثابتة لآليات عمله. أما في نظام الحكم في ظل القانون الأساسي فنرى أنه تم منح صلاحيات واسعة للملك في حين أنه يفترض أن يكون دور رئيس الدولة محدوداً وشكلياً قياساً إلى دور الوزارة والبرلمان حيث الممارسة الفعلية للسلطة من قبل رئيس الوزراء لا من قبل رئيس الدولة.

فمن أهم الضمانات التي تستطيع المعارضة الضغط على الحكومة ومراقبتها تنبيهها إلى مسائل معينة فهي، توجيه السؤال للوزراء أو رئيس الوزراء، والاستجواب، وإجراء التحقيقات البرلمانية، وسحب الثقة من الحكومة بغية إسقاط وتغيير الحكومة القائمة.

فتوجيه السؤال والاستيضاح لم يتم النص على كلمة استجواب حيث نصت عليها المادة الرابعة والخمسون على أنه (لكل عضو من أعضاء مجلس الأمة أن يوجه إلى الوزراء أسئلة واستيضاحات، ويجري مناقشتها وفي أجوبتها على الوجه الذي يبين في النظام الداخلي لكل مجلس بعد مرور ثلاثة أيام على الأقل من يوم توجيهها، وذلك في غير حالة الاستعجال أو موافقة الوزير).

ولكن ضعف الأحزاب السياسية الممثلة في البرلمان لغاية انتهاء الحرب العالمية الثانية، وبالتالي لم تستطع رص المعارضة لصفوفها بين البرلمان وخارجه. فالأحزاب التي شكلت الكتل

١ د.رعد ناجي الجدة، مصدر سابق، ص ٦٨.

البرلمانية كانت تركز على العلاقات الشخصية والعشائرية وعلى التحالفات السياسية المتغيرة. وكانت هذه الأحزاب تستخدم قوتها وحتى وجودها من شخصيات مؤسسية فلم تستطيع في كثير من الأحيان من خلق انسجام واضح بين المعارضة البرلمانية وبين تحريك الشارع السياسي^(١)، خاصة في فترة كانت نسبة الأمية عالية بين أبناء الشعب العراقي. هذه الوضعية قصرت من استخدام هذه الضمانات والتي سنذكرها أدناه فبقيت حالة شكلية ولم تترجم على أرض الواقع السياسي وهذا ما أفقد النظام القائم حيوية وفعالية الممارسة السياسية في أنظمة الحكم البرلمانية.

أما بخصوص تشكيل لجان برلمانية للتحقيق فإن القانون الأساسي يغفل ذكر ذلك كلياً، ولا حتى تشكيل اللجان الدائمة في البرلمان. ولكن تم تدارك الأمر في النظام الداخلي في مجلس النواب في مادته (٢٣) الذي أجاز للمجلس عند الاقتضاء أن يأمر بإجراء تحقيق معين بتشكيل لجنة من بين أعضائها للبحث والتحقيق في وقوع بعض الحوادث السياسية والإدارية والتي تعرض حالة البلاد السياسية أو الاقتصادية، أو تحمل بسلامة الانتخابات أو سلامة الأفراد للخطر، وتقوم اللجنة برفع التقرير عن أعمالها والنتائج التي توصلت إليها إلى المجلس^(٢).

والتحقيق البرلماني بهذا الشكل يبعده عن مفهومه الأصلي بعض الشيء حيث يستشف من هذه المادة ان التحقيق يجري لغرض موازنة السلطة بوجه عام، في حين أن التحقيقات البرلمانية غالباً ما تجري لغرض التوصل إلى تشخيص حالات القصور في أداء الحكومة أو إحدى وزاراتها. وكذلك للتحقيق في حالات الفساد المالي والإداري وقبول الرشاوى من وزير ما أو إحدى أجهزة ومؤسسات الحكومة. أما بخصوص اللجان الدائمة فالمادة (١٦) من النظام الداخلي لمجلس النواب قد أجازت تشكيل لجان دائمة^(٣) هذه اللجان التي تكون في الدول الديمقراطية أداة فعالة في الحياة البرلمانية والسياسية في البلاد لما لها من دور فعال في مراقبة أداء الوزارة ومحاولة

١ د. إبراهيم الفياض، مبدأ الفصل بين السلطات في الدساتير العراقية والدساتير المقارنة، بحث منشور في كتاب، دراسات دستورية عراقية، المعهد الدولي لقانون حقوق الإنسان، كلية الحقوق بجامعة دي بول، نيويورك، الطبعة الأولى ٢٠٠٥، ص ٩٦.

٢ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٦٥.

٣ المصدر نفسه، ص ٦٥.

لتقريب وجهات النظر بين البرلمان والحكومة في قضية معينة، وربما بين المعارضة السياسية الموجودة في البرلمان وبين الحكومة، كما هو الحال في عمل اللجان البرلمانية في إيطاليا^(١).

أما حق سحب الثقة من الحكومة أو عدم منحها الثقة ابتداء والتي تضمنتها المادة (٦٦) من القانون الأساسي وحتى ترغم الحكومة على الاستقالة، هذه الصلاحية التي تشكل أداة فعالة للبرلمان والقوى المعارضة الفاعلة فيه من التلويح باستخدامه للضغط على الحكومة وتنبيهها في عدم مصادرة حقوق وحرّيات المواطنين وإرجاعها إلى جادة الصواب. لكن الأسلوب الذي اتبع في محاسبة السلطة في ظل النظام الملكي أدى إلى انحراف هذه الآلية عن فحواها الدقيق بكونها آلية للتوازن بين الحكومة والبرلمان، وتقابل حق الحكومة في حل البرلمان والدعوة لاجراء انتخابات جديدة. فقد كانت كفة الميزان تميل دائما لصالح الملك والحكومة لهذا فشلت المعارضة البرلمانية أن تقف في وجه الحكومة. فخلال فترة النظام الملكي لم يستطع البرلمان من سحب الثقة من أية حكومة وإسقاطها، في حين أنه تم حل البرلمان لاثنتي عشرة مرة من قبل الحكومة وبعضها^(٢) كان لأسباب غير ذي أهمية ولم تشكل خطرا للنظام القائم.

ولابد ان يشير الى موضوع الرقابة القضائية على دستورية القوانين التي أخذ بها القانون الأساسي بموجب المواد (٨١-٨٨) حيث أوجبت المادة (٨١) انشاء (محكمة عليا) لمحكمة الوزراء وأعضاء البرلمان عن جرائم سياسية أو متعلقة بوظائفهم، وكذلك إناطة مهام تفسير مواد القانون الأساسي ومدى موافقة القوانين العادية لأحكام الدستور، إن تحريك الدعوى يختلف من حالة لأخرى ويتوقف ذلك على طبيعة الموضوع المراد عرضه على المحكمة. أما فيما يتعلق بتفسير أحكام الدستور أو مخالفة قانون ما لأحكامه، فإن صدور قرار من المحكمة والتي تجتمع بصور ارادة ملكية وبموافقة مجلس الوزراء باعتبار قانون ما أو بعض مواده مخالفة لأحكام الدستور فإنها تؤدي إلى إلغاء القانون أو الجزء المخالف منه للدستور من تأريخ صدور قرار المحكمة، والحكومة تكون ملزمة بإزالة الاضرار الناجمة عن تطبيق القانون الملغاة^(٣).

١ د.حسان محمد شفيق العاني، المبادئ النظرية لتحليل النظم السياسية في الجزائر وإيطاليا وفرنسا، مصدر سابق، ص ١٤٢.

٢ د. رعد ناجي الجدة، مصدر سابق، ص ٦٩.

٣ المصدر السابق، ص ٥٠-٥١.

ان الرقابة القضائية في الدول الديمقراطية تعتبر جهازا لحماية حقوق وحرية المواطنين وعدم نسح المجال أمام الحكومة بقوانينها النافذة للاعتداء عليها والتضييق من مدها، وهي وسيلة فعالة لدى المعارضة السياسية التي تراقب الحكومة وتحاول الحد من تركيز وغلواء السلطة، وبالتالي مقاومة النزعات الدكتاتورية التي قد تنشأ لدى من يمارس السلطة في سبيل الاستحواذ عليها. لكن في النظام الملكي كانت المحكمة العليا لا تجتمع الا بموجب ارادة ملكية، وبالتالي يستطيع من منعها بالقيام بدورها، وهذا ما حصل فعلا من خلال الدور الخطير التي لعبتها، ورتبين ذلك بصورة جلية عند نظرها في قانون تعديل الدستور لسنة ١٩٤٣. والتي أصدرت قرارا أجازت فيها هذه التعديلات^(١)، في حين أن المادة (٢٢) من القانون الأساسي لا تميز اجراء تعديلات عليه في فترة الوصاية على الملك عندما لا يكون قد وصل إلى سن الثامنة عشر. ولم يحدث أن نظرت هذه المحكمة طيلة فترة عمرها في المراسم التشريعية والتي كانت تصدرها السلطة التنفيذية، ولا في حالات إعلان الأحكام العرفية وحالة الطوارئ، ولا في دستورية عمل (دائرة التحقيقات الحنائية) من إهدار حقوق المعارضين السياسيين والقمع المستمر للمعارضة.

من هنا يتبين أن الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية والتي تضمنتها القانون الأساسي العراقي لسنة ١٩٢٥ كانت على قدر كبير من الأهمية فيما لو طبقت بالصيغ والدور المناط لها. ولكن لخصوصية نظام الحكم الملكي جعلت هذه الضمانات والنظام البرلماني الذي اعتمدته ينحرف عما هو مقرر له في الأنظمة البرلمانية المماثلة. ومن الضروري أن نشير إلى أهم الأسباب التي أدت إلى هذا الانحراف ونتائجه في حدوث حالات في التطبيق العملي من قمع قوى المعارضة واستخدام العنف والقسوة تجاه الفئات والشرائح التي عارضت النظام، وعدم تلبية أبسط مطالب الفئات الدنيا من الفلاحين والعمال بسن قوانين تحقق أدنى درجة من العدالة الاجتماعية، وقمع حركات القوميات الأخرى الموجودة في العراق، لا بل قمع نشاطات أكبر طائفة مذهبية عربية في العراق وهم الشيعة. وهذه الأسباب بنظرنا هي:-

إن وجود مصالح بريطانية في هذه المنطقة قد جعلت من تأسيسها لدولة العراق بشكل يحقق تلك المصالح، لهذا نراها اعتمدت في الحكم على الطائفة السنية العربية بصورة أساسية والتي لا تتجاوز نسبتها إلى عموم الشعب العراقي بالخمس^(٢)، وهذه الحالة تجعل من الأقلية تحتاج دائما

١. المصدر السابق، ص ٥١.

٢. المصدر السابق، ص ٥١.

إلى دعم الاحنيي لها، وتزوعها لاستخدام العنف والقسوة تجاه أية بادرة لمعارضة سياسية لها تحاول أن تعيد الاستئثار بالسلطة إلى نصابها الحقيقي.

أن اعتماد بريطانيا على النظام الملكي وتوزيع ملك على العراق لم يراه لغاية وصوله إلى الفاو^(١) ليصبح نظام الحكم مرهونا به (وهي وديعة بين يدي الملك)، جعله يكون أداة (طبعة) بيد السلطات البريطانية للحفاظ على منصبه بعدما رأى ما جرى لوالده من إهمال وإذلال على أيدي السلطات البريطانية نفسها، على الرغم من أنه كان ملكا على العراق وشقيقه ملكا على إمارة (شرق الأردن)^(٢). وفي نفس الوقت جعلت بريطانيا تقوي مركزه الدستوري والسياسي في الدولة العراقية ليكون أمينا على مصالحها.

ضعف المعارضة السياسية وعدم الاتفاق على برنامج سياسي، وانقسامها المستمر قد جعلتها لا تستطيع الاستفادة من القنوات الدستورية والقانونية على قلتها للوصول الى أهدافها.

النظام الانتخابي المتبع الذي كان قائما على نظام الأغلبية وعلى درجتين، واعتماد أسلوب الاقتراع المقيد أبعدت فئات كبيرة من المشاركة في الانتخابات^(٣)، وبالتالي أثرت كثيرا على فرص المعارضة السياسية من إمكانية وصول مرشحيها إلى البرلمان، وبالتالي ضعف فرصة وصولها للحكم.

التعاون بين النظام العشائري والنخبة الحاكمة والتي كانت أغلبها مكونة من ضباط سابقين في الجيش العثماني وأصبحوا حلفاء للملك فجعلهم وزراء وقادة، وأيضا مع الإدارة البريطانية في العراق. والتي امتدت تأثيرها حتى بعد اسقلال العراق وقبوله في عصبة الأمم سنة ١٩٣٢ بسبب استمرار مصالحها في البلاد. هذا التعاون المستمر قد أفرغ النظام البرلماني من فحواه التي من أهم أسسه التداول السلمي للسلطة وتحجيم صلاحيات رئيس الدولة.

تفشي الجهل والامية الواسع بين العراقيين خاصة الطبقات الفقيرة من الفلاحين والعمال والكسبة وأبناء القومية الكردية، قد أدت إلى ضعف الوعي السياسي والدستوري بصورة عامة، ومن ثم أثرت على نتائج الانتخابات التي أغلب الفائزين فيها هم من زعماء العشائر والطبقات الغنية ورغم كل ذلك فانه كان يتم تزوير الانتخابات لصالح مرشحي طبقة النخبة الحاكمة^(٤) ضد قوى المعارضة السياسية.

١ ليام أندرسن، غاريث ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٥٢.

٢ د. علي الوردي، مصدر سابق، القسم الأول من الجزء السادس، ص ٢٧٥-٢٩٤.

٣ د. رعد ناجي الجدة، التشريعات الانتخابية في العراقية، مصدر سابق، ص ٤٠-٩٧.

٤ د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٥٠.

وقد نشطت منذ بداية الثلاثينات ولغاية نهاية النظام الملكي عدد من الأحزاب وكان يتم تشكيل بعض الأحزاب ثم تختفي بعد فترة ما يجلها لنفسها أو بفعل غلقها من قبل الحكومة. مثل (حزب الجمعية الوطنية، و حزب الأخاء الوطني، و حزب الوحدة الوطنية، جمعية الاصلاح الشيعي، وحزب الاستقلال، وحزب الأحرار، و الحزب الوطني الديمقراطي، وحزب الاصلاح، وحزب الاتحاد الدستوري، و حزب الأمة الاشتراكي، والجبهة الشعبية المتحدة)^(١).

ولكن ضعف التأثير السياسي لهذه الاحزاب العلنية وفشلها في استقطاب القطاعات العريضة من أبناء الشعب العراقي خاصة الفلاحين والعمال^(٢)، وكونها أثرت فقط على الأوساط المتعلمة وأبناء النخبة المثقفة وأوساط الطلبة. بالإضافة الى عدم تبنيها للمشاكل والمعاناة الفعلية للشعب العراقي والتعامل مع مطالب الطبقات الفقيرة ومطالب القوميين الكورد بنظرة فوقية وعدم تفهمها. وكذلك فإن الأزمات المستمرة التي واجهت علاقة السلطات مع بعضها ومع مواطنيها منذ أواسط الثلاثينات، وبروز استخدام أسلوب العنف مع معارضي السلطة. كل ذلك قد خلقت الظروف المناسبة لبروز تيارات وأحزاب تعمل بصورة سرية، وكانت بعضها قد حازت على نفوذ وشعبية كبيرة ولعل أهم هذه الأحزاب هو (الحزب الشيوعي العراقي) وكان يعتمد على تنظيم قوي ويعمل بين الطبقات الفقيرة والمتعلمة في آن واحد وبسبب هذه الصفات استطاع الحزب من حشد وتعبئة المعارضين، وقيادة الاضرابات العمالية والتظاهرات المتكررة بوجه السلطة الملكية^(٣)، خاصة في الأعوام ١٩٤٨ و ١٩٥٢ و ١٩٥٦.

ومنذ انتهاء الحرب العالمية الثالثة ظهرت بقوة الاتجاهات القومية والتي كانت في السابق يعبر عنها عن طريق تكتلات للظباط القوميين، وقيادة الانقلابات والمؤامرات على بعضهم البعض مثل (حركة قوميين العرب)^(٤) و(حزب البعث)^(٥) والذي سيصل الى مقاليد الحكم فيما بعد.

وقد ظهرت بعد الحرب العالمية أيضا أحزاب سرية ذات توجهات اسلامية مثل (جمعية الأخوة الإسلامية)^(٦) أي الإخوان المسلمون و (حركة الشباب المسلم)^(٧) و (حزب الدعوة الاسلامية)^(٨).

١ عبد الرزاق الحسني، مصدر سابق، ص ١٠٥-٢٦٨.

٢ د. وميض جمال عمر نظمي، و د. شفيق عبد الرزاق، و د. غانم محمد صالح، ص ٢٥٩.

٣ ليام أندرسن، غارث ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٥٧.

٤ شمران العجلي، الخريطة السياسية للمعارضة العراقية، مصدر سابق، ص ٧٨.

٥ المصدر نفسه، ص ٧٨.

أما فيما يتعلق بالتوجهات القومية للشعب الكردي في العراق، فنتيجة القمع المستمر لجميع الحركات الذي قادها زعماء الكورد منذ ١٩١٩ كحركات الشيخ محمود الحفيد و(حركات بارزان)، فقد توصلت النخبة السياسية من أبناء الشعب الكردي الى قناعة بضرورة تأسيس أحزاب قومية تعتمد على التنظيم وبرنامج عمل. لذلك فقد ظهرت عدد من الأحزاب مثل حزب (هيو) أي الأمل ثم حزبي (شورش) و (رزكاري)^(٤) والتي انضم أغلب أعضائها إلى الحزب الجديد الذي تأسس بعد ذلك (الحزب الديمقراطي الكوردي) وانضم الباقون الى منظمات الحزب الشيوعي العراقي، ثم تم تبديل أسم الحزب الوليد الى (الحزب الديمقراطي الكردستاني)^(٥).

بالمقابل فإن عناد السلطة قد ازداد ولم تكن مستعدة لتلبية جزء بسيط من المطالب الملحة لعموم الشعب العراقي باصلاح الوضع الاقتصادي وتوفير الحريات. ولم يتم التسامح مع المعارضة السياسية والتي لو أقدم عليها النظام لما وصلت الى درجة تهديد النظام القائم بأكمله، بل على العكس لجأت الى استعمال القوة والعنف تجاه أية حركة معارضة سواء كانت سياسية أو مطلبية وحتى الحركات عشائرية. وأنه في فترة النظام الحكم الملكي تم استعمال العنف في حالات كثيرة نذكر عددا منها على سبيل المثال وهي:-

ضرب الآشوريين في سهل سميل بمحافظة دهوك والتي انتهت بمذبحة لهم^(٦) على أيدي قوات الجيش العراقي.

ضرب قرى منطقة بارزان بالطائرات لأكثر من مرة لقتال الحركات المستمرة للبارزانيين بقيادة الشيخ أحمد البارزاني^(٧)

ضرب الحركات العشائرية في الفرات الأوسط في (الدغارة) و(الرميثة) في محافظة القادسية و (سوق الشيوخ) في محافظة ذي قار بين آذار وآب من عام ١٩٣٥^(٨).

١ المصدر السابق، ص ٩١.

٢ المصدر نفسه، ص ١١٠.

٣ المصدر نفسه، ص ١١١.

٤ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ١٤٢.

٥ المصدر السابق، ص ١٦٥-١٧٩.

٦ صلاح الخراسان، التيارات السياسية في كردستان العراق، مؤسسة البلاغ للطباعة والنشر، بيروت، الطبعة الأولى ٢٠٠١، ص ٥١.

٧ د. كاظم جبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٢٠١.

ضرب الحركات العشائرية المسلحة في الرميثة والسماعة والديوانية في عامي ١٩٣٦ و ١٩٣٧ على التوالي^(١).

قتل وسلب ونهب السكان اليهود المدينين في بغداد خاصة الفقراء منهم عام ١٩٤١ والذي سمي في تأريخ العراق بـ (فرهود اليهود)^(٢).

ضرب الحركة القومية الكردية بين الأعوام ١٩٤٣ و ١٩٤٦ بقيادة (ملا مصطفى البارزاني) وضرب مناطق بارزان بقسوة بالغة من قبل قوات الجيش والشرطة^(٣).

إعدام قادة انقلاب ١٩٤١ شنقا^(٤).

ارتكاب مجزرة الجسر بإطلاق النار على المتظاهرين العزل ضد معاهدة (بورت سموت) العراقية البريطانية عام ١٩٤٨ وقتل العشرات بدون رحمة وشفقة من قبل قوات الشرطة^(٥).

إعدام ضباط الكرد الأربعة عام ١٩٤٧ شنقا والذين شاركوا في الحركة التحررية الكردية في إقامة جمهورية مهاباد التي لم تعيش طويلا في إيران^(٦) وسجن ونفي المئات الآخرين منهم الى وسط وجنوب العراق.

إعدام قادة الحزب الشيوعي العراقي شنقا سنة ١٩٤٩^(٨).

ولكن لا بد من الإشارة إلى أنه على الرغم من ذكرنا لهذه الحالات، فإن فترة الحكم الملكي تعتبر فترة هادئة ولم تكن أحداث العنف فيها كبيرة وشاملة لو تم قياسها مع الفترات اللاحقة منذ الإطاحة بالنظام الملكي، حيث أن العلاقة بين المعارضة والسلطات الحاكمة وبين الفئات المتنافسة فيما بينها، وحتى بين أجنحة السلطة نفسها قد وصلت الى درجات كبيرة من استعمال العنف والقسوة المفرطة، ووصلت أحيانا إلى حد القتل الجماعي.

-
١. صلاح الحرسان، مصدر سابق، ص ٣٩.
 ٢. د. كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٢٠١.
 ٣. بالتفصيل حول الحادثة د. كاظم حبيب، اليهود والمواطنة العراقية، دار حمدي، السليمانية-العراق، الطبعة الأولى ٢٠٠٦، ص ١٥١-١٥٩.
 ٤. صلاح الحرسان، مصدر سابق، ص ٣٩-٤٤.
 ٥. باقر ياسين، تاريخ العنف الدموي في العراق، دار الكنوز الأدبية، بيروت، الطبعة الأولى، ١٩٩٩، ص ٣٤٠.
 ٦. المصدر نفسه، ص ٣٠٦.
 ٧. د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٢٩٢.
 ٨. باقر ياسين، مصدر سابق، ص ٣٩٠.

المبحث الثاني: المعارضة السياسية في ظل الدساتير المؤقتة

من عام ١٩٥٨ - ١٩٧٠

لعل العراق هي الدولة الوحيدة في العالم التي سادتها دساتير مؤقتة لأكثر من أربعة عقود، وقد بدأ ذلك منذ الإطاحة بالنظام الملكي في ١٤ تموز سنة ١٩٥٨. فعند كل تغيير في الحكم يلجأ القادة الجدد إلى إصدار دستور مؤقت للبلاد لحين استقرار الأوضاع السياسية والاقتصادية في البلاد. ثم يصار إلى إجراء انتخابات في البلاد وانبثاق برلمان تأخذ على عاتقه وضع دستور دائم للبلاد، ويتم الاستفتاء عليه وتعود الحياة الدستورية والسياسية في البلاد إلى طبيعتها.

ولكن نظرا لاستمرار الانقلابات العسكرية في البلاد فقد توالى صدور الدساتير المؤقتة، والظاهرة الملفتة للنظر في العراق أنه لم يتم تحديد فترة العمل بهذه الدساتير وخاصة دستور سنة ١٩٧٠ الذي أستر العمل به لغاية إسقاط نظام حزب البعث في نيسان ٢٠٠٣.

إن وجود دستور دائم للبلاد تعتبر من الضمانات الهامة لتصبح الحياة الدستورية والسياسية في البلاد طبيعية ومستقرة، وركيزة أساسية لقيام دولة القانون في البلاد، ويعتبر ذلك في الوقت نفسه ضمانا مهمة جدا للمعارضة السياسية لأنه يتم بموجبه تحديد اختصاصات كل سلطة من السلطات الثلاثة، وكذلك يكون الأساس الذي يستند عليه حقوق وحريات المواطنين. حيث أن القوانين المنظمة للحريات السياسية كقانون الأحزاب، وقانون الانتخاب، وقانون الصحافة وغيرها، تعتمد على المبادئ الأساسية التي ترد في الدستور بهذا الصدد. وبخلافه فإنه في ظل الدساتير المؤقتة تكون تنظيم اختصاصات السلطة في الدولة غير واضحة ومتداخلة وغالبا ما تصادر الحقوق والحريات السياسية نظرا لعدم استقرار الأوضاع السياسية العامة في الدولة.

ونظرا لطول فترة الدساتير المؤقتة في العراق فقد ارتأينا أن نقسم هذا المبحث الى

ثلاث مطالب:-

المطلب الأول: المعارضة السياسية في ظل الدستور المؤقت لسنة ١٩٥٨

المطلب الثاني: المعارضة السياسية في ظل الدساتير المؤقتة بين عام ١٩٦٣ لغاية عام ١٩٧٠

المطلب الثالث: المعارضة السياسية في ظل الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠

المطلب الأول: المعارضة في ظل الدستور المؤقت لسنة ١٩٥٨

بعد تردي الأوضاع السياسية والاقتصادية في البلاد خاصة بعد عقد ميثاق للتعاون المتبادل بين العراق وتركيا في ٢٤ شباط ١٩٥٥ في بغداد والذي انضمت إليها دول أخرى فعرّف به (حلف بغداد)^(١). وإن النظام الدستوري والسياسي لم يتطور بحيث يستطيع استيعاب النشاط السياسي ويفسح المجال لمشاركة أوسع في الحياة السياسية والدستورية في البلاد. فكان متوقعا إجراء تغيير سياسي في البلاد، وقد سنحت الظروف أكثر عندما تم عقد (جبهة الاتحاد الوطني) سرا بين عدد من الأحزاب السياسية وهي الحزب الوطني الديمقراطي والحزب الشيوعي العراقي وحزب الاستقلال وحزب البعث^(٢). وذلك لتنسيق المواقف والعمل على تغيير النظام القائم، ومن ثم تعاونت مع (حركة الضباط الأحرار)^(٣)، والتي كانت تنشط داخل الجيش العراقي. وقد قاد هؤلاء الضباط حركة التغيير في ١٤ تموز ١٩٥٨ والتي سبق وأن أبلغوا الأحزاب بموعد الحركة. ولكن العملية الحقيقية قامت بها وحدات من الجيش ودعمت بمظاهرات حاشدة في اليوم نفسه من الجماهير الشعبية وبتحريك من أعضاء تلك الأحزاب لدعم وإغجاز عملية التغيير.

ولولا الظروف الغير الطبيعية لما تم دعم هذه العملية وتأييدها الواسع من قبل الجماهير الشعبية خاصة الطبقات الكادحة من سكان الصراف في الأحياء الفقيرة في بغداد. وهذه الحركة التغييرية الشاملة للنظام القائم لم تكن لتحقق لولا اقتناع المعارضة العراقية والتي تؤيدها أغلبية ساحقة من الرأي العام العراقي بأن قلب نظام الحكم وإنهاء الفترة الملكية لم يعد ممكنا إلا باستخدام القوة العسكرية. وبعد نجاح عملية التغيير التي قادها ضباط فإن أغلب الكتاب والمؤرخين يتفقون

١ ماريون فاروق سلوغلت - بيتر سلوغلت، من الثورة الى الدكتاتورية - العراق منذ عام ١٩٥٨، ترجمة مالك النبراسي، منشورات الجمل، الطبعة الأولى ٢٠٠٣، ص ٧٨.

٢ المصدر نفسه، ص ٧٩.

٣ محمد حديد، مذكراتي - الصراع من أجل الديمقراطية في العراق، دار الساق، بيروت، الطبعة الأولى، ٢٠٠٦، ص ٣٠٩-٣١٢.

على تسمية ذلك بالثورة بعد أن استطاعت إنهاء النظام الملكي وإعلان الجمهورية، وتحرير العراق من نفوذ الدول الاستعمارية خاصة بريطانيا، وكذلك خروج العراق من حلف بغداد وانسحابه من الاتحاد الهاشمي الذي كان قد أقيم مع الأردن^(١) ذا النظامين الملكييين والمحافظين والمتعاونين مع بريطانيا، رداً على إقامة الوحدة بين سورية ومصر التي كانت تحكمهما أنظمة ذات توجهات قومية. وبخصوص الموقف من (القانون الأساسي العراقي لسنة ١٩٢٥) فلم يتخذ بشأنه موقفاً صريحاً في البداية حيث لم يصار إلى إلغائه رسمياً لدى إعلان الثورة، وجاء الإلغاء الرسمي بعد إعلان الدستور المؤقت الجديد من قبل القابضين على السلطة^(٢). حيث جاء في ديباجة هذا الدستور بأن القانون الأساسي وجميع تعديلاته يعد ملغياً. وأوضحت أيضاً توجهات النظام الجديد من أنه (لما كانت الحركة الوطنية التي قام بها الجيش العراقي بمؤازرة الشعب وتأييده في ١٤ تموز ١٩٥٨ تهدف إلى تحقيق سيادة الشعب والعمل على منع اغتصابها وضمان حقوق المواطنين وحمايتها). وكان البيان الذي ألقاه رئيس الوزراء عبد الكريم قاسم قبل إعلان دستوره يبين أنه سيتم وضع أسس الحكم الجديد بعد أن يتم وضع دستور دائم للبلاد ويستفتى عليه من قبل الشعب. وقد تم تكليف السيد (حسين جميل) لوضع مشروع دستور مؤقت بشكل يلائم متطلبات الحكم خلال الفترة الانتقالية لحين وضع الدستور الدائم، وقد استغرق إعداد مشروع الدستور يومين فقط، ومن ثم تم إقراره من قبل مجلس الوزراء. وقد اعتمد واضعه في ذلك على الدستور المؤقت للجمهورية العربية المتحدة لسنة ١٩٥٨، بالإضافة إلى منهاج (حزب المؤتمر الوطني)^(٣)، الذي كان من المقرر تأسيسه سنة ١٩٥٦ كمحاولة لتوحيد حزب الاستقلال وحزب الوطني، ولكنه لم يتم إجازة الحزب المقترح من قبل السلطات الملكية في حينه^(٤).

وقد صدر هذا الدستور في ٢٧ تموز سنة ١٩٥٨ وكان مختصراً إذ تكون من ديباجة وأربعة أبواب شملت (٣٠) مادة فقط، وهو يحتوي على مواد تشمل أفكار ومبادئ تنسجم مع الوضع السياسي الجديد للنظام الجمهوري ويعكس في الوقت نفسه ميزان القوى الموجودة، وخاصة الفئات التي أطاحت بالنظام الملكي.

١ ماريون فاروق سلوغلت - بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ٨٤.

٢ د. رعد ناجي الحدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٧٧.

٣ المصدر نفسه، ص ٧٧.

٤ عبدالرزاق الحسني، مصدر سابق، ص ١٨٤-١٨٥.

وقد أقر الدستور في المادة الأولى منه بأن (الدولة العراقية جمهورية مستقلة ذات سيادة) واعتبرت المادة الثانية (العراق جزء من الأمة العربية). والمادة الثالثة اعترفت لأول مرة بالكورد كقومية أخرى متميزة عن العرب حيث جاءت المادة بأن (... ويعتبر العرب والأكراد شركاء في هذا الوطن ويقر الدستور حقوقهم القومية ضمن الوحدة العراقية). وبهذا أشار المشرع لأول مرة في التاريخ العراق السياسي منذ إنشائه عام ١٩٢١ إلى حقوق الشعب الكردي وبأن الشعب العراقي يتكون من قوميتين رئيسيتين هما العرب والكرد. وعلى الرغم من وجود قوميات أخرى في العراق إلا أن المادة الثانية اعتبرت العراق بأكمله جزءاً من الأمة العربية، أي جميع قومياته وهم العرب والكرد والتركمان والكلدو آشور والأرمن هم من جزء من الأمة العربية وهذا تناقض واضح وقع فيه المشرع الدستوري. وقد جاءت المادة السادسة بأن (الشعب مصدر السلطات) هذا النص الذي يقر بأن الشعب هو مصدر جميع السلطات، أي أن الشعب هو الذي يمنح الشرعية لسلطات الحكم في الدولة. وهذا المبدأ تضعه دساتير الدول الديمقراطية منذ الثورة الفرنسية عام ١٧٨٩. هذا النص كان على عكس ما عالجته القانون الأساسي العراقي في المادة (١٩) منه من جعل سيادة المملكة العراقية للأمة واعتبارها وديعة للملك فيصل ولورثته^(١). ولكن عدم اتفاق أطراف السلطة الجديدة وعدم وضوح الرؤى السياسية لهم وتطور الظروف في البلد في الفترة اللاحقة لعمر الجمهورية كلها أدت إلى عدم ترجمة هذا النص إلى واقع عملي، بحيث بقيت السلطة في أيدي فئة قليلة حاكمة وغالباً ما كانت عسكرية أو حزبية، وتوالى الانقلابات العسكرية وبقي هذا النص الذي تكرر في الدساتير المؤقتة اللاحقة نصاً شكلياً جامداً، فلم تجري أية انتخابات ولم يوضع دستور دائم للبلاد^(٢) لأكثر من ٤٠ عاماً.

أولاً: هيئات السلطة بموجب الدستور المؤقت لسنة ١٩٥٨

نظم الباب الثالث هيئات السلطة الجديدة خاصة أحكام المواد من (٢٠) لغاية المادة (٢٣) وهي: رئاسة الجمهورية، يتولى رئاسة الجمهورية مجلس سمي به (مجلس السيادة) يتألف من الرئيس وعضوين حسب أحكام المادة (٢٠) ولم تحدد المادة أسلوب تعيين أعضاء المجلس ولم يبين كيفية إنهاء مهامهم ولا الحصانات التي يتمتعون بها.

١ د. رعد ناجي الحدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٨١.

٢ د. وميض جمال عمر نظمي ود. شفيق عبدالرزاق و د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ٣٣٥.

السلطة التنفيذية، حيث أن مجلس الوزراء المكون من رئيس الوزراء والوزراء يمتلكون السلطة الفعلية التنفيذية لإدارة وتسيير شؤون الدولة وفق المادة (٢٢).

السلطة التشريعية، بحثت المادة (٢١) ذلك بأن يتولى مجلس الوزراء مهام السلطة التشريعية بعد تصديق قراراتها وقوانينها من قبل مجلس السيادة. ولم يعالج الدستور مسألة رفض مجلس السيادة لقرارات مجلس الوزراء أو الاعتراض عليها والفترات المطلوبة للتصديق على القرارات أو الاعتراض عليها^(١). ولم يبين الدستور أيضا كيفية تعيين أعضاء مجلس الوزراء والذين هم في نفس الوقت يقومون بمهام السلطة التشريعية في إصدار القوانين اللازمة وتعديلها، حيث أن المادة (٢٨) اعتبرت القوانين الصادرة في فترة النظام الملكي نافذة ما لم يتم إلغاؤها أو تعديلها عن طريق المشرع، وهذه السلطة هنا هي لمجلس الوزراء.

ومن الناحية الواقعية فإن أعضاء مجلس السيادة قد تم تعيينهم في البيان رقم (٢) من قبل القائد العام للقوات المسلحة، أما مجلس الوزراء فقد تم عن طريق تعيين القائد العام للقوات المسلحة لرئيس الوزراء وهو الذي عين أعضاء حكومته. وإن منح رئيس الوزراء السلطة التنفيذية والتشريعية، يعبر في الواقع عن هيمنة عبد الكريم قاسم على السلطة منذ الساعات الأولى للثورة^(٢). وهذا خلل دستوري واضح فالمفروض أن يتم انتخاب أعضاء السلطة التشريعية لتقوم بدورها بمنح الثقة لحكومة تقوم بمهام السلطة التنفيذية، وبعد تحديد مهام واختصاصات كل من مجلس السيادة باعتبارها رأس هرم الدولة. وتقوم السلطة التشريعية في الوقت نفسه دور المراقب والمتابع لأداء السلطة التنفيذية وتستطيع أن تسحب الثقة منها عندما تقتضي الضرورة لذلك. ولكننا نعتقد أن الظروف السياسية السائدة حينئذ في آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية كانت ظروفًا تتسم بالتقلبات السياسية وقيام الثورات والانقلابات العسكرية، مما كانت الظروف مهية اجتماعيا وسياسيا لبروز وصعود الزعامات والقيادات التي كانت توصف نفسها بصفات عديدة مثل (الثورية) و(الوطنية) وغيرها، ولكن بعدم تمكنهم من إنشاء المؤسسات الدستورية اللازمة، وقيامها بمصادرة الحقوق والحريات الأساسية خاصة الحريات السياسية فإنها أدت في المحصلة النهائية إلى إقامة أنظمة دكتاتورية في كثير من الدول. وكانت نسيا في استمرار الحروب والنزاعات الداخلية والانقلابات العسكرية.

١ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٥٥.

٢ د. رعد ناجي المجدد، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٥٨.

السلطة القضائية، لم يتم تخصيص فصل أو باب لتنظيم السلطة القضائية كما هو متبع في دساتير أغلب الدول. وقد عالج ذلك في المادة (٢٣) والتي أعلنت بأن القضاة مستقلون لا سلطان عليهم لغير القانون. والمادة (٢٤) قررت بأن (تصدر الأحكام وتنفذ باسم الشعب) خلافا للعهد الملكي التي كانت تصدر باسم الملك^(١).

ثانيا: المعارضة وضماناتها في ظل هذا الدستور

لا يخفى أن جميع الأحزاب المعارضة للنظام الملكي قد استبشرت خيرا في الإطاحة بهذا النظام ووقفت بجانب السلطة الجديدة، لا بل شاركت أحزاب وقوى عديدة بالإضافة إلى عدد من القوميين والمستقلين في أول حكومة شكلت بعد نجاح الثورة حيث شغل كل من (محمد حديد) و(هديب الحاج محمود) وزارتي المالية والزراعة وهما من قادة الحزب الوطني الديمقراطي و (صديق شنشل) من قادة حزب الاستقلال منصب وزارة الإرشاد، و(فؤاد الركابي) أمين سر حزب البعث ووزارة الأعمار^(٢) وشغلت بعض الوزارات شخصيات ذات توجهات قومية مثل (عبد الجبار الجومرد) وزير الخارجية و(ناجي طالب) وزير الشؤون الاجتماعية. ولم يتم اشغال أية وزارة من قبل الحزب الشيوعي العراقي^(٣) على الرغم من كونه عضوا في (جبهة الاتحاد الوطني) وأنه كان يحوز على نفوذ شعبي واسع، ومن أطلق المظاهرات والتجمعات في يوم الثورة لموازرتها ومناصرتها. وعلى الرغم من أن الحكم الجديد قد قرر إشراك الكرد في السلطة الجديدة حيث عين السيد (خالد النقشبندي) عضوا لمجلس السيادة وعين (بابا علي) أبن الشيخ (عمود الحفيدي) وزيرا للأشغال والمواصلات، ولكن لم يتم إشراك الحزب الديمقراطي الكردستاني في الوزارة^(٤). وكان الأخرى على القابضين الجدد للسلطة إناطة وزارة إلى أحد أعضائها بدل اعتماد شخصية أخرى والذي تحالف مع القوميين والبعثيين عندما قرروا الانسحاب الجماعي من وزارة عبد الكريم^(٥). ويتبين من ظروف إسقاط النظام الملكي أن مجموعة الضباط الذين قادوا الثورة لم يستطيعوا الاتفاق على وضع برنامج سياسي واقتصادي واجتماعي واضح ومحدد بصيغ دستورية تكون

١ د. نور اللطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٥٦.

٢ ماريون فاروق سلوغلت، بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ٨٤.

٣ المصدر السابق، ص ٨٤.

٤ المصدر السابق، ص ٨٤.

٥ محمد حديد، مصدر سابق، ص ٣٥٢.

برنامج عمل الوزارة، نتيجة لعدم وجود انسجام سياسي وفكري بين أعضاء الوزارة الأولى^(١). وهذا كان برأينا سببا في حدوث حالة من الصراع بين التيار القومي الذي أراد الاندماج الفوري للعراق مع الجمهورية المتحدة، وكان برئاسة (عبد السلام عارف) والتي كان نائباً لرئيس الوزراء ونائباً للقائد العام للقوات المسلحة ووزير الداخلية، وبين تيار آخر كان يرى بأن الظروف غير ملائمة لوحدة قومية ويتوجه بدل ذلك الاعتماد على تقوية الاقتصاد الوطني وإنجاز الاستقلال السياسي والاقتصاد للبلاد، وكان يقود هذا التيار رئيس الوزراء وعدد آخر من الضباط والوزراء وبين الأحزاب كان الحزب الشيوعي والحزب الوطني من أهم مؤيدي هذا الاتجاه^(٢). ولو كانت التنظيمات الدستورية للحكم قد بنيت وفي مقدمتها وجود برلمان منتخب، وحكومة مؤلفة من الأغلبية بالتزامن مع وجود صحافة قوية، وأحزاب تعمل وفق سياقات دستورية واضحة، وليس منح إجازات العمل للأحزاب بصورة مقننة وحرمان أحزاب أخرى من ذلك^(٣)، لكان الشعب العراقي وقواه السياسية استطاع أن يجتاز ذلك الامتحان ويكون قرارا مصيريا كهذا من صلاحيات البرلمان المنتخب والذي كان لابد انه سيلجأ إلى الشعب العراقي للاستفتاء على هذا القرار.

ومن حيث الضمانات التي وردت في الدستور أو كان يفترض أن تدرج فيه والتي هي من المبادئ الأساسية التي تستند عليها نشاط المعارضة السياسية. فإن المعارضة والسلطة لم يتقيدا بهذه الضمانات، وأن الصراع الذي اندلع بين الطرفين كان يبدو بمثابة انشقاق وصراع بين أجنحة السلطة الواحدة، وحاول كل طرف أن يضم إلى جانبه تشكيلات عسكرية إما للظفر بالسلطة أو للاستحواذ عليها واحتكارها. فمثلا نرى أن الباب الثاني من الدستور المؤقت والذي هو بعنوان (مصدر السلطات والحقوق والواجبات العامة) كان قد أفرد موادا للحقوق والحريات العامة حيث أن المادة التاسعة قررت المساواة للمواطنين كافة بدون تمييز بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة، وهنا أضيف الجنس كسبب آخر يوجب عدم التمييز بعد أن كانت المادة السادسة في القانون الأساسي العراقي لم تكن تعتبر الجنس من الأسباب التي توجب عدم التمييز.

١ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٨٧.

٢ د. كاظم حبيب، لمحات من حركة التحرر الوطني للشعب الكردي في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٢٨.

٣ د. كمال مظهر أحمد، مذكرات فؤاد عارف، مطبعة خبات، دهوك- العراق، الطبعة الأولى ١٩٩٩، ص ٢٠٠.

أما المادة العاشرة فقد نصت على أن (حرية الاعتقاد والتعبير مضمونة وتنظم بقانون) هذه المادة ضمنت ممارسة حرية التعبير والاعتقاد، وأهم صور ممارسة هذا الحق هي حرية تشكيل الأحزاب والجمعيات والمنظمات وحرية الانضمام إليها، وحرية العمل الصحفي. ولكن من الناحية الواقعية فإنه لم يتم إطلاق الحريات الديمقراطية وتكريسها في الحياة السياسية ولم يسمح للأحزاب بالعمل بشكل علني إلا بعد صدور (قانون الجمعيات) بعد مرور أكثر من سنة على الثورة^(١). وقد أعطت إجازات للأحزاب حسب توجهات الوزارة وخاصة وزارة الداخلية، فمثلاً لم تمنح إجازة لعمل الحزب الشيوعي، في حين أعطت الإجازة لـ (رابطة الشيوعيين العراقيين) بقيادة (داود الصايغ)^(٢). وهذا الأسلوب الذي كان عبد الكريم قاسم يتبعه في ضرب التيارات والأحزاب لبعضها اعتقاداً منه بأن ذلك سيجعله متحكماً بأمور البلاد. وكذلك فقد رفض منح الإجازة لـ (الحزب الإسلامي العراقي) الذي تأسس عام ١٩٥٩، ولكن تم تمييز القرار لدى محكمة التمييز العراقية التي حكمت لصالح إقرار إجازة الحزب المذكور واضطرت وزارة الداخلية إلى إجازة قرار محكمة التمييز^(٣).

أما الصحافة فكان النظام قد اتبع إجراءات لتقييد حرية الصحافة حيث كان يتم فحص افتتاحيات الجرائد قبل نشرها من قبل وزير الإرشاد (الإعلام) والذي كان يفحصها قبل السماح بطبعها ونشرها^(٤) أو يقوم بمنعها، وكانت هنالك رقابة على طباعة المجلات والدوريات والكتب الصادرة.

والمادة الحادية عشر اعتبرت الحرية الشخصية وحرمة المنازل مضمونة وأنه لا يمكن التجاوز عليها إلا ما تقتضيه السلامة العامة وبموجب قانون يصدر لتنظيم هذه الحالات، لكن هذه الضمانة التي تجعل الإنسان يمارس حياته بحرية وتعطي للمنازل وسكانها حرمة خاصة وبالتالي لا يجوز دخولها وتفتيشها والحجز على سكانها إلا وفق حالات محددة في الدستور. أما من الناحية الواقعية فإن ذلك قد تعرض للخرق كثيراً، خاصة اثر أحداث الشغب والفوضى التي سادت بعض المحافظات وبغداد بين الحين والآخر، فكان يتم إعلان الأحكام العرفية وتعرض الحريات الشخصية للانتهاك من خلال حملات الاعتقال^(٥).

١ محمد حديد، مصدر سابق، ص ٣٦٧.

٢ د. وميض جمال مر نظمي و د. شفيق عبدالرزاق و د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ٣٤٧.

٣ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ٩٧.

٤ محمد حديد، مصدر سابق، ص ٣٥٤.

٥ د. رعد ناجي الجيدة، مصدر سابق، ص ٨٦.

أما بقية مراد هذا الباب فتتعلق بالملكية الخاصة والملكية الزراعية وعدم جواز فرض ضريبة أو تعديلها أو إلغائها إلا بقانون، وعدم جواز تسليم اللاجئ السياسي، في حين أن المواد (١٦ - ١٨) تتعلق بالقوات المسلحة وواجب الدفاع عن الوطن من خلال أداء الخدمة العسكرية.

أما بخصوص الضمانات النابعة من آلية العلاقة بين السلطات، والتي تكون في الدول الديمقراطية تتيح المجال لنشاط المعارضة السياسية وعملها على ترجمة برامجها وخططها إلى الواقع وإلى ممارسات سياسية ومشاريع قوانين ولوائح من خلال هذه الآليات، فانه في ظل هذا الدستور لم يكن من المتصور وجود مثل هذه الضمانات التي كانت لو توفرت إلى جانب الضمانات الأخرى سببا في استيعاب معارضة سياسية بناءة تعمل داخل الأطر السياسية للدولة ولا تلجأ إلى اتخاذ أساليب أخرى والحصول على الدعم الخارجي. ولعل أهم أسباب عدم وجود هذه الضمانات برأينا هي:-

الغاء مبدأ الفصل بين السلطات عندما منح مجلس واحد هو مجلس الوزراء ممارسة السلطتين التشريعية والتنفيذية.

تكريس هيمنة السلطة التنفيذية وخاصة رئيس الوزراء عندما لم ينص الدستور على منح (مجلس السيادة) أية اختصاصات حقيقية وجدية، بل اختصر صلاحياته على مصادقة القرارات والقوانين التشريعية الحالية إليه من مجلس الوزراء^(١).

انعدام الرقابة القضائية على دستورية القوانين.

إن المعارضة السياسية لحكومة عبد الكريم قاسم لم تسلك في البداية طريق الحوار والتفاهم للوصول مع رئيس الوزراء إلى حلول مشتركة ترضي الطرفين، وإن هذه المعارضة في بداية حكمه كانت مكونة من أقطاب النظام الملكي وبعد الخلاف مع (عبد السلام عارف)^(٢)، انضمت جماعات متزايدة إلى التيار المعارض له. وإن عدم إعارته الاهتمام اللازم للمطالب التي كانت تقدم من قبل قوى المعارضة وعدم إيلاء الاهتمام اللازم لآرائهم وأفكارهم زادت من انشقاقا عليه وإصرارا على الإطاحة به بأية وسيلة كانت، وفي الوقت التي بدأت بعض هذه الأساليب تأخذ طريقها إلى التنفيذ ولم تنجح بسبب تأييد الشعبي التي كان عبد الكريم يحوز عليها، فإنه كان يتسامح معها ولم يقم بمعالجتها جذريا من الناحية السياسية، أو بالتعامل معها وفق الأصول

١ المصدر نفسه، ص ٨٨.

٢ ماريون فاروق سلوغلت، بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ٩٣-٩٦.

القانونية. مما أدت ذلك بالفئات المعارضة إلى البحث عن أساليب ووسائل أخرى بديلة وإلى الحاجة إلى عقد تحالفات وتكتلات بين الجماعات المعارضة. ولو أن القاسم قد بدأ ومنذ العام ١٩٦٠ باستخدام العنف مع معارضيه من خلال الحكم بالإعدام على البعض وتنفيذها، أو عبر التفاوضي عن رد فعل مؤيديه تجاه تلك الجماعات المعارضة واستعمال العنف والقمع ضدهم. ونلاحظ إن الظروف السياسية والاقتصادية في تلك الفترة قد جعلته لا يوفي بجميع وعوده التي كان قد وعد بها الشعب العراقي، وعدم وجود رؤية فكرية وسياسية واضحة ومستقرة له قد أدت إلى خروج والتفاف جماعات وأحزاب وتيارات عن تأييده وإعلانها معارضة النظام أو على الأقل استعدادها للتعاون مع مخططي الانقلابات والاعتقالات ضده. هذا الوضع جعل في النهاية من وجود جبهة معارضة واسعة له تنظم بالإضافة إلى أقطاب النظام الملكي، البعثيين والقوميين بمختلف اتجاهاتهم وخاصة الناصريين، والأحزاب الإسلامية، والحركة الكردية التي بدأت العمليات العسكرية بين قوات (البشمركة) والجيش العراقي منذ أيلول ١٩٦١^(١). ورغم كل ذلك فإنه قد تم تحقيق بعض الإنجازات المهمة في فترة حكم عبد الكريم قاسم على الصعيد السياسي والاقتصادي لا بد من الإشارة إليها بإيجاز وهي:-

خروج العراق من حلف بغداد والذي كان مسيطرا على سياسة البلاد عامة^(٢).

الخروج من المنطقة الاسترلينية واستقلال العملة العراقية^(٣).

تشريع القانون رقم (٨٠) الذي استعاد سيطرة العراق على أكثر من ٩٠% من الأراضي التي كانت مشمولة بامتيازات شركات النفط الأجنبية^(٤).

تحديد الملكية الزراعية وسن قانون الاصلاح الزراعي الذي حدد ملكية كبار الاقطاعيين خاصة في الوسط والجنوب^(٥).

الغاء قانون العشائر الذي كان ساريا في الفترة الملكية وتعميم تطبيق القانون المدني والجزائي في كل العراق وعلى كافة القضايا^(٦).

١ محمد حديد، مصدر سابق، ص ٤٧١.

٢ المصدر نفسه، ص ٤٦١.

٣ المصدر نفسه، ص ٤٦٦.

٤ د. د. وميض جمال عمر نظمي و د. شفيق عبدالرزاق و د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ٣٤٢-٣٤٣.

٥ المصدر نفسه، ص ٣٤٢.

مساندة حقوق المرأة، وسن قانون الأحوال الشخصية الذي يعتبر بحق قانونا متوازنا، واعطاء المرأة حقوقا تعتبر متقدمة في حينه بالنسبة لقوانين الأحوال الشخصية في المنطقة. وقد تم إنابة منصب وزير لشخصية نسائية لأول مرة في تاريخ العراق وهي (الدكتورة نزيهة الدليمي)^(٢). تشجيع العمال والطلبة والأطباء والمهندسين والمعلمين والحامين على ممارسة حقوقهم النقابية وتأسيس نقاباتهم وتخصيص منح مالية ولو بسيطة لغرض تشجيعهم للقيام بفعاليتهم^(٣). تم استحداث وزارة التخطيط ومجلس للتخطيط وبناء مساكن للعمال والفلاحين بدل الصرائف (الموجود خلف السدة) في بغداد، وأصبحت على درجة من السعة بحيث صارت مدن كاملة كمدينة (الثورة) و (الشعلة) في بغداد^(٤).

دعوة الشوار الكرد الذين شاركوا في تأسيس جمهورية مهاباد والذين هاجروا الى الاتحاد السوفييتي السابق قسرا عام ١٩٤٦ للعودة الى العراق، وعلى رأسهم المرحوم (ملا مصطفى البارزاني) حيث وصلوا فعلا الى بغداد في ١٩٥٨/٩/٦ واستقبلوا استقبالا حاشدا من قبل أبناء الشعب العراقي عربا وكردا^(٥).

ولكن رغم هذه الإنجازات المهمة فإن نظام الحكم أخذ يميل نحو التفرد بالسلطة واستعمال القمع والعنف ضد معارضي الحكم، وبالنسبة للقضية الكردية فلم يكن عبد الكريم قاسم مستعدا لبحث القضية الكردية مع قادة حزب الديمقراطي، ولم يكن مستعدا لمنح الشعب الكردي جزءا من حقوقه المشروعة والتي لم تكن تتعدى الحكم الذاتي لمنطقة كوردستان. وقد كانت الظروف مهيأة لاندلاع قتال بين قوات الحزب الديمقراطي والجيش العراقي حين حصل اشتباك عسكري بين قوات عشائرية وقوات من الجيش العراقي، بحيث ترد قوات الجيش على ذلك بقصف جوي لبعض المناطق في كوردستان ومن ثم تقدم قوات عسكرية عراقية لاجتياح بعض المناطق ومن ضمنها منطقة (بارزان) معقل القائد البارزاني^(٦).

١ محمد حديد، مصدر سابق، ص ٣٢٩-٣٣١.

٢ المصدر السابق، ص ٤٦٧.

٣ المصدر نفسه، ص ٣٤٦.

٤ المصدر نفسه، ص ٤٦٧.

٥ د. كاظم حبيب، لحات من نضال حركة التحرر الوطني للشعب الكردي في كوردستان العراق، مصدر سابق، ص ٢٨٢.

٦ مسعود البارزاني، البارزاني والحركة التحررية الكردية، الجزء الثالث، أربيل، الطبعة الأولى ٢٠٠٢، ص ٢٦-٢٩.

ويوما بعد يوم كان توجه عبد الكريم بالتفرد برأيه وباستبعاد كل من يشك فيهم، ولعل مرد ذلك محاولات الانقلاب ضد حكومته ومحاولات اغتياله، كتمرد (عبد الوهاب الشواف) في الموصل بالاتفاق مع (ناظم الطبقجلي) قائد الفرقة الثانية في كركوك و(رفعت الحاج سري) مدير الاستخبارات العسكرية في وزارة الدفاع في سنة ١٩٥٩^(١). وفي نفس السنة تعرض إلى محاولة اغتيال جرح على أثرها من قبل خلية من حزب البعث وشارك فيها (صدام حسين) الذي فر إلى سورية^(٢). وقبلها كان (عبد السلام عارف) قد شهر المسدس على عبد الكريم في مقره بوزارة الدفاع لولا سحب المسدس من يده من قبل (فؤاد عارف)^(٣).

ولعل تدخل بعض الدول في تأجيج هذا الصراع والنزاع الداخلي ودعم التيار القومي بالمال والسلاح والإعلام وتزويدهم بإذاعة، وحتى إعطاء وعود لهم بإرسال قوات عسكرية لموازتهم لإسقاط حكومة عبد الكريم قاسم^(٤)، ومن ثم إعلان الوحدة مع الجمهورية العربية المتحدة، كان كافيا لعدم إمكانية العمل عبر الحوار والتفاهم المشترك على الرغم من الصداقات القديمة بين كثير من الضباط الأحرار وخاصة عبد الكريم قاسم وعبد السلام عارف. ونحن نعتقد ان ظاهرة التفرد بالسلطة والنزوع الى استخدام العنف والعنف المضاد من قبل السلطة والمعارضة كان سببه ما يلي:

عدم وجود منهج عمل سياسي واقتصادي للقائمين بالثورة.
عدم اللجوء من قبل القابضين على السلطة الى حل النزاعات وأمور الدولة بالأساليب الديمقراطية بإجراء انتخابات وعمليات الاستفتاء.
عدم بناء المؤسسات الدستورية من برلمان منتخب وحكومة مستندة على الأغلبية البرلمانية.
اقدام الجيش في السلطة وعدم عودته الى الشككات بعد نجاح الثورة مما اصبح ضمن أدوات النزاع بين الأطراف المتخاصمة.
عدم وجود رقابة سواء كانت قضائية أم سياسية على أعمال الحكومة.

١ ماريون فاروق سلوغلت، بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ١٠٣-١٠٧.

٢ محمد حديد، مصدر سابق، ص ٣٩٤-٣٩٧.

٣ د. كمال مظهر احمد، مذكرات فؤاد عارف، مصدر سابق، ص ٢٠١-٢٠٢.

٤ محمد حديد، مصدر سابق، ص ٣٧٥.

عدم تلبية مطالب الحركة القومية الكردية وللجوء إلى الأسلوب العسكري لحلها كما كان حال الحكومات العراقية المتعاقبة إزاء هذه القضية الأساسية في العراق ضنا منهم أنها الحل الأمثل لمعالجة القضية.

كل هذه الاسباب وغيرها أدت في النهاية الى اسقاط حكومة عبدالكريم قاسم بانقلاب عسكري دموي، والذي سندرسه في المطلب الثاني.

المطلب الثاني: المعارضة في ظل الدساتير المؤقتة بين عام

١٩٦٣ وعام ١٩٧٠

أطيح انقلاب عسكري بحكومة عبد الكريم قاسم في صبيحة يوم ٨ شباط ١٩٦٣ من قبل تحالف مجموعة من الضباط القوميين وعلى رأسهم عبد السلام عارف وبين حزب البعث. وقد جاء البيان الأول صادرا من (المجلس الوطني لقيادة الثورة) والذي كان يشمل قيادة هذا التحالف، وتم تسيير أمور البلاد بإصدار بيانات متتالية. وقد أُنيط البيان رقم (١٥) جميع السلطات التشريعية والتنفيذية إلى المجلس المذكور لإدارة وتسيير أمور الدولة^(١)، وصدر بيان آخر تم بموجبه إلغاء مؤسسات النظام السابق المتمثلة في منصب القائد العام لقوات المسلحة ومجلس السيادة^(٢).

أولاً: قانون المجلس الوطني لقيادة الثورة لسنة ١٩٦٣

في ٤ نيسان صدر (قانون المجلس الوطني بقيادة الثورة) رقم (٢٥) لسنة ١٩٦٣ ونشر في جريدة (الوقائع العراقية) بتاريخ ١٩٦٣\٤\٢٥. وتكون من ٢٠ مادة فقط. وقد نصت المادة (١٨) منه على أن (يعتبر هذا القانون قانوناً دستورياً) بمعنى أن الفكر الدستوري لم يكن واضحاً لدى واضعي الدستور ولذلك نراهم يضعون في المادة عشرون على نص بأن (على الوزراء كافة تنفيذ هذا القانون)، والمعروف إن السلطة تمارس بموجب الدستور وليس لأجل تنفيذه من قبل الوزراء^(٣)، كما يبدو ذلك واضحاً أيضاً من خلال المادتين (١٣ و ١٤) اللتين خصصتا لتنظيم رواتب أعضاء المجلس، أما المواد (١٠-١١-١٢) فإنها نظمت تشكيل أمانة السر للمجلس وهذه غالباً ما يتم تنظيمها بموجب الأنظمة الداخلية لوضع الهيكل الإداري وآليات تسيير العمل وكيفية تنظيم الاجتماعات وغيرها في

١. د. نوري لطيف، القانوني الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٥٦.

٢. د. رعد ناجي الحدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٨٩.

٣. المصدر نفسه، ص ٩٣.

المجلس. وهذا الدستور المؤقت وإن كان سمي (قانون المجلس الوطني لقيادة الثورة) ولكنه تعداه أيضا إلى تحديد اختصاصات رئيس الجمهورية.

أ- أهم هيئات السلطة في ظل (دستور) ٤ نيسان ١٩٦٣ هي:-

١. المجلس الوطني

ويتكون من عدد من الأعضاء لا يزيد على عشرين عضوا، وقد اختص المجلس بصلاحيات واسعة جدا من أهمها اختصاصات السلطة التشريعية، إضافة إلى صلاحيات تنفيذية واسعة كقيادة القوات المسلحة والحرس القومي (ميليشيا حزبية) والاستخبارات والأمن العام. وله إقرار المعاهدات والاتفاقيات وإعلان الحرب وتأييد الوزارة وقبول استقالتها أو إقالتها، والمصادقة على قرارات مجلس الوزراء، ووضع الأنظمة وتعديلها وإلغائها، كما خص المجلس بصلاحيات تعيين الموظفين والعسكريين وفصلهم ونقلهم وإحالتهم إلى التقاعد وغيرها^(١).

٢. مجلس الوزراء

أشار هذا الدستور من بين ثانيا صلاحيات المجلس الوطني إلى مجلس الوزراء ولكن لم يبين صلاحياته ولم تفرد له مواد خاصة، كما في الفقرة السادسة والسابعة من المادة الأولى من الدستور.

٣. رئيس الجمهورية

بعد تركيز جميع الصلاحيات بيد المجلس الوطني لم يبق لرئيس الجمهورية سوى صلاحيات قليلة، كاعتماد رؤساء البعثات الدبلوماسية والتوقيع على القوانين التي تصادق عليها المجلس الوطني^(٢)، وإبرام المعاهدات والاتفاقيات أيضا بعد موافقة المجلس الوطني، المواد (١٥-١٦-١٧) والأهم في هذه الصلاحيات هي قيادة القوات المسلحة^(٣).

ب- المعارضة السياسية في ظل هذا (الدستور)

لا يخفى على أحد أن قادة الانقلاب الجديد قد بدعوا بحملة اعدامات وقتل جماعي لمعارضيهما طال الآلاف منهم خاصة من مؤيدي عبد الكريم قاسم وأعضاء الحزب الشيوعي العراقي^(٤) ولازال صدى بيان رقم (١٣) تتردد في أذهان الذين عاشوا تلك الفترة. وقد أعدم عبد الكريم

١ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٥٩.

٢ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٩٧.

٣ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٥٩.

٤ ليام اندرسن، غاريت ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٨٢.

قاسم بعد استسلامه مع ثلاثة من رفاقه في مقر الإذاعة العراقية، وقد استعملت الطائرات في ضرب المتظاهرين بوجه الانقلابيين في موقعين في بغداد، وطالت الاعدامات حتى المستقلين وبعض الشخصيات لمجرد كونها ذات توجهات فكرية يسارية وشخصيات علمية ورياضية وإعلامية^(١) وكانت ميليشيات الحرس القومي هي التي تقوم على فرض الأمن، وتقوم بإجراء المحاكمات وتنفيذ الاعدامات وهي أصلاً ميليشيا حزبية حيث أن جميع أعمالها كانت غير قانونية وأن مقترفي تلك الجرائم كان يفترض أن تطاخم سلطة القانون. وقد وصلت سيطرة تلك الميليشيا إلى درجة أصبحت عالية على النظام نفسه. من هنا يتبين أنه لم تكن هنالك أي مجال لممارسة معارضة للحكم في هذه الفترة من الناحية السياسية والواقعية. وقد قام قادة النظام بالبداية بشن هجوم عسكري واسع على مواقع الحركة القومية الكردية، واعتقدوا أنهم يستطيعون إنهاء القضية الكردية بالوسائل العسكرية وهذا يبين مدى عدم تقبل الانقلابيين لفكرة الحوار وتفهم الرأي الآخر، حيث أن الحركة الكردية قد قاتلت النظام السابق^(٢) و أيدت الانقلابيين بالبيان الذي رفعه (صالح اليوسفي مع فؤاد عارف) لتأييد الانقلاب^(٣)

أما من الناحية الدستورية وحسب نصوص هذا الدستور المؤقت فنرى ان البحث في ضمانات دستورية للمعارضة السياسية تصبح لا معنى لها من خلال الملاحظات التي ندرجها ادناه:-

- ١- حصر جميع السلطات والصلاحيات التشريعية والتنفيذية بيد المجلس الوطني.
- ٢- جعل بعض الاختصاصات القضائية بيد المجلس حيث تم منع القضاء من النظر والتحقيق والبت في الجرائم المرتكبة من قبل عضو المجلس وجعل ذلك من صلاحيات المجلس نفسه، حسب الفقرة الثالثة من المادة الرابعة.
- ٣- لم يبين صلاحيات مجلس الوزراء ولا صلاحيات رئيس الوزراء.
- ٤- عدم خضوع السلطة التنفيذية (المجلس) للقانون.
- ٥- عدم النص على أية حقوق وحرّيات في الدستور، فليس هنالك مجال للبحث في مدى توفر الحقوق السياسية في تلك الفترة سواءاً من الناحية الدستورية والقانونية أو من الناحية الواقعية والممارسة العملية.

١ د. كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٣٤٨-٣٦٨.

٢ ليام اندرسن، غارث ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٨٣.

٣ كمال مطهر، مذكرات فؤاد عارف، مصدر سابق، ص ٢٥٨.

٦- عكس الدستور موازين القوى والوضع القائم للسلطة. حيث كان أغلب أعضاء المجلس الوطني هم أعضاء في حزب البعث^(١)، لذلك كان تطلعات وهدف حزب البعث هو السيطرة على جميع مراكز السلطة، فنرى أن صلاحيات رئيس الجمهورية الذي كان يتولاها عبد السلام عارف كانت بسيطة، ولكن بقي له قيادة القوات المسلحة وسيكون لذلك تأثيره كما سيتبين من الأحداث اللاحقة.

٧- ولغرض اعطاء نوع من الشرعية لأعمال القتل والعمل بالبيانات والقرارات التي أصدرها قادة الانقلاب الجديد، فقد جعلوا (الدستور) يسري بأثر رجعي، وهذا حكم غريب في الدساتير فالمعروف أن القاعدة العامة هي عدم رجعية القوانين فكيف الحال بالدستور الذي ينظم عمل مؤسسات الحكم في الدولة. لهذا جاءت المادة (١٩) منه لتنص على أن (يعتبر هذا القانون نافذا منذ ١٤ رمضان ١٣٨٢ الموافق ٨ شباط ١٩٦٣).

ثانياً: الدستور المؤقت لسنة ١٩٦٤

لم يدم حكم المجلس الوطني أكثر من ٩ أشهر والذي كان مكوناً من البعثيين وضباط قوميين. فقد استطاع عبد السلام عارف والذي كان رئيساً للجمهورية من إبعاد الشريك الآخر في الحكم وهو حزب البعث وحل (الحرس القومي). وقد كانت صلاحيته بموجب الدستور المؤقت في ٤ نيسان ١٩٦٣ قد قيدت كثيراً ولكن كان يعتبر القائد العام للقوات المسلحة بهذه الصفة استطاع أن يوجه وحدات الجيش للسيطرة على مقرات الحكومة والوزارة وإن يستفرد بالحكم. هنا يظهر أن اتفاقهم كان فقط لاجل الإطاحة بالنظام السابق^(٢)، وقد أصدر عبد السلام عارف البيان رقم (١) للنظام الجديد في ١٨/١١/١٩٦٣ والذي نصب نفسه رئيساً للمجلس الوطني لقيادة الثورة، هذا البيان الذي اعتبر وثيقة سياسية ودستورية لإعلانه تغيير نظام الحكم وتحديد تركيبة السلطة ومؤسساتها^(٣). وفي الواقع فقد أنهى صلاحيات وسلطات المجلس الوطني السابق التي كانت تعتبر بمثابة أسلوب للقيادة الجماعية بموجب المادة السابعة من البيان رقم واحد، إلى نظام حكم تتركز فيها صلاحيات واسعة بيد رئيس الجمهورية. وكان هذا البيان قد نظم تكوين المجلس الوطني على الشكل التالي:

١ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٩٨.

٢ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٩٩.

٣ المصدر نفسه، ص ١٠١.

الرئيس، حيث اعتبر رئيس الجمهورية رئيسا للمجلس الوطني لقيادة الثورة على خلاف دستور نيسان ١٩٦٣ الذي كان رئاسة المجلس الوطني لقيادة الثورة فيه دورية^(١).

أ- الأعضاء، وقد اعتمدت عضوية المجلس على المواقع الرسمية التي يشغلها أعضاء وهم:-

١. القائد العام للقوات المسلحة.

٢. نائب رئيس الجمهورية.

٣. رئيس الوزراء.

٤. نائب القائد العام للقوات المسلحة.

٥. رئيس أركان الجيش.

٦. معاونوا رئيس الأركان

٧. قادة الفرق (العسكرية).

٨. قائد القوة الجوية.

٩. الحاكم العسكري العام.

١٠. الضباط الذين تقرر انتخابهم في المجلس.

وقد قررت فقرة أخرى من البيان تشكيل مجلس استشاري يكون أعضائه من ذوي السمعة الطيبة والسيرة الحسنة وأصحاب الخبرة والاختصاص. وبموجب البيان أيضا فقد منح رئيس الجمهورية صلاحيات واسعة، وتتضمن جميع الصلاحيات المخولة للمجلس الوطني لمدة عام وتتجدد تلقائيا كلما تطلب الأمر ذلك. ولكن من الناحية الواقعية استمرت هذه الصلاحيات من ١٩٦٣/١١/١٨ لغاية ١٩٦٤/٤/٢ بصدر القانون رقم ٦١ لسنة ١٩٦٤^(٢).

من هذا البيان يتبين ان تشكيلة المجلس الوطني الجديد بعد الانقلاب كان عسكريا كاملا، حيث ان جميع اعضائها من قادة الجيش، ومن حيث الصلاحيات الممنوحة لرئيس الجمهورية من الواضح انه فصل لتكون بمقاس قائد الانقلاب الجديد ورئيس الجمهورية عبدالسلام عارف.

وفي ١٩٦٤/٤/٢٢ صدر قانون المجلس الوطني لقيادة الثورة رقم (٦١) لسنة ١٩٦٤ والذي صدر من رئيس الجمهورية واستند الى البيان رقم واحد الصادر في ١٩٦٣/١١/١٨، هذا القانون الذي يتألف من (١٧) مادة ويفصل في تكوين المجلس الوطني والشروط التي

١ المصدر نفسه، ص ١٠١.

٢ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٦٠.

يجب توفرها لدى عضو المجلس واختصاصاتها وكيفية اتخاذ القرارات فيها وبعد اجراء تعديل عليه فقد تم الغاء المادة (١٣) منه وأعيد ترتيب تسلسل مواده واصبحت مؤلفة من (١٦) مادة فقط^(١).

وقد جاءت في مقدمة القانون أنه قد صدر بناء على اقتراح من رئيس الوزراء بعد موافقة الوزراء عليه ومن ثم موافقة رئيس الجمهورية^(٢). وهذا القانون يعتبر بمثابة إعلان دستوري لأنه لم يصل إلى مرتبة دستور كامل، حيث لم يتضمن إلا تنظيم شؤون المجلس الوطني لقيادة الثورة فقط^(٣). ومن حيث عضوية المجلس فقد اعتمد على نص البيان رقم واحد، ولكن أضيف فقط بالنسبة للضباط الذين هم أعضاء في المجلس بأن يكونوا من الضباط المستورزين والذين ساهموا مساهمة فعالة في (ثورة) ١٨ تشرين الثاني ١٩٦٣. وبمخصوص الشروط الأخرى الواجب توفرها في عضو المجلس هو أن يكون عراقيا، ومن أسرة تسكن العراق منذ سنة ١٩٠٠م ومن التبعية العثمانية، وأن لا يقل عمره عن ٣٠ سنة، وأن يكون عسكريا وأن لا تقل رتبته عن (مقدم) ومن المساهمين في التغيير الذي جرى في تشرين ١٩٦٣. ولكن الشرط المهم هنا هو أن لا يكون منتميا إلى حزب أو فئة سياسية، وهي بمثابة مؤشر على نزوع رئيس الدولة وهو المشرع للقانون إلى فرض دكتاتورية عسكرية بعيدة عن مشاركة الأحزاب، حتى وإن كانوا يؤيدون بعض توجهاته مثل حزب البعث شريكه في انقلاب شباط ١٩٦٣.

وقد أناطت المادة الثالثة من القانون اختصاص السلطة التشريعية إلى المجلس، بالإضافة إلى اختصاصها في إقرار المعاهدات والاتفاقيات الدولية، وإعلان الحرب والتعبئة العامة وقبول الهدنة والصلح، ولكن المادة الثامنة من القانون توضح بأن مشاريع القوانين تقترحها مجلس الوزراء ومن ثم تحيل إلى المجلس الوطني للمصادقة عليها، وعند الامتناع عن تصديقها يعاد إلى مجلس الوزراء مع بيان الملاحظات عليه والتي توجب رفضه، فإذا أصر مجلس الوزراء على رأيه السابق حييئها يكون لرئيس الجمهورية صلاحية البت في الموضوع بالتصديق أو الرفض أو التعديل.

١ د. رعد ناجي المجد، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٣٨٥.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٨٥.

٣ المصدر نفسه، ص ٣٨٨.

أما بقية المواد فإنها تتعلق بحصانة الأعضاء وحرية إبداء الآراء داخل المجلس وفترات الانعقاد، ومواد تتعلق بالراتب وانتهاء العضوية وقد تم إلغاء القانون رقم ٦١ في ١٩٦٥/٩/٨، فألغى المجلس الوطني لقيادة الثورة نتيجة ذلك^(١).

الدستور المؤقت الصادر في ٢٩ نيسان ١٩٦٤

كان لصدور هذا الدستور أهمية نظرا لعدم وجود دستور متكامل للبلاد ينظم سلطات الحكم في الدولة ويبين اختصاصاتها وينظم العلاقة فيما بينها، ولكنه كان أيضا دستورا مؤقتا ويتألف من (١٠٦) مواد موزعة على (٦) أبواب.

١- هيئات السلطة بموجب هذا الدستور من:

أ- رئيس الجمهورية، لدى بحث أحكام المواد (٤٣ - ٥٣) والخاصة ببيان اختصاصات رئيس الدولة نرى أنه تأتي في مقدمتها وضع السياسة العامة للدولة بالاشتراك مع الحكومة في جميع المجالات السياسية والاقتصادية والعسكرية ويشرف على تنفيذها^(٢). ولم يحدد الدستور طريقة اختيار رئيس الجمهورية على الرغم من النص على الشروط التي يجب توفرها في الشخص الذي يشغل هذا المنصب، ولم ينص على أية تبعات على رئيس الجمهورية لدى أداءه لمهامه، عدا حالتي الخيانة العظمى وخرق الدستور.

وقد منح رئيس الجمهورية صلاحيات واختصاصات واسعة منها إعلان الأحكام العرفية وحالة الطوارئ بعد موافقة مجلس الوزراء، كما يحق له إصدار قرارات لها قوة القانون أثناء حدوث خطر عام أو احتمال حدوثه، وهي صيغة عامة يستطيع الرئيس متى ما أراد من إصدار قرارات في مختلف المجالات. وبالتالي إمكانية حجب حقوق أساسية للمواطن بموجب هذه القرارات^(٣).

ب - السلطة التشريعية، عالج هذا الدستور السلطة التشريعية بموجب الفصل الثاني من الباب الرابع والمكون من ثلاث مواد وهي (٦١ و ٦٢ و ٦٣)، حيث قرر بأن مجلس الأمة تعتبر الهيئة التي تمارس السلطة التشريعية، وإن اختيار أعضائها يتم بطريقة الانتخاب السري والعام، ولكن ذلك بقي دون تنفيذ لأن المادة (٦٣) نصت على أن تنشط اختصاص السلطة التشريعية

١ المصدر السابق، ص ١٠٤.

٢ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٦١.

٣ المصدر السابق، ص ٢٦٢.

إلى المجلس الوطني لقيادة الثورة ومجلس الوزراء خلال الفترة الانتقالية^(١) حين وضع دستور دائم للبلاد. ثم عدلت هذه المادة لتقييد من صلاحيات مجلس الوزراء حيث أجريت عليها ثلاث تعديلات وأعتبر في النهاية أن السلطة التشريعية ستمارس بعد الفترة الانتقالية من قبل مجلس تشريعي ولم يتم تشكيل مثل هذا المجلس.

ت - الحكومة، وتتكون من رئيس الوزراء ونوابه والوزراء فقد حددت المادتين (٦٧-٦٨) اختصاصات مجلس الوزراء، وفي مقدمتها إعداد الميزانية العامة للدولة والميزانيات الملحقة بها، ومتابعة تنفيذ قوانين والأنظمة، والحفاظة على أمن الدولة، وحماية حقوق المواطنين، ومراقبة أعمال الوزارات والمصالح والهيئات العامة، وإعداد مشاريع القوانين وإصدار القرارات الإدارية اللازمة للتنفيذ وغيرها^(٢).

ث - مجلس الدفاع الوطني، تضمنت المادة (٥٠) تشكيل هذا المجلس حيث صدر بعد ذلك (قانون مجلس الدفاع الوطني) رقم (١٣٨) لسنة ١٩٦٥^(٣)، وصدر مرسوم جمهوري في ١٩٦٥/٩/١١ بتشكيله^(٤). والذي ضم رئيس الجمهورية كرئيس للمجلس ورئيس الوزراء نائبا له، وعضوية رئيس أركان الجيش وقائدي القوة الجوية والقوة البحرية. ومنح المجلس صلاحيات عسكرية مع اختصاصات أخرى تمارس من قبل المجلس مع الوزارة، كالنظر في قبول استقالة رئيس الجمهورية لدى خلو هذا المنصب، حيث يقوم المجلس باختيار رئيس جديد للبلاد. وقد حدث ذلك فعلا لدى سقوط طائفة الرئيس عبد السلام عارف ثم اختيار شقيقه عبد الرحمن عارف رئيسا جديدا للجمهورية من قبل المجلس المذكور بتاريخ ١٧ نيسان ١٩٦٦^(٥).

ثانيا: وضع المعارضة السياسية من خلال نصوص دستور ٢٩ نيسان ١٩٦٤
إن هذا الدستور يعتبر أو دستور مؤقت يتناول ولأول مرة بهذا الشكل من التفصيل سلطات نظام الحكم، وأفرد بابا خاصا هو الباب الثالث للحقوق والواجبات من المادة (١٨-٣٩). وقد ورد فيه مواد تتعلق بسياسة وتوجهات الدولة فيما يخص التعليم والصحة والضرائب والجنسية،

١ المصدر السابق، ص ٢٦٣.

٢ د. رعد ناجي المدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١١٥.

٣ المصدر نفسه، ص ١١٦.

٤ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٦٤.

٥ المصدر نفسه، ص ٢٦٤.

وبعض المواد تتعلق بالعقوبة ومبدأ الأصل براءة المتهم، وشخصية العقوبة. ولكن ضم هذا الباب مواداً خاصة بالحقوق والحريات والتي في حال اقترانها مع التطبيق فأنها تشكل الإطار الدستوري والقانوني التي تمكن المعارضة السياسية من العمل وممارسة أنشطتها.

فقد أقرت المادة (١٩) المساواة أمام القانون لجميع العراقيين في الحقوق والواجبات العامة، وبمخصوص الموقف من القضية الكردية فقد أورد صيغة تختلف عن الصيغة التي أوردها الدستور المؤقت لعام ١٩٥٨ فيما يخص (الشراكة في الوطن)، والذي وجه له نقد من بعض الكتاب باعتبار الشراكة تخص موضوع القانون المدني وأن عقد الشراكة تميز فسخه من قبل أحد الطرفين أو بالاتفاق. في حين أن هذا الدستور قد نص على أنه (يقر هذا الدستور الحقوق القومية للأكراد ضمن الشعب العراقي في وحدة وطنية متآخية). وقد كان وضع هذا المبدأ حول القضية الكردية قد فتح الآفاق لسلسلة من المفاوضات بين قيادة الحزب الديمقراطي الكردستاني والسلطات الحكومية^(١). وكان يتم التوصل إلى وقف إطلاق النار وإعلان الهدنة وحتى عقد اتفاقيات^(٢)، ولكن يبدو أن الحكومة لم تكن جادة في مفاوضاتها لحل القضية الكردية بالسبل السلمية حيث ما أن تشعر الحكومة بقوتها وإمكانية حسم القضية عسكرياً حتى كان يتم البدء بالعمليات العسكرية مجدداً ويتم إحراز انتصارات أولية للجيش العراقي، ولكن لم يكن يحسم الموضوع لصالحها في النهاية، فتعود مجدداً إلى طرق باب المفاوضات^(٣). وفي بعض الأحيان كانت الظروف الخاصة بالسلطة وعدم استقرار وضع الحكومة يكون سبباً إما للبدء بالقتال أو اللجوء إلى المفاوضات واستمر هذا السجال في مواجهة القضية الكردية وفق هذا الأسلوب لغاية الانقلاب البعثي الثاني^(٤).

١ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ١٢٤، ١٣١.

٢ المصدر نفسه، ص ١٨٤-١٨٥.

٣ د. كاظم حبيب، لمحات من نضال حركة التحرر الوطني للشعب الكردي في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٣٠١.

٤ لقد كان القابضون على السلطة في العراق كلهم من البعثيين والقوميين يختلف تياراتهم وكانت نظرتهم (ولازالت) إلى القضية الكردية نظرة تهدف إلى صهرهم في بوتقة الأمة العربية (العراق جزء من الأمة العربية) التي تذكر في الدساتير العراقية، وينظر إلى الشعب الكردي كعامل عدم استقرار في العراق ولم ينظر إليهم أبداً كقومية أخرى خاصة لما لفتها وتاريخها والأهم لها وطنها، التي كانت الظروف الدولية ومصالح الدول الغربية

أما المادة (٢٩) فقد نصت على (حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو التصوير أو غير ذلك في حدود القانون). والمادة (٣٠) تنص على أن (حرية الصحافة والطباعة والنشر مكفولة في حدود القانون). من خلال نص المادتين يتبين أن المشرع قرر فسخ المجال أمام المواطنين لإبداء آراءهم والتعبير عنها بأساليب كانت شائعة في حينه، كالإعلان عنها ونشرها بإلقاء المحاضرات والمحطبات أو نشرها في الكتب والمجلات والجرائد، أو عبر الإذاعة والتلفزيون. وهي تسمح بحرية الصحافة التي هي أهم وسائل التعبير عن الرأي ونشر الآراء والأفكار. ومن الناحية الفعلية فإن المخطر على الصحافة ومنع الصحافة الحزبية كان ساريا في فترة عبد السلام عارف، حيث استمر في إلغاء امتيازات الصحف التي صدرت بعد انقلاب ٨ شباط، وأضاف إليها إلغاء امتيازات الصحف التي صدرت بعد ذلك. ولكن تم منح امتياز إصدار صحف خاصة بين فترة وأخرى^(١) وإصدار صحيفة تابعة للحكومة من وزارة الإعلام. وأثناء حكم عبد الرحمن عارف ألغيت امتيازات الصحف الخاصة، وأكتفي بإصدار صحف ومجلات استنادا إلى قانون صدر في أيار سنة ١٩٦٨ سمي (بقانون المؤسسة العامة للصحافة)، وبموجبها أصبحت وزارة الإعلام وحدها المسؤولة عن إصدار الصحف^(٢).

أما المادة (٣١) من الدستور فقد نصت على أن (حرية تكوين الجمعيات والنقابات بالوسائل المشروعة وعلى أسس وطنية مكفولة في حدود القانون). هذه المادة تقرر حرية تكوين الجمعيات والتي كانت تسري مفهومها إلى الأحزاب السياسية والنقابات بالوسائل المشروعة ولكن بموافقة الحكومة، هذه المادة برأينا تناقض مبدأ جاء في ديباجة هذا الدستور نفسه عندما بين أن الانقلاب إنما جاء بمثابة (إجابة إلى رغبة الشعب والقوات المسلحة التي

خاصة بريطانيا سببا في تقسيمه على دول أقيمت في المنطقة على أنقاض الدولة العثمانية. ولهذا لم تجد حلا شاملا وواقعيا للقضية الكردية فاستمر النزال والاحتلال وشن الحملات العسكرية الأسلوب الأمثل لحلها من وجه نظر الحكومات العراقية المتعاقبة.

١ لقد منح عبد السلام عارف امتياز إصدار سبع صحف لبعض الشخصيات وقد كان من بينهم أربعة شخصيات من مدينة (عانة) في محافظة رمادي وواحدة من مدينة تكريت أما الآخرون فكان من بقية أنحاء العراق، حسن العلوي، الشيعة والدولة القومية، مصدر سابق، ص ٢١٣.

٢ المصدر نفسه، ص ٢١٤.

وقفت ثلاثتها في الثامن عشر من شهر تشرين الثاني سنة ١٩٦٣ لإنقاذ البلاد من شرور الانحراف والتسلط الحزبي). ففي الديباجة يتبين أن أحد أسباب التغيير هي إنقاذ العراق من الانحراف والتسلط الحزبي وهذه العبارة مطلقة فلم يحدد الحزب الذي يقصده بذلك، هل هو حزب البعث الذي كان شريكه في الحكم أم أي حزب آخر، فنعتقد أن اتجاه السلطة كان واضحا في منع نشاط الأحزاب. عليه فإن المشرع واعتقاده منه بأن بعض الأحزاب غير وطنية كحزب البعث والحزب الشيوعي العراقي، نرى أنه اشترط أن يكون نشاط الأحزاب والنقابات على أسس وطنية، وهكذا الحال بالنسبة للنقابات فقد كانت تسيطر على قيادة أغلب النقابات الحزب الشيوعي منذ بداية عام ١٩٥٩ ولغاية شباط ١٩٦٣ فلذلك عمل البعثيون وسار على خطاهم حكم الأخوين عبد السلام وعبد الرحمن في محاولة السيطرة على قيادة النقابات. وفي عام ١٩٦٤ أعلن النظام عن تأسيس (الاتحاد الاشتراكي العربي) كحزب وحيد مرخص به للعمل به في العراق، وعلى نمط (الاتحاد الاشتراكي) في مصر، والذي ضم بعض الاتجاهات الناصرية مثل (حركة القوميين العرب)، و(الحزب العربي الاشتراكي) والتي ضمت إلى هذا الحزب الجديد^(١).

أما بخصوص المادة الثانية والعشرين والسابعة والعشرين فلا تجيز عمليات اعتقال المواطنين وحبسهم وتفتيشهم إلا بموجب القانون، وتقرر حرمة المنازل وعدم جواز دخولها إلا بموجب الأحوال التي تحددها القانون. وعلى الرغم من أهمية المادتين التي تجنب المواطنين من الاعتقال الكيفي والتفتيش وتحفظ للمواطنين حياتهم وحرمتهم الشخصية داخل منازلهم أي الحفاظ على حرمة حياتهم الخاصة داخل منازلهم وتجنب حالات الانتهاك والاعتداء عليها. لكن من الناحية الواقعية بقي النظام يعتمد على أجهزته الأمنية التي كانت لا تعير أهمية كبيرة لما بيناه فبقيت حملات الاعتقال ومداومة البيوت، ولكن عمليات القتل والاعتقال وإرهاب المواطنين خاصة لأعضاء ومزودي أحزاب المعارضة السياسية قد خفت قياسا إلى الفترة الممتدة بين شباط و أيلول من عام ١٩٦٣^(٢). وكان ذلك واضحا في فترة عبد الرحمن عارف والذي اتسم حكمه على تقدير أغلب المراقبين والباحثين بالضعف وعدم تملكه لصفات القيادة على عكس شقيقه^(٣).

١ د. د. وميض جمال عمر نظمي، ود. شفيق عبد الرزاق و د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ٣٦٤.

٢ د. كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٤١١.

٣ د. د. وميض جمال عمر نظمي، ود. شفيق عبد الرزاق و د. غانم محمد صالح، مصدر سابق، ص ٣٦٨.

والمادة (٣٩) من هذا الدستور نصت على أن (الانتخاب حق العراقيين على الوجه المبين في القانون ومساهماتهم في حياتهم العامة واجب وطني عليهم) هذه المادة تعتبر بحق مادة مهمة جدا من حيث اقرار حق الانتخاب للمواطنين العراقيين، ولكن لو تم ربط حق ممارسة السلطة بالانتخاب ولمن يحوز على ثقة الناخبين العراقيين لكان أهميتها اكبر بكثير. وقد أعلن (عبد الرحمن البزاز) رئيس وزراء العراق في مقابلة صحفية في صيف عام ١٩٦٦ (بأنه سيحاول المباشرة بالعودة الى الانتخابات كخطوة تالية من أجل حكومة تمثيلية)^(١). ولكن نظرا لعدم تصور اعطاء حرية لحزب البعث والحزب الشيوعي، وأنه لم يعد الحزب الوطني والحزب الاستقلال موجودين بعد شباط ١٩٦٣ من الناحية الواقعية، لعدم تمكنهم من اللجوء للعمل السري، فلم يعد يتصور إجراء انتخابات تعددية في تلك الظروف. ولكن على الرغم من ذلك يتبين أن النظام وخاصة بعد تولي عبد الرحمن للحكم، كان يحاول أن يوحى للرأي العام الداخلي والعالمي بأنه يتوجه نحو بناء حياة دستورية مستقرة. ولكن يتضح أن النيات لم تكن جدية وقد صدر (قانون انتخاب أعضاء مجلس الأمة) رقم ٧ لسنة ١٩٦٧^(٢) والتي جاءت في الأسباب الموجبة لهذا القانون بأنه صدر (نظرا لرغبة الحكومة في إنهاء فترة الانتقال وفقا لما نصت عليه الدستور المؤقت وحيث أن ذلك يتوقف على وضع قانون انتخاب مجلس الأمة والقيام بإجراء الانتخابات)^(٣). وقد كانت المادة (٦٢) من الدستور المؤقت قد أناطت السلطة التشريعية لمجلس الأمة.

ويتكون هذا القانون من (٧٣) مادة موزعة على (٩) أبواب، وقد جاء هذا القانون بتعديلين مهمين لما أتفق عليه في القوانين الانتخابية السابقة في الفترة الملكية، وهي إعطاء حق الانتخاب للمرأة العراقية لأول مرة في تاريخ العراق وأنه تم تخفيض سن الناخب إلى (١٨) سنة كما جاء في المادة الأولى منه^(٤). ويبدو أن واضعي القانون كانوا لا يزالوا متأثرين ببعض الإجراءات في فترة النظام الملكي وكذلك بالقوانين الانتخابية في الجمهورية العربية المتحدة، فنرى أنه في الفقرة الثالثة من المادة السابعة عشرة يقر بإعطاء الحق لرئيس الجمهورية بتعيين عدد من الأعضاء لا يزيد عن ١٥ عضوا من عدد أعضاء المجلس البالغ عدد أعضائها ١٥٠

١ المصدر السابق، ص ١٤٠.

٢ د. رعد ناجي المجدد، التشريعات الانتخابية في العراق، ص ١٠٦.

٣ المصدر السابق، ص ١١٦.

٤ المصدر نفسه، ص ١٠٦.

عضوا^(١) هذا ما كان جاريا عليه لدى قيام الملك بتعيين أعضاء مجلس الأعيان حسب القانون الأساسي العراقي.

أما الفقرة الثانية من نفس المادة فتنص على أن (يمثل العمال والفلاحون بنسبة لا تقل عن ٢٥% من عدد النواب المنتخبين) وهذا الإجراء متبع في قوانين انتخاب مجلس الشعب المصري، ولكن بالمقابل نرى أن مشرع القانون قد ألغى ما كان متبعاً في القوانين الانتخابية السابقة من تخصيص عدد من المقاعد في عدد من المحافظات للأقليات الدينية في العراق كاليهود والمسيحيين، ومن ثم اختصر الأمر على المسيحيين فقط منذ عام ١٩٤٦^(٢).

ولكن يجب أن نشير انه لم يكون من ضمن أهداف واضعي هذا القانون لانتخاب مجلس الأمة هو إقرار دستور دائم للبلاد، فلم تجري انتخابات للمجلس المذكور ولم يترجم هذا القانون إلى الواقع.

أما بالنسبة للبحث في الضمانات التي تنبع من طبيعة علاقات سلطات الحكم فيما بينها والتي يمكن أن تستند المعارضة السياسية في عملها، فإنه لا مجال للبحث في مثل هذه الضمانات لعدد من الأسباب أهمها:

١- الاختصاصات الواسعة لرئيس الجمهورية بحيث أصبح يجمع بين يديه سلطات واسعة، وحتى هذا الدستور فإن رئيس الجمهورية هو الذي وضعه لهذا نلاحظ أنه يتجنب النص على اعتبار الشعب مصدر السلطة^(٣) هذا طبيعي بالنسبة لمفهوم دكتاتور يفتصب السلطة عن طريق استخدام القوة العسكرية واللجوء إلى العنف.

٢- عدم الفصل بين السلطات، وحتى اناطة السلطة التشريعية لمجلس الأمة فلم يكن ذي قيمة لأنه لم يتم اجراء أية انتخابات وبقيت السلطة التشريعية من الناحية الواقعية بيد مجلس الوزراء والمصادقة على القوانين من قبل رئيس الجمهورية.

٣- إن الدستور عندما أعطى لرئيس الجمهورية اختصاص إعلان الأحكام العرفية وحالة الطوارئ فإنه رهن الحقوق والحريات السياسية للمواطنين بقراراته^(٤) لأن هذا الاختصاص لم يكن مقرونا بضوابط دستورية حقيقية، ولذلك كان وفق تقدير رئيس الجمهورية للأوضاع السياسية والأمنية وبالتالي تركها لارادته وأهوانه.

١ المصدر نفسه، ص ١٠٨.

٢ المصدر نفسه، ص ٦٠.

٣ د. نوري لطيف، القانون الدستوري، مصدر سابق، ص ٢٦٤.

٤ المصدر نفسه، ص ٢٦٢.

ثالثاً: الدستور المؤقت الصادر في ٢١ أيلول سنة ١٩٦٨

في ١٧ تموز ١٩٦٨ استولت على السلطة في العراق انقلاب عسكري من قبل الحرس الجمهوري والاستخبارات العسكرية يسانده جمع من الضباط البعثيين المتقاعدين مع عناصر مدنية من الحزب نفسه للمرة الثانية^(١). وقد عيروا عن صيغة استيلائهم على السلطة بما سمي (مجلس قيادة الثورة)، وبعد إبعاد الجناح الآخر المشارك في الانقلاب ممثلة بـ (عبدالرزاق نايف) رئيس الوزراء و (ابراهيم الداود) وزير الدفاع في ٣٠ تموز من العام نفسه، خلت الساحة لحزب البعث وأحكم قبضته على السلطة^(٢). فأصدر دستوراً مؤقتاً جديداً في ٢١ أيلول عام ١٩٦٨، مؤلفاً من ديباجة و(٩٥) مادة موزعة على (٥) أبواب. وقد أجريت عليه في فترة نفاذه القصيرة أربعة تعديلات جرت جميعها في عام ١٩٦٩ ولكون مجلس قيادة الثورة الجهة القابضة على الثورة وهي الجهة المناطة اليها تعديل الدستور حسب ما اقتضته أحكام المادة (٩٢) من الدستور^(٣).

أ- هيئات السلطة بموجب هذا الدستور فهي:-

١- مجلس قيادة الثورة، تبين المادة (٤١) من هذا الدستور بأن (مجلس قيادة الثورة) هي التي قادت عملية الانقلاب، أما المادة (٤٤) فتعتبر المجلس المذكور أعلى سلطة في الدولة ومنحت لها صلاحيات واسعة منها:-

أ- انتخاب رئيس الجمهورية ونوابه.

ب- الإشراف على القوات المسلحة وقوى الأمن الداخلي.

ت - إعلان الحرب وإعلان التعبئة وقبول الهدنة والصلح.

ث - إقرار القوانين والأنظمة والمعاهدات والاتفاقيات الدولية.

ج - إصدار قرارات التي لها قوة القانون.

وصلاحيات أخرى كثيرة والتي تبين بأنه الجهة التي تسيطر على الحكم وأن هيئات السلطة الأخرى متفرعة من المجلس وتأخذ سلطاتها منه، وعليه فللمجلس حق الإشراف عليها ومتابعتها.

أما المادة (٥٨) فقد أعطت مهام السلطة التشريعية وأصدار القوانين للمجلس المذكور، وقد جاءت المادة (٨٨) لتعطي البيانات والقرارات التي أصدرتها المجلس منذ يوم الانقلاب وحتى

١ ليام اندرسن، غاريت ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ١٠٢.

٢ المصدر السابق، ص ١٠٤.

٣ د. رعد ناجي المجددة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٢٤.

صدر هذا الدستور القوة القانونية عندما أعلنت أن لهذه القرارات والقوانين قوة القانون وتلغي كل ما يتعارض مع أحكامها من القوانين النافذة قبل صدورها.

٢- رئيس الجمهورية، قررت المادة (٥٠) بأن رئيس مجلس قيادة الثورة يتولى رئاسة الجمهورية ويعتبر الرأس الأعلى في الدولة وهو في نفس الوقت القائد العام للقوات المسلحة، وهو رئيس السلطة التنفيذية حيث يقوم بمهام تعيين الوزراء وقبول استقالتهم واعفائهم من مناصبهم. والمصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية، واعتماد ممثلي الهيئات والبعثات الأجنبية في العراق، وإصدار القوانين والأنظمة القرارات اللازمة لتنفيذها، والتصديق على أحكام الإعدام، وله حق تخفيض العقوبة والغائها بعفو خاص (مادة ٥١)، وتعيين الضباط والحكام والقضاة وتعيين الممثلين السياسيين وأحالتهم على التقاعد، وإعلان حالة الطوارئ وإنهائها في الأحوال التي تحددها القانون.

وقد بينت المادة الرابعة والخمسون بأنه إذا خلا منصب رئيس الجمهورية لأي سبب كان فإن مجلس قيادة الثورة ينتخب رئيساً للجمهورية يحل محله وتكون الجلسة بكامل أعضائها وخلال سبعة أيام.

٣- السلطة التنفيذية (الحكومة) يعتبر رئيس الجمهورية هو رئيس السلطة التنفيذية ويمارس مهام رئيس الحكومة والتي تتألف من عدد من الوزراء ويكون مسؤولين أمام رئيس الجمهورية، والسلطة التنفيذية تمارس تنفيذ البرامج الاقتصادية والاجتماعية والصحية والثقافية والسياسة الخارجية المادة (٦٣)، وتقوم بالمحافظة على أمن الدولة وحماية حقوق المواطنين وإعداد اللوائح والقوانين والأنظمة ومتابعة تنفيذها، وإعداد الميزانية العامة للدولة والميزانيات الملحق بها.

ب - وضع المعارضة السياسية في ظل هذا الدستور

خصصت (٢١) مادة من هذا الدستور للحقوق والواجبات العامة في الباب الثالث منه. وقد اعتمد واضعو هذا الدستور بصورة كبيرة على الدستور السابق حتى أنهم نقلوا كثيرا من المواد حرفيا منه خاصة مواد الباب الثالث^(١). عليه فلن نفصل كثيرا في المواد المتضمنة في هذا الباب خاصة المواد المتعلقة بتوفير الحرية السياسية وحرية الصحافة والاعلام وغيرها، والتي تشكل أهم ضمانات الحرية السياسية للمواطنين والمعارضة على حد سواء. لهذا لا يختلف الوضع

١ المصدر السابق، ص ١٢٣.

الدستوري والقانوني للمعارضة السياسية في ظل هذا الدستور عن سابقه كثيرا. ولكن الظروف السياسية الداخلية قد بدأت تتغير بعد استتباب الحكم للبعثيين كما لاحظنا بعد ٣٠ تموز ١٩٦٨. ويلاحظ اجراء أربع تعديلات على هذا الدستور مما يبين أنه لم يكن يعبر تعبيرا حقيقيا عن ارادة القابضين الجدد على السلطة وعن أهدافهم المستقبلية^(١). خاصة الدرس الذي استوعبوه من تجربة ١٩٦٣ بعدم المشاركة مع أية جهة في السلطة، عليه فإن هذا الدستور لم يكن يعبر عن هذا التوجه ونعتقد أنه أحد الأسباب التي دعت الى الغائه بعد ذلك.

وفيما يتعلق بالموقف من القضية الكردية نرى أن المادة (٢١) جاءت مطابقة تقريبا لما تقرر في المادة (١٩) من الدستور السابق ولم تأتي بجديد^(٢) في هذا الموضوع. وقد كان الموقف الحقيقي للسلطة الحاكمة الجديدة لا يختلف كثيرا عن الفترة العارفية في الحكم. وقد طلب من الحزب الديمقراطي الكردستاني اختيار شخص للمشاركة في الحكومة، وفعلا شاركوا بوزيرين في أول وزارة تشكل بعد الانقلاب. ولكن الحكومة الثانية والتي جاءت بعد عملية التغيير في ٣٠ تموز والذي احتفظ وزير الحزب الديمقراطي بوزارتيهما، ولكن أعطي منصب وزير دولة لممثل من التيار المنشق عن الحزب الديمقراطي الكردستاني بقيادة (إبراهيم أحمد)، فأحتج الحزب الديمقراطي على ذلك وطلبوا إما إقالة ممثل التيار المنشق والذين كانوا موالين للسلطة وبخوضون مع الجيش العراقي قتالا ضد قوات الحزب الديمقراطي الكردستاني، أو سحب وزيريهما وتم رفض طلبهم من قبل الحكومة فقدم وزير الحزب الديمقراطي استقالتهما من الحكومة^(٣). وبخصوص العمليات العسكرية ضد قوات البشمركة فقد مر خريف عام ١٩٦٨ دون قتال يذكر ولكن مع بدء عام ١٩٦٩ بدأت العمليات العسكرية بمبادرات قتالية من الجانبين. فاندلعت معارك عديدة شملت المحافظات الكردية الثلاثة وخاصة السليمانية^(٤)، واستطاعت قوة من البشمركة بالوصول إلى مدينة كركوك وضرب حقول (بابا كركر) النفطية في بداية آذار ١٩٦٩^(٥). وفي نفس الوقت كانت السلطة تحاول مد الجسور مع الشعب الكردي والحزب الديمقراطي وذلك من خلال

١ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٢٣.

٢ المصدر السابق، ص ١٢٥.

٣ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٠٤.

٤ المصدر السابق، ص ٢١٤-٢٢٢.

٥ المصدر نفسه، ص ٢٠٩-٢١٠.

بعض القرارات على الصعيد الاداري والتعليمي، حيث صدر قرار بتأسيس (جامعة السليمانية) وكذلك صدور قرار باستحداث محافظة دهوك بعد أن كان قضاء تابعاً لمحافظة الموصل. وفي خريف عام ١٩٦٩ بدأت المفاوضات بين الحكومة والحزب الديمقراطي الكردستاني واستمرت لعدة شهور وانتهت بالتوصل إلى وقف إطلاق النار وإعلان هدنة، ومن ثم التوصل إلى اتفاق بين الحزب الديمقراطي والحكومة.

وبخصوص حرية العمل الحزبي فالمادة (٢٨) بخصوص حرية تكوين الجمعيات (الأحزاب) والنقابات مطابقة لنص المادة (٣١) من دستور ١٩٦٤ ولم تأتي بحكم جديد. وفي واقع الحال فإن السلطة حاولت استمالة عدد من الأحزاب الناشطة في العمل السري، وحاول حزب البعث تقديم إشارات ودلالات للمصالحة والتعاون مع أحزاب المعارضة السياسية ولكن وفق شروط وأطر تحددها السلطة^(١). وقد شارك (الاخوان المسلمون) في أول حكومة بعد الانقلاب وأسند إلى زعيمهم (عبدالكريم زيدان) منصب وزير الأوقاف^(٢)، أما الحزب الشيوعي فقد عرض عليه المشاركة ولكن يظهر أنه لم ينسحب من الحملة القمعية التي مورست ضده وتسببت في إعدام سكرتير حزبه (سلام عادل) والآلاف من أعضاء هذا الحزب فرفض المشاركة^(٣). وقد انشق عن هذا الحزب جناح آخر هي (القيادة المركزية) منذ عام ١٩٦٧ واتهم الجناح الآخر (اللجنة المركزية) بالسلبية والتهاون مع السلطة، وحاولوا إقامة مركز للكفاح المسلح ضد السلطة في منطقة الأهوار في جنوب العراق، ولكن قضي على المحاولة برد فعل عسكري من قبل الحكومة. وبعد فترة ألقى القبض على أغلب قيادات هذا الجناح وخاصة في بغداد بقيادة (عزيز الحاج) الذي لم يستطع الصمود مع أساليب التعذيب للأجهزة الأمنية فأدى اعتقاله إلى اعتقال أكثرية أعضاء جناحه وجرى إعدام بعضهم^(٤).

وقد أصدر النظام الجديد قراراً حل بموجبه (الاتحاد الاشتراكي) وحل اللجنة التي كانت منهمكة لوضع الترتيبات اللازمة للاتحاد النهائي بين العراق والمصر. وبعد عدة أشهر شن سلطات النظام حملة واسعة للاعتقالات شملت الناصريين والشيوعيين والبعثيين المؤيدين

١ ماريون فاروق سلوغلت - بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ١٦١.

٢ المصدر السابق، ص ١٥٧.

٣ المصدر نفسه، ص ١٦١.

٤ المصدر نفسه، ص ١٦٨.

لسورية^(١) (جماعة فؤاد الركابي)، بالإضافة الى عشرات العسكريين الذين أحيلوا إلى التقاعد وحل محلهم ضباط بعثيون يفتقرون الى الخبرة اللازمة ولكن لانهم مضمون الى الحكم الجديد. وكانت السلطة الجديدة تحاول جاهدة خلال أول سنتين من حكمها تثبيت وفرض سلطتها على البلاد وفي كافة أجهزة الدول والجيش والشرطة والوزارات وحتى الجامعات والمعاهد وفي نفس الوقت تحاول أن توحى للرأي العام الداخلي والخارجي من أن المعارضة السياسية إما تم إنهابها واستئصالها أو تم استيعابها وضمها إلى الجانب السلطة الجديدة^(٢).

أما المادة (٤٠) حول جعل الانتخاب حقا للعراقيين فإنها جاءت أيضا مطابقة مع المادة (٣٩) من الدستور السابق. هذه المادة التي اعتمدت الانتخاب حقا للعراقيين يمارسونها في الحياة العامة. وفي جميع مواد الدستور لا يلاحظ أية مادة تشير الى اختيار أية سلطة من سلطات الدولة عن طريق الانتخاب، ولا يوجد نص في الدستور يتضمن إقامة مجلس يختص بسلطة التشريع ومن ثم يحدد طريقة انتخابه. وأنه تم حصر اختصاص تشريع القوانين في مجلس قيادة الثورة ولم يتبين طريقة اختياره، وأنه من ضمن اختصاصه انتخاب رئيس الجمهورية أي إعطاؤها لسلطة (الأمر الواقع) لأنها جاءت إلى الحكم نتيجة انقلاب عسكري، ولكن الغريب أن رئيس الجمهورية هو في نفس الوقت رئيس مجلس قيادة الثورة والقائد العام لقوات المسلحة ورئيس السلطة التنفيذية، فلا يتصور أن يقوم رئيس المجلس بانتخاب نفسه. ولعل من الضروري أن نبين انه كان يستوجب تطبيق المادة الثانية والتسعون والتي نصت على أنه (يبقى هذا الدستور نافذ المفعول حتى نفاذ الدستور الدائم الذي يضعه الدستور الدائم الذي يضعه المجلس الوطني ولا يعدل الا اذا اقتضت الضرورة ويتم ذلك من قبل مجلس قيادة الثورة). ولكن لم يتم وضع دستور دائم للبلاد ولم يتم تشريع قانون لتأسيس مجلس وطني وحتى يمكن وضع الدستور الدائم من قبله.

عليه فمن الناحية الواقعية لم يأتي هذا الدستور بأي جديد فيما يخص المعارضة السياسية، ولا وضع أي ضمانات دستورية تقر للمعارضة حقها في العمل السياسي والنشاط الاعلامي وأي سبيل آخر تجدها المعارضة مناسبة في سبيل الوصول الى أهدافها عما كان مقرا أو موجودا في الدستور المؤقت السابق. ولكن السلطة الجديدة ممثلة بحزب البعث بدأت تثبت وضعها السياسي عبر إيجاد الصيغ الدستورية والقانونية لأجل تكريس نظام الحزب الواحد في الدولة العراقية والتي سيظهر جليا في الدستور المؤقت الذي صدر لاحقا. وان الأحداث السياسية في العراق منذ بداية

١ المصدر نفسه، ص ١٦١.

٢ المصدر السابق، ص ١٦٢.

السبعينات وأكثر من ثلاثة عقود كانت من ضمن ثوابتها عدم استعداد تحلي حزب البعث عن السلطة وعن نظام الحزب الواحد.

ومن الجدير بالملاحظة أن نبيين إن الطعون القضائية التي هي طريقة للرقابة على دستورية القوانين وفي الوقت نفسه يشكل وسيلة يمكن اللجوء إليها من قبل المعارضة السياسية وتشكل أيضا ضمانا دستورية مهمة لعملها. كان هذا الدستور قد أقر الرقابة القضائية بموجب المادة (٨٧)^(١) منه والتي نصت على أن (تشكل بقانون محكمة دستورية عليا تقوم بتفسير أحكام هذا الدستور والبت في دستورية القوانين وتفسير القوانين الادارية والمالية والبت في مخالفة الأنظمة للقوانين الصادرة بمقتضاها ويكون قرارها ملزما). وقد أراد واضعو هذا الدستور اقرار مبدأ الرقابة القضائية على دستورية القوانين والذين كانوا يتكونون من عدد من قضاة محكمة التمييز بالإضافة إلى بعض الموظفين الكبار. ولكن القوانين النافذة كانت أغلبها قد صدرت في ظل دساتير سابقة، فيبدو أن تطبيق مبدأ الرقابة القضائية كان سيواجه اشكالات دستورية وقانونية وحتى سياسية لو تم تطبيقه. ولو أن السلطة الجديدة قد خطت خطوة أخرى في هذا الاتجاه عندما أصدر القانون رقم (١٥٩) لعام ١٩٦٨ لتنظيم عمل هذه المحكمة، ويتم تكوين هذه المحكمة و اختيار أعضائها بأسلوب حرص على اختيار العناصر القانونية وذات طابع حيادي في الرأي والحرية والاستقلال. حيث أنها تتكون من رئيس المحكمة الذي هو رئيس محكمة التمييز، أما أعضاء المحكمة فهم رئيس مجلس الرقابة المالية، ورئيس ديوان التدوين القانوني، وثلاثة من الأعضاء الدائمين لمحكمة التمييز، وثلاثة أعضاء من كبار موظفي الدولة على أن لا تقل درجتهم الوظيفية عن مدير عام. أما الأعضاء الاحتياط فهم أربعة اثنان من حكام محكمة التمييز، واثنان من كبار موظفي الدولة بدرجة وظيفية لا تقل عن مدير عام^(٢). وبخصوص مدة العضوية في المحكمة فهي ثلاث سنوات قابلة للتجديد. وحول مهام المحكمة هذه فكما يتبين من المادة (٨٧)، فهي تفسر أحكام الدستور المؤقت والبت في دستورية القوانين، تفسير القوانين الادارية والمالية، البت بمخالفة الأنظمة الصادرة بمقتضاها، والبت بالمراسيم لسندها

١ د. رعد ناجي المجدد، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٢٦.

٢ المصدر السابق، ص ١٢٦.

القانوني^(١). لذلك فإن انشاء هذه المحكمة كانت دعامة أساسية لمبدأ سيادة الدستور والتقييد بنصوصه وأحكامه ومبادئه. لكن يظهر أن نظام الحكم لم يكن مستعدا لقبول وتطبيق مبدأ الرقابة القضائية في العراق، حيث أن قيام (المحكمة الدستورية) بعملها كان سيقيد الى حد ما السلطة وتكون بمثابة عقبة لممارستهم لسلطاتهم. ونعتقد انه لم يكن لديهم التصور للدور المناط إلى هذه المحكمة لدى وضع هذا الدستور واصدار القانون رقم (١٥٩)، وهنا يبدوا دور قضاة محكمة التمييز واضحا في اقرار هذه المحاولة البناءة لوضع مبدأ الرقابة القضائية على دستورية القوانين في العراق والتي لو اكتملت كان يمكن أن تكون وسيلة للحد من النزوع الظاهر الى الاستبداد^(٢) للسلطة الجديدة، ونتيجة لهذا الدور والذي يبدوا ان السلطة انتبهت إليه فألغته في الدستور الجديد.

١ المصدر نفسه، ص ١٢٧.

٢ المصدر نفسه، ص ١٢٨.

المطلب الثالث: المعارضة السياسية في ظل الدستور العراقي

المؤقت لسنة ١٩٧٠

رافقت أحداثاً مهمة تاريخ العراق في الفترة القريبة من وضع هذا الدستور المؤقت الجديد للبلاد، هذه الأحداث يمكن أن توصف بأنها السلطة الجديدة لتثبيت أركان حكمها، وفي نفس الوقت محاولة التقرب إلى أبناء الشعب والقوى والأحزاب السياسية المعارضة، أو المترددة لإعلان موقف واضح من السلطة الجديدة. ويتبين هذا من خلال عدد من الإجراءات والقرارات التي أصدرتها مجلس قيادة الثورة. وفي سنة ١٩٦٩ أعلن عن كشف شبكة تجسس تعمل لصالح إسرائيل، وقد جرت حملة اعتقالات ومن ثم محاكمة سريعة لهم انتهت بإعدام ١٤ منهم من بينهم ٩ يهود والحكم بالسجن على الآخرين، وقد جرت عملية الإعدام في ساحة عامة^(١)، وبقيت جثث المعدمين معلقة لأيام لتكون عبرة لكل من يعمل ضد حكومة الجديدة. وفي نفس الوقت كان هنالك تصفيات داخلية واشغال مراكز نفوذ داخل حزب البعث نفسه^(٢) هذه التصفيات التي ستستمر لفترة طويلة وسيكون هدفها واضحا لفترة لاحقة لتثبيت مراكز القوى داخل حزب البعث. وقد تم البدء من أيلول ١٩٦٩ إجراء مفاوضات بين الحزب الديمقراطي الكردستاني وحكومة البعث وأعقبتها زيارات متبادلة بين الطرفين، واستمرت الجلسات والمفاوضات إلا أن تم التوصل من قبلهما الى توقيع اتفاقية ١١ اذار ١٩٧٠^(٣). والتي كانت أول وثيقة تقر بالحقوق القومية للشعب الكردي في العراق وتضع الخطوات والآليات المناسبة ووضعها موضع التنفيذ. في هذه الظروف أعد مشروع دستور مؤقت جديد من قبل لجنة مكونة من عدد من أساتذة كلية القانون والسياسة بالإضافة الى مدير الشؤون القانونية في مجلس قيادة الثورة ورئيس ديوان رئاسة الجمهورية، وقد صدر بموجب قرار مجلس قيادة الثورة المرقم ٧٩٢ في ١٦/٧/١٩٧٠. وكان

١ ليام أندرسن، غاريت ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ١٠٥.

٢ ماريون فاروق سلوغلت وبيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ١٨٣-١٨٦.

٣ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٢٥-٢٥٢.

تأثير بنود اتفاقية ١١ آذار اوضحا فيه من حيث التطور المهم الذي حصل في معالجة القضية الكردية والقوميات الأخرى الموجودة في العراق. فنلاحظ أن الفقرة (ب) من المادة الخامسة تنص على أنه (يتكون الشعب العراقي من قوميتين رئيسيتين هنا القومية العربية والقومية الكردية، ويقر هذا الدستور حقوق الشعب الكردي القومية والحقوق المشروعة للأقليات كافة ضمن الوحدة العراقية). وقد عالجت هذه المادة لأول مرة موضوع المكونات القومية الأخرى في البلاد والتي لم تكن أي من الدساتير السابقة قد أقر حقوقها المشروعة^(١). ونحن نعتقد أنه من الأفضل عدم استعمال عبارة (الأقليات) لما لهذه العبارة من وقع غير حسن على أبناء هذه القوميات بما توحى بأن حقوقهم من الممكن ان يعتدى عليها وكان من الممكن استخدام (مكونات أو أثنسيات قومية) بدلا منها.

وقد نصت الفقرة (ب) من المادة السابعة من الدستور الجديد على أن (تكون اللغة الكردية لغة رسمية الى جانب اللغة العربية في المنطقة الكردية)، وقد قامت السلطة على أثر اتفاق ١١ آذار إلى إجراء تعديل حكومي حيث تم إناطة (٤) وزارات مع وزارة دولة إلى ممثلين عن الحزب الديمقراطي الكوردستاني^(٢). ومن ثم بدأت بعدد من الإجراءات والإصلاحات لغرض مدّ جسور الثقة بين الطرفين ولإصلاح ما تضرر خلال سنوات القتال. ولكن يبدو ان الشرخ الذي تسببه السنوات تلك في الثقة المتبادلة كانت أعمق من أن تعالجه هذه القرارات. حيث أصدرت السلطة قرارا بإعادة الطلبة والموظفين المفقولين الى مدارسهم^(٣) ووظائفهم، وتعيين موظفين بدرجة المحافظ والقائمقام، ومدراء نواحي ومدراء شرطة من الكورد في المناطق الكردية^(٤)، وتخصيص رواتب تقاعدية لعوائل الضحايا في سنوات القتال من الشعب الكردي^(٥) وكذلك استيعاب البيشمركة ضمن التشكيلات الرسمية من الجيش وقوى الأمن، حيث تم تخصيص عدد من أفواج (حرس الحدود)^(٦). والبدء ببناء مدارس في المحافظات والمدن الكردية وفسح المجال أمام الطلبة

١. د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٣١.

٢. مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٤٨.

٣. د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٥٤.

٤. المصدر السابق، ص ٣٥٤.

٥. المصدر نفسه، ص ٣٥٥.

٦. مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٤٩.

الكورد للقبول في الجامعات والبعثات والزمالك الدراسية^(١) وغيرها من الاصلاحات. وكان قد قرر أن يكون نائب رئيس الجمهورية كرديا، وحيث أن الحكومة لم تقبل ترشيح شخصية من قبل الحزب الديمقراطي الكردستاني لهذا المنصب باعتباره من أصول إيرانية فقد بقي هذا المنصب شاغرا^(٢) بعد توقيع على اتفاقية آذار حيث أنها كانت أهم قضية واجهت السلطة الجديدة.

أما بخصوص الدستور الجديد والسلطات التي تضمنته وطبيعة علاقة هذه السلطات، ومعرفة المبادئ الدستورية المتعلقة بالحقوق والحريات والتي هي ضمانات للمعارضة السياسية في البلدان الديمقراطية. وهو يتألف من (٧٠) مادة موزعة على خمس أبواب وقد خضع للعديد من التعديلات في فترة نفاذه الطويلة على الرغم من كونه دستورا مؤقتا.

أولا: أهم هيئات السلطة في ظل الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠

١- مجلس قيادة الثورة، يعتبر مجلس قيادة الثورة هيئة عليا في الدولة وتعتبر السلطة المؤسسة لهذا الدستور وللدستور سنة ١٩٦٨، ويتضح هذا من نص المادة (٣٧) منه^(٣)، وقد كرس الدستور عدة مواد لغرض تحديد صلاحيات المجلس وهي اختصاصات تشريعية منها، انتخاب رئيس للمجلس من بين أعضائه ويكون حكما رئيسا للجمهورية وكذلك انتخاب نائب للرئيس يحل محله في حالة غيابه رسميا أو استحالة ممارسته لمهامه، والنظر لاستقالة الرئيس أو نائبه أو أحد أعضائه. وتعيين أعضاء جدد في المجلس أو إعفاء عضو من منصبه واتهام ومحاكمة أعضاء المجلس ونواب رئيس الجمهورية والوزراء.

والأهم من كل ذلك هي إناطة السلطة التشريعية بهذا المجلس من إصدار القوانين والقرارات وكل ما تستلزمه ضرورات تطبيقه، هذه الاختصاصات تمارسها المجلس بنسبة التصويت ٣/٢ من أعضائه^(٤). أما الصلاحيات التي يمارسها المجلس بنسبة أغلبية أصوات أعضائه فهي أيضا كثيرة، منها إقرار شؤون وزارة الدفاع والأمن العام وإعلان التعبئة العامة كليا أو جزئيا. وإعلان الحرب وقبول الهدنة وعقد الصلح، والمصادقة على مشروع الميزانية العامة للدولة والميزانيات المستقلة والاستثمارية الملحق بها، ووضع

١. د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٢٥٤.

٢. مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٤٨.

٣. د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٧٣.

٤. المصدر نفسه، ص ٢٧٥.

القواعد المتعلقة بمحاكمة أعضائه وتحويل الرئيس ونائبيه ببعض الاختصاصات (غير تشريعية) والمصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية^(١).

يفهم مما سبق أن مجلس قيادة الثورة كان يمتلك السلطة بمجموعها ولا توجد أية سلطة تعلوه أو تعادله من ناحية الاختصاصات، وتخضع له كافة هيئات السلطة، ولا يخضع نشاط المجلس لأية مراقبة لا قضائية ولا سياسية ولا من الرأي العام. ويتمتع مجلس قيادة الثورة ونائبيه والأعضاء بحصانة تامة ولا يجوز اتخاذ أي إجراء بحقهم إلا بإذن مسبق من المجلس نفسه^(٢).

٢- المجلس الوطني، بعد منح مجلس قيادة الثورة كل تلك الاختصاصات وخاصة التشريعية، لم يبق للمجلس الوطني اختصاصات كثيرة وهي في أغلبها غير حقيقية، وهو يخضع لمجلس قيادة الثورة. وقد أخذ هذا الدستور كالدساتير المؤقتة التي سبقتها بنظام المجلس الواحد وانيط إليه بعض الاختصاصات التشريعية بالاشتراك مع مجلس قيادة الثورة^(٣). وقد نظمت المواد (٤٦-٥٦) كيفية انعقاد المجلس ودوراته وجلساته وحصانة الأعضاء واختصاصاته، والتي أهمها هي وضع نظامه الداخلي والنظر في مشاريع القوانين المقدمة إليه من مجلس قيادة الثورة أو رئيس الجمهورية أو ربع عدد أعضائه، ولكن في غير الشؤون العسكرية والأمن العام^(٤)، وكان قد صدر قانون المجلس الوطني رقم (٢٢٨) لسنة ١٩٧٠^(٥) والتي لم تكن طريقة اختيار النواب يتم عبر الانتخاب. وبعد التطورات السياسية التي حصلت بعد آذار ١٩٧٠ أصبح من غير ممكن انشاء أي مجلس تمثيلي في البلاد الا بطريق الانتخاب^(٦). ولو أنه تم وضع شروط وعقبات لا يمكن لممثلي المعارضة السياسية والتي لا يعترف بها من الفوز بمقاعد في هكذا مجلس ثم تم الغاء القانون أعلاه، وصدر لاحقا قانون المجلس الوطني رقم (٥٥) لسنة ١٩٨٠^(٧).

١. المصدر نفسه، ص ٢٧٦.

٢. المصدر نفسه، ص ٢٧٨.

٣. المصدر السابق، ص ٢٧٩.

٤. المصدر نفسه، ص ٢٨٢.

٥. د. رعد ناجي المدة، التشريعات الانتخابية في العراق، مصدر سابق، ص ١١٨.

٦. المصدر نفسه، ص ١١٨.

٧. المصدر نفسه، ص ١١٩.

٣- رئيس الجمهورية، والذي هو رئيس السلطة التنفيذية ورئيس الحكومة والقائد العام لقوات المسلحة، وقد صدر تعديل دستوري فيما بعد أجاز فيه تعيين رئيس للوزراء وتخويله بعض اختصاصات رئيس الجمهورية. وقد أعطيت اختصاصات وصلاحيات لرئيس الجمهورية حسب نصوص المواد (٥٧-٦٠) وأهمها المحافظة على استقلال البلاد ووحدة أراضيها وحماية أمنه الداخلي والخارجي، ورعاية حرية المواطنين، وإعلان حالة الطوارئ، وتعيين المحاكم والقضاة ومنح الأوسمة والرتب العسكرية واعداد مشروع الميزانية العامة واجراء المفاوضات وعقد الاتفاقيات والمعاهدات الدولية، وإصدار العفو الخاص والمصادقة على أحكام الإعدام، وتعيين نواب الرئيس والوزراء واختصاصات أخرى حسب المواد أعلاه^(١).

ونظرا لأن رئيس مجلس قيادة الثورة هو حكما رئيس الجمهورية والقائد العام للقوات المسلحة ورئيس السلطة التنفيذية وأمين سر القيادة القطرية لحزب البعث، فإنه من الناحية الواقعية لا يبقى لتمييز وتوضيح هذه الاختصاصات أي مضمون لأنه على الرغم من أن أغلب الشراح لهذا الدستور يتفقون على أن نظام الحكم فيه نظام رئاسي^(٢)، ولكننا نعتقد أنه لا مجال للمقارنة بينه وبين النظام الرئاسي الذي على الرغم للمركز الدستوري القوي لرئيس الجمهورية، هذا المركز يسنده شرعية انتخابه من قبل الشعب، وكذلك لوجود فصل بين السلطات وإقامة التعاون بين السلطتين التشريعية والتنفيذية واستقلال القضاء والدور المهم للرقابة القضائية على دستورية القوانين. لكن نظام الحكم في العراق في ظل هذا الدستور كان قد حصر اختصاصات واسعة جدا لمجلس قيادة الثورة، ونظرا لأن رئيس المجلس هو نفس الشخصية التي أعطتها الدستور المناصب الأخرى المشار إليها، فقد أصبح الحكم في واقع الحال تدار من قبل شخص واحد يعاونه مجالس وأشخاص كل حسب دوره. وبالتالي خرج توصيف النظام ضمن النظم الدستورية السابقة بل أصبح نظاما مستبدا دكتاتوريا، وإن كان يحاول الظهور ولو شكليا من ناحية إقامة بعض المؤسسات ليكون بمظهر الحكم الدستوري وحتى الديمقراطي.

٤- مجلس الوزراء، وهو يتكون من عدد من الوزراء يرأسها رئيس الجمهورية، ولكن وفق التعديل الدستوري الرابع في ١٦/٧/١٩٧٩^(٣) استحدث بموجبه منصب نائب أو أكثر لرئيس

١ د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٨٧-٢٨٨.

٢ المصدر السابق، ص ٢٨٧.

٣ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٣٩.

الوزراء وذلك بتعديل المادة (٦١) من الدستور المؤقت. ويوجب التعديل السادس عشر للدستور المؤقت في ١ نيسان ١٩٩١ فقد استحدث منصب رئيس الوزراء^(١). ويمارس مجلس الوزراء عددا من الاختصاصات كأعداد مشاريع القوانين وإصدار الأنظمة والقرارات الإدارية اللازمة لضمان تنفيذ القوانين، والإشراف على المرافق العامة للدولة والمؤسسات الرسمية وغير الرسمية^(٢) حسبما جاء في أحكام المادتين (٦١-٦٢).

ثانياً: واقع المعارضة السياسية في ظل الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠

ان دراسة واقع المعارضة السياسية في العراق للفترة من سنة ١٩٧٠ الى نيسان ٢٠٠٣ يتطلب جهوداً ضخمة ويتسع البحث الى عشرات المؤلفات وذلك من حيث الجوانب التي تهتم بها كل دراسة من النواحي السياسية والعسكرية والفكرية، وكذلك بسبب الفترة الزمنية الطويلة لنفاذه والتي زادت على ثلاث عقود. ونتيجة القمع المستمر من قبل السلطة لأي فكر أو رأي خارج رأي الحزب الحاكم، أصبح وبعد مدة من حكم البعث بتركيز جميع الاختصاصات وحصرها في يد رئيس مجلس قيادة الثورة والذي احتكر مناصب ومسؤوليات عديدة بحيث أصبح شخص واحد يتحكم بأمور الدولة العراقية وثرواته وشعبه. وبعد تموز ١٩٧٩ اتجه النظام بحظي حثيثة من نظام الحزب الواحد الى نظام حكم الرجل الواحد. كل هذه أدت إلى ولادة تيارات وأحزاب وهيئات معارضة للنظام باستمرار، مما يصبح من الصعوبة الالمام بجميع التيارات المعارضة للحكم ونشاطاتها وأهدافها، والتي كانت تخضع أيضاً لحركة تغيير باستمرار. ونحن إذ نحاول أن نبحت في وجود ضمانات في الدستور الذي يجعل من نشاط المعارضة عملاً قانونياً وتضع في الوقت نفسه الشروط والضوابط الملزمة والتي تمنع قمع المعارضة حيث بهذا سيكون عملها دستورياً مكملاً أو متمماً أو مراقباً لعمل السلطات الحكومية. عليه فإننا نحاول أن نشير إلى أهم المبادئ الذي جاء بها الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠ ومدى التزام النظام بهذه المبادئ عبر بعض القرارات والقوانين التي أصدرها النظام وإسقاطاتها على الوقائع والأحداث السياسية، ونضال أحزاب المعارضة السياسية.

فبعد توقيع اتفاقية آزار والتي دشنت فترة تحالف قصيرة وغير مستقرة بين البعث والحركة القومية الكردية قد أعطت للسلطة الفرصة بتوجيه ضربة قوية إلى الحزب الشيوعي العراقي

١ المصدر نفسه، ص ١٤٢.

٢ د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٩٢.

حيث بدأت حملة اعتقالات واسعة خاصة في بغداد رافقتها عمليات اغتيال لعدد من كوادر وقيادات الحزب^(١)، وفي نفس الوقت كانت هنالك حملة اعلامية منسقة ضد هذا الحزب لغرض فرض املاءات من قبل السلطة عليه وجره الى جبهة تكتيكية فيما بعد^(٢)، تنفيذه في مد جسور التعاون مع الاتحاد السوفييتي السابق ودول حلف وارشو، بغية تحقيق هدفين يتمثل الاول بضمان الحصول على أسلحة متطورة وبصورة مستمرة والثاني أن يضمن السوفييت سوقا لمبيعات النفط العراقي عندما جرى تأمين (شركة نفط العراق) في ١ حزيران في سنة ١٩٧٢^(٣). ومن الضروري أن نشير إلا أن تحسن العلاقات بين العراق والاتحاد السوفييتي السابق قد تطورت ووصلت الى مرحلة عقد معاهدة الصداقة والتعاون بين الطرفين في نيسان سنة ١٩٧٢^(٤).

وعلى الرغم من أن اتفاقية آذار كانت قد حددت مرحلة انتقالية لمدة ٤ سنوات لغرض تطبيق الاتفاقية والتوصل الى تفاهم المشترك بخصوص إصدار قانون للحكم الذاتي في كردستان. إلا أن السلطة كانت تحاول وبشتى السبل توطيد سلطتها وبث الفرقة بين أهم أطراف المعارضة في وقتها وهما الحزب الشيوعي والحزب الديمقراطي الكردستاني عن طريق التحالف مع طرف لضرب الطرف الآخر وهذا ما تم بصورة منهجية ومنظمة، لذلك نرى أن التقرير المركزي للمؤتمر القطري التاسع لحزب البعث يشير الى ذلك بصراحة في بداية التقرير حين يقول (واذا كانت المرحلة التي سبقت المؤتمر القطري الثامن (١٩٧٤) قد تميزت بالدرجة الاولى بكونها مرحلة تثبيت السلطة الثورية، والحفاظ على الوحدة الوطنية وخوض معارك الصمود بوجه مؤامرات الاستعمار والرجعية وشق الطريق بالصعوبة لتحديد هوية الحزب والثورة بعد فترة طويلة من النكسات والانقسامات، والانحرافات، والتشويهات)^(٥)، هذه السياسة كانت تطبيقها تجري على أرض الواقع بوضوح ودون موارد. ولكن مع ذلك لم يستطع الحزبان المذكوران من التنبيه اليه وعدم الانجرار وراءها، وكان الأخرى بهما عقد جبهة ثنائية فيما بينهما ومن ثم الدخول في مفاوضات مشتركة مع السلطة لضمان الوصول الى صيغ مشتركة واعطاء زخم قوي للمعارضة

١ ماريون فاروق سلوغلت وبيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ١٩٠.

٢ المصدر نفسه، ص ١٩٠.

٣ ليام اندرسن، غاريت ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ١١٢.

٤ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٨٢.

٥ التقرير المركزي للمؤتمر القطري التاسع في حزيران ١٩٨٢، دار الحرية للطباعة والنشر، بغداد، كانون الثاني

١٩٨٣، ص ٦.

السياسية في البلاد، بحيث أن ذلك كان يمكن أن يؤدي إلى وضع البلاد على خطى تؤدي إلى انتهاء الأوضاع الانتقالية والبدء بحياة سياسية طبيعية، من حيث وضع دستور دائم للبلاد وضمان الحريات السياسية وبناء المؤسسات الدستورية للدولة وإجراء الانتخابات، وضمان حل القضية الكردية حلاً سلمياً وتلبية مطالب الحركة القومية الكردية، وإعطاء زخم واسع للمشاركة في الحكم لكل الأحزاب والتيارات السياسية وأبناء القوميات والشرائح العراقية كافة. لكن من الواضح أن الحزبين المذكورين كانا متأثرين بعوامل داخلية وخارجية وأن لكل منهما برامج ومنهج وأهداف تختلف عن بعضهما^(١) والتي هي السبب في عدم اختيار ذلك السلوك السياسي على الرغم من أنه حدثت محاولات في هذا السبيل ولكن لم تثمر عن اتفاق أو حتى تنسيق المواقف فيما بينهما^(٢).

وبعد قيام النظام بعملية تأمين النفط وعقد معاهدة الصداقة والتعاون مع الاتحاد السوفيتي، وإصدار قانون العمل رقم (١٥١) لسنة ١٩٧٠، وقانون الضمان الاجتماعي للعمال رقم (٣٩) لسنة ١٩٧١. وقانون الإصلاح الزراعي رقم (١١٧) لسنة ١٩٧٠. ومن ثم الضغوط التي مورست على الحزب الشيوعي من قبل السوفييت فقد تم التوصل إلى توقيع ميثاق الجبهة الوطنية بين البعث والشيوعيين في ١٧ تموز ١٩٧٣^(٣) وكانت تشترك معهما جماعات كردية منشقة عن الحزب الديمقراطي الكردستاني تدور في فلك حزب البعث. لهذا شارك الشيوعيون في الحكومة بوزيرين وتم فسح المجال أمام صحافة الحزب لتصدر بصورة منتظمة. هذه الجبهة استغلها البعث بصورة فاعلة ليتفرغ بعد ذلك بتوجيه ضربة ضد الحزب الديمقراطي الكردستاني وضد التيار الاسلامي الذي بدأ بوادرنشاطه يظهر منذ ١٩٦٩. وقد بدأ يظهر مظاهر لتوتر العلاقات بين الحكومة والحزب الديمقراطي عندما جرت محاولتان لاغتيال البارزاني أولهما في ١٩٧١/٩/٢٩ لدى استقباله وفداً من علماء الدين الاسلامي في مقره عندما جرى تفجير عبوة يحملها أحدهم في طيات ثيابه^(٤). والثانية في ١٩٧٢/٧/١٥ والتي اكتشفت قبل تنفيذها^(٥). وكان قد سبق

١ د. كاظم حبيب، لحات من نضال حركة التحرر الوطني للشعب الكردي في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٣٧٠.

٢ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٨٣.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٨٣.

٤ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٢٦٣.

ذلك محاولة لاغتيال (ادريس مصطفى البارزاني) في بغداد في كانون الاول في ١٩٧٠ عندما نصب لسيارته كمينا ولكن لم يكن موجودا فيها حيث اصيب أحد قادة الحزب بمجروح نتيجة ذلك^(١). وفي نفس الوقت بدأ حملات تعريب مناطق كوردستان بدءا بقرى الطائفة اليزيدية في قضاء سنجار التابع لمحافظة الموصل^(٢) وأعقبته في كركوك وقضاء شيخان في محافظة الموصل، وقضاء خانقين في محافظة ديالى. وتم استبدال العمال الكرد في شركة نفط الشمال في كركوك بعمال عرب وافدين الى المدينة من وسط وجنوب العراق، وعدم الاكتفاء بذلك بل طردهم من المدينة^(٣). وجرى ترحيل حوالي خمسين ألفا من الكورد الفيليين بحجة التبعية الإيرانية على الرغم من أنهم كانوا يعيشون في العراق منذ عشرات السنين وقبل تكوين الدولة العراقية، وهم من سكان العاصمة بغداد ومافظات ديالى والكوت والعمارة لأن قانون الجنسية اعتمد على التبعية العثمانية فقط. وقد أقدم النظام على هذه الخطوة بحجة احتلال ايران لجزر (طنب الكبرى وطنب الصغرى وأبو موسى) في الخليج العربي، وأزيلت عجلتين كاملتين من مدينة كركوك التابعة لمحافظة كركوك^(٤). في المقابل كانت حكومة البعث تتهم قيادة الحركة الكردية بالرجعية والعشائرية وأنها أخذت تتعاون مع دول أجنبية. وكان هنالك نقاط خلاف حول عدد من المسائل، أهمها الخلاف حول حدود مناطق الحكم الذاتي وخاصة مدينة كركوك، وكذلك المناطق ذات الاكثية الكردية في محافظات نينوى وديالى^(٥) كقضاء سنجار وخانقين وجلولاء ومنذلي وغيرها، والخلاف على حصة منطقة الحكم الذاتي من الميزانية العامة والمنهاج الاستثماري^(٦). وكان هنالك نقطة خلاف حول خضوع هيئات الحكم الذاتي لرقابة دستورية في حين ان الجانب الكردي كان يطالب أن تشمل هذه الرقابة جميع مؤسسات الحكم المركزية والمحلية (هيئات الحكم الذاتي). بالإضافة إلا أن الجانب الكوردي يطلب أن يتم اختيار أعضاء المجلس الوطني

١ المصدر نفسه، ص ٢٦٩.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٥٥.

٣ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٦٦.

٤ المصدر نفسه، ص ٣٦٦.

٥ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٣١٣.

٦ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٦٥.

٧ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٣١٠.

بالانتخاب الحر المباشر بعد ستة أشهر من إعلان قانون الحكم الذاتي، في حين أن رأي الحكومة كان هو أن يتم التعيين من قبل السلطة المركزية وتحديد حصة الكورد فيها^(١)، و كان الخلاف الأبرز هو حول حدود الإقليم. لذلك أعلنت الحكومة في ١٩٧٤/٣/٣ أنها ستشرع قانون الحكم الذاتي بصيغته النهائية ودون إجراء أية تعديلات من التي طالب بها الحزب الديمقراطي. وقد رفض الجانب الكوردي ذلك فما كان من الحكومة إلا أن أعطت البارزاني مهلة ١٥ يوما لقبول القانون^(٢). وبهذا فقد كانت الأجواء مهيأة لبدء جولة قتال جديدة، خاصة وأنه تم استحداث فرقة عسكرية جديدة من قبل الحكومة كان مقرها أربيل^(٣). وبالمقابل فقد التحق بصفوف الحزب الديمقراطي أعداد ضخمة من الموظفين والعسكريين وضباط الشرطة، والتحق أيضا جامعة السليمانية بكامل طاقمها التدريسي والاداريين والطلبة. وهكذا فقد صدر قانون الحكم الذاتي رقم (٣٣) في ١١ اذار ١٩٧٤^(٤) و سبق ذلك اصدار عفو عام من قبل الحكومة عن الاكراد بموجب القانون المرقم ٣٧ في ٢٦ شباط ١٩٧٤^(٥) وكذلك صدر في اليوم نفسه قانون المجلس التشريعي لمنطقة الحكم الذاتي رقم ٣٦ لسنة ١٩٧٤^(٦). وقد تم أيضا تعديل المادة الثانية من الدستور باضافة الفقرة التالية اليها (ج- تتمتع المنطقة التي غالبية سكانها من الاكراد بالحكم الذاتي وفقا لما يقررها القانون) بموجب قرار مجلس قيادة الثورة المرقم (٢٤٧) في ١١ اذار ١٩٧٤^(٧). ولم يوافق الطرف الكردي على ذلك مما أصبحت الظروف السياسية والعسكرية وفقدان الثقة بين الطرفين مهيئة للقتال ولجوء الطرف الكردي الى التعاون مع ايران ومن وراءها الولايات المتحدة الأمريكية^(٨)، لأجل مساعدته في التصدي للقوات العسكرية العراقية. والتي بدأ بشن هجوم على مناطق كانت خاضعة لقوات البيشمركة فسقطت مناطق سهل أربيل

١ المصدر السابق، ص ٣١١.

٢ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٦٧.

٣ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٣٣٣.

٤ د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٣٢٨.

٥ المصدر نفسه، ص ٣٤٣.

٦ المصدر نفسه، ص ٣٣٩.

٧ المصدر نفسه، ص ٣٢٤.

٨ مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٣٧٦-٣٧٩.

ومدينة زاخو بسهولة بأيدي القوات العراقية^(١). وقد بدأت معارك طاحنة بين الطرفين خاصة في صيف وخريف عام ١٩٧٤ وكان تقدم القوات الحكومية بطيئا بعد النجاحات الأولية وتكبدت قوات الطرفين خسائر كبيرة^(٢)، ولكن نظرا لوقوع أكثر المعارك في المناطق الجبلية المحصنة والوعرة فقد كانت خسائر القوات الحكومية أكبر بكثير. وقد اعترف النظام العراقي بذلك صراحة في تقرير المؤتمر القطري التاسع لحزب البعث عندما بين (لقد كانت معركة صعبة وشاقة، وقد خسرت القوات المسلحة أكثر من ١٦ ألف إصابة بين شهيد، وجريح، وكانت مجمل الاصابات بين العسكريين والمدنيين حوالي ٦٠ ألف إصابة بين شهيد، وقتيل، وجريح)^(٣). ونعتقد أنه بسبب الموقف العسكري الصعب الذي آلت اليه القوات العسكرية العراقية، فقد حاول النظام التقارب مع إيران بعد وساطات من دول عديدة مثل تركيا والجزائر وقد توج ذلك بأن تم التوصل الى عقد اتفاقية الجزائر في ٦ اذار سنة ١٩٧٥^(٤) تنازل فيها العراق لايران عن نصف شط العرب مقابل وقف الدعم الإيراني لقوات الحزب الديمقراطي وغلقت الحدود الإيرانية العراقية، والتعاون بين الطرفين، بفسح المجال امام الجيش العراقي للالتفاف حول الحدود وضرب قوات الحزب الديمقراطي في حال استمرار المعارك العسكرية، وكذلك قيام السلطات العراقية بعدم فسح المجال أمام المعارضة الإيرانية للعمل ضد الشاه انطلاقا من الاراضي العراقية^(٥). هذه الاتفاقية ستكون سببا في عدم استقرار المنطقة لسنين طويلة وستكون سببا في اندلاع حرب أخرى أوسع وأكثر عنفا. من هنا يظهر إن عدم استعداد حكومة البعث لتلبية مطالب الحركة القومية الكردية في آذار ١٩٧٤، والتي سبقت وأن أبدت استعدادها التام لقبولها عند إعلان بيان ١١

١ المصدر نفسه، ص ٣٣٣.

٢ قامت الطائرات الحكومية كثيرا بقصف مناطق سكنية آمنة، مثلاً قصف مركز جامعة السليمانية الملتحقة في مدينة (قلعة دزه) في ١٩٧٤/٤/٢٤ والتي ادت الى استشهاد (١٢٣) طالبا وطالبة وجرح أكثر من (٤٠٠) آخرين. وفي ١٩٧٤/٤/٢٥ أقدمت الطائرات العراقية على قصف مدينة حلبجة والتي أدت إلى استشهاد (٧٥) شخص وجرح ما يقارب (٨٠) آخرين والذين كانوا أغلبهم من النساء والشيوخ والأطفال. انظر حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٧٠-٣٧١. أيضا مسعود البارزاني، مصدر سابق، ص ٣٣٣.

٣ التقرير المركزي للمؤتمر القطري التاسع، مصدر سابق، ص ٦٢.

٤ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٣٧٢.

٥ المصدر نفسه، ص ٣٧٣.

آذار، كانت السبب في أن تصل الأمور إلى حد تنازل السلطة عن جزء مهم وحيوي من أراضي الدولة العراقية لدولة أجنبية مقابل ضمان استمرارها في الحكم.

وفي نفس الوقت فإنه من خلال هذا العرض الموجز لتطور الأحداث في النصف الأول من مرحلة السبعينات نبتغى أن نصل إلى نتيجة وهي أن عدم استعداد أية سلطة للتعايش مع المعارضة والاعتراف بها وضمان نشاطها وتلبية مطالبها، وبناء المؤسسات الدستورية اللازمة التي تستطيع أن تستوعب نشاط المعارضة والحكومة معاً، سواءاً كانت هذه المعارضة قومية أو ديمقراطية أو ذات توجهات إسلامية. و تتساءل ألم يكن من الأفضل تأجيل إصدار قانون الحكم الذاتي لمدة ستة أشهر والبحث خلال هذه الفترة عن حلول وسط، عندما طلب ادريس البارزاني من نائب رئيس الجمهورية في حينه (صدام حسين)، والذي كان يمكن أن تجنب الشعب العراقي بعيره وكرده وسائر مكوناته آلاف القتلى والجرحى، بالإضافة إلى المتاجرة بسيادة العراق وتدمير الاقتصاد الوطني في سبيل استمرار حزب البعث في الحكم.

ثالثاً: الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في دستور سنة ١٩٧٠

تضمن الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠ العديد من المبادئ المتعلقة بالحقوق والحريات العامة سواء كانت متعلقة بحريات سياسية أو تتعلق بإقرار بعض المبادئ الجديدة المتعلقة بالحياة الاقتصادية والاجتماعية وكذلك في أسس نظام الحكم، وأعتبر في هذا المجال متطوراً عما سبقه من الدساتير العراقية. ومن المفيد أن نبين بعض هذه المواد ومن ثم مدى تطبيقها من قبل نظام الحكم، ومنها:

١- نصت المادة الثانية من هذا الدستور على أن (الشعب مصدر السلطة وشرعيتها)، هذه المادة التي تقرر أن الشعب هو أساس كل سلطة وهو الذي يحول ممثليه للحكم بأسمه^(١)، وأن أية سلطة لا تمثل الشعب لا تكون سلطة شرعية، وبالتالي تعني أنها تغتصب السلطة. ولغرض تمثيل الشعب في سلطة الحكم لابد أن تنظم انتخابات حرة ونزيهة لضمان وصول ممثلي الشعب إلى هيئات الحكم، وأن يشرع دستور دائم للبلاد يجري الاستفتاء عليه من قبل المواطنين بحرية كاملة. وفي العراق فإن حزب البعث قد جاء الى الحكم بانقلاب ولم يتم وضع دستور دائم للبلاد أصلاً حتى يتم الاستفتاء عليه، وأنه خرج عما هو مألوف في العرف الدستوري في العالم أجمع عندما لم يحدد فترة عمل الدستور المؤقت وإلا لما اتصف بالمؤقت، حيث استمر العمل به لأكثر

١ د. نوري لطيف، مصدر سابق، ص ٢٦٨.

من ثلاث عقود. وعندما لا يتم تمثيل الشعب ولا تبني المؤسسات الدستورية الدائمة، ويفرض نظام حكم على أبناء الشعب العراقي فرضاً ألا يعتبر النظام يفتقد الى الشرعية. عليه فإن المعارضة السياسية في العراق كانت تناضل ضد نظام حكم فاقد للشرعية.

٢- نصت المادة الحادية عشر على أن (الأسرة نواة المجتمع وتكفل الدولة حمايتها ودعمها، وترعى الأمومة والطفولة). إن هذه المادة تعتبر الأسرة هي أساس المجتمع وبالتالي يتوجب على الدولة ضمان حماية هذه المؤسسة الاجتماعية ودعمها وتوفير السبل اللازمة لرعاية الطفولة والأمومة^(١). لكن قمع السلطة للمعارضة السياسية في العراق وصل الى حد تهجير عشرات آلاف العوائل إلى خارج البلاد واعتقال الشباب والرجال منهم، وأن هذا الترحيل والتهجير شمل ما أطلق عليه النظام بالتبعية الإيرانية. وقد أصدر مجلس قيادة الثورة القرار المرقم (٤٧٤) في ١٥/٤/١٩٨١^(٢) والمتضمن صرف مبلغ من المال للمدني اذا قام بطلاق زوجته ذات التبعية الايرانية أو في حالة تسفيرها الى خارج القطر، عند ثبوت حالة الطلاق واجراء عقد زواج جديد من عراقية. ويظهر أن هذا يعتبر تحريبا مبرجا للعلاقات الأسرية، فالزواج يقوم على الايجاب والقبول و لا يجوز تعرض الانسان الى الاكراه سواء في الزواج أو الطلاق، وأنه لظلم شديد أن يحرم الأبناء من أمهاتهم وتحرم الأم من أولادها وبيتها، فكيف يتم حماية الأمومة والطفولة التي تتنافى مع القوانين ومع مبادئ الدستور وتتنافى مع كافة الشرائع والأديان السماوية، ويتناقض مع المواثيق الدولية والاقليمية خاصة الفقرة الاولى والثانية من المادة السادسة عشر من الاعلان العالمي لحقوق الإنسان لسنة ١٩٤٨^(٣).

٣- تنص الفقرة (ج) من المادة السادسة عشر من الدستور المؤقت على أنه (لا تنزع الملكية الخاصة الا لمقتضيات المصلحة العامة ووفق تعويض عادل وحسب الأصول التي يحددها القانون) هذا المبدأ يحرص على عدم جواز نزع الملكية الا لغرض تحقيق مصلحة عامة، وعلى أن يعرض المالك تعويضا عادلا وفق القوانين المرعية في هذا الخصوص^(٤). هذا المبدأ ضمانة مهمة لعدم امكانية مصادرة ممتلكات وأراضي وعقارات المواطنين ابتغاء لمصلحة خاصة للحاكم او

١ د. رعد ناجي الجدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٣٠.

٢ المصدر نفسه، ص ١٣١.

٣ د. حكمت حكيم، الدساتير العراقية المؤقتة وحقوق المواطن العراقي، مصدر سابق، ص ٣٥.

٤ المصدر نفسه، ص ٣٧.

لأعدائه، وهذه المادة موجودة في أغلب دساتير العالم. ولكن نلاحظ في العراق أن السلطة كانت تحكم المعارضين من الأحزاب السياسية وغيرهم فتقوم بمصادرة أموالهم حيث أن الحكم الصادر من المحكمة التي تصدر بحق هؤلاء ترفق كل حكم بعقوبة وهي (ومصادرة أمواله المنقولة وغير المنقولة). ونحن نعتقد أن هذا مخالف لأحكام الدستور ويعتبر ظلماً بحق أفراد عائلة هذا المواطن حيث أنه يؤدي إلى مصادرة حقوقهم في العيش بصورة طبيعية.

٤- تنص المادة التاسعة عشر من الدستور المؤقت على أن (أ- المواطنون سواسية أمام القانون دون تفریق بسبب الجنس أو العرق أو اللغة أو المنشأ الاجتماعي أو الدين. ب- تكافؤ الفرص لجميع المواطنين مضمون في حدود القانون.)

والفقرة (ب) من المادة (٣٠) تنص على (المساواة في تولي الوظائف العامة).

ان مبدأ المساواة أمام القانون للمواطنين دون تمييز لأي من الأسباب والتي تقوم الدساتير الحديثة بإضافة الرأي والعقيدة الى الأسباب التي توجب عدم التمييز. ويعتمد ذلك في عدم إقرار تمييز بين المواطنين لتولي الوظائف العامة. ولكن كان من حيث الواقع يجري تمييز بين المواطنين في تقلد بعض الوظائف، فمثلاً كان يحرم أقباء المحكومين من القبول في بعض الهيئات والمؤسسات كالمؤسسات الإعلامية والثقافية ومعهد الطيران وكل المكاتب التابعة لمجلس قيادة الثورة ومجلس الوزراء ومكاتب الحزب^(١). وكذلك لم يكن يجري قبولهم في الكليات والمعاهد والمدارس ذات العلاقة بالقوات المسلحة والمخابرات وأجهزة الأمن الداخلي، وكذلك في الكليات والمعاهد المقرر ان تكون للبعثيين فقط^(٢). ولم يكن يسمح بقبول الطلبة الاكراد، والعرب من ابناء المذهب الجعفري (الشيعة) في كليات الأركان والقوة الجوية وطيران الجيش. والأمثلة على ذلك كثيراً كقرار القيادة القطرية لحزب البعث المرقم (م/ع/٧٨/٧٧٥١) الصادر في ١٤/٨/١٩٨١^(٣). بسن بعض هذه القرارات والتي تناقض تماماً ما قرره المادتان المشار اليهما أعلاه من الدستور.

٥- نصت المادة العشرون على ان (أ- المتهم برئ حتى يثبت ادانته في محاكمة قانونية. ب- حق الدفاع مقدس، في جميع مراحل التحقيق والمحاكمة، وفق أحكام القانون. ج - جلسات المحاكم علنية الا اذا قررت المحكمة جعلها سرية.)

١ د. رعد ناجي الحجة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٣٢.

٢ د. حكمت حكيم، مصدر سابق، ص ٤١.

٣ المصدر السابق، ص ٤٣.

على الرغم من أهمية هذه النصوص التي تشكل معايير للتوازن بين المصلحة العامة وضمان حريات المواضنين وعدم الاعتداء عليها. وهي بهذا المعنى ذات أهمية كبيرة وسند للمعارضة السياسية بعدم التخوف من إمكانية تعرض أعضائها لمحاكمات سياسية في أشكال قانونية. لكن الحالة في العراق لم تكن ضمن هذا السياق، فتوجيه التهم السياسية التي تتعلق بالانضمام الى أحزاب المعارضة كانت تصل حتى إلى قراءة جريدة معارضة، أو التهجم على الحكومة أو رئيس الجمهورية أو الهروب من الخدمة العسكرية. هذه التهم كانت خارج اختصاص السلطة القضائية حيث كانت تنظر فيها محاكم خاصة (كمحكمة الثورة) في بغداد و(المحكمة العسكرية الخاصة) في مدينة كركوك^(١). وكانت أحكامها باتة غير قابلة للتمييز، بالإضافة إلى أن المحاكم في هذه المحاكم كانوا من صنفين أولهما شخص مدني هو عضو في الحزب الحاكم والصنف الثاني العسكريون، ولم تكن تتوفر في جلساتها صفة العلنية ولا يتم التقيد باصول قانون المحاكمات، وعدم إعطاء المتهم حق الدفاع عن نفسه ولا حتى اجازة توكيل محامي له^(٢). وكانت قرارات وأحكام هذه المحاكم تتصف بالقسوة البالغة وغالبا ما تصل الى عقوبة الإعدام.

٦- أما المادة الحادية والعشرون تنص على (أ- العقوبة الشخصية. ب- لا جريمة ولا عقوبة الا بناء على قانون، ولا تجوز العقوبة الا على الفعل الذي يعتبره القانون جريمة أثناء اقترافه، ولا يجوز تطبيق عقوبة أشد من العقوبة النافذة وقت ارتكاب الجرم).

ان اعتبار العقوبة شخصية أي عدم فرض عقوبة على شخص مجرمة فعل لم يرتكبه وانما بدرت من قريب له. هذا المبدأ مهم جدا لضمان عدم حدوث عمليات الانتقام من أقرباء الأشخاص الذين تبدر منهم أفعال تستوجب العقوبة وفق القانون. لكن ما كان يجري في واقع الحال يعتبر منافيا لهذا المبدأ، حيث أن العقوبات كانت تطل أقرباء المعارضين السياسيين سواء كانوا محكومين من قبل السلطات^(٣)، أم كانوا مناضلين ضد النظام سواء سرا أو في عمليات الكفاح المسلح، أو حتى لو فروا الى خارج العراق، سواء بعدم تعيينهم في بعض الدوائر وقبولهم في بعض الكليات و خضوعهم للمراقبة المستمرة من الأجهزة الأمنية، أو حتى حجزهم لغرض الضغط على الشخص المعارض لتسليم نفسه للسلطات الأمنية في النظام.

١ المصدر نفسه، ص ٤١.

٢ د. صالح حسن سميع، أزمة الحرية السياسية في الوطن العربي، الزهراء للإعلام العربي، القاهرة، الطبعة

الأولى ١٩٨٨، ص ٤١٧.

٣ المصدر السابق، ص ٤١٧.

أما مبدأ عدم جواز اعتبار فعل أو عدم القيام به فعلاً جرمياً إلا إذا نص عليها القانون وقت ارتكاب الفعل الجرمي، فهي أيضاً ضماناً لعدم محاكمة أشخاص عن أفعال لا تعتبر جريمة بنظر القانون. ولكن نرى أنه كان يتم فرض عقوبة على أفعال وفق قرارات وليس وفق قانون العقوبات. فقد أعطيت صلاحيات لهيئات حزبية بفرض عقوبة على بعض الأفعال كقرار مجلس قيادة الثورة رقم (٧٤) الصادر في ١٩٩٤/٦/٢٣ والتي تمنح (الشعب الحزبية) للبعث صلاحية الحجز لمدة لا تقل عن سنة و لا تزيد عن ثلاث سنوات لمن يتعامل في تجارة العملة خارج المكاتب والمصارف المجازة^(١).

٧- نصت المادة الثانية والعشرون من الدستور على (أ- كرامة الانسان مصونة، وتحرم ممارسة أي نوع من أنواع التعذيب الجسدي او النفسي. ب- لا يجوز القاء القبض على أحد أو توقيفه أو حبسه أو تفتيشه إلا وفق أحكام القانون. ج- للمنازل حرمة لا يجوز دخولها أو تفتيشها إلا وفق أصول محددة بالقانون)^(٢).

ان هذه المادة تتفق مع المواثيق الدولية الخاصة بحقوق الانسان كالمادة الخامسة من الاعلان العالمي لحقوق الانسان والمادة السابعة من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية. وان تطبيق أحكام هذه المادة تعتبر من أهم مميزات دولة القانون التي تحترم فيها حقوق الانسان ويحافظ على كرامته، ولا تطلق يد الاجهزة الأمنية في عمليات الاعتقال والتفتيش. وتكون للمنازل حرمة لا يجوز دخولها ولا تفتيشها الا بموجب أمر قضائي صادر من قاضي تحقيق مختص وفي قضية ينظر فيها^(٣). لكن سجل النظام العراقي في ممارسة أشكال التعذيب والقسوة البالغة مع الموقوفين معروف لدى الرأي العام. وقد اتسعت أجهزة النظام الأمنية وتشعبت ومارست كل منها عمليات التعذيب بحيث أنها ابتكرت أنواع من التعذيب لم تستعمل الا من قبلها، ولم تكتفي بذلك بل وصل ذلك الى اجراء عمليات التعذيب بصورة جماعية وأمام عدسات التصوير^(٤). أما حرمة المنازل فقد كانت الأجهزة الأمنية لا تراعي أية قيمة لاعتبار المنزل مجالا يمارس فيها الشخص حريته بعيدا عن الأنظار. فقد كان يتم مداومة المنازل في منتصف الليل

١ د. حكمت حكيم، مصدر سابق، ص ٨١-٨٢.

٢ د. رعد ناجي المجدد، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ١٣٣.

٣ د. حكمت حكيم، مصدر سابق، ص ٥١.

٤ د. كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٢٦٣-٢٩٣.

وفي ساعات الفجر الأولى عندما يكون الانسان قد استسلم لرغبته في الهدوء والنوم. وهنالك المئات من الشهادات عن عمليات التعذيب وانتهاك كرامة الانسان وتفتيش الدور المنشورة في دوريات ومجلات عديدة. وأن منظمة العفو الدولية قد دأبت تنشر في تقاريرها السنوية الانتهاكات وعمليات التعذيب والاعدام في العراق باستمرار^(١). وكذلك تقارير اللجنة الخاصة عن حقوق الانسان في العراق التابعة للأمم المتحدة كانت تفضح باستمرار انتهاك حقوق الانسان بشكل واسع وصارخ في العراق^(٢). وان الملفت ان السلطة لم تكن تنفي ذلك كاملة بل تتهم تلك التقارير بأنها كاذبة ومبالغ فيها^(٣).

٨- المادة الخامسة والعشرون من هذا الدستور تنص على أن (حرية الأديان والمعتقدات وممارسة الشعائر الدينية مكفولة، على أن لا يتعارض ذلك مع أحكام الدستور والقوانين، وأن لا ينافي الآداب والنظام العام). المعروف أن أغلبية الشعب العراقي يعتنقون الدين الاسلامي وأن أكثر من نصفه يتبعون المذهب الجعفري (الشيعي). وبعد وصول البعث الى الحكم عمل جاهدا للحد من سلطة رجال الدين للمذهبيين فكانت كل عملية (امنية) يقوم بها يتم اقحام اسماء لرجال الدين بينهم، لغرض تصفيتهم واعدامهم ابتداءا من عام ١٩٦٩ عندما شنت حملة اعتقالات شمل رجال دين بارزين وأعدم من بينهم شخصيات عديدة ومن ضمنهم (الشيخ عبد العزيز البدري)^(٤) الشخصية الدينية الاسلامية البارزة في العراق، واستمرت حملة إعدامات رجال الدين باستمرار طيلة سنوات حكم البعث. وكذلك منع الشيعة من إقامة مراسيم العزاء للامام الحسين ومنع المواكب^(٥) من التوجه الى كربلاء. وأن كل من كان يخالف هذا الأمر كان مصيره السجن وحملات الاعدام. فمنع طائفة هي الاكثرية من أبناء الشعب العراقي من ممارسة شعائريهم، و تدمير عشرات المساجد للطائفة السنية في قرى كردستان بالديناميت. فهي بالاضافة الى مخالفتها لأحكام هذه المادة تعتبر انتهاكا لحرمة الدين الاسلامي والذي كان النظام قد بدأ في العقد الأخير من فترة حكمه يحاول أن يتزلف اليه.

١ صالح حسن سميع، مصدر سابق، ص ٤١٩-٤٢٠.

٢ د. صلاح محمد عزيز، مدخل الى حقوق الانسان في اقليم كوردستان، مطبعة وزارة التربية في اقليم كوردستان، اربيل، الطبعة الأولى ٢٠٠٠، ص ٢٣-٢٩.

٣ المصدر السابق، ص ٣٠.

٤ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ١١٦.

٥ المصدر السابق، ص ١٢٥.

٩- تنص المادة السادسة والعشرون على أن يكفل الدستور حرية الرأي والنشر والاجتماع والتظاهر وتأسيس الأحزاب السياسية والنقابات والجمعيات وفق أغراض الدستور وفي حدود القانون. وتعمل الدولة على توفير الأسباب اللازمة لممارسة هذه الحريات الذي تنسجم مع خط الثورة التقدمي (١). أورد المشرع في هذه المادة جملة من الحقوق والحريات والذي تشكل أهم الحريات السياسية التي تحرص الدول الديمقراطية على تضمينها في دساتيرها. فحرية الرأي تشكل أساس حرية وسائل الاعلام وحركة النشر والتوزيع في المسائل السياسية والاقتصادية والثقافية^(٢). خاصة وأن العراق بلد متعدد الأعراق والقوميات وبالتالي تختلف الثقافات وأن حرية إبداء الرأي تكون خير ضمانة لتمتع أبناء القوميات المختلفة بالحفاظ على تراثهم وضمان تطوير ثقافتهم^(٣)، والمساهمة في تعزيز أوأصر التعاون بين اثنيات الدولة العراقية. وأن المعارضة السياسية في أي بلد تعتمد في أساليب عملها على ما تضمنته هذه المادة وفي مقدمتها تأسيس الاحزاب السياسية وحرية الانضمام اليها، وكذلك تأسيس النقابات والجمعيات، والسماح بحرية التجمعات واللجوء الى التظاهر والاحتجاج في سبيل تقديم هدفها وتوضيحها ونشرها بين أبناء المجتمع والدعوة اليها. ولم يكتفي المشرع بذلك كما في كثير من الدساتير العربية، بل أضاف بأن الدولة تتكفل بالعمل على توفير الأسباب والأجواء والظروف المناسبة لممارستها، والتي تعني تشريع القوانين اللازمة والمنظمة لهذه الحقوق وحرية وسائل الاعلام والحد من صلاحيات الأجهزة الأمنية وغيرها. ولو أنه وضع قيودا على ممارسة هذه الحقوق والحريات بشكل تنسجم مع خط الثورة التقدمي، ولم يحدد ما المقصود بـ (التقدمي) هل قصد بها التودد الى الطبقات الفقيرة والساحقة، أو القصد التقرب الى بعض التيارات في المجتمع العراقي، أم قصد بها محاربة الحركات والاحزاب السياسية ذات التوجهات الاسلامية كحزب الدعوة الاسلامي، أم قصد بها المرجعيات الدينية للطائفة الجعفرية.

هذه الحقوق والحريات لم تترجم الى الواقع بحيث لم تصدر أية قوانين لتنظم هذه الحريات بصورة متوازنة وشاملة، فلم تقترن بالممارسة العملية أي من هذه الحقوق والحريات في فترة حكم النظام

١ د. عبدالحليم مرسى يعقوب، حرية التعبير الصحفي في ظل الأنظمة السياسية العربية، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع، عمان، الطبعة الأولى ٢٠٠٣، ص ٦٢-٦٩.

٢ د. طارق عزت رخا، قانون حقوق الانسان بين النظرية والتطبيق، دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الأولى، ٢٠٠٤، ص ١١٧.

السابق. فبالنسبة لحرية الرأي فإن احتكار السلطة لوسائل الاعلام والنشر لم يترك أي هامش لحرية الرأي والتعبير ولو كان على سبيل النقد البناء ويعبر عنها بالوسائل الرسمية التي تمتلكها السلطة^(١)، حتى وان كانت بدافع تقويم مصلحة النظام نفسه ومن قبل أشخاص ضمن الحزب الحاكم. على الرغم من أنه سمح لبعض الصحف والدوريات بالصدور في بداية وأواسط السبعينات وكانت عائدة للحزب الديمقراطي الكردستاني (جريدة تآخي) أو للحزب الشيوعي العراقي (جريدة طريق الشعب)، ونشرات أخرى لجماعات كردية صغيرة موالية لحزب البعث. و كان ذلك يتم بسبب حرص النظام للحفاظ على الحوار بين حزب البعث مع هذه الحزبين. فلم تستمر تلك الجرائد بالصدور حيث أنه بعد إعلان قانون الحكم الذاتي توقفت جريدة التآخي عن الصدور في بغداد، أما بالنسبة لصحافة الحزب الشيوعي فلم تكن تستطيع أن تنشر المواضيع بحرية كاملة، وحتى النشاطات المتعلقة بنشاط الحزب مع الأحزاب الشيوعية العربية والعالمية. وأنه كان يفرض عليها تنشر تقارير ومواضيع من قبل وكالة الأنباء العراقية^(٢). والتي كانت بالضد من توجهات وأهداف هذا الحزب ولم يكن يسمح بنشر أي موضوع يثير حزب البعث^(٣). وهي أيضا لم تستمر في الصدور فتم إغلاقها عندما تم توجيه ضربة الى هذا الحزب بعد فترة.

أما بالنسبة لحرية الاجتماع والتظاهر فإنه لم يكن يسمح بتنظيم أية اجتماعات او مسيرات او اقامة مظاهرات الا التي تؤيد النظام ويكون هدفها تمجيد البعث وقائده. وان سجل النظام حافل في اطلاق الرصاص على المتظاهرين وحتى استعمال الاسلحة المتوسطة في ذلك. مثلا في تموز عام ١٩٧٧ عندما قررت السلطة منع مواكب العزاء المتجه الى كربلاء ومنع مسيرات الزيارات الحسينية داخل المدينة، تظاهر الآلاف ضد هذا القرار وتوجهوا الى مدينة كربلاء من المدن الاخرى خاصة النجف خرقا لذلك القرار، فأقدمت السلطة على رمي المتظاهرين بالاسلحة النارية وتطورت الاحداث بحيث أن الجموع الغاضبة سيطرت على الطريق بين النجف والكربلاء^(٤). وبعد ذلك استخدمت السلطة القوات العسكرية الطائرات

١ د. حكمت حكيم، مصدر سابق، ص ٥٧.

٢ عزيز سباهي، صفحات من تاريخ الحزب الشيوعي العراقي، الجزء الثالث، دار الرواد المزدهرة للطباعة والتوزيع، بغداد، ٢٠٠٦، ص ١٥٧.

٣ المصدر نفسه، ص ١٥٧.

٤ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ١٢٥.

لضرب المتظاهرين واعتقال المئات منهم، وبعد اجراء محاكمة صورية حكم على ثمانية اشخاص بالاعدام ونفذ فيهم مباشرة^(١).

وحدث بعد ذلك لمرات عديدة خلال انتفاضة الطلبة في كردستان في ربيع عام ١٩٨٢ في مدن أربيل وقلعة دزة وسليمانية و حلبجة وغيرها، وكان يتم تفريق المتظاهرين باطلاق الرصاص عليهم وأدى ذلك إلى استشهاد العديد منهم. أما في انتفاضة آذار سنة ١٩٩١ فإن اطلاق النار على المتظاهرين كانت البداية في أغلب المدن التي شملتها الانتفاضة والتي أدت إلى هجوم المتظاهرين على مراكز السلطة ونشوب المعارك وأدت الى سيطرة المنتفضين على الكثير من المدن العراقية.

أما بخصوص تأسيس الأحزاب السياسية وحرية الانضمام إليها، فالمعروف إن الأحزاب هي السبيل الأفضل لتنظيم الرؤى والتصورات المشتركة في اطار حزبي، وهي تعتبر الأسلوب الأمثل للمعارضة السياسية الى جانب الوسائل الاخرى، وهي من أهم الحقوق السياسية، وأوضح صورة للتعبير عن الرأي. ولا بد أن نشير أن الحزب السياسي يقوم بتجميع وصقل أهداف ومصالح الأفراد وتصاغ بصورة مبادئ وبرامج عمل يمكن أن تنظم الحزب جمهورها للعمل في سبيل تحقيقها، وهي بهذا المعنى تكون ضمن أهم وسائل تنظيم الحياة السياسية في الدولة. وحزب البعث في العراق لم يكن يؤمن بالتعددية الحزبية ولم يعمل في فترة حكمه الا بجعل الأحزاب الأخرى ترسخ له وتقوم بالتالي بانهاء وجودها ودمجها معه^(٢). أو تقوم بقمع تلك الأحزاب وحظر نشاطها وقمعها عن طريق الاغتيالات السياسية لأعضائها وزجهم في السجون وتنفيذ اعدامات بالجملة لأعضائها هذا بالنسبة للأحزاب القائمة. أما بالنسبة لإنشاء أحزاب جديدة فكان ذلك محضورا، وأن أية محاولة في هذا المجال كانت تتم إبادتها في المهد. مما تضطر الجهات التي تحاول انشائها الى العمل سرا سبيلا لنشاطاتها وهنا يكون نصيبها كسابقاتها من عمليات القمع والقتل والتعذيب.

والسلطة في العراق كانت قائمة على أساس نظام الحزب القائد وهو لا يختلف كثيرا عن نظام الحزب الواحد. حيث أنها تعني إمكانية وجود أحزاب صغيرة شبه مشلولة الى جانب حزب البعث، يستفاد من ذلك بالادعاء كونه نظاما ديمقراطيا وأن دستوره نص صراحة على حرية

١ المصدر نفسه، ص ١٢٦-١٢٨.

٢ د. صالح حسن سميع، مصدر سابق، ص ٣٩٥.

تكوين الأحزاب. هذه الأحزاب الصغيرة لا تستطيع ولا تملك حق المعارضة للنظام القائم بل يصل الأمر إلى حالة لا يستطيع المواطن أن يميز بين مواقف وبرامج هذه (الأحزاب) مع الحزب الحاكم، لذلك لا يبقى لها من الناحية الواقعية سند حقيقي لاستمراريتها^(١). ويبدو ذلك كعملية لتوزيع الأدوار من قبل الحزب الحاكم، وهذا مؤداه قيام دكتاتورية الحزب الواحد. وفي العراق بدأت منذ عام ١٩٧٩ تتحول بحظي حثيثة ومبرجة من دكتاتورية الحزب الواحد الى دكتاتورية الفرد الواحد. وقد أحاط حزب البعث نفسه بمنظومة قوانين وقرارات تجعل من ممارسة النشاط الحزبي أمرا مستحيلا، مما تضطر الأحزاب للجوء إلى العمل السري وتعمل جاهدة لقلب نظام الحكم، وهنا تكون تهم العمالة والخيانة جاهزة لكل من يعتقل وتشك السلطة بعدم ولانه لها، حيث غالبا ما تنتهي بأحكام الإعدام. ومن ذلك قرار مجلس قيادة الثورة رقم (٨٤٤) الصادر في ١٩٧٨/٧/٣ والذي يعاقب بالاعدام لكل عسكري أو رجل شرطة حتى من المتقاعدين منهم اذا انتسب الى إحدى الأحزاب السياسية. وبذلك يمنع العمل الحزبي داخل الجيش وقوى الأمن الداخلي لغير الحزب البعث^(٢)، وإذا عرفنا ان نظام التجنيد الاجباري كان مطبقا في العراق فمعنى هذا استحالة الانتماء الى حزب آخر لأن عقوبة الإعدام تشمل حتى المتقاعدين اذا ثبت انه كان لديه علاقة بحزب اخر.

وقد بدأ النظام في المرحلة النهائية من عمل الجبهة بضرب الحزب الشيوعي وعندما كان ضمن جبهة معه باعدام ٣١ شخصا عام ١٩٧٨ بتهمة العمل داخل القوات المسلحة. وجاء في التقرير القطري التاسع لحزب البعث في العراق في تأكيد ذلك بأنه (ويسبب خطأ ارتكبته إحدى الأجهزة تم تأجيل تنفيذ حكم الاعدام لفترة غير قصيرة بشيوعيين الذين ثبت قيامهم بتنظيم داخل القوات المسلحة فتراكم العدد حتى بلغ ٣١ محكوما)^(٣).

وبموجب قرار مجلس قيادة الثورة المرقم (٤٦١) الصادر في ١٩٨٠/٣/٣١ فإنه قرر تطبيق المادة (١٦٥) من قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩ على كل من انتسب الى حزب الدعوة الاسلامية وحتى تأثر بها^(٤). والمادة (١٥٦) المشار اليها تنص على أن (يعاقب

١ المصدر نفسه، ص ٣٩٦.

٢ حكمت حكيم، مصدر سابق، ص ٣٤.

٣ التقرير المركزي للمؤتمر القطري التاسع، مصدر سابق، ص ٧٢.

٤ حكمت حكيم، مصدر سابق، ص ٣١.

بالإعدام من ارتكب عمدا فعلا بقصد المساس باستقلال البلاد أو وحدتها أو سلامة أراضيها وكان الفعل من شأنه أن يؤدي الى ذلك) بمعنى أنه قرر الحكم بالإعدام على أي شخص ينتمي الى هذا الحزب مهما كان درجته الحزبية وحتى لو تاجر فقط بأفكار هذا الحزب.

والمادة (٢٠٠) من قانون العقوبات تقرر الاعدام على كل من يرتبط بحزب سياسي اذا كان منتشيا لحزب البعث و حتى بعد انتهاء علاقته معها فنص على (١- يعاقب بالإعدام:

أ- كل من ينتمي الى حزب البعث العربي الاشتراكي، اذا اخفى عن عمد، انتماءاته وارتباطاته الحزبية السابقة،

ب- كل من انتمى او ينتمى الى حزب البعث العربي الاشتراكي، اذا ثبت انه يرتبط أثناء التزامه الحزبي بأية جهة حزبية أو سياسية أخرى، أو يعمل لحسابها أو لمصلحتها.

ج- كل من انتمى أو ينتمي إلى حزب البعث العربي الاشتراكي، ويثبت انتمائه بعد انتهاء علاقته بالحزب بأية جهة حزبية أو سياسية أخرى، أو يعمل لحسابها أو لمصلحتها.

د- كل من كسب الى أية جهة حزبية أو سياسية شخصا، له علاقة تنظيمية بحزب البعث العربي الاشتراكي أو كسبه إلى تلك الجهة بعد انتهاء علاقته بالحزب بأي شكل من الاشكال وهو يعلم بتلك العلاقة).

من هذه المادة في قانون العقوبات نلاحظ بأن نظام البعث اعتبر الانتماء إلى الأحزاب السياسية جريمة جنائية، وإن عقوبة الاعدام تكون لكل شخص حاول التقرب من حزب آخر أو اقتنع بأفكاره فانتمى إليه، أو حاول كسب بعشي الى حزب آخر. وهذه الاحكام نعتقد انها لا توجد في أي نظام آخر مهما بلغ درجته من القمع والاستبداد. فالانسان حر في تغيير أفكاره وآرائه وانتمائه السياسي أو الحزبي، فطبيعة الحياة البشرية تفرض التطور والتغيير باستمرار فمن الطبيعي أن يؤدي ذلك الى تغيير الآراء والتوجهات السياسية للإنسان.

ومن المفيد ان نشير أن إثبات أي من الحالات التي سبقت الإشارة إليها في قرارات مجلس قيادة الثورة أصبح من الأمور السهلة بعد ما أعطي إمكانية عدم كشف المخبر أو رجل الأمن عن هويته و لا يعتبر شاهدا وانما يتم اعتماد ما رفعه رجل الأمن لرؤسائه في التقارير سندا قانونيا يعتمد عليه. فقد صدر القانون رقم ١١٩ لسنة ١٩٨٨ والذي تم بموجبه تعديل المادة (٤٧) من قانون أصول المحاكمات الجزائية رقم (٢٣) لسنة ١٩٧١^(١)، والتي أضيفت إليها فقرة

١ المصدر السابق، ص ٦٠.

ثانية هي (٢- للمخبر في الجرائم الماسة بأمن الدولة الداخلي أو الخارجي وجرائم التخريب الاقتصادي والجرائم الأخرى المعاقب عليها بالإعدام أو السجن المؤبد أو المؤقت أن يطلب عدم الكشف عن هويته واعتباره شاهداً، وللقاضي أن يثبت ذلك مع خلاصة الإخبار في سجل خاص يعد لهذا الغرض ويقوم بإجراء التحقيق وفق الأصول مستفيداً من المعلومات التي تضمنها الإخبار دون بيان هوية المخبر في الأوراق التحقيقية).

أما بخصوص النقابات والجمعيات فإن وضعها قد تغير ودأب النظام على العمل بجد لغرض الحد من سيطرة الحزب الشيوعي على النقابات^(١)، فبدأ بتغيير الأنظمة الداخلية لنقابات العمال، بحيث أصبح في النهاية من المستحيل على غير البعثي أن يكون في قيادة أية نقابة وخاصة في قيادة الاتحاد العام لنقابات العمال^(٢). وبالتالي أصبح أعضاء الهيئات الإدارية لنقابات العمال لا يمثلون العمال بل بمثابة موظفين متفرغين لدى حزب البعث، وفي بعض الأحيان كانوا المعتمدين لجهازي الأمن والمخابرات. وعليه فقد أصبحت هذه النقابات غير مهتمة بالدفاع عن مصالح أعضائها كما ينبغي، بل أصبحت واجبات دعائية لحزب البعث. وقد فرغ الجو كلياً لحزب البعث عندما أقدم الحزب الشيوعي على حل منظماته المهنية، وكذلك سحب ممثليه من الاتحادات الطلابية والشبيبة في الخارج منذ أواسط السبعينات^(٣).

عليه بعد هذه الاجراءات القانونية وغيرها والتي كرست نظام الحزب الواحد ولم يفسح المجال لنشاط الأحزاب أو تأسيس أحزاب جديدة والحكم بالموت على أي نشاط معارض، فلم تعد المادة (٢٦) من الدستور المؤقت تحمل أية قيمة واقعية في ضمان ممارسة هذه الحريات^(٤).

وبعد انتهاء الحرب العراقية الإيرانية سنة ١٩٨٨ والذي حاول النظام أن يظهر أمام العالم بأنه المنتصر فيها، على الرغم من أنه لم يستطع أن يكسب أية مكتسبات حقيقية عدا حصوله على دعم عربي أكثر، سواء على الصعيد الرسمي أو على الصعيد الاعلامي. ولكن بالمقابل بدأت تواجه النظام ضغوط خاصة من دول الخليج تطالبه بتسديد ديونه الهائلة التي لم ينفقها في تطوير اقتصاد العراق بل في حربه ضد ايران^(٥). وكانت هنالك ضغوط أخرى تمارس عليه من

١ ماريون فاروق سلوغلت، بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ٢٣٤.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٣٤.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٣٤.

٤ د. صالح حسن سميع، مصدر سابق، ص ٣٤٨.

٥ د. علي حنوش، مصدر سابق، ص ٢٢٥.

خلال تقارير المنظمات الدولية الخاصة بحقوق الانسان التي تطالبه بالكف عن حملات القمع والإعدامات ومصادرة الحقوق والحريات، وإفساح المجال لممارسة الحريات السياسية. لذلك بدأ النظام يحاول أن يظهر نفسه أمام الرأي العام العالمي بأنه يتجه نحو بناء الديمقراطية في البلاد، وأن سنوات الحرب وأعوان النظام الإيراني (المعارضة العراقية) كانا السبب في التوقف المؤقت لبناء الديمقراطية، وأنه ماضٍ في اعتماد سياسية المحصنة في الاقتصاد^(١)، وعودة الحياة الدستورية للبلاد. فأجريت في نيسان ١٩٨٩ انتخابات الدورة الثالثة للمجلس الوطني^(٢)، والذي لم يفز فيها غير أعضاء حزب البعث ومجموعة من (المستقلين) وهم جميعا من المواليين للنظام. ثم أخذ في إعداد مسودة للدستور دائم للبلاد ونشر في وسائل الاعلام في صيف سنة ١٩٩٠^(٣). وبعد غزو الكويت وخروجه منها بهزيمة عسكرية ساحقة، ولأجل أن يوحي للغرب بأنه ماضٍ في اعتماد سبيل الديمقراطية^(٤) فكان يوحي بأنه سيلغى (مجلس قيادة الثورة) وإناطة مهام التشريع للمجلس الوطني ومجلس الشورى. والسلطة التنفيذية الى رئيس جمهورية منتخب، وسيشرع في تثبيت حرية سياسية وتعددية حزبية. لذلك أصدر قانون الأحزاب رقم (٣٠) لسنة ١٩٩١، والذي جاء في الأسباب الموجبة لصدوره (وَمَا أَنَّ الأحزاب السياسية هي إحدى الدعائم الأساسية للنظام الديمقراطي الذي يمارس من خلاله المواطن حقوقه وحرياته وواجباته، ومن أجل إقامة الأحزاب السياسية على أسس وطنية ديمقراطية شرع هذا القانون)^(٥).

وفي حقيقة الأمر فإنه على الرغم من محاولات النظام في تشريع هذا القانون والذي يبدو أنه يتجه من نظام الحزب الواحد الى نظام التعددية الحزبية والسياسية، ولكن نظرة سريعة على مواد هذا القانون يدحض هذا الاعتقاد ويتبين ان هذا القانون شرع شكلا ولكن من دون أن يحتوي على أي مضمون حقيقي في سبيل اعتماد تعددية حزبية.

فقد جاء ضمن شروط الواجب توفرها في أهداف ومبادئ الحزب السياسي وفق المادة الثالثة منه، بأن يكون مؤمنا بـ (ثورة ١٧-٣٠ تموز ١٩٦٨) 'بمعنى أن يكون مؤمنا بحزب البعث وبكل (المنجزات التي حققها)، أي أن يكون مؤمنا بكل القرارات الجائزة التي أصدرها النظام

١ ماريون فاروق سلوغلت، بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ٣٦٣-٣٦٥.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٦٤.

٣ د. رعد ناجي المدة، التطورات الدستورية في العراق، مصدر سابق، ص ٤٥٣.

٤ المصدر نفسه، ص ١٩٨.

٥ المصدر السابق، ص ٥٤٧.

بحق المواطنين من عمليات الاعدام والتهجير وغيرها، وتخريب الاقتصاد الوطني، ورهن استقلال البلاد بالظروف الدولية نتيجة حروبه المستمرة الداخلية ومع جيران العراق.

والمادة (١٧) منه قد منعت اقامة أية علاقات خارجية للحزب الا من خلال (لجنة العلاقات العربية والدولية في المجلس الوطني)^(١)، أي من خلال قنوات السلطة القائمة، ومحظور على الحزب اقامة علاقات مع جهات حكومية في دول اجنبية.

والمادة الثامنة عشرة منه تحظر على الحزب ارسال هدايا أو تبرعات لأحزاب ومنظمات وأشخاص خارج العراق ولا تقبل هدايا أو معونات خارجية الا بموافقة مجلس الوزراء. أما المادة (١٩) من القانون فقد أبقت على حظر اقامة تنظيمات حزبية داخل القوات المسلحة وقوى الأمن الداخلي والقوى الأمنية الأخرى وحصر اقامة هذه التنظيمات بحزب البعث فقط.

والمادة (٢١) يفرض على الحزب مسك سجلات عديدة وأهمها (سجل المنتمين تدون فيه اسمائهم وعناونهم ومهنتهم وتاريخ انتمائهم)^(٢) أي كشف كل تنظيمات الحزب للأجهزة الأمنية للسلطة.

من هذه النظرة السريعة في قانون الاحزاب نلاحظ أنه لا يؤدي الى إقامة أحزاب حقيقية بل الى خلق كيانات حزبية مشلولة وتابعة للنظام، لهذا نرى ان النظام استمر في الاعتقاد بنظرية (الحزب القائد) والتي سبق وان تطرقنا اليها.

رابعا: أهم أحزاب المعارضة ونظرة موجزة لأهم الأحداث في فترة حكم البعث

لقد كان اتباع أسلوب المفاوضة والحوار حيناً من الزمن قد اتبعها النظام مع بعض الأحزاب السياسية والتي كان لها نفوذ بين العراقيين. وفي نفس الوقت كان يتبع أسلوب القمع الشديد وعدم الاستعداد لاجراء أي حوار معها هي سمة يميز لعلاقة نظام الحكم مع أحزاب أخرى التي كان يعتقد أنها أكثر تصميماً للعمل من أجل تغيير النظام، وهذا الأسلوب كان متبعاً العمل به مع الأحزاب الإسلامية، وفي مقدمتها حزب الدعوة الإسلامية الذي تأسس في نهاية الخمسينات^(٣)، والذي كان يعمل بأسلوب العمل السري. وقد وجهت اليه ضربات عديدة باستمرار من قبل الأجهزة الأمنية، بدأت في عام ١٩٦٨ وتكررت بعد ذلك في الأعوام ١٩٧١

١ المصدر نفسه، ص ٥٣٩.

٢ المصدر نفسه، ص ٥٤٣.

٣ المصدر السابق، ص ٥٤٤.

إلى ١٩٧٣. وفي صيف عام ١٩٧٤ قام النظام بمحلة أكثر قسوة وشمولية لتوجيه ضربة ضد الحزب المذكور، حيث تم اعدام عدد من قادة هذا الحزب^(١). وفي عام ١٩٧٧ بعد منع (المواكب الحسينية) بالتوجه من النجف الى كربلاء وتحدي الزائرين لهذا القرار، وبعد المصادمات التي جرت بين السلطة والمتظاهرين اعتقلت الأجهزة الأمنية آلاف الأشخاص وشكلت لجنة تحقيقية في الموضوع من قبل السلطة لغرض اصدار أحكام قاسية ضدهم والذي كان من بينهم عدد كبير من أعضاء حزب الدعوة. وبعد رفض رئيس اللجنة وأحد أعضائها توقيع تلك القرارات الجائرة بحق الزائرين أقيلا من جميع مناصبهما واتهما بالتخاذل، وهكذا فقد صدرت بعد ذلك أحكام الإعدام والسجن المؤبد على عدد كبير منهم^(٢). ولم تهدأ محاولات السلطة لانهاء وجود حزب الدعوة، حيث تطورت الأمور بعد سقوط نظام شاه ايران في شباط سنة ١٩٧٩ حيث اعتقد النظام بأن الوضع في العراق سيتخذ منحى تطور الأحداث في إيران. وان المحوزة العلمية في النجف بقيادة (محمد باقر الصدر) ومن ورائها حزب الدعوة سائرون في هذا الاتجاه^(٣). وهكذا توالى الأحداث بعد أن بدأت وفود (البيعة) تصل تباعا الى مقر (الصدر) أواخر مايس ١٩٧٩^(٤)، وبدأ النظام بتوجيه حملة اعتقالات واسعة في حزيران وتموز من العام نفسه، وتوج ذلك باصدار أحكام الإعدام بحق (٨٦) شخصا أغلبهم من (وكلاء الامام الصدر) وأعضاء في حزب الدعوة ومن العسكريين، والحكم بأحكام مختلفة على أكثر من ألف شخص^(٥). واستمرت حملات الاعتقال والاعدامات بين صفوف هذا الحزب وقد أعتقد النظام جازما بأن (محمد باقر الصدر) هو القائد الروحي للحزب المذكور. فاعتقل في ١٩٨٠/٤/٥ مع أخته (بنت الهدى)، وقد مات تحت التعذيب في الثامن من الشهر نفسه مع أخته^(٦)، وبعد ذلك كرس النظام عدة قرارات من مجلس قيادة الثورة تميز أحكام الموت لكل من ينتسب لهذا الحزب وتسري بأثر رجعي، أي أنه

١ صلاح الحارس، حزب الدعوة الاسلامية - حقائق ووثائق، المؤسسة العربية للبحوث والدراسات الاستراتيجية،

دمشق، الطبعة الأولى ١٩٩٩، ص ٥٣-٥٤.

٢ المصدر نفسه، ص ١٧١-١٩٤.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٢٠-٢٢١.

٤ المصدر السابق، ص ٢٧٩.

٥ المصدر السابق، ص ٢٨٦، ٢٨٥.

٦ المصدر نفسه، ص ٣٧٩.

لو ثبت انتماء أحدهم قبل سنوات وترك العمل في هذا الحزب ولم يكشف أمره في حينه للأجهزة الأمنية فإنه خاضع لهذا القرار. استمرت بعد ذلك حملات الاعداد والاعتقالات بحق هذا الحزب والتي اتسمت بالقسوة البالغة طيلة فترة الثمانينات والتسعينات من القرن الماضي^(١).

وبخصوص الحزب الشيوعي العراقي فقد بدأ النظام بعد انهيار الجبهة بشن حملة ضد أعضاءه بدأت في نهاية السبعينات واستمرت بعد ذلك، مما حدا بأعضاء الحزب إما الهجرة إلى الخارج أو الوصول إلى مناطق نفوذ الأحزاب الكردية في منطقة كردستان. وقد أعلن الحزب بعد ذلك شعار اسقاط النظام واعتماد الكفاح المسلح كأهم وسيلة لتحقيق ذلك الشعار^(٢).

أما الأحزاب الكردية فبعد اتفاقية ٦ آذار ١٩٧٥، وانهيار حركة المقاومة المسلحة ضد السلطة القائمة في بغداد التي استمرت منذ عام ١٩٦١ إلى نهاية آذار ١٩٧٥. فحدث اهتزاز داخل الحزب الديمقراطي الكردستاني حيث أعلن بعد أشهر من الاتفاقية المذكورة عن إنشاء حزب جديد هو (الاتحاد الوطني الكردستاني) برئاسة (جلال الطالباني)^(٣)، وأختار الحزب منذ البداية الكفاح المسلح ضد النظام وعمل جاهدا على اقامة مقرات لتنظيم حرب العصابات. ولكنه وقع في خلافات مع الأحزاب الأخرى المتواجدة في الساحة الكردستانية وخاصة مع الحزب الديمقراطي الكردستاني الذي أنشأ (قيادة مؤقتة) للحزب قادت عملية وضع قواعد للعمل المسلح خاصة في مناطق محافظة دهوك المحاذية للحدود التركية^(٤)، ومع (الحزب الاشتراكي الكردستاني) الذي تأسس سنة ١٩٧٩^(٥) وأيضا مع جماعة (الحزب الاشتراكي الكوردي) والذي يعود تأسيسه إلى عام ١٩٧٦^(٦)، وأيضا مع أنصار الحزب الشيوعي العراقي بعد ما انتقل إلى الكفاح المسلح^(٧). هذه الخلافات كانت تخف حيننا وتبرز أحيانا أخرى، والتي كانت السمة البارزة لذلك هي الاقتتال الداخلي، وكانت أبرز فصولها الهجوم الذي شنته قوات الاتحاد الوطني على

١ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ٤١، ١٤٧.

٢ عزيز سباهي، مصدر سابق، ص ١٧٣-١٨٣.

٣ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ٢٧٦.

٤ المصدر نفسه، ص ٢٧١.

٥ صلاح الحرسان، التيارات السياسية في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٤٨٧-٤٩٠.

٦ المصدر نفسه، ص ٢٨٧-٢٨٨.

٧ عزيز سباهي، مصدر سابق، ص ٢٢١-٢٢٥.

مقرات تلك الأحزاب في ربيع وصيف عام ١٩٨٣^(١)، والذي ذهب على أثرها عشرات الضحايا من أنصار وأعضاء تلك الأحزاب، وقد دخل هذا الحزب بعد ذلك في مفاوضات مع السلطة الحاكمة واستمرت لفترة^(٢) ولكن دون التوصل الى نتيجة فعاد القتال بين الطرفين.

وفي عام ١٩٧٩ وبعد وفاة البارزاني في ١٩٧٩/٣/١ وانعقاد المؤتمر التاسع للحزب الديمقراطي الكوردستاني وانتخاب السيد مسعود البارزاني زعيما للحزب، وحل (القيادة المؤقتة) للحزب المذكور خرج مجموعة من كوادره عملوا على تأسيس حزب جديد والذي تكللت جهودهم بإعلانه في تموز ١٩٨١ وهو حزب الشعب الديمقراطي الكوردستاني بقيادة (سامي عبدالرحمن)^(٣).

وفي كانون الأول ١٩٨٥ تأسس حزب كردي جديد هو (حزب كادحي كردستان)^(٤). وقد توج العمل السياسي والعسكري لهذه الأحزاب بالاتفاق على تأسيس (الجبهة الكردستانية) في أيار عام ١٩٨٨، مكونة من الحزب الديمقراطي الكردستاني والاتحاد الوطني الكردستاني والحزب الاشتراكي الكردستاني والحزب الشيوعي العراقي وحزب الشعب الديمقراطي الكردستاني والحزب الاشتراكي الكردي، ثم أنضم إليه في عام ١٩٩٠ كل من الحركة الديمقراطية الآشورية^(٥) التي تأسست سنة ١٩٧٩^(٦)، وحزب كادحي كوردستان.

أما بالنسبة للاتجاه الاسلامي في الحركة الكردية فقد برز في أواسط الثمانينات، وكان قد بدأ نشاطه في المناطق الخاضعة لسيطرة الأحزاب الكردستانية والتي كانت تعارض السلطة الحاكمة منذ أواخر السبعينات. وتعرّض هذا الاتجاه بعد بدء الحرب العراقية الإيرانية في خريف ١٩٨٠، حيث اتحدت بعض المجموعات الإسلامية الصغيرة بعد ذلك لتعلن في العام ١٩٨٧ تأسيس (الحركة الإسلامية في كردستان العراق)^(٧).

١ د. كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٤٨٩.

٢ صلاح الخراسان، التيارات السياسية في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٤١١-٤٢٤.

٣ المصدر السابق، ص ٢٨٣-٢٨٦.

٤ المصدر نفسه، ص ٥٠٨.

٥ المصدر نفسه، ص ٤٢٨.

٦ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ٢١٣.

٧ المصدر السابق، ص ١٨٠-١٨١.

أما على الصعيد المعارضة السياسية لغير الأحزاب الكردية أو المتحالفة معها، فعلينا أن نقر بأن السلطة الحاكمة استطاعت أن توجه ضربات قوية الى أغلب التيارات السياسية في العراق بخطة أمنية سياسية متكاملة ما عدا نشاط حزبي الدعوة والشيوعي، فلم يكن قد بقي في الساحة السياسية الا بعض المجموعات الصغيرة، حيث بدأ العمل المعارض ينتقل الى الخارج. وقد كان (حزب البعث العربي الاشتراكي - قيادة قطر العراق) ينشط في سورية منذ بداية السبعينات ويحاول أن يد نشاطه الى داخل العراق^(١). وكانت هنالك (الحركة الاشتراكية العربية)^(٢) ومجموعة (مؤتمر القوميين الاشتراكيين)^(٣) و (الحزب الاشتراكي) والذي يعود تأسيسه الى سنة ١٩٦٦^(٤).

ومنذ عام ١٩٧٩ وبعد تولي (صدام حسين) المركز الأول في الدولة، و كان باكورة أعماله هو الإعلان عن وجود مؤامرة داخل النظام نفسه فاعتقل العشرات من الأعضاء القياديين والكوادر المتقدمة في حزب البعث مع قادة عسكريين كبار، انتهت بإعدام أكثر من عشرين شخصا منهم ومن بينهم خمسة من أعضاء مجلس قيادة الثورة^(٥) والسجن لفترات مختلفة على الآخرين.

وبعد توجيهه ضربة للحركة الاسلامية والحزب الشيوعي، قام بترحيل مئات الآلاف من العراقيين من الأصول غير العثمانية. كل ذلك أدى إلى ردد المعارضة في الخارج بأسباب وعوامل مشجعة لتأسيس العديد من المنظمات والأحزاب المعارضة. وكان نشاطهم في دول الجوار والدول الاوربية ولكل منها امتدادات ضعفت أم قويت لداخل العراق. حيث برز الى الوجود (منظمة العمل الاسلامي) والتي تأسست سنة ١٩٧٩^(٦) و (جمعية العلماء المجاهدين العراقيين) التي تأسست ١٩٨٠^(٧) و (حركة المهجرين العراقيين) والتي تأسست في السنة نفسها. ثم أعلنت عن تغيير اسمها

١ المصدر نفسه، ص ٢٥٩.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٦٦.

٣ المصدر نفسه، ص ٣٢٢.

٤ المصدر نفسه، ص ٢٦٢.

٥ ماريون فاروق سلوغلت، بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ٢٧٨.

٦ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ١٥١.

٧ المصدر نفسه، ص ١٩٠.

سنة ١٩٩٢ الى (الوفاق الاسلامي)^(١)، وكذلك (اتحاد الديمقراطيين العراقيين)، والذي يعود تأسيسه الى العام ١٩٧٩^(٢).

وبعد اندلاع الحرب العراقية الايرانية وعمليات القمع الواسعة ضد الشعب العراق بجميع شرائحه وخاصة المعارضة الاسلامية وعمليات التهجير الواسعة التي أقدمت عليه السلطة بعد اندلاع الحرب، أعلن على أثرها تشكيل (المجلس الأعلى للثورة الإسلامية في العراق) والذي كان في البداية بمثابة تجمع يضم قوى وأحزاب ومنظمات وشخصيات اسلامية في العراق، ولكن بمرور الزمن استقلت عدد من هذه التيارات بأنشطتها الخاصة بها كحزب الدعوة لأجل الاحتفاظ باستقلالها التنظيمي والسياسي، فتحول المجلس الى حزب سياسي فاعل وفصيل مهم ضمن فصائل المعارضة العراقية في حينه^(٣).

وقبيل انتهاء الحرب العراقية الايرانية وتوجيه النظام هجمات عسكرية شاملة ضد المعارضة الكردستانية، والتي استمرت حتى بعد وقف اطلاق النار في ١٩٨٨/٨/٨ بين العراق وايران. في إطار سلسلة من العمليات العسكرية سميت بحملات (الأنفال)، والذي استخدم فيها القوات العسكرية العراقية مختلف أنواع الأسلحة وحتى المظفورة دوليا مثل السلاح الكيماوي، والذي استعمل بكثافة في قصف العديد من المناطق قبل وبعد قصف مدينة (حلبجة) بهذا السلاح. بالإضافة إلى قيام النظام بعمليات تدمير آلاف القرى والقتل الجماعي وتهديم العديد من المدن والقصبات الكردستانية بحيث تجاوز عدد ضحايا هذ العمليات على مائة وثمانين ألفا^(٤).

وبعد كل هذه الحروب والاقتتال الذي حل بالعراق أرضا وشعبا فإن السلطة الحاكمة لم تتوانى عن توجهاتها، فبعد فترة قصيرة قام بغزو الكويت في ١٩٩٠/٨/٢ وتم تهجير أغلبية الشعب الكويتي واقترفت مظالم كبيرة بحق أبناءها^(٥)، بالإضافة إلى تخريب البنية التحتية لها، ولم ينته ذلك الا بعملية تحرير الكويت من قبل تحالف دولي بقيادة الولايات المتحدة والقضاء على الجيش العراقي المرابط

١ المصدر نفسه، ص ١٩٧.

٢ المصدر السابق، ص ٣٠٩.

٣ ليام اندرسن، غارث ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٢٣١-٢٣٢.

٤ د. كاظم حبيب، لمحات من نضال حركة التحرر الوطني للشعب الكردي في كردستان العراق، مصدر سابق،

ص ٥٢٧-٥٣٨. ايضا علي حنوش، مصدر سابق، ص ٢٠٥.

٥ ماريون فاروق سلوغلت، بيتر سلوغلت، مصدر سابق، ص ٢٧٨.

فيها^(١). في حين أنه حافظ على قوات (الحرس الجمهوري) والذي لم يدخله في المعركة فبقي أكثرية وحداتها سالمة عدا ما لحق بها من خسائر نتيجة القصف الجوي من قبل قوات التحالف. فبعد هذه الهزيمة النكراء ونتيجة حالة الفقر المدقع لأغلبية الشعب العراقي، وعمليات القمع الطويلة التي تعرض لها المواطنون، فقد اندلعت انتفاضة جماهيرية عارمة شملت أغلب محافظات العراق حيث شاركت في انتفاضة اذار ١٩٩١ أربعة عشرة محافظة من أصل ثمانية عشرة محافظة، بل وصلت الى داخل مدينة بغداد، حيث أنه في يومي ٨ و ٩ اذار ١٩٩١ اندلعت مظاهرات ضخمة في بعض أحياء بغداد كـمدينة (صدام) والتي كانت تسمى مدينة (الثورة)^(٢)، ومدينة (الشعلة) وأغلب سكان هذه المناطق من أبناء المذهب الجعفري (الشيعة). لكن قوات الأمن والحرس الجمهوري والتي أوكلت قيادة قطاعاتها الى أقرباء الدكتاتور والمخلصين له استطاعت أن تعيد السيطرة على هذه المحافظات باستعمال كافة الاسلحة كالصواريخ والدروع والمدفعية^(٣)، ووقفت قوات (التحالف) موقف المتفرج من عملية قمع الانتفاضة والتي جرت في المدن القريبة من تواجدها^(٤)، وسمحت بفك الحصار على فرقة من (الحرس الجمهوري) والتي كانت مرابطة في جنوب مدينة الناصرية بالمشاركة في ضرب المدن العراقية المنتفضة. والتي أدت إلى قتل عشرات الآلاف من أبناء هذه المناطق خاصة في مناطق الفرات الاوسط في محافظات النجف وكربلاء والحلة وكذلك البصرة^(٥). وأيضا مدن كردستان مثل كركوك وأربيل^(٦) وغيرها. فأدى ذلك الى هروب مئات الآلاف من المواطنين باتجاه الحدود السعودية و الايرانية والتركية^(٧)، والتي كانت لهذه الهجرة الشاملة خاصة بالنسبة للشعب الكردستاني إلى تركيا وإيران أثرها الكبير في فرض مناطق آمنة من قبل قوات التحالف الغربية شمال خط العرض ٣٦^(٨) مستندة في ذلك إلى قرار مجلس الأمن رقم (٦٨٨) الصادر في ١٩٩١/٤/٥^(٩).

١ المصدر نفسه، ص ٣٧٩.

٢ محمد العباسي، من زاخو الى كربلاء، الزهراء للاعلام العربي، القاهرة، الطبعة الاولى، ص ٢٢-٢٥.

٣ ليام اندرسن، غارث ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ١٩٨.

٤ المصدر نفسه، ص ١٩٩-٢٠٠.

٥ للتفصيل، العميد الركن نجيب الصالح، الزلزال، مطبعة خاك، السليمانية، العراق، الطبعة الاولى ١٩٩٩.

٦ ماريون فاروق سلوغل، بيتر سلوغل، مصدر سابق، ص ٣٨٠-٣٨١.

٧ المصدر نفسه، ص ٣٨٠.

٨ صلاح الحارس، التيارات السياسية في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٥٢٨-٥٢٩.

٩ د. حامد محمود عيسى، مصدر سابق، ص ٧٦٤.

وقد كانت لهذه التطورات أثرها الكبير على صعود نشاط أحزاب المعارضة السياسية في العراق والتي برزت في عملها عدد من الظواهر والنتائج المهمة منها:-

١- بروز وإعلان العديد من الأحزاب والقوى والشخصيات معارضتها للسلطة الحاكمة في بغداد شملت جميع الاتجاهات الإسلامية والقومية والليبرالية. فمن بين تلك الأحزاب والقوى التي تشكلت بعد قمع الانتفاضة هي (المجلس العراقي الحر)^(١) و(الحزب الوطني التركماني العراقي)^(٢) و(الاتحاد الإسلامي لتركمان العراق)^(٣) و(حركة الوفاق الوطني العراقي)^(٤) و(حزب المحافظين الكردستاني)^(٥) و(الحركة الملكية الدستورية)^(٦) و(الحزب الشيوعي العمالي العراقي)^(٧) و(الاتحاد الإسلامي الكردستاني)^(٨). وقد أعلنت هذه الأحزاب والمنظمات إنها تهدف إلى إسقاط النظام وإجراء تغييرات في الحكم في بغداد. وقد اعتمدت بعضها أساليب الكفاح المسلح التي كانت تتوفر لها إمكانيات مادية وتنظيمية داخل البلاد. وقسم آخر لجأت إلى محاولة تغيير النظام بانقلاب عسكري من الداخل بمؤازرة ودعم دول إقليمية وأجنبية، كالمحاولة الانقلابية التي أعدها حركة (الوفاق الوطني العراقي) سنة ١٩٩٥^(٩) ولكن تم اكتشافها قبل تنفيذها من قبل مخبرات النظام مما أدت إلى اعتقالات واسعة في صفوف الجيش العراقي والحرس الجمهوري وحتى الحرس الخاص للدكتاتور، حيث قام بإعدام أكثر من مئة ضابط من مختلف المراتب من الجيش العراقي^(١٠).

١. شمران العجلي، مصدر سابق، ص ٢١٠.

٢ المصدر السابق، ص ٢١٥.

٣ المصدر نفسه، ص ٢١٧.

٤ المصدر نفسه، ص ٢٠٦.

٥ المصدر نفسه، ص ٢٤٦.

٦ المصدر نفسه، ص ٣١٢.

٧ صلاح الحارس، التيارات السياسية في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٥١٦.

٨ ليام اندرسن، غاريت ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ٣٢٩.

٩ المصدر نفسه، ص ١٨١.

١٠ المصدر نفسه، ص ١٨٢.

٢- ترتبت على ذلك وبعد اقامة المنطقة الآمنة في كردستان العراق أن أصبحت ثلاث محافظات عراقية هي (أربيل وسليمانية ودهوك) خارج سيطرة النظام الحاكم في بغداد. وأصبحت تحت حكم قوات (الجبهة الكردستانية)، وبعض المناطق كانت تحكمها قوات الحركة الإسلامية الكردستانية. وأثر سحب الحكومة المركزية لاداراتها وموظفيها من المنطقة حدث فراغ إداري وقانوني، مما حدا بقيادة الجبهة الكردستانية الى تشريع قانون رقم (١) لأجل تأسيس برلمان إقليمي هو (المجلس الوطني الكوردستاني)، وإجراء انتخابات لعضويته. وفعلًا جرت هذه الانتخابات في ١٩/٥/١٩٩٢^(١)، وكان النظام الانتخابي المعتمد هو التمثيل النسبي ولكن تم وضع نسبة ٧٪ من مجموع الأصوات لكل قائمة كشرط لدخول المجلس. مما أدى إلى استبعاد كافة الأحزاب الصغيرة من الحصول على العضوية في البرلمان لعدم تجاوزها النسبة المذكورة. فأقتصر البرلمان على الحزبين الرئيسيين الحزب الديمقراطي والاتحاد الوطني والحركة الديمقراطية الاشورية والتي حصلت على أربعة مقاعد من مجموع المقاعد الخمسة التي خصصت للكردلواشوريين^(٢).

وقم تم الطعن باجراء عمليات التزوير في هذه الانتخابات لذلك جرى الاتفاق بين الحزبين الرئيسيين على تقسيم مقاعد البرلمان مناصفة بينهما، ومن ثم توزيع الوزارات الحكومية أيضا بين الحزبين مع اعطاء حقيبة وزارية لعدد من الأحزاب الاخرى^(٣). لكن سياسية المناصفة هذه جرى تطبيقها بحرفية متناهية بحيث وصلت الى أدنى سلم وظيفي في دوائر ومؤسسات الدولة الخدمية. مما أثرت سلبا على الأوضاع الاجتماعية والسياسية والتي تأزمت أكثر بحيث أنها أدت إلى انقسام كبير في صفوف أبناء الشعب الكردستاني. إن تشكيل البرلمان وحكومة الاقليم كانا بنظر الشعب الكردستاني والعراقي وجميع الشعوب والدول المحبة للحرية والديمقراطية تجرية كان يمكن أن تقتدى من قبل الشعوب في منطقة الشرق الأوسط، وتشكل بديلا ديمقراطيا وسلميا للسلطة الحاكمة في بغداد. لكن هذه الآمال لم تدم طويلا فقد بدأ التنافس الحزبي الضيق والصراع على السلطة يشتد بين شريكي الحكم، فكانت الأجواء مهياة لاندلاع قتال بين قوات الأحزاب الكردستانية. وبدأت باندلاع القتال عام ١٩٩٣ بين الحزب الديمقراطي الكردستاني والحزب الاشتراكي الكردستاني، الذي كان قد اندمج مع الحزب

١ صلاح الحرساني، التيارات السياسية في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٥٣٥.

٢ المصدر السابق، ص ٥٣٥.

٣ المصدر السابق، ص ٥٣٦.

الديمقراطي ثم عاد وأعلن انفصاله. وبعد فترة قصيرة اندلع قتال ثاني بين الاتحاد الوطني الكردستاني والحركة الاسلامية الكردستانية^(١).

وفي ١٩٩٤/٥/٢ اندلع الاقتتال بين الحزب الديمقراطي الكردستاني والاتحاد الوطني الكردستاني ثم ما لبث أن انضم إلى جانب الحزب الديمقراطي في بعض المناطق قوات من الحركة الاسلامية في كردستان العراق و(حزب الله الثوري الكردستاني)^(٢). وبعد توقف مؤقت وهش لاطلاق النار بين هذه الاطراف، اندلع القتال مرة ثانية بشكل أكثر ضراوة ولكن هذه المرة بين شريكَي الحكم فقط^(٣). ونتيجة هذه الظروف والاقتتال الداخلي لم تجر انتخابات الدورة الثانية للبرلمان، مما أفقده باعتقادنا تمثيله لجميع فئات وشرائح الشعب الكردستاني لأنه من غير الطبيعي أن تستمر دورة برلمانية لثلاثة عشر سنة.

٣- على الرغم من سحق النظام للانتفاضة الشعبية سنة ١٩٩١ بقسوة بالغة لكن تبين أثر ذلك للعالم الانتصارات التي حققها الشعب العراقي وقواه المعارضة، فأثر ذلك بأن تعيد عدة من الحكومات النظر في موقفها السليبي وإنكار وجود أحزاب معارضة عراقية. بحيث أصبحت المعارضة تلقي بعض الأذان الصاغية وإن قادتها استقبلوا بصورة رسمية من قبل وزراء ورؤساء بعض الدول، في حين انه كان يتم رفض استقبال قادة المعارضة العراقية من قبل أدنى موظف في وزارة الخارجية في أية دولة في العالم قبيل انتفاضة آذار الشعبية سنة ١٩٩١، وكان ذلك تطورا كبيرا في حصول المعارضة العراقية على الاعتراف الدولي.

٤- برز إلى الوجود منذ عام ١٩٩١ سعي المعارضة العراقية الى التعاون والتنسيق في مراقفها وعقد المؤتمرات واللقاءات في هذا السبيل، فتم تنظيم العديد من المؤتمرات للمعارضة العراقية. حيث تم التوصل في أواخر سنة ١٩٩٠ الى إعلان (لجنة العمل المشترك) للمعارضة العراقية في دمشق مكونة من (١٧) فصيل وحزب معارض^(٤). ثم عملت هذه اللجنة لتنظيم مؤتمر للمعارضة العراقية عقد في بيروت في آذار سنة ١٩٩١، عندما كانت الانتفاضة الشعبية

١ المصدر نفسه، ص ٥٤١.

٢ المصدر نفسه، ص ٥٤٢-٥٤٣.

٣ المصدر نفسه، ص ٥٤٦.

٤ شمران العجلي، مصدر سابق، ص ٢١٩-٢٢٣.

في العراق لا تزال بين مد وجزر في حركتها وانتشارها^(١). وفي حزيران عام ١٩٩٢ عقد مؤتمر فيينا^(٢)، وتم تشكيل لجنة حوار المعارضة العراقية في صلاح الدين وشقلاوة في أيلول من العام نفسه. ثم عقد مؤتمر صلاح الدين للمعارضة العراقية في تشرين الأول سنة ١٩٩٢^(٣). وكان أن سمي مؤتمر فيينا بالمؤتمر الوطني العراقي وفي مؤتمر صلاح الدين أعلن عن تشكيل لجنة تنفيذية للمؤتمر لتنسيق وقيادة النشاط المعارض، وبعد أن انسحبت منها أغلب الأحزاب والفصائل المعارضة تحول المؤتمر إلى حزب باسم المؤتمر الوطني العراقي برئاسة احمد الجلسي^(٤). وفي كانون الثاني سنة ٢٠٠٣ عقد مؤتمر للمعارضة العراقية في لندن، ثم عقد في آذار من العام نفسه مؤتمر آخر للمعارضة فسي (صلاح الدين)^(٥).

من كل ما سبق بخصوص وضع المعارضة السياسية في العراق في ظل دستور سنة ١٩٧٠ المؤقت، ومن خلال الأحداث الدامية التي تعرض لها العراق يمكن أن نتوصل إلى عدد من الاستنتاجات نوجز منها ما يلي:

- ١- عدم ايمان السلطة بالتعددية السياسية ولم تعمل من أجل تطوير فكره السياسي والدستوري حتى يتم الوصول الى تبني التعددية فيما بعد، حتى بعد استتباب الحكم فالدستور المؤقت لم يتضمن في كل مواده عبارة مثل (التعددية) ولا (التداول السلمي) للسلطة.
- ٢- اعتماد السلطة لمفهوم (الديمقراطية الشعبية) حينما نصت على ذلك المادة الأولى من الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠، ولم يتم صياغة مبادئ وأركان هذه (الديمقراطية) دستوريا. وقد كانت جميع الدول التي ترفع شعار (الديمقراطية الشعبية) أو (الديمقراطية الاشتراكية) تنزع نحو الاستبداد والدكتاتورية وخرق الحريات، كما كان الحال في دول أوروبا الشرقية.
- ٣- عدم وجود فصل بين السلطات، وإناطة مهام التشريع بمجلس قيادة الثورة، والذي جل أعضائها كانوا حصرا من حزب البعث، واعتبار رئيس هذا المجلس رئيسا للجمهورية بالإضافة الى تقلده للعديد من المناصب والاختصاصات جعل الدستور القائم يفرغ من محتواه. وإن إناطة

١ المصدر السابق، ص ٢٢٤-٢٣٢.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٣٣-٢٤١.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٤٢-٢٤٣.

٤ حامد محمد عيسى، مصدر سابق، ص ٥١٤.

٥ المصدر نفسه، ص ٥٥٦.

اختصاص تعديل الدستور بهذا المجلس جعل الدستور القائم كأنه لم يكن، وأصبح رئيس الدولة هو الحاكم الناهي دون وجود أي رادع دستوري أو قانوني له.

٤- استمرار الأوضاع الاستثنائية والمرحلة الانتقالية لحمس وثلاثين سنة نتيجة مغامرات النظام المستمرة وحروبه الداخلية واعتدائه على دول الجوار، بدءا بحروبه مع فصائل المعارضة السياسية خاصة الأحزاب الكردية وحلفائها وأحيانا الفصائل الإسلامية في الجنوب، والحرب الطويلة مع إيران وغزو الكويت. لكننا نعتقد ان عدم جدية النظام في إنهاء هذه الأوضاع الاستثنائية في البلاد هي السبب الحقيقي في عدم قدرته على بناء مؤسسات دستورية ثابتة تخوفا من منافسة أحزاب أخرى لسلطته التي كان النظام لا يخفى تمسكه بها كاملة وعدم استعداده لضمان المشاركة السياسية للتيارات والأحزاب الأخرى، حتى لو أدى ذلك إلى شن حروب وعمليات قتل جماعية بحق أبناء الشعب العراقي.

٥- على الرغم من أن المادة الثانية من الدستور المؤقت نصت على اعتبار الشعب ومصدر السلطات، لكن السلطة الحاكمة لم تستطع ترجمة ذلك الى ممارسة واقعية، فلا يتصور أن يكون الشعب هو مصدر الشرعية لنظام الحكم ولؤوساته وحكامه ودون إناطة مهام التشريع بمجلس تمثيلي منتخب، (المجلس الوطني) كما لاحظنا كان تابعا لمجلس قيادة الثورة وأن صلاحياته كانت شكلية. ونلاحظ أن الدستور المؤقت لم يقر (حق التصويت) للانسان العراقي، فالانتخابات التي كانت تجري للمجلس الوطني كانت وفق أهواء النظام الحاكم، وكان النظام الانتخابي مصمما بشكل لا يمكن لقوى معارضة أن تشارك فيها فكيف تستطيع تحقيق الفوز فيها، وحتى هذه الانتخابات كانت محل قلق للسلطة لهذا نلاحظ أن تقرير المؤتمر القطري التاسع لحزب البعث يقر في فقرة منه بخصوص اجراء انتخابات المجلس الوطني بقوله (لقد كانت العلاقات مع قيادة الحزب الشيوعي علاقات قلقة ولم يكن ممكنا في اطار هذه العلاقات القلقة تنظيم مؤسسات ديمقراطية ليس معروفا دور كل حزب من الأحزاب المشاركة فيها، والأهداف التي يرمي اليها، اذ لم يكن من الصحيح، بصحيح العبارة، اعطاء منبر جديد يمكن أن تستخدمه قيادة الحزب الشيوعي تحت غطاء الجبهة، للطعن بالحزب والثورة وتنفيذ الاستراتيجية الاجنبية، لذلك فإن جزءا من تأخير اقامة المجلس الوطني يعود لهذا السبب)^(١)

١ التقرير المركزي للمؤتمر القطري التاسع لحزب البعث، مصدر سابق، صحيفة ٧٨.

٦- انعدام الحقوق السياسية من الناحية القانونية والواقعية كما لاحظنا، وفقدان النصوص التي وردت في الدستور حول الحقوق والحريات لمغزاها، بسبب استمرار الحروب ووقوع حريات المواطن تحت رحمة الاجهزة الامنية المتعددة.

٧- ممارسة الارهاب والقتل الواسع وحتى استخدام الأسلحة المحظورة دوليا مثل الاسلحة التقليدية والاسلحة الكيميائية ضد القوى السياسية المعارضة. هذا العداء السافر أدى إلى لجوء الأحزاب والفئات المعارضة الى العمل السري، والسعي الخفيث بشتى السبل لازاحة السلطة الحاكمة في بغداد. وقد شمل ارهاب الدولة جميع الفئات والتيارات السياسية خاصة حزبي الدعوة الاسلامي والشيوعي العراقي وفصائل الحركة الكردية وأعضاء حزب البعث نفسه والقوميين العرب، وأي فصيل أو أي شخص يعتقد بأنه يحمل أفكارا مخالفة لتوجهات وأفكار حزب البعث، ولاحقا توجهات وأهواء الدكتاتور.

٨- تحول النظام من حكم الحزب الواحد، وبعد قمع أية معارضة ممكنة داخل حزب البعث، الى حكم الفرد الواحد. وحصر جميع السلطات التشريعية والتنفيذية وحتى بعض الاختصاصات القضائية بيده فكان نتيجة ذلك قيام دكتاتورية مستبدة قمعية قل نظيرها في تاريخ البشرية.

٩- عدم ضمان استقلال السلطة القضائية، ويتجلى ذلك في العديد من مزايا هذا الدستور المؤقت والوضع الدستوري والسياسي للسلطة الحاكمة. فكما لاحظنا عدم اختصاص القضاء للنظر في بعض القضايا، ووجود محاكم خاصة ومحاكم استثنائية، بالإضافة إلى عدم إنشاء مجلس للقضاء يختص بمهام السلطة القضائية، بل إناطة ذلك إلى وزير العدل والذي كان عضوا في حزب البعث، وفي أحسن الظروف لا يستطيع رفض مطالب وتدخلات الدكتاتور.

١٠- إلغاء أية رقابة على دستورية القوانين سواء كانت رقابة لاحقة أو سابقة. والمهم هو عدم اعتماد الرقابة القضائية على دستورية القوانين في الدستور المؤقت لعدم ايمان السلطة باناطة اختصاص مهم كهذا للقضاء. خاصة بعد صدور عشرات القرارات من مجلس قيادة الثورة والمخالفة لنصوص هذا الدستور، خاصة المبادئ الواردة في باب الحقوق والحريات العامة.

١١- عدم وجود تنسيق فعال وتعاون بين أحزاب المعارضة العراقية بمختلف توجهاتها وتشكيلاتها لغرض وضع برنامج متكامل لازاحة السلطة، وتنسيق المواقف للعمل على تنفيذ بنود هكذا اتفاق على الصعيد الداخلي والدولي. ووجود منافسة حزبية شديدة بين هذه الأحزاب في المجال السياسي، ومحاولة كل منها الاستفراد بالقرار، وحتى في الساحة السياسية. مما كان سببا في حدوث حالات من العداء المتبادل بين هذه الأحزاب، ووصل في الكثير من الحالات الى

الاقتتال والمعارك الجانبية، بدل توجيه جميع الجهود في سبيل هدفها الأساسي والذي كان ازالة السلطة الدكتاتورية واقامة أوضاع دستورية وقانونية مستقرة في البلاد تعتمد على الحرية السياسية والتعددية الحزبية، وبناء المؤسسات الدستورية الكفيلة بتحقيق ذلك، ومن ثم وضع دستور دائم للبلاد واجراء الانتخابات الدورية. مما فصح المجال للسلطة للاستمرار في الحكم لفترة طويلة واستمراره في خنق الحريات والحقوق.

١٢- لم تكن أغلب الأحزاب المعارضة السياسية بالاضافة الى السلطة الحاكمة تؤمن بالديمقراطية كمنهج للحكم ولتنظيم الحياة السياسية في البلاد. وان ألف باء الديمقراطية بنظرنا هي عدم التفكير بالغاء الرأي الآخر وحرية الرأي وطرح الأفكار بدون تخوف من عواقبها. لذلك مما يلاحظ المراقب والمتابع لبيانات أكثر هذه الأحزاب بمختلف تياراتها تردد عبارات مثل (الحيانة) و(العمالة) و(الردة) و(التكفير). والأهم من ذلك عدم اعتمادها لصيغ ديمقراطية في أنظمتها الداخلية لتوزيع المهام واختيار قياداتها وتنظيم العلاقات بين مؤسسات الحزب، وعدم اعتمادها لإجراء الانتخابات في الحياة الداخلية لها.

مما يعني كل هذا عدم وجود أية ضمانات سياسية أو دستورية للمعارضة السياسية في ظل الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠، وان طول فترة حكم البعث وعدم بناء المؤسسات الدستورية قد جعلت البلاد تحكم من قبل نظام دكتاتوري مستبد، يستعمل العنف مع معارضيه ويلجأ الى الحروب الداخلية والخارجية كمخرج لمشاكل البلاد السياسية والاقتصادية والاجتماعية، مما فسح المجال للتدخلات الأجنبية في المنطقة بدأت بالحرب مع ايران واستمرت حتى وصلت الى وجود جيوش أجنبية في كثير من دول المنطقة، وان عمل النظام الحثيث لحيازة أسلحة الدمار الشامل واستعمالها، قد هيات المنطقة لتدخل أجنبي انتهت بإسقاط النظام في ربيع عام ٢٠٠٣.

المبحث الثالث: المعارضة السياسية بعد عام ٢٠٠٣

لم ينعم العراق بفترة من الاستقرار السياسي والدستوري منذ تموز سنة ١٩٥٨. وقد كانت توالي الانقلابات يتبعها توالي صدور دساتير والتي كانت الاستعجال صفة غالبية في وضعها بالإضافة الى صفة التوقيت. وأن ذلك سببت في عدم بناء مؤسسات دستورية في العراق وعدم وضع دستور دائم للبلاد والمؤسسات التي تكفل قيام حياة سياسية متوازنة في البلاد. وكان ذلك دائماً على حساب اهدار حقوق وحریات المواطنين، وقمع أي صوت معارض. ومن ثم أدت إلى جعل نظام الحكم أكثر استبداداً وأكثر كرهاً للحرية والديمقراطية.

إن تسارع الأحداث في العراق بعد أحداث ١١ أيلول ٢٠٠١ في نيويورك، والتي توجت بالحرب على نظام طالبان، ومن ثم كان النظام العراقي على موعد لينال حظه مع قوى دولة لطالما وقفت الى جانبه في حربه مع إيران، ووقفت موقف الصمت إزاء جرائم النظام ضد الشعب العراقي لسنوات طويلة. وأن طول فترة النظام الدكتاتوري في حكم العراق يمكن أن تفسر برأينا كثير من الظواهر والأحداث التي عصفت بالعراق منذ اسقاط النظام في ٩/٤/٢٠٠٣. وسنلقي الضوء على الأوضاع الدستورية والمبادئ التي تشكل ضمانات للمعارضة السياسية التي وردت في الوثائق الدستورية الصادرة بعد نيسان ٢٠٠٣ ولغاية الاستفتاء على الدستور الدائم للعراق. عليه فنقسم هذا المبحث الى مطلبين على الشكل التالي:-

المطلب الأول: فترة إدارة الائتلاف المؤقتة

المطلب الثاني: المعارضة في ظل قانون ادارة الدولة العراقية المؤقت

المطلب الأول: فترة إدارة الائتلاف المؤقتة

بعد أحداث ١١ أيلول ٢٠٠١ في نيويورك أعلن الرئيس الأمريكي الحرب على الارهاب، فتغير الموقف بخصوص العراق خاصة بعد منح الكونغرس الأمريكي صلاحيات استخدام القوة ضد نظام بغداد في ١١ تشرين الأول ٢٠٠٢. الذي أخذ جاهدا بالعمل على اصدار قرار من مجلس الأمن بخصوص أسلحة الدمار الشامل، فصدر بعد أسبوع من ذلك في ٢٠٠٢/١١/١٨ القرار (١٤٤١) الذي صدر باجماع الأعضاء على المشروع الذي تقدم به كل من بريطانيا والولايات المتحدة^(١). والذي أعطي فيه فرصة أخيرة للنظام لنزع أسلحة الدمار الشامل ووضع جدول زمني بذلك ويقدم فريق من المفتشين تقريره حول الموضوع. على أن يفصل في موضوع التقرير النهائي الذي يقدمه هذا الفريق إلى مجلس الأمن نفسه، ومن ثم في ضوء ذلك يحدد مجلس الأمن الخطوات التالية^(٢). ألا أن فشل أعضاء مجلس الأمن في التوصل الى اتفاق نهائي حول الموضوع وأمام عزيمة الولايات المتحدة لتوجيه ضربة عسكرية الى السلطة الحاكمة في بغداد^(٣)، وقبل أن ينتهي فريق التفتيش من عمله حسمت الولايات المتحدة وبريطانيا أمرهما، حيث وجه الرئيس الأمريكي تحذيرا إلى الرئيس العراقي بغادرة العراق مع معاونيه خلال يومين. حيث بعد انتهاء المهلة وجهت القوات الأمريكية ضربات جوية الى مناطق مختلفة في العراق، وبدأت القوات الأمريكية بالتقدم صوب بغداد منطلقا من الكويت الى أن استطاعوا دخولها في ٢٠٠٣/٤/٩ ثم إسقاط النظام، ولم تستطع كل فرق الحرس الجمهوري والجيش العراقي وجيش القدس ومجموعة (فدائي صدام) والقوى الأمنية وأعضاء حزب البعث من أن تحول دون سقوط النظام وتقف أمام القوات الزاحفة، والقصف المدمر لمواقع القوات العراقية باستمرار. وقد أعلن الرئيس الأمريكي في ٢٠٠٣/٥/١ انتهاء العمليات العسكرية^(٤).

١ حسين الحمدي بوادي، غزو العراق بين القانون الدولي السياسة الدولية، منشأة المعارف، الاسكندرية، الطبعة

الأولى ٢٠٠٥، ص ٩٤.

٢ المصدر السابق، ص ٩٥.

٣ ليام اندرسن، غاريت ستانسفيلد، مصدر سابق، ص ١٨٧

٤ د. كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٥٢٩.

وحدثت فوضى عارمة أعقبت دخول القوات الامريكية الى بغداد، فقد انهيار النظام السياسي والإداري برمته فلم يعد للجيش العراقي والقوى الأمنية أي وجود^(١) فالنظام الحاكم ولمدة خمس وثلاثين سنة لم يقم ببناء دولة مؤسسات بل جعل كل الامور رهن إرادة الدكتاتور فبمجرد اختفائه انهيار النظام بأكمله. الشعب العراقي كم كان يتطلع الى يوم يتخلص فيه من نظام دكتاتوري حكم البلاد طيلة عقود بأساليب القهر وقمع المعارضة السياسية^(٢) ولكن التغيير جاء عن طريق قوات أجنبية، والتي تركت بعض الجماعات تقوم بعمليات السلب والنهب لكل مرافق الدولة والمجتمع دون وجود أي رادع^(٣). وبدل أن تتجه الولايات المتحدة الى التفكير لغرض تسليم حكم البلاد الى هيئة عراقية لفترة انتقالية مع ابقاء اختصاص الدفاع والأمن بقواتها، حيث كان يمكن الاعتماد على نتائج مؤتمر المعارضة العراقية في صلاح الدين التي عقدت في آذار من العام نفسه، والتي كان من ضمنها انشاء هيئة التنسيق المكون من (٦٥) شخصية وطنية عراقية من جميع الفئات والطوائف والقوميات. وتطوير ذلك وتوسيعها بإضافة قوى وشخصيات عراقية جديدة برزت عقب اسقاط النظام وشخصيات تكنوقراط من غير السياسيين. لكنهم آثروا أن يعملوا لإصدار قرار جديد من مجلس الأمن فصدر القرار ١٤٨٣ بتاريخ ٢٠٠٣/٥/٢٠ الذي تقرر فيه وضع العراق تحت الاحتلال لكل من الولايات المتحدة وبريطانيا^(٤) وسلمت لهما الصلاحيات والمسؤوليات والالتزامات المحددة لها بموجب القانون الدولي للدول القائمة بالاحتلال.

وقد أيد القرار المذكور تمكين الشعب العراقي من اقامة ادارة عراقية مؤقتة وانتقالية ويديرها العراقيون لحين تأسيس حكومة عراقية دائمة وتمتع بالشرعية. الى ان يتم انشائها عن طريق اجراء انتخابات مباشرة وحرّة من قبل الشعب. وكانت المعارضة العراقية في مؤتمر صلاح الدين شكلت هيئة قيادية مكونة من ست قادة لفصائل عراقية^(٥) وكانت تأمل بأنه بعد أي تغيير في نظام الحكم في العراق بأن تناط إليها السلطة أو على الأقل تشارك بها كهيئة انتقالية

١ بول بريمر، عام قضيته في العراق، ترجمة عمر الأيوبي، دار الكتاب العربي، الطبعة الأولى ٢٠٠٦، ص ٤٠.

٢ د. كاظم جبيب، الاستبداد والقوة في العراق، مصدر سابق، ص ٥٢٩-٥٣٠.

٣ بول بريمر، مصدر سابق ص ٢٢-٢٩.

٤ د. كاظم جبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٥٢٩.

٥ د. حامد محمد عيسى، مصدر سابق ٥٥٨.

لحين تكوين السلطة الدائمة. وقد وسعت هذه الهيئة لتصبح مكونة من سبع شخصيات ^(١) وقد استعان بها (بول بريمر) الذي عين في ٢٠٠٣/٥/٩ مديرا لسلطة الائتلاف المؤقتة في العراق، لأجل تشكيل سلطة عراقية مؤقتة إلى جانب سلطة الائتلاف، ولكن طالبتهم بتوسيع هيئتهم بحيث تشمل جميع فئات وشرائح وأطراف المجتمع العراقي وتمثيل للنساء وتشمل أيضا قوى بدأت تظهر بعد ٤/٩ بحيث تتوسع المجموعة لتصل الى ٣٠ عضوا ^(٢). لكن مسألة الصلاحيات الممنوحة لهكذا مجلس كانت محل انتقاد ونقاش من قبل القادة السبعة، لذلك لم يتفقوا على توسيع الهيئة بالإضافة الى أنه كان يتم طرح عقد مؤتمر وطني لجميع الأحزاب والهيئات التي عارضت نظام حكم البعث ^(٣) بالإضافة الى شخصيات وأحزاب جديدة ظهرت عقب إسقاط النظام. ولكن تم رفض ذلك من قبل مدير سلطة الائتلاف، وهكذا أعلن عن تشكيل (مجلس الحكم العراقي) في ٢٠٠٣/٧/١٤ ^(٤)، والذي تكون من أطراف عراقية مختلفة أغلبها من التي عارضت النظام السابق. وراعت سلطة الائتلاف التمثيل النسوي وتمثيل جميع القوميات والشرائح للمجتمع العراقي ^(٥)، ولكن بصلاحيات محدودة حيث كان مدير سلطة الائتلاف يملك حق اصدار الأوامر، أما مجلس الحكم فكانت قراراته خاضعة للتصديق أو النقض من قبل مدير ادارة الائتلاف ^(٦). و بتشكيل مجلس الحكم العراقي تحولت أغلب الأحزاب العراقية الفعالة التي كانت تعارض طيلة عقود نظام الحكم البعث الى مشارك في السلطة القائمة بعد اسقاطه بتدخل

١ هذه الهيئة كانت تتكون من كل من السادة (أحمد الجلبي رئيس المؤتمر الوطني العراقي، وأياد علاوي رئيس الوفاق الوطني العراقي ومسعود البارزاني زعيم الحزب الديمقراطي الكردستاني وجلال طلباني زعيم الاتحاد الوطني الكردستاني وعبد العزيز الحكيم رئيس المجلس الاسلامي الأعلى في العراق وإبراهيم الجعفري زعيم حزب الدعوة الاسلامي. وقد أضيف أخيرا السيد نصح الجادرجي زعيم الحزب الديمقراطي الوطني المشكل حديثا. وكان قد أضيف بدلا من السيد عدنان الباججي زعيم مجموعة المستقلين العراقيين الذي اعتذر عن الاشتراك في هذه الهيئة بعد ترشيحه في مؤتمر صلاح الدين، بول بريمر، مصدر سابق، ص ٦٤.

٢ بول بريمر، المصدر السابق، ص ٦٠-٦١.

٣ المصدر السابق، ص ١١٦-١١٧.

٤ د. حامد محمد عيسى، مصدر سابق، ص ٥٦١.

٥ بول بريمر، مصدر سابق، ص ١١٧-١٣١.

٦ د. حامد محمد عيسى، مصدر سابق، ص ٥٦١.

خارجي. ولكن بقيت تيارات خارج المشاركة في الحكم وهي الجماعات ذوي التوجهات القومية العربية والتي كانت غالبيتها تأخذ من دول مجاورة مركزا لنشاطها. بالإضافة الى هينات وأحزاب عديدة شكلت حديثا وهي جماعات مختلفة في توجهاتها السياسية والفكرية، قسم منها نعتقد انها خرجت من رحم النظام السابق. ولاضفاء شرعية على تشكيل مجلس الحكم فقد صدر قرار مجلس الأمن المرقم (١٥٠٠) في ٢٠٠٣/٨/١٤ والذي رحب بتشكيل المجلس.

وقد أوضح نظام سلطة الائتلاف رقم (١) بأنها تقوم بمهام سلطات الحكومة لفترة انتقالية^(١) وحسب مبادئ القانون الدولي بهذا الخصوص فإن سلطة الاحتلال والتي تمثلها سلطة الائتلاف المؤقتة تعتبر سلطة تصريف أعمال لغرض إدارة وتسيير أمور البلاد. أي يتعين عليها مسؤولية المهام التي تتعلق مباشرة بإدارة الأراضي والأقاليم الواقعة تحت سلطتها، ولكن لا يحق لها تغيير الهياكل والمؤسسات القائمة للدولة^(٢). ولكن في حالة العراق فلم تبق هنالك أية مؤسسات و لا هياكل للدولة، حيث لم تبق مؤسسات الدولة بمعناها الإداري ولا الدستوري، أي لم تعد هناك وجود ومواضبة على الدوام في دوائر الدولة حتى الخدمية منها والماسة بالحياة اليومية للمواطن. وأن النظام الاستبدادي الفردي السابق كان قد حصر جميع السلطات بيد شخص واحد، فبمجرد انهيار النظام واختفاء الدكتاتور انهارت المؤسسات الحكومية كاملة. ولكن كسلطة تصريف أعمال كان من واجب سلطة الاحتلال إعادة فرض القانون والنظام والحفاظ عليهما^(٣)، وعليها واجب توفير الرعاية الطبية والغذاء وتسهيل تدفق المساعدات الانسانية^(٤).

أما من الناحية التشريعية فإن صلاحيات سلطة الاحتلال غير واسعة، بحيث أن تلك الصلاحيات التشريعية والتي أوضح نظام سلطة الائتلاف بانها تمارس الصلاحيات التنفيذية والتشريعية والقضائية التي تمكنها من تحقيق أهدافها. وهي حسب أحكام القانون الدولي فيما يخص الجوانب التشريعية تقتصر على ما يكفلها من ادارة منظمة للإقليم، وفيما يتعلق كفالة تنظيم شؤون الصحة العامة والغذاء والعمالة^(٥).

١ انظر نظام سلطة الائتلاف رقم (١).

٢ المادة (٤٣) من اتفاقية لاهاي لسنة ١٩٠٧ بشأن قوانين وقواعد الحرب البرية.

٣ المادة ((٢٧)) من اتفاقية جنيف الرابعة لسنة ١٩٤٩ والمتعلقة بحماية الاشخاص المدنيين وقت الحرب.

٤ المواد (٥٥-٥٦-٥٩-٦٠) من اتفاقية جنيف الرابعة لسنة ١٩٤٩.

٥ المادة (٦٤) من اتفاقية جنيف الرابعة.

أما السلطة القضائية فانه لا يجوز لسلطات الائتلاف المؤقت تغيير المبادئ الأساسية للنظام القانوني في البلد^(١). ولكن مع وجود استثناء مهم وهو أن هذا المنع لا يسري على المبادئ والقوانين وخاصة الجزائية التي تتعارض مع القانون والمعايير الدولية. وفي العراق فإن قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٦٩ وتعديلاته يحتوي على مواد كثيرة تقضي بعقوبة الاعدام. ومنها بعض الأعمال التي تعتبر من صميم الحرية السياسية للإنسان. لهذا فإن سلطة الائتلاف المؤقتة قد أقرت في اللائحة التنظيمية لسلطة الائتلاف رقم (١) الصادرة في ٢٣/٥/٢٠٠٣ ببقاء جميع القضاة وجهاز الادعاء العام وقوات الشرطة في الاستمرار بأداء واجباتهم. ومن ثم علقت تنفيذ المادة (٢٠٠) من قانون العقوبات^(٢). وكذلك المادة (٢٢٥) والتي تحكم على من يهين رئيس الجمهورية، ومن الجدير أن نذكر هنا بأنه قد صدر قرار مجلس قيادة الثورة المنحل رقم (٨٤٠) في ١٤/١١/١٩٨٦ وبموجبه دجت المادتين (٢٢٥) و (٢٢٦) بمادة واحدة بفقرتين وتعاقب بالسجن المؤبد من يقوم بإهانة رئيس الجمهورية وتصل الى عقوبة الاعدام اذا كانت بشكل علني. وكذلك تم تعليق عقوبة الاعدام على أي فعل يقتضيه قانون العقوبات العراقي. وتم أيضا حظر عمليات التعذيب والمعاملة الغير الانسانية. وجعلت اقامة الدعاوي المتعلقة بالصحافة والنشر وهي المواد (٨١-٨٤) من قانون العقوبات لا يتم تحريكها الا بموجب مراقبة خطية من (بول برير) مدير سلطة الائتلاف المؤقتة. وهكذا الحال بالنسبة للمواد (١٥٦-١٨٩) المتعلقة بأمن الدولة الخارجي، والمواد من (١٩٠-١٩٥) والمادتين (١٩٨-١٩٩) والمتعلقة بأمن الدولة الداخلي^(٣). وكذلك الحال بالنسبة للمواد (٢٢٣-٢٢٤-٢٢٦-٢٢٨) وهي الجرائم المتعلقة بالهينات النظامية، والجرائم المتعلقة بالمادة (٢٢٩) وهي المتعلقة بالاعتداء على الموظفين وكل مكلف بخدمة عامة^(٤).

أما بخصوص الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠ فنلاحظ بأنه لم يأتي ذكره في قرار مجلس الأمن رقم (١٤٣٣) ولا في أوامر سلطة الائتلاف المؤقت. واستنادا الى قواعد القانون

١ أمر سلطة الائتلاف المرقم (٧) في ١٠/٦/٢٠٠٣ المنشور في جريدة الوقائع العراقية عدد ٣٩٧٨ في ١٧/٨/٢٠٠٣.

٢ القسم الثالث من أمر سلطة الائتلاف أعلاه.

٣ القسم الثالث من أمر سلطة الائتلاف المرقم (٧) في ١٠/٦/٢٠٠٣.

٤ أمر سلطة الائتلاف المرقم المذكور.

الدولي بأنه لا يجوز لسلطات الاحتلال تغيير هياكل ومؤسسات الدولة، وعلى الرغم من كونه دستوراً مؤقتاً فإنه يبقى من الناحية النظرية نافذاً، ولكن باعتبار الدستور وثيقة تنظم عمل مؤسسات السلطة فإنه بزوال هذه المؤسسات ينتفي جزء من وظيفة الدستور لهذا فإنه جرى تعطيل جزء مهم من الدستور المؤقت. ولم يلغى دستور سنة ١٩٧٠ إلا بعد صدور (قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت) باعتباره صادراً من هيئة عراقية وحيدة إلى جانب سلطة الائتلاف وهو مجلس الحكم العراقي والذي تنظم إدارة البلاد لفترة انتقالية محددة.

ولهذا فقد بدأت سلطة الائتلاف بإصدار العديد من الأوامر منها حظر نشاط حزب البعث ومنع تعليق ونشر صور (صدام حسين)^(١) أسوة بما حصل في ألمانيا عقب انتهاء الحرب العالمية الثانية حيث كان قد تم حظر الحزب النازي، ولا يزال الحظر سارياً ومنع نشر وتعليق صور (هتلر) والصليب المعكوف في الدوائر والساحات والأماكن العامة^(٢) ثم توالى الأوامر الإدارية بحل الجيش والذي لم يبق من الناحية الواقعية بل انسحب الجنود والضباط إلى عوائلهم ومزارعهم وأماكن عملهم قبل تاريخ ٢٠٠٣/٤/٩.

وبعد ذلك صدر العديد من أوامر الائتلاف وقرارات مجلس الحكم العراقي، وكان من ضمنها أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم (١٩) في ٢٠٠٣/٧/١٠ والذي يتيح حرية التجمع وفق ضوابط واجراءات معينة، في حين أن قانون العقوبات العراقي في المواد (٢٢٢-٢٢٠) كانت يفرض عقوبات على كل من يشارك في تجمع غير معترف به ويزداد عددهم على خمسة أشخاص.

وبخصوص الحرية السياسية فإن زوال نظام حكم البعث قد فتح المجال واسعاً أمام ممارسة حرية العمل السياسي والنقابي ووسائل الإعلام، فقد تأسست العشرات من الأحزاب والمنظمات. وأخذت تبرز ظاهرة جديدة في العراق، طبعاً عدا إقليم كردستان، وهي تأسيس العديد من المنظمات غير الحكومية التي أخذت بنشر أفكار ومبادئ المجتمع المدني، وتمارس نشر الوعي الديمقراطي بالإضافة إلى مهمتها الأساسية وهي العمل على مساعدة الفئات الأكثر تضرراً من سياسات النظام السابق وآثار الحروب المدمرة على أبناء الشعب العراقي.

١ أمر سلطة الائتلاف رقم (١).

٢ بول بريمر، مصدر سابق، ص ٥٩.

وفي مجال وسائل الاعلام المختلفة، فقد صدرت عشرات الصحف اليومية والاسبوعية والنشرات الشهرية. وأن حرية النشر قد وصلت الى مستوى اقتربت من الفوضى وأحيانا حتى عدم الالتزام بقواعد العمل الصحفي، عندما كان يتم تجاوز النقد الموضوعي الى التهجم الشخصي خاصة على قادة وشخصيات الأحزاب المشاركة في مجلس الحكم. ودخلت ظاهرة جديدة في مجال الصحافة والنشر والاتصال وهي انتشار استعمال شبكة الانترنت الذي كان النظام السابق يضع قيودا شديدة على استعماله ويبقيها فقط لأغراض البحث العلمي.

ان تحول المعارضة العراقية السابقة إلى مشارك في الحكم بعد إسقاط النظام قد أنهت مرحلة طويلة من تعرضها المستمر للقمع والعيش بعيدا عن الوطن في المنافي. وكان برأينا أن يكون ذلك سببا يتمسكها بالديمقراطية وان تبتعد عن أي ميل نحو الاستئثار بالسلطة، ولا تحاول بعض الأحزاب ذات النفوذ الواسع بأن تقوم بدور الوصاية أو الإقصاء للأحزاب والجماعات السياسية الصغيرة خاصة إذا كانت أحزاب سياسية للمكونات الصغيرة في العراق من غير القوميتين الرئيسيتين هذا من جهة. ومن جهة أخرى فإن عدم الاتفاق على برامج وتوجهات مشتركة استمر حتى بعد إسقاط النظام، فمثلا نرى إن قادة الأحزاب المشاركة في مجلس الحكم لم يستطيعوا الاتفاق على تحديد رئيس لمجلس الحكم، لهذا أصبحت رئاسة المجلس دورية شغلها تسعة زعماء لمدة شهر لكل منهم. ونراهم لم يتفقوا على زعيم واحد^(١)، ولم يتفقوا أيضا على إيجاد وسيلة لاختياره عن طريق انتخابه بالاقتراع السري لأعضاء المجلس.

وقد بدأت عمليات إرهابية ضد شخصيات عراقية ومقر بعثة الأمم المتحدة في بغداد وضد قوات الجيش الأمريكي، تشن من قبل جماعات ظهرت في العراق والتي اتضعت بأنها ذات توجهات (إسلامية تكفيرية) ومن بقايا حزب البعث. وقد كان لقرار مجلس الأمن ١٤٨٣ تأثير غير جيد من حيث وضع العراق تحت الاحتلال مما فسخ المجال أمام هذه القوى بأن تحصل على الدعم والسلاح، وحيث أنه عدا الأسلحة الثقيلة فقد ظلت ترسانة سلاح ضخمة من الأسلحة الخفيفة والمتوسطة في متناول أفراد الجيش السابق والقوى الأمنية والمخابراتية، بالإضافة إلى وجود بضع آلاف من المقاتلين العرب الذين جاءوا إلى العراق قبل وأثناء تقدم القوات الأمريكية باتجاه بغداد. وان اعلان تلك القوى أنها تقوم بمقاومة

١ بول بريمر مصدر سابق، ص ١٦١.

جيوش احتلال في العراق، وأن أعمالها عبارة عن مقاومة شرعية لعملية الاحتلال. لكن سمي هذه الجماعات كان ولازال ينصب على قتل وإيذاء أكبر عدد من العراقيين من مختلف الطوائف والشرائح والقوميات، أكثر مما هو منصب لمواجهة القوات الأجنبية. ونتيجة لتصاعد هذه العمليات فقد عملت الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا لإصدار قرار جديد من مجلس الأمن يكون نقطة تحول للوضع العراقي، بحيث تقلل من تأثير القرار السابق (١٤٨٣) وتمهد الطريقة لتسليم السيادة والسلطة للعراقيين، لذلك صدر القرار (١٥١١) في ١٦/١٠/٢٠٠٣^(١). والذي أقر في الفقرة الرابعة منه بأن مجلس الحكم ووزرائه هم الأجهزة الرئيسية للإدارة العراقية المؤقتة وتتطور خلال فترة انتقالية لحين تشكيل حكومة ممثلة للشعب^(٢). ودعت الفقرة السابعة من القرار بأن يقدم مجلس الحكم إلى مجلس الأمن في موعد لا يتجاوز ٢٠٠٣/١٢/١٥ خطة تتضمن جدولاً زمنياً بوضع دستور جديد وإجراء انتخابات في ظل ذلك الدستور والفقرة (١٣) من القرار حاولت تخفيف وطأة القرار السابق على دول المنطقة وأعضاء مجلس الأمن وبعض فئات الشعب العراقي بحيث أذنت بتشكيل قوة متعددة الجنسيات^(٣). حيث استطاعت الولايات المتحدة الأمريكية من حث بعض الدول على إرسال قوات إلى العراق إلى جانب قواتها، ولو أن مشاركة بعض الدول كانت رمزية، مثل لتوانيا التي أرسلت وحدة مكونة من (٣٥) فرداً فقط^(٤).

واستناداً إلى هذا القرار فقد وقع في ٢٠٠٣/١١/١٥ اتفاقية العملية السياسية أو (اتفاقية نقل السلطة)^(٥) حسب ما اتفق على تسميتها لاحقاً، بين مجلس الحكم ممثلة برئيسها الدوري (جلال الطالباني) والذي أصبح فيما بعد رئيساً للعراق وبين سلطة الائتلاف المؤقت ممثلة برئيسها (بول بريمر) ونائبه البريطاني (ديفيد ريتشموند)^(٦). وهذه الوثيقة أهمية كبيرة

١ فراس عبد الرزاق السوداني، العراق مستقبل للمستور غامض، دار عمار للنشر والتوزيع، عمان، الطبعة الأولى ٢٠٠٥، ص ٣٠١.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٠١.

٣ المصدر نفسه، ص ٣٠٢.

٤ بول بريمر، مصدر سابق، ص ١٣٩.

٥ المصدر السابق، ص ٢٩٥.

٦ فراس عبد الرزاق السوداني، مصدر سابق، ص ١٢٠.

لدى دراسة التطورات الدستورية التي حدثت في العراق بعد سنة ٢٠٠٣. لأنها حددت المبادئ الرئيسية لتطور الأحداث خلال المرحلة الانتقالية اللاحقة ووضعت لكل عملية جدول زمني، وقد جرى لاحقا الالتزام بهذا الجدول ولم يتم التقييد به إلا في بعض الحالات. ومن أهم ما تضمنه الاتفاق:-^(١)

- ١- عملية تسليم السلطة للعراقيين بحلول ٣٠ حزيران ٢٠٠٤.
 - ٢- وضع القانون الأساس للبلاد والذي سمي لاحقا بعد صدوره (قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت) ليكون دستوراً للبلاد للفترة الانتقالية ويتم وضعه من قبل مجلس الحكم بالتشاور مع سلطة الائتلاف المؤقت.
 - ٣- تأسيس واختيار أعضاء الجمعية وطنية انتقالية.
 - ٤- حل مجلس الحكم بعد تشكيل الادارة الانتقالية.
 - ٥- تحديد الموعد الأقصى لانتخاب مجلس دستوري (جمعية وطنية) لوضع دستور دائم للبلاد.
 - ٦- تحديد الاستفتاء من قبل الشعب العراقي كطريقة لاصدار الدستور الدائم.
 - ٧- وضع موعد لاجراء انتخابات جديدة لمجلس تشريعي لغرض اختيار حكومة عراقية منتخبة في موعد أقصى هو ٢٠٠٥/١٢/٣١ (موعد اختيار الحكومة وليس اجراء الانتخابات التي يفترض أن تكون قبلها).
 - ٨- أن ينص القانون التأسيسي (قانون إدارة الدولة) على هذه المبادئ لدى صدوره من حيث أن أهمية هذه الوثيقة بالإضافة إلى وضعها جداول زمنية للتطورات الدستورية اللاحقة انها تقرر أيضا مبادئ أخرى تكون جزءا من أحكام (قانون إدارة الدولة العراقية) وهي:-
 - أ- استقلال السلطة القضائية.
 - ب- إقرار حقوق وحرّيات أساسية كالمساواة أمام القانون، وحرية الاعتقاد، وحرية الرأي، وغيرها.
 - ت- إقامة نظام فدرالي في العراق.
 - ث- السيطرة المدنية على الجيش والأجهزة الامنية.
- ولهذا عمل مجلس الحكم وسلطة الائتلاف لوضع وثيقة دستورية لمرحلة انتقالية حسب بنود الاتفاقية. وقد رافق وضع هذه الوثيقة مرحلة من النقاش وحدوث خلافات بين

١ المصدر السابق، ص ٢٧٧-٢٧٨.

أعضاء مجلس الحكم وكادت أن تصل الأمور إلى حد عدم التوقيع عليه^(١). وفي نهاية المطاف تم التوقيع من قبل أعضاء مجلس الحكم في ٢٠٠٤/٣/٨ على (قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت). وبصدور هذا الدستور المؤقت فقد جاء وضع مبادئ أساسية فيه عن طريق توافق أعضاء مجلس الحكم من ذوي الاتجاهات المختلفة، الإسلامية والقومية والعلمانية.

من خلال تطور الأحداث التي أشرنا إليها نلاحظ أن المعارضة العراقية (السابقة) قد آلت إليها الأوضاع والسلطة، ولكن وإن كانت (سلطة حكم غير كاملة). وأن نطاق التمتع بالحقوق والحريات، وخاصة السياسية منها قد أصبح واسعاً أمام المواطنين والأحزاب والتيارات السياسية، لولا أن تدهور الأوضاع الأمنية قد جعلت التمتع بهذه الحريات أمراً صعباً إن لم يكن مستحيلاً. ونلاحظ أن هذه الفترة الانتقالية ستكون سبباً في عدم تشكل ووضوح سمات لمعارضة عراقية (جديدة)، وإن استمر تدهور الأوضاع الأمنية برأينا ستكون سبباً إضافياً لعدم تشكل معارضة عراقية دستورية متوازنة، والتي نرى حاجة كل مجتمع ديمقراطي إلى وجود مثل هذه المعارضة، ومن ضمنها المجتمع العراقي التواق للحرية والديمقراطية.

١ بول بريمر، مصدر سابق، ص ٣٨٢-٣٨٧.

المطلب الثاني: المعارضة السياسية في ظل قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت

إن الإعلان عن قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت جاء ليكون بمثابة دستور للعراق خلال الفترة الانتقالية حيث قررت الفقرة (أ) من المادة الثالثة منه، بأنه القانون الأعلى في البلاد ويكون ملزماً في العراق قاطبة وبلا استثناء. وكان ذلك ضمن آليات اتفاقية تسليم الحكم للعراقيين والتي وقعت في ٢٠٠٣/١١/١٥. وقد أوضحت المادة الثانية من هذا القانون بأن المرحلة الانتقالية هي المرحلة التي تبدأ من ٣٠ حزيران ٢٠٠٤ يوم تسليم السلطة (وقد سلمت فعلياً في ٢٨ حزيران)، وحتى تشكيل حكومة عراقية منتخبة بموجب دستور دائم، وذلك في موعد أقصاه ٣١ كانون الأول ٢٠٠٥. وهذه الفترة الانتقالية أيضاً ذات مرحلتين، المرحلة الأولى بدأت في ٢٨ حزيران ٢٠٠٦ يوم تسليم السلطة للعراقيين بعد تشكيل حكومة عراقية برئاسة أياد علاوي. والمكونة من ممثلي أحزاب شاركوا في مجلس الحكم والذي حل بتشكيل الحكومة، وأحزاب أخرى خارجه. واختيار مجلس رئاسة مكون من رئيس الجمهورية ونائبيه حيث تم اختيار (غازي عجيل الياور) كأول رئيس للجمهورية بعد إسقاط نظام صدام حسين. وتبدأ المرحلة الثانية من تشكيل حكومة عراقية انتقالية تنجم من إجراء انتخابات لجمعية وطنية لا تتعدى ٢٠٠٥/١٢/٣١.

وقبل أن نخوض في دراسة مواد هذا القانون الذي تعالج مؤسسات الحكم المتعلقة بالنشاط السياسي في البلاد والتي تعتبر دعائم أساسية ودستورية لعمل المعارضة السياسية. لابد أن نبين بأن سلطة الائتلاف المؤقتة قد أصدرت العديد من الأوامر التي تنظم مختلف الأمور السياسية والإدارية والاقتصادية والقانونية والتي جاءت بمبادئ جديدة في جميع هذه المجالات، تشكل بنظرنا ثورة في المفاهيم وإن لم تقتزن بما يوازئها في التطبيق والممارسة. ومن ضمن تلك الأوامر ما تنظم لأهم أسس الحياة السياسية في أية دولة وهي الأحزاب السياسية والانتخابات والتي تشكل أهم وسائل عمل أية معارضة سياسية.

عليه فقد صدر أمر الانتلاف المرقم (٩٢) في ٢٠٠٤/٥/٣١ والحاص بتشكيل (مفوضية الانتخابات العراقية المستقلة) والتي أنيطت إليها سلطة تنظيم الانتخابات ومراقبة وإجراء جميع الانتخابات المقرر اجراءها خلال الفترة الانتقالية التي حددتها قانون الدولة العراقية المؤقت^(١). والهدف من انشاء مفوضية الانتخابات هو أن تقوم هذه الهيئة التي نص الأمر (٩٢) بأن يكون انشاءها بشكل يضمن استقلاليتهما عن التأثيرات السياسية لأجل إدارة وتنظيم انتخابات تتصف بالنزاهة والشفافية وتكون وفق معايير الأمم المتحدة في إجراء الانتخابات. وقد وضع الأمر بإنشاء المفوضية بمساعدة من فريق المساعدة الدولي التابع للأمم المتحدة^(٢) إن تنظيم مفوضية مستقلة كان لابد منها لضمان اجراء انتخابات في دولة تخلص من نظام كان يسود فيها القمع لفترة طويلة، وكانت هنالك معارضة عنيفة ضد السلطات الدكاتورية الحاكمة.

وقد كانت الامم المتحدة شريكا في اجراء الانتخابات في العراق خلال المرحلة الانتقالية من خلال فريق المساعدة الدولي الذي كان يتابع عمل جميع ادارات واقسام المفوضية. وكذلك اعتماد اجراءات الاقتراع التي تتبعها الامم المتحدة في تنظيم الانتخابات في الدول التي تعهد اليها تنظيمها. وتنظيم دورات تدريبية مستمرة لكادر المفوضية حول ضمان تنفيذ تلك الإجراءات لتكون وفق المعايير الدولية المعتمدة. والأهم هو اختيار أحد خبراء الانتخابات من قبل الأمين العام للأمم المتحدة كعضو في مجلس المفوضين، ولكن لا يحق له التصويت عند عرض نظام أو قرار للتصويت عليها في المجلس المذكور^(٣).

والمفوضية تتألف من مجلس المفوضين والادارة الانتخابية، ويكون مدير الادارة الانتخابية عضواً في مجلس المفوضين^(٤) ولكن لا يحق له التصويت ايضاً كالحجبر الدولي.

من هنا يتبين ان تشكيل مفوضية مستقلة للانتخابات كهيئة غير حزبية وغير تابعة لاحدى مؤسسات ووزارات الحكومة^(٥)، كان أسلوباً جديداً في تنظيم الانتخابات، هذا الأسلوب الذي أخذ يتسع في العالم وعلى خلاف الأساليب الأخرى والتي تكون عبر تشكيل لجان

١. الفقرة (١) من القسم الثالث من الأمر الإداري لسلطة الانتلاف المرقم (٩٢) لسنة ٢٠٠٤.

٢ بول برير، مصدر سابق، ص ٤١٢.

٣ الفقرة (١) من القسم الثالث من الأمر الإداري لسلطة الانتلاف المرقم (٩٢) السابق الإشارة اليه.

٤ الفقرة (ب) من (١) من القسم السادس من الأمر أعلاه.

٥ الفقرة (١) من القسم الثالث من الأمر الإداري أعلاه.

حكومية خاصة تقوم بتنظيم اجراء الانتخابات، أو تكليف وزارة لتقوم بتنظيمها وغالبا ما تكون وزارة الداخلية. والعلة واضحة في إقرار هذا الأسلوب لإجراء الانتخابات من ضمان تحقيق فوز مرشحي الحزب الحاكم بأغلبية الأصوات. والجدير بالذكر ان اختيار أعضاء مجلس المفوضين قد تم عن طريق فتح باب التقديم من قبل الأمم المتحدة، وحسب نفس الشروط التي تضمنتها المادة (٣١) من قانون ادارة الدولة والخاص بشروط المرشح للجمعية الوطنية وأهمها أن لا يقل عمر المرشح عن (٣٠) سنة، وأن لا يكون عضوا في حزب البعث المنحل، وأن لا يكون عند التقديم من أفراد القوات المسلحة، وأن لا يكون من منتسبي الأجهزة القمعية السابقة، وأن لا يكون قد أثرى على حساب المال العام، وأن يكون حاملا لشهادة الاعدادية على الأقل. وقد تم فرز المتقدمين والمؤهلين حسب الشروط أعلاه من قبل الأمم المتحدة. وتم رفع الأسماء إلى مجلس الحكم الذين اختاروا من بينهم المؤهلين لشغل وظيفة (مفوض)، ومن ثم كان القرار النهائي لمدير سلطة الائتلاف (بول بريمر)^(١). والذي راعى في الاختيار بأن يكونوا من المستقلين ولا يكونوا أعضاء في الأحزاب العراقية الناشطة وتمثيل غالبية القوميات والأديان في العراق ويمثل فيها عدد كافى من النساء.

وبعد انتهاء مرحلة التأسيس وبدء المفوضية بنشاطها كان لابد أن يوازي ذلك إصدار قوانين وأنظمة أخرى فصدر قانون الانتخاب بموجب أمر سلطة الائتلاف المرقم (٩٦)، وقد أعتبر الأمر أعلاه العراق منطقة انتخابية واحدة، وتم اعتماد نظام التمثيل النسبي في الانتخابات بالاعتماد على قرار مجلس الحكم المرقم (٨٧) لسنة ٢٠٠٤^(٢). وقد حدد عدد أعضاء الجمعية الوطنية بـ (٢٧٥) عضوا^(٣). هذا الأمر نص على بعض الاجراءات بخصوص الترشيح وإعداد القوائم الانتخابية فقد أوجبت بأن يكون اسم امرأة واحدة على الأقل ضمن أسماء أول ثلاث مرشحين في القائمة واسم امرأتين ضمن الأسماء الستة الأولى من القائمة^(٤). وأن لا يقل عدد المرشحين في كل قائمة عن (١٢) مرشحا وأن لا يزيد عن (٢٧٥)^(٥). وبخصوص شروط الناخب فبالإضافة الى

١ الفقرة (٢) و (٣) من القسم الخامس من الأمر (٩٢) لسنة ٢٠٠٤.

٢ ديباجة أمر سلطة الائتلاف المؤقت رقم (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.

٣ الفقرة (٢) من القسم الثالث من الأمر رقم (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.

٤ الفقرة (٣) من القسم الرابع من الأمر (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.

٥ الفقرة (٤) من القسم الرابع من الأمر (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.

شرط العمر وهو إكمال سن (١٨)، هو أن يكون مسجلاً وفق الاجراءات التي تحددها المفوضية^(١)، والمهم هنا بخصوص شرط الجنسية فقد اعتمد على المادة (١١) من قانون ادارة الدولة والتي تعتبر كل شخص عراقيا من يحمل الجنسية العراقية أو له حق المطالبة باستعادتها أو موهلا لاكتسابها^(٢)، وقد جاءت أحكام هذه المادة لتعطي الفرصة لملايين العراقيين الذي هجروا أو هاجروا بسبب القمع المستمر من قبل النظام وعمليات الترحيل التي استمرت لعشرات السنين، وألغت قرار مجلس قيادة الثورة رقم (٦٦٦) لسنة ١٩٨٠ التي كانت تسقط الجنسية العراقية^(٣) بمجرد اعتبار نظام الحكم أنه (تبين عدم ولائه للوطن والشعب والأهداف القومية والاجتماعية للثورة)^(٤) وخولت وزارة الداخلية لتنفيذ هذه المهمة. وقد أورد أمر سلطة الائتلاف نقطة مهمة بأن جعل توزيع المقاعد للقوائم الفائزة طبقا لترتيب الأسماء الواردة فيها^(٥)، ولم يترك ذلك بمشيئة صاحب القائمة والذي يكون هو رئيس الحزب أو التحالف السياسي بأن يقوم بتغيير وترتيب القائمة حسب قراره.

ونظرا انه لا تتم أية انتخابات بدون وجود مشاركة من الأحزاب والكيانات السياسية الموجودة على الساحة العراقية، ولضمان ذلك صدر أمر الائتلاف المرقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤ الخاص بـ (قانون الأحزاب والهيئات السياسية) والذي جاء لتطوير وتشجيع الهيئات السياسية في العراق على المشاركة في الانتخابات على نحو نزيه ومنصف^(٦). وهذا الأمر لا يشكل اجازة لعمل الأحزاب والكيانات السياسية بل مجرد عملية تنظيم مشاركتها في الانتخابات وفق ظروف وشروط تشكل مع الأمرين (٩٢-٩٦) الاطار القانوني لاجراء انتخابات ذات مصداقية وتكون تعبيرا واقعيا عن تنوع الفكر السياسي في العراق بتنوع اثنياته القومية والدينية. وقد أوجب هذا الأمر على جميع الأحزاب والكيانات والأفراد الحصول على المصادقة عليها ككيان سياسي من قبل المفوضية^(٧)، لكونها الجهة التي

١ الفقرة (ب) و (ت) من (١) من القسم الخامس من الامر (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.

٢ الفقرة (٢) من القسم الخامس من الامر رقم (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.

٣ فراس عبدالرزاق السوداني، مصدر سابق، ص ٣١٠.

٤ الفقرة (١) من قرار مجلس قيادة الثورة رقم (٦٦٦) الصادر في ٧/٥/١٩٨٠.

٥ الفقرة (٢) من القسم الرابع من الامر (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.

٦ القسم الأول من امر سلطة الائتلاف المرقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤.

٧ الفقرة (٤) من القسم الثالث من الامر رقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤.

تستطيع منح أو سحب المصادقة من الكيانات اذا خالف مثلاً اللوائح التنظيمية والقواعد والاحكامات والقرارات التي تصدر عن المفوضية^(١). ومن أهمها مصادقة خمسمائة ناخب وتأبيدهم للكيان السياسي، وعدم ترشيح أي شخص لا تتوفر فيه الشروط والمعايير القانونية^(٢)، وهي شروط المرشح المذكورة في المادة (٣١) من قانون إدارة الدولة. وإصدار الاحزاب لأنظمة داخلية تبين طريقة اختيار قادة الحزب وانه يجب أن تلتزم بقواعد سلوك الكيانات السياسية التي تصدرها المفوضية^(٣). والأهم عدم ارتباط الحزب بأية قوة أو ميليشيا حزبية وعدم الحصول على تمويل من قبل الجماعات المسلحة^(٤).

من خلال الأوامر الثلاثة أعلاه الصادرة من سلطة الائتلاف، نلاحظ أنها تضمنت العديد من المبادئ التي تعتبر ضمانات مهمة لجميع الاحزاب والكيانات لتشارك في العملية السياسية بشفافية ونزاهة، وتقر التمثيل المناسب للمرأة في المجالس التمثيلية، وضمان إجراء انتخابات ذات مصداقية وتكون نزيهة وشفافة عن طريق انشاء جهاز مهني مستقل وغير حزبي، يكون مستقلاً عن سلطات الحكومة، ويمتلك ويقوة القانون سلطة اعلان وتنفيذ الأنظمة والقواعد والإجراءات المتعلقة بالانتخابات، ولها في هذا السبيل إصدار القرارات والأنظمة اللازمة لتنفيذها. والتي أصدرت بالفعل العديد من هذه الأنظمة وكان من بينها النظام رقم (٥) لسنة ٢٠٠٤ والخاص بمراقبي الانتخابات. وهي المرة الأولى التي يسمح فيها في العراق للمنظمات الغير الحكومية المحلية والمقروءة والمكتوبة والالكترونية، وقد بدأت المفوضية بإصدار أنظمة انتخابية تنظم أهم محاور العملية الانتخابية من تسجيل الناخبين وتسجيل الكيانات السياسية والشكاوي وغيرها.

ومن المجدير بالذكر أن نشير إلا أن مجلس الأمن الدولي قد أصدر في ٨ حزيران سنة ٢٠٠٤ القرار رقم ١٥٤٦ والذي أشار فيه إلى حل مجلس الحكم وقرار تشكيل حكومة مؤقتة وضرورة إجراء انتخابات في العراق في موعد لا يتجاوز ٣١/١/٢٠٠٥، وأكد على مبدأ سيادة القانون وعلى اعتماد نظام الفدرالية، ولكن تم إغفال ذكر قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

١ الفقرة (٢) من القسم الثاني من الامر رقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤.

٢ الفقرة (ج) من (١) من القسم الرابع من الامر رقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤.

٣ الفقرتان (هـ) و (د) من (١) من القسم الرابع من الامر رقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤.

٤ الفقرتان (أ) و (ب) من (١) من القسم الرابع من الامر رقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤.

وفي ٢٨ حزيران تم تسليم السلطة من قبل بول بريمر الى العراقيين ممثلاً برئيس مجلس القضاء (مدحت المحمود) و (أياد العلاوي) رئيس الوزراء، وفي نفس اليوم غادر بريمر العراق^(١) وحل مجلس الحكم نفسه وكذلك تم حل سلطة الائتلاف المؤقتة.

وقد صدر ملحق قانون ادارة الدولة العراقية المؤقت والمكون من ثلاث أقسام ودون أن يرتب في شكل مواد وفقرات. وقد خصص القسم الأول في تشكيل الحكومة والتي حددت فترة عملها لغاية اجراء الانتخابات في موعد أقصاه ٢١/١/٢٠٠٥. وخصص القسم الثاني لمؤسسات الحكومة التي تتمثل بمجلس الوزراء، وبمخصوص صلاحيات الوزارة فهي الواردة في قانون ادارة الدولة. وكذلك تشكيل مجلس الرئاسة المكون من رئيس الجمهورية ونائبين له، والجدير بالذكر هو القسم الثالث الخاص بالمجلس الوطني، هذه التسمية تناقض ما هو مثبت في قانون ادارة الدولة العراقية خاصة المادة (٢٤) منه^(٢). وهذا المجلس يتكون من مائة عضو يتم اختيارهم من قبل مؤتمر وطني، نص على كيفية انعقاد المؤتمر هذا القسم على أن يكون من ضمنهم أعضاء من مجلس الحكم الذين لم يشغلوا أية وظيفة في السلطة التنفيذية، ووظيفة هذا المجلس هي تقديم المشورة لمجلس الرئاسة ومجلس الوزراء. لذلك فإن الدور الحقيقي لهذا المجلس هو استشاري وان تم اناطة المهام اليه فإنها تناقض ما قرر في جعل صلاحيات الجمعية الوطنية تناط لمجلس الوزراء، أي حصر السلطة التشريعية والتنفيذية معا بمجلس الوزراء خلال فترة الحكومة المؤقتة^(٣).

أولاً: هيئات السلطة بموجب (دستور) ٢٠٠٤

أ- السلطة التشريعية.

١. قررت الفقرة (أ) من المادة (٣٠) من قانون ادارة الدولة بأن الجمعية الوطنية تعتبر سلطة تشريعية، والتي تتألف من ٢٥٠ عضواً وجرى انتخابهم في ٣٠/١/٢٠٠٥. ولها اختصاصات عديدة، كاقترح مشاريع القوانين و النظر في مشاريع القوانين المقدمة من قبل مجلس الوزراء، الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية من خلال طلب المعلومات واجراء التحقيقات

١. بول بريمر، مصدر سابق، ص ٤٩٤-٤٩٥.

٢. دكتور حميد حنون خالد، قراءة في قانون ادارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية، بحث منشور في كتاب

دراسات دستورية عراقية، مصدر سابق، ص ٤٣٦.

٣ المصدر نفسه، ص ٤٣٦.

البرلمانية، وحق استجواب رئيس الوزراء وأعضاء مجلس الرئاسة^(٦)، ولها أيضا الحق في سحب الثقة من رئيس الوزراء أو الوزراء مجتمعين أم منفردين^(٧).

ب- السلطة التنفيذية

تتألف السلطة التنفيذية من مجلس الرئاسة ومجلس الوزراء.

١. مجلس الرئاسة، وتتألف من رئيس الجمهورية ونائبين له ويتم انتخابهم بقائمة واحدة ويشترط حصولها على ثلثي أصوات أعضاء الجمعية الوطنية، وهم طبعاً من مرشحي الأحزاب والكتل ذات الأغلبية داخل الجمعية الوطنية. وتتخذ مجلس الرئاسة قراراته بالإجماع، ولا يجوز لأعضائه إنابة آخرين عنهم في المجلس^(٨). نظراً لأن نظام الحكم بموجب قانون إدارة الدولة هو نظام برلماني، ولو أنه لم ينص على ذلك صراحة، ولكن من حيث إعطاء أكثرية المهام جساماً إلى رئيس الوزراء واناطة مهام تشريفية فخريّة إلى مجلس الرئاسة، يدل بوضوح على اعتماد النظام البرلماني كوسيلة للحكم في ظل قانون الإدارة وعليه فإن صلاحيات مجلس الرئاسة لا تتعدى تسمية رئيس الوزراء بالإجماع، وأعضاء مجلس الوزراء بناءً على توصية مجلس الوزراء، تعيين أعضاء المحكمة الاتحادية العليا ولكن فقط ضمن الذين يتم ترشيحهم من مجلس القضاء الأعلى^(٩). ورفض أي تشريع تصدره الجمعية الوطنية ولكن خلال فترة ١٥ يوماً من تأريخ إبلاغ مجلس الرئاسة من قبل الجمعية الوطنية بإقرار ذلك التشريع، ويعاد إلى الجمعية الوطنية التي تستطيع أن تقر ذلك التشريع ولكن بأغلبية الثلثين وخلال فترة (٣٠) يوماً^(١٠).

٢- مجلس الوزراء، يتم تسمية رئيس الوزراء من بين أعضاء الجمعية الوطنية بتكليفه بتشكيل الوزارة من قبل مجلس الرئاسة، والذي يكون من ضمن حزب أو ائتلاف الأغلبية في الجمعية الوطنية. ويكون ذلك خلال فترة لا تتعدى أسبوعين من تأريخ إعلان نتائج الانتخابات، فإذا أخفق الشخص المكلف بتشكيلها خلال شهر واحد من تأريخ تكليفه، يقوم مجلس الرئاسة بتسمية رئيس وزراء آخر^(١١). ويكون رئيس الوزراء والوزراء مسؤولين أمام الجمعية الوطنية

١ الفقرة (ز) من المادة الثالثة والثلاثين من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

٢ الفقرة (أ) من المادة الأربعون من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

٣ الفقرة (أ) من المادة السادسة والثلاثين من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

٤ الفقرة (ج) من المادة التاسعة والثلاثين من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

٥ المادة السابعة والثلاثين من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

٦ الفقرة (أ) من المادة السابعة والثلاثين من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

والتي لها الحق في سحب الثقة من الوزارة أو من أحد الوزراء. ويمارس مهام مثل اصدار الأنظمة والقرارات اللازمة لتنفيذ القوانين، واقتراح مشاريع القوانين ورفعها للجمعية الوطنية^(١) وإدارة واستثمار الثروات الطبيعية، ورسم السياسة الخارجية والتمثيل الدبلوماسي^(٢) وغيرها

٣- السلطة القضائية

بموجب المادة (٤٥) تم انشاء مجلس أعلى للقضاء يشرف على القضاء الاتحادي ويدير ميزانية المجلس. وأكدت المادة (٤٣) بأن القضاء مستقل ولا يتم ادارته من قبل السلطة التنفيذية ومن ضمنها وزارة العدل. ويتمتع القضاء بصلاحيته التامة والحصرية لتقرير براءة المتهم وإدانته وفق القانون من دون تدخل السلطة التشريعية أو التنفيذية، وتقوم الجمعية الوطنية بوضع ميزانية مستقلة ووافية للقضاء. وبموجب المادة (٤٤) يجري تشكيل محكمة في العراق تسمى بـ (المحكمة الاتحادية العليا) مكونة من تسعة أعضاء، وتنظر في النزاعات الناشئة بين الحكومة الاتحادية وحكومات الأقاليم، وعدم دستورية القوانين والأنظمة الاتحادية أو التي تصدرها حكومات الأقاليم وإدارات المحافظات. وقد صدر فعلا الأمر رقم (٣٠) في ٢٠٠٥/٢/٢٤ من رئيس مجلس الوزراء والذي أقر تشكيل هذه المحكمة في بغداد^(٣)، وتكون مستقلة ماليا وإداريا وهي تتكون من رئيس المحكمة وثمانية أعضاء^(٤). إن صدور هذا الأمر يعتبر تطورا دستوريا في العراق باقرار المشرع للرقابة القضائية على دستورية القوانين والتي أهملت منذ عام ١٩٧٠ بعد أن كان الدستور المؤقت لسنة ١٩٦٨ قد أحتوى نصا دستوريا على انشاء محكمة مختصة لممارسة اختصاص الرقابة القضائية.

ثانيا: الضمانات الدستورية للمعارضة الواردة في قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت

لقد جاء هذا الدستور المؤقت بمبادئ جديدة لأول مرة في تاريخ الدولة العراقية والساتير التي تمت بموجبها حكم العراق. هذه المبادئ المعلقة بنظام الحكم والمؤسسات الدستورية أو المتعلقة بدور القضاء واستقلاله، والأهم هو الحقوق والحريات الأساسية التي خصص لها الباب الثاني الذي يحتوي على ١٤ مادة. وسنذكر أدناه أهم الضمانات الدستورية التي تضمنها قانون إدارة الدولة والتي تعتمد عليها المعارضة السياسية في ضمان ممارستها لأنشطتها بغية تحقيق أهدافها وهي:

١ المادة الثانية والأربعون من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

٢ الفقرة (أ) من المادة الخامسة والعشرون من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت.

٣ المادة الأولى من الأمر رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥.

٤ المادتان الثانية والثالثة من الأمر أعلاه.

١ - لقد قررت الفقرة (أ) من المادة الثالثة منه (بأنه يحظر تعديله خلال فترة تطبيقه المؤقت من حيث المضمون فيما يتعلق ب:-

أ. حقوق الشعب العراقي المثبتة في الباب الثاني منه.

ب. حظر تمديد الفترة الانتقالية.

ت. حظر تأخير اجراء الانتخابات الوطنية.

ث. حظر تقليل اختصاصات وصلاحيات الاقاليم والمحافظات.

ج. حظر تحديد الأحكام التي تؤثر على الاسلام وغيرها من الأديان والطوائف وشعائرها).

في هذه المادة نلاحظ حرص المشرع على عدم جواز تعديل هذا القانون فيما يتعلق بالحقوق والحريات الأساسية للمواطنين، وبذلك تشكل قيда دستوريا على السلطات سواء التنفيذية منها أو التشريعية. ويظهر التوجه واضحا نحو عدم تركيز السلطات بيد الحكومة المركزية وإنابة بعض الاختصاصات للأقاليم ومجالس المحافظات. أما تمديد الفترة الانتقالية والتي لاحظناه في دستور سنة ١٩٧٠ قد أستمّر لعشرات السنين والخوف من استمرار هكذا مرحلة أو تنصل الحكومة من اجراء انتخابات الجمعية الوطنية في موعدها المحدد. ونظرا لأن غالبية الشعب العراقي يعتقدون الدين الاسلامي، مع وجود طوائف دينية أخرى مثل المسيحيين والأيزيديين والصابئة، فقد أوجب المشرع عدم جواز تعديل دستوري يؤثر على هذه الأديان ومعتقدات معتنقيها. عليه فإن حرص المشرع على هذه المبادئ والتي هي أهم مضامين وأهداف التغيير الدستوري في البلاد. وهو ضمان عدم قيام سلطة مركزية ومستبدة والتي يمكن أن تكون بداية توجه لقيام دكتاتورية في البلاد. وهي ضمان مهم لجميع التيارات والأحزاب السياسية بمختلف توجهاتها، سواء كانت داخل السلطة أو خارجها، لكي تكون في مأمن من خطط وبرامج الحكومات نحو الاستبداد. وكذلك الحفاظ على حقوق و حريات المواطنين والتي أصبح من أهم أركان قانون إدارة الدولة.

٢- جاءت في المادة الرابعة منه بأن (نظام الحكم في العراق جمهوري اتحادي فيدرالي ديمقراطي تعددي....الخ).

أقرت هذه المادة لأول مرة في العراق بأن نظام الحكم في العراق الى جانب كونه جمهوري فإنه يعتمد النظام الفيدرالي كاسلوب لإدارة السلطة، والذي يعتمد على إعطاء بعض الاختصاصات لمجالس محلية أو إقليمية^(١)، خاصة بالنسبة لإقليم كردستان ذات الخصوصية القومية والذي يعيش في ظروف هي أشبه بالدولة منذ عام ١٩٩١ والتغيير المهم الآخر هو

١ د. ابراهيم أبو حزام، مصدر سابق، ص ٢٤١-٢٤٩.

اعتماد نظام التعددية الحزبية وإلغاء نظام الحزب الواحد والذي كان نظم الحكم المتعاقبة في العراق تعتمده منذ ٨ شباط ١٩٦٣. هذه الضمانة مهمة جدا للمعارضة السياسية لأنها إقرار دستوري باعتماد نظام التعددية الحزبية والسياسية. ونعتقد أن طبيعة المجتمع العراقي ذات الاثنيات والمكونات المتعددة الدينية والقومية تجعل من التعددية السياسية امتدادا لهذا التنوع في الأصول والثقافات. وهذا النص يعتبر تطورا دستوريا مهما في البلاد حيث لم يرد ذلك في أي من دساتير الدولة العراقية.

٣- إخضاع القوات المسلحة العراقية للإدارة المدنية من قبل الحكومة العراقية الانتقالية، هذا المبدأ أيضا ينص عليه لأول مرة في تاريخ الدساتير العراقية. فالمادة الخامسة من هذا الدستور تهدف الى ضمان سيطرة الحكومة على القوات العسكرية، ومحاولة لعدم فسح المجال أمام الانقلابات العسكرية، والتي تكون باكورة أعمالها هي حظر النشاط الحزبي وقمع الحقوقي والحريات. وبالتالي فهي أيضا ضمانة لاستمرار الحياة السياسية بصورة طبيعية.

٤- حظر إسقاط الجنسية عن العراقيين لمجرد اعتقاد السلطة بعدم موالاة لها، وعدم إيمانه بآراء وأفكار حزب البعث، كما كان النظام السابق يستعمله كسلاح ضد شخصيات المعارضة الوطنية العراقية. وأفسحت الفقرة (د) من المادة (١١) المجال أمام العراقيين الذين أسقطت عنهم الجنسية لأسباب دينية أو عنصرية أو طائفية بأن يقوم باستعادتها.

وأوردت الفقرة (ج) مبدأ جديدا وهو جواز حمل العراقي لجنسية أخرى بالإضافة إلى جنسيته العراقية، وأن أي شخص أسقطت عنه جنسيته العراقية بسبب اكتسابه لجنسية أخرى يعتبر عراقيا. هذا الحكم هو لمعالجة حملات التهجير والترحيل القسرية لمئات الآلاف من العراقيين بالإضافة إلى ترك الملايين من أبناء الشعب العراقي لوطنهم بسبب حملات القمع المستمرة، وبسبب الظروف المعيشية الصعبة والبحث عن لقمة العيش لهم ولأبنائهم^(١).

٥- أضافت المادة الثانية عشر بمحصول المساواة أمام القانون دون تمييز سببين آخرين لها وهما الرأي والمعتقد، أي أن الاختلاف في الرأي والتوجهات السياسية أو الثقافية، أو الاختلاف من حيث المعتقد أو المذهب السياسي الذي يؤمن بها لا يستوجب التمييز بسببها، وقد كان الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠ قد أغفل في مادته التاسعة عشر ذكر هذه السببين.

١ د. كاظم حبيب، لمحات من نضال حركة التحرر الوطني لشعب الكردي في كردستان العراق، مصدر سابق، ص ٣٢٧-٣٢٨.

٦- نصت المادة الثالثة عشر بفقراتها الثمانية على أهم المبادئ التي تشكل أسس الحرية السياسية للإنسان كحرية التعبير، وحرية تشكيل الأحزاب والنقابات والانضمام إليها، وحرية الاجتماع السلمي والحق بالتظاهر والاضراب، وحرية الفكر والضمير، والاعتقاد الديني وحرية ممارسة شعائره. وكذلك نصت على حقوق الخصوصية وهي حقوق لصيقة بحياة الإنسان في أن يمارس جزءاً من حياته بعيداً عن عيون الناس. والملفت في هذه المادة أنها حرمت في إحدى فقراتها العبودية وتجارة العبيد والعمل القسري والخدمة الجبرية. وقد سبق أن فصلنا في ماهية هذه الحقوق لذلك نكتفي في ذكرها فقط.

٧- إن المادة الخامسة عشر ونظراً للصلاحيات المطلقة للأجهزة الأمنية خلال فترة حكم البعث فقد قررت الحد من صلاحيات تلك الأجهزة في انتهاك حرمة المساكن والتفتيش الكيفي والاعتقال والحجز والمحاكمات الصورية أو السرية، والحق في توكيل محامي في كافة مراحل التحقيق والمحاكمة وعدم محاكمة شخص لمرتين أو أكثر عن تهمة واحدة، تحريم التعذيب بشكليه البدني والنفسي، أو التهديد باعتقال وتعذيب قريب له، وقاعدة المتهم بريء حتى يثبت ادانته، وعدم جواز محاكمة المدني أمام محكمة عسكرية.

٨- أوردت المادة العشرون بفقرتين حق الانتخاب والترشيح. فالدساتير غالباً ما تنص على اعتبار حق الانتخاب كأهم حق من حقوق المواطن، لكن هذه المادة فصلت في ذلك، وعدت سرية الاقتراع أي سرية إدلاء الناخب بصوته كحق دستوري. وفي وضع العراق وفي ظل المنافسة الحزبية فإن سرية الاقتراع ضمانة مهمة جداً للمواطن وللتيارات السياسية التي تعتبر نفسها معارضة للوضع القائم، تمكنه من ادلاء صوته بحرية دون خوف من العواقب التي تنجم عن ذلك. ولم تكتفي بذلك بل أوجبت أن تكون أية انتخابات تجري خلال المرحلة الانتقالية عادلة وحرية، ومفتوحة لجميع الأحزاب والشخصيات والتيارات السياسية والفكرية للمجتمع العراقي، وأن تقوم على التنافس الحر بعيداً عن الاملاءات الحزبية أو الطائفية، وتتم بصورة دورية وحسب أحكام الدستور والقوانين المنظمة لذلك وأهمها قانون الانتخاب.

أما الفقرة الثانية من نفس المادة فقد اعتمدت الاقتراع الحر، وعددت الأسس التي تعتمد عليها الاقتراع المقيد بأن حرمت التمييز بين المواطنين العراقيين ويقصد منها (الناخب) لأغراض التصويت، على أساس الجنس أو الدين أو المذهب أو العرق أو المعتقد أو القومية أو اللغة أو الثروة أو المعرفة بالقراءة والكتابة.

ان ضمان اجراء انتخابات وفق هذه الضوابط التي اعتمدتها هذه المادة وضمان ادارتها ومراقبتها لغرض الوصول الى انتخابات حرة ونزيهة وعادلة. وخاصة اذا اعتبرت الانتخابات هي الوسيلة الوحيدة لتولي الحكام لمسؤولياتهم في السلطة، لعرفنا أنه تعتبر من الضمانات المهمة للتيارات المعارضة لتقوم باستعمال كل نفوذها في سبيل ترشيح ودعم وضمان نجاح وصول ممثليها الى المجالس النيابية أو المحلية في العراق. فلأسف فإن بعض التيارات لجأت الى اسلوب حمل السلاح واستعمال العنف والقوة، بدلا من أسلوب الحوار والتنافس والاستفادة من الآليات التي تتيحها الديمقراطية ومؤسساته التي تضمن الوصول الى صيغ وأساليب تستطيع التأثير في مصادر القرار.

٩- إن أهمية دور منظمات المجتمع المدني من حيث اعتبارها من وسائل المعارضة السياسية الفعالة والسلمية في مواجهة السلطات، بمراقبتها لأداء الحكومة وحريتها في طرح الآراء والأفكار والبرامج لغرض تحديث المجتمع وحماية حقوق الانسان والدفاع عن الفئات الفقيرة والمهمشة في المجتمع. وإيماننا بدورها المهم هذا واعتبار ذلك من المبادئ الجديدة في الدستور، وكانت ظاهرة حديثة في المجتمع العراقي (ما عدا كردستان). وقد حظر المشرع الدستوري وفق المادة الحادية العشرون من قانون ادارة الدولة على الحكومة العراقية الانتقالية ومجالس المحافظات والمجالس البلدية وأية إدارات محلية من التدخل في شؤون تطوير تلك المنظمات والمؤسسات بالتعاون مع المنظمات الغير الحكومية أو أي طريق آخر تعتمدها تلك المنظمات. وهذه حصانة مطلقة لهذه المنظمات من التدخل الحكومي، وحبذا لو سرت هذه الحصانة الى الأوامر والقوانين التي تنظم عمل المنظمات الغير الحكومية، كالأمر (٤٥) الصادر من سلطة الائتلاف والتي أعطت صلاحيات كبيرة لمدير سلطة الائتلاف فيما يتعلق بالمنظمات من حيث وقف نشاطها أو إلغاء إجازة عملها أو مصادرة أموالها^(١).

١٠- إن الأنظمة الحاكمة في كثير من الدول تخرج أعمالا للحكومة من نطاق الرقابة القضائية وهي ما تسمى بأعمال السيادة^(٢)، لكن المشرع الدستوري ووفق المادة الثانية والعشرون قد أعطى الحق باللجوء الى القضاء بالادعاء ضد أي مسؤول حكومي سواء في الحكومة الاتحادية أو في

١ القسم السادس من أمر سلطة الائتلاف المرقم (٤٥) الصادر في ٢٧/١١/٢٠٠٣.

٢ د. غازي فيصل مهدي، مزايا قانون ادارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية، بحث منشور في كتاب دراسات عراقية، مصدر سابق، ص ٤٦٣.

حكومات الأقاليم ومجالس المحافظات والبلديات المحلية الأخرى إذا قام بتجريد شخص أو جماعة من الحقوق التي ضمهها هذا الدستور، أو قوانين أخرى نافذة. والطلب بالتعويض عن الأضرار التي سببها هذا التجريد. وهذا يفتح المجال لرفع دعوى التعويض في مواجهة أعمال المسؤولين في الدولة المخالفين للقانون، وقد جاءت الصيغة مطلقة لذا فإنها تسري على أعمال السيادة^(١) وغيرها حسب ما نعتقد. حيث لم يرد أي تقييد لذلك ضمن منطوق هذه المادة.

١١- المادة الثالثة والعشرون أوردت مبدأ مهما بخصوص حقوق وحرّيات المواطنين بحيث أنها اعتبرت جميع الحقوق والحرّيات المنصوص عليها في المعاهدات والاتفاقيات الدولية التي وقعها العراق أو انضم إليها، وكل المواثيق التي تعتبر ملزما وفق القانون الدولي وعدم اعتبار الحقوق الواردة في الباب الثاني حقوقا حصرية. وهذه في الحقيقة تطور كبير في مجال اعتراف المشرع الدستوري بالحقوق والحرّيات السياسية والاقتصادية والثقافية للعراقيين. وهذا المنحى لم نجده في الدساتير العراقية السابقة، وسنفتقده في الدستور الدائم أيضا.

١٢- المادة السابعة والعشرون، الفقرة (ب) حظر تشكيل ميليشيا وقوات عسكرية وهذا لو كان تم الالتزام من قبل المشاركين في الحكومة العراقية المؤقتة والحكومة الانتقالية والحكومة الدائمة بهذا المبدأ الدستوري لما تدهورت الظروف الأمنية فيما بعد. ولكن الذي حدث هو العكس مما كان سببا في انحدار خطير للمستوى الأمني في العراق.

أما الفقرة (ج) فقد منعت أفراد القوات المسلحة من ترشيح أنفسهم في أية انتخابات تجري في العراق، وهذه خطوة نحو ضمان عدم تدخل العسكريين في الشؤون السياسية وحصر مهامها بالدفاع عن المواطن. ولا يجوز لهم المشاركة في الحملات الانتخابية لمرشحي الكيانات والأحزاب العراقية. ولكن من الناحية الواقعية فإن هذا المبدأ بعيد عن التطبيق لأن الجيش العراقي الجديد تأسس في أغلبيته من أفراد ومنتسبي الميليشيات الحزبية للأحزاب العراقية التي اشتركت في مجلس الحكم، وولاءهم حسب اعتقادنا هو لأحزابهم في المقام الأول. والجزء الآخر من الجيش العراقي هم ممن كانوا منتسبي الجيش السابق والذي كان جيشا عقائديا يمنع غير البعثيين من الانخراط فيه، لذلك فإن ولاء هؤلاء أيضا لم يكن للعراق بل لحزب البعث وللدكتاتور السابق. ولذا نرى ما حصل بعدئذ أن رفض قسم من هؤلاء تنفيذ أوامر في ضرب معاقل الإرهاب وبالعكس في أحيان أخرى يتم إبداء المساعدة والتعاون لزمر الارهاب في العراق.

١ المصدر السابق، ص ٤٦٤.

١٣- استقلال القضاء وعدم خضوعه لتدخل السلطتين التشريعية والتنفيذية، وحتى وزارة العدل، ضمانه مهمة للمعارضة السياسية لكي تقوم بأعمالها دون أن تكون المحاكم مختلف درجاتها خاضعة للحكومة. والمشرع الدستوري قد جعل استقلال القضاء ممكنا من الناحية الفعلية وليس نظريا فقط عندما نص في المادة (٤٥) على انشاء مجلس أعلى للقضاء ويخصص له ميزانية خاصة بها وهي من الضمانات الفعلية لوضع مبدأ الفصل بين السلطات الثلاثة موضع التنفيذ.

١٤- تأسيس هيئات وطنية مستقلة في العراق مثل الهيئة الوطنية للنزاهة، والهيئة العليا لحل النزاعات الملكية العقارية، والهيئة العليا لاجتثاث البعث ومن ثم هيئة المساءلة والعدالة، والهيئة الوطنية لحقوق الإنسان، ودون أن تكون تابعة لاحدى وزارات أو مؤسسات الحكومة. والدور المناط لهذه الهيئات من مراقبة الحكومة وصلاحيه التحقيق في قضايا ادارية ومالية وقضايا انتهاك حقوق الانسان، تعتبر بحق تأسيسا لوضع سلطات مهمة في الرقابة والمتابعة والتحقيق بيد هيئات أخرى خارج الحكومة، ومثابة سلاح فعال ضد المفسدين واستغلال النفوذ، وتفضيل المصلحة الخاصة على المصلحة العامة. والنزوع الى استعمال العنف وكبت الحريات وانتهاك حقوق المواطن العراقي والتي أكد عليها المشرع الدستوري في الكثير من المواد. واذا أضيفت إلى هذه الهيئات بعض المؤسسات الأخرى المستقلة كالبنيك المركزي العراقي، والمفوضية العليا المستقلة للانتخابات، فإننا نلاحظ أن المشرع الدستوري قد حرص على توزيع الاختصاصات والصلاحيات بين أجهزة ومؤسسات وهيئات عديدة وعدم حصرها بيد سلطة واحدة. وحتى أنه تم توزيع الصلاحيات والاختصاصات بين المركز والأطراف في الدولة. مما يمكن من خلال استقراء هذه النصوص أنه يهدف إلى ضمان عدم تركيز السلطة بيد جهة واحدة أو هيئة واحدة ومن باب أولى بشخص واحد من أجل عدم تهيئة الظروف بإمكانية ولادة الدكتاتورية من جديدة في العراق.

أما بخصوص الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية النابعة من طبيعة نظام الحكم وطبيعة العلاقات وآلياتها بين سلطات هذا النظام. فقد لاحظنا أن الحكم في العراق يتبنى نظاما برلمانيا، وأن الضمانات الدستورية للقوى المعارضة في ظل هكذا أنظمة هي نفسها في العراق. وأن المشرع الدستوري يكرس هذه الضمانات أكثر من خلال مجموعة الهيئات والمؤسسات المستقلة.

من كل ما سبق لابد لنا أن نشير إلى أن الأحزاب السياسية العراقية التي اشتركت في مجلس الحكم ومن ثم في الحكومات التي شكلت بعد ذلك كان لكل منها برامجها وأهدافها وخطتها

الخاصة بها، وعندما كانت تعمل كمعارضة سياسية للنظام السابق وعلى الرغم من محاولات التعاون وإقامة جبهات معارضة لقيادة الأنشطة والفعاليات المعارضة للحكم السابق. لكن في الواقع كان كل حزب يحاول الوصول الى أهدافه منفردا وبخطته وعمله الخاص. ولهذا ومنذ إسقاط النظام لم تكن المعارضة العراقية قد توصلت الى وضع أسس وتفاهم لأهداف مشتركة وصياغتها في برنامج عمل متكامل ودقيق. فالأحزاب السياسية لها برامجها الخاصة النابعة من مبادئها، والأحزاب القومية العربية والكردية لها أيضا خططها وأهدافها. أما الأحزاب والجماعات الليبرالية فإنها مشتتة وغير منظمة ولها أيضا أهدافها وبرامجها الخاصة في تحديث العراق. وللأسف فإن هذه البرامج والخطط والأهداف المتباينة وصراعاها وتلاطمها في الساحة العراقية بعد إسقاط النظام وولادة الكثير من الأحزاب والجماعات السياسية باستمرار قد جعلت كل ذلك من عملية بناء أسس للعملية السياسية وتأسيس المؤسسات الدستورية للدولة العراقية وبعد أن كانت شبه معدومة أو مصاغة حسب مواصفات الدكتاتور السابق، لا تتم الا عن طريق توافق هذه الأحزاب، كان يمكن أن يكون مبدأ التوافق مبدءا ضروريا ومعتمدا في الفترة الانتقالية ولكن بدل أن تكون الأساليب الديمقراطية واحترام مبادئ وثيقة الدستور هي الأساس في بناء مؤسسات الدولة الدستورية، أصبح التوافق والحفاظ على هذا المبدأ في بناء أية مؤسسة دستورية أو سياسية هي الأساس في ذلك، مما ولد عنها المحاصصة الحزبية الضيقة بدل الاعتماد على الشفافية في اختيار الوزراء وأعضاء أية هيئة أو مؤسسة للدولة والاعتماد على المحاصصة الحزبية لابد أن تكون على حساب الكفاءة والنزاهة والاخلاص^(١). عليه فإن الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية والنابعة من نظام الحكم وآلية العلاقة بين سلطات الحكم تصبح لا قيمة لها من الناحية الواقعية نتيجة لمبدأ التوافق و لتطبيق نظام المحاصصة الحزبية في بناء مؤسسات الدولة واتخاذ القرارات وتنفيذها. فلا بد من إرضاء جميع المشاركين في الحكم قبل اتخاذ أي قرار، وهذا من الصعب جدا تحقيقه.

١ د. حميد حنون خالد، مصدر سابق، ص ٤٥٥.

المبحث الرابع: المعارضة السياسية وضماناتها في ظل الدستور

العراقي النافذ لسنة ٢٠٠٥

لم يحظى العراق في تاريخه بدستور دائم سوى دستور العهد الملكي (القانون الاساسي العراقي لسنة ١٩٢٥). وقد عاش العراق في ظل خمسة دساتير مؤقتة، وأعقبها فترة خضع للاحتلال الاجنبي بعد إسقاط النظام السابق ثم خضع لدستور مؤقت جديد كتب بمؤازرة ورعاية سلطة الائتلاف المؤقتة، وبصيغة توافقية بين توجهات سياسية وفكرية مختلفة، ولكن تأثير وصيغة راعي العملية السياسية والدستورية كانت واضحة في جملة من المواضيع، مثل باب الحقوق والحريات والقيادة المدنية للقوات المسلحة والهيئات والمفوضيات المستقلة، الرقابة القضائية، وكذلك في تحديده لمواعيد إجراء الانتخابات لجمعية وطنية (مجلس دستوري) لكتابة الدستور ومواعيد الانتهاء منه، وعرضه للاستفتاء، وإجراء أول انتخابات في ظل دستور دائم للعراق. ولذلك فان تأثير قانون إدارة الدولة واضح كما يتبين في الأحداث الدستورية اللاحقة وحتى في الدستور الدائم للعراق.

ولأجل بحث وضع المعارضة السياسية وضماناتها في ظل الدستور الدائم ارتأينا ان نقسم هذا المبحث الى مطلبين هما:-

المطلب الاول: الضمانات الدستورية العامة للمعارضة الواردة في دستور ٢٠٠٥.

المطلب الثاني: الضمانات الدستورية الخاصة للمعارضة السياسية.

المطلب الأول: الضمانات الدستورية العامة للمعارضة الواردة

في دستور ٢٠٠٥

بموجب المواعيد المحددة في قانون إدارة الدولة كان لابد من إجراء انتخابات في موعد أقصاه ٢٠٠٥/١/٣١ لمجلس يكون من أهم مهامه كتابة دستور دائم للبلاد. وكانت سلطة الائتلاف المؤقتة قد أصدرت الأوامر المنظمة للأطر القانونية لتنفيذ عملية الانتخابات، والمتمثلة بتشكيل مفوضية للانتخابات وقانون الانتخابات، وقانون الأحزاب والكيانات السياسية.

نظرا لأنه لم يتم إجراء عملية انتخابية حرة وقائمة على التنافس في العراق منذ عقود، ونتيجة للظروف السياسية والأمنية القلقة للعراق وعدم إجراء احصاء سكاني دقيق، والأعداد الهائلة من المهجرين العراقيين الذين عاد قسم منهم الى العراق بعد نيسان ٢٠٠٣ والجليات العراقية الكبيرة المنتشرة في الخارج. فقد كان هناك اعتقاد لدى بعض الجهات السياسية وشرائح من الشعب العراقي بأنه من الصعب جدا إجراء انتخابات في مثل هذه الظروف.

وبفضل جهود فريق المساعدة الدولي للانتخابات ودعم الحكومة العراقية المؤقتة والقوات المتعددة الجنسيات بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية على تذليل كافة الصعوبات أمام المفوضية العليا المستقلة للانتخابات لإجراءها. فقد بدأ واضحا بعد الانتهاء من تشكيل المفوضية ومنذ نهاية تشرين الأول ٢٠٠٤ أن العراق ماض إلى إجراء الانتخابات في موعدها المحدد، على الرغم من استمرار حملات التشكيك بإجراءها من لدن بعض القوى السياسية، لا بل المطالبة بتأجيلها. وقد واجهت المفوضية عقبات من الناحية (الفنية) في سبيل ضمان إجراء انتخابات وفق معايير الأمم المتحدة، بأن تكون حرة ونزيهة وذات شفافية، وأن يكون الجهاز القائم على تنظيمها محايدا ومستقلا.

وأهم تلك العقبات كان عدم وجود سجل للناخبين أو كيفية تنظيم سجل يحتوي أسماء العراقيين المشمولين بحق التصويت. ولكن الاعتماد على قاعدة بيانات (البطاقة التموينية) في

وزارة التجارة كان حلاً ملائماً، أعقبها فتح مراكز تسجيل الناخبين لفترة كافية^(١). وبعد فتح باب التسجيل للكيانات السياسية^(٢). ومن ثم تقديم المرشحين من قبل الأحزاب والكيانات السياسية المشاركة^(٣). والتي تقدمت الى العملية وفاقت عددها على مائتين حزب وكيان سياسي^(٤). وقد أصدرت المفوضية بعد ذلك الأنظمة الانتخابية اللازمة لغرض إجراء الانتخابات للمجلس الوطني الكردستاني^(٥). والذي لم تجرى لها أية انتخابات منذ مايس ١٩٩٢. وكذلك لانتخاب مجالس للمحافظات^(٦).

وجرت في ٢٠٠٥/١/٣٠ العمليات الانتخابية الثلاثة في جميع أرجاء العراق في يوم واحد وسط مشاركة سياسية وشعبية واسعة في أغلب المناطق، ومشاركة منخفضة في بعض المناطق من خلال أجواء العنف ودعوات المقاطعة لغرض إسقاط المشروع السياسي القائم من قبل بعض التيارات السياسية ذات توجهات إسلامية (تكفيرية) و(بعثية)^(٧). وقد بلغ نسبة المشاركة ٥٨%^(٨) من الناخبين والتي لم تكون بمستوى واحد، ففي محافظة الأنبار كانت النسبة ٢%^(٩)، وفي محافظة نينوى بلغت ١٧%^(١٠) في حين أنها وصلت في محافظات كردستان الى نسبة ٨٨%^(١١). وقد أثرت تدني نسبة المشاركة في المحافظات الوسطى نتيجة دعوات مقاطعة الانتخابات إلى بروز كتلتين كبيرتين داخل الجمعية الوطنية وهما كتلة (الائتلاف العراقي) (الشيعية) و(التحالف

١ القسم الثالث من النظام رقم (٢) لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.

٢ النظام رقم (٣) لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.

٣ النظام رقم (٤) لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.

٤ تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات الى مجلس النواب حول العمليات الانتخابية الثلاثة في العراق، أيلول ٢٠٠٦، ص ١٣.

٥ النظام رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٥ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.

٦ النظام رقم (٨) لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.

٧ د رعد صالح الألويسي، التعددية السياسية في عالم الجنوب، دار مجدلاوي، عمان، ط ١، ٢٠٠٦، ص ٢٤٠.

٨ تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات الى مجلس النواب، مصدر سابق، ص ٣٨.

٩ تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات الى مجلس النواب، مصدر سابق، ص ٣٨.

١٠ تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات الى مجلس النواب، مصدر سابق، ص ٣٨.

١١ فالخ عبد الجبار، متطلبات دستور الدائم، بحث منشور في كتاب، مأزق الدستور، ص ٦٨.

الكردستاني^(١). مما كان له الأثر الكبير في تعثر عملية كتابة الدستور، حيث أنه بعد نجاح الانتخابات اتضح لبعض الجهات التي دعت الى المقاطعة مدى تأثير صندوق الاقتراع في تقرير مصير البلاد عبر آلية كتابة الدستور، حيث لم يكن لها تمثيل قوي في المجلس الموكل إليها كتابة الدستور الدائم للعراق. لهذا فإننا نلاحظ بعد تشكيل لجنة صياغة الدستور بأنه لم يكن هنالك تمثيل قوي (للعرب السنة) في هذه اللجنة. مما حدا الأمر بالسفيرين الأمريكي والبريطاني، تزيد ذلك الأمم المتحدة والجامعة العربية لاتجاه تمثيل للعرب السنة في هذه اللجنة^(٢). والغريب أنهم اشترطوا على ضم (١٥) ممثل عنهم من (لجنة الحوار الوطني) السنة وأغلبهم أعضاء سابقين في حزب البعث المنحل، في حين رفضوا اقتراحات الجمعية الوطنية بضم ممثلين سنة من غير البعثيين. وهكذا أصبح قوام هذه اللجنة (٧١) عضواً، خمسة عشرة عضواً من العرب السنة اثنان فقط منهم هم أعضاء في الجمعية الوطنية أما الثلاثة عشرة فكانوا من المقاطعين للعملية الانتخابية. في حين أنه لم يكن هنالك تمثيل كافٍ للأراء والتوجهات الليبرالية والمعتدلة^(٣).

وقد رافقت عملية كتابة الدستور نقاش وجدال فكري وقانوني كبير من قبل اتجاهات عديدة شاركت في العملية تمثلت حول مواضيع مختلفة وأحياناً مشتركة ومتداخلة مع غيرها. وأهمها الاتجاه الإسلامي (الشيوعي)، واتجاه التحالف الكردستاني، والاتجاه العربي السني، والأقليات، واتجاه وسطي (ليبرالي - يساري)، وكان هنالك أيضاً الضغوط الخارجية^(٤). وكان النقاش يجري في سياقين متوازيين، أحدهما في جلسات لجنة الصياغة والتي كانت تجري خلف أبواب موصدة ولم تكن تنقل تلك الجلسات عبر أجهزة الإعلام للشعب العراقي، ليكون على دراية بتطورات العملية وطبيعة النقاش، ولكن كان تتم باستمرار تسريب نقاط الخلاف بين أعضاء اللجنة إلى أجهزة الإعلام^(٥).

١ المصدر نفسه، ص ٦٨-٦٩.

٢ المصدر نفسه، ص ٦٩-٧٠.

٣ كانت لجنة صياغة الدستور مؤلفة من (٢٨) عضو يمثلون (الائتلاف العراقي الموحد)، و(١٥) عضو يمثلون (التحالف الكردستاني)، و(١٥) عضو يمثلون (العرب السنة) و(٨) يمثلون (الكتلة الوسطية العلمانية)، و(٥) أعضاء يمثلون المكونات. المصدر السابق، ص ٧٢-٧٣.

٤ المصدر السابق، ص ٧٤-٨٠.

٥ المصدر نفسه، ص ٧٣.

وكان هنالك نقاش آخر خارج اللجنة والمتمثل بوسائل الإعلام من الصحافة والإذاعة والتلفزيون والانترنت، بالإضافة إلى عقد الندوات وتنظيم ورش عمل ومؤتمرات ومشاركة من مراكز البحوث، وكانت منظمات المجتمع المدني تقود هذا الجهد لرفع مستوى الوعي السياسي والدستوري للعراقيين، ومحاولة تقديم اقتراحات وأفكار للجنة صياغة الدستور^(١). والأهم هو نشر الوعي الديمقراطي، وإشراك المواطن في إعطاء رأيه حول تقرير مصيره ومستقبله التي تتضمنها مواد وثيقة الدستور.

وقد تم تأجيل تسليم مشروع الدستور إلى الجمعية الوطنية بسبب استمرار الخلاف حول بعض النقاط، إلا أن تم تسليمه في ٢٨ آب بدلا من ١٥ آب بموجب الفقرة (أ) من المادة (٦١) من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت^(٢). وقد استمر الخلاف بعد تسليمه خاصة من قبل ممثلي العرب السنة لذلك تم إجراء تعديلات أخرى على مسودة الدستور في ١٢ تشرين الأول أي قبل ثلاثة أيام من عرضه للاستفتاء. وتمثلت أهمها بتعديل المادة ١٢٦ وذلك يجعل إمكانية تعديل الدستور بعد الاستفتاء عليه أمرا جائزا. وأضيفت مادة جديدة تمثلت هي المادة (١٤٢) والتي تقرر تشكيل لجنة برلمانية توافقية لغرض إعداد التعديلات المطلوبة وعرضها للاستفتاء^(٣). وقد جرت هذه التعديلات ولم يكن العراقيون الذين سيقومون بالاستفتاء على مسودة الدستور على دراية كاملة لفحواها.

وقد كانت الفقرة (ب) من المادة (٦١) من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت قد أوجبت بأنه (في الفترة التي تسبق إجراء الاستفتاء تنشر مسودة الدستور وتوزع بصورة واسعة لتشجيع إجراء نقاش عام بين أبناء الشعب بشأنها). لكن لم يتم نشر مسودة الدستور بوقت كافٍ قبل عملية الاستفتاء، ولا بشكل واسع، وكانت عملية التوزيع في كثير من الأحيان تتم من قبل الأحزاب. وكان يفترض أن يتم ذلك من قبل الأمم المتحدة وعبر مفوضية الانتخابات ومكاتبها في المحافظات والتي لها أيضا مكاتب فرعية، فكان يمكن أن تتم هذه العملية بسهولة وبصورة واسعة. والغريب إن المسودة التي جرى الاستفتاء عليها لم تكن المسودة النهائية التي أدخلت عليها جملة التعديلات التي جرت في ١٢/١٠/٢٠٠٥ بحيث لم يكن ممكنا توزيعها خلال فترة ثلاثة أيام.

١ المصدر نفسه، ص ٧٤.

٢ المصدر نفسه، ص ٨١.

٣ المصدر السابق، ص ٨٢.

وكانت المفوضية قد أصدرت الأنظمة اللازمة لإجراء عملية الاستفتاء على الدستور. ويرزخوف من تصويت ثلاث محافظات ضد اقرارالدستور بأغلبية ثلثي ناخبها حسب الفقرة (ج) من المادة (٦١) من قانون إدارة الدولة، والتي كان الأعضاء الكرد في مجلس الحكم قد أصروا على تضمينه. وكان اتجاه العرب السنة واضحا في (تصويت الانتقام) ضد الدستور لغرض إسقاطه^(١). وعلى الرغم من إن القادة الكرد دعوا أبناء الشعب الكردي للتصويت بكثافة لصالح اقرارالدستور، وكانوا لدى وضع هذا النص يبغون حماية تجربة إقليم كردستان^(٢) ضد إقرار دستور لا يلي مصالح الشعب الكوردستاني. لكن الدعوة للاستفادة من تطبيق هذه الفقرة جاءت من قبل جهات وتيارات أخرى من أهم أهدافها رفض الفيدرالية، لأن نص الفقرة ج (يكون الاستفتاء العام ناجحا، ومسودة الدستور مصادقا عليها. عند أكثرية الناخبين في العراق، وإذا لم يرفضها ثلثا الناخبين في ثلاث محافظات أو أكثر) جاءت بصورة مطلقة والقاعدة الفقهية والقانونية واضحة في اعتبار (المطلق يجري على إطلاقه) أي أنها لم تحدد المحافظات العراقية، فيحق لأبناء ثلاث محافظات أو أكثر من رفض الدستور. وقد جرت عملية الاستفتاء في ٢٠٠٥/١٠/١٥ في ظل مشاركة شعبية أوسع وصلت إلى نسبة ٦٤% من الناخبين العراقيين^(٣)، وكانت نتيجة الاستفتاء بالموافقة على الدستور الدائم بنسبة ٧٩% ورفض نسبة ٢١%^(٤) من أصوات المقتربين. وقد جاء الرفض في المحافظات ذات الاكثرية العربية السنية، ففي محافظة الرمادي رفضه ٩٦%، نوصلاح الدين ٨١%، نوديال ٤٨%^(٥). وكان التخوف الأكبر أن يتم رفضه من قبل ثلثي الناخبين في محافظة الموصل والتي اقترنت من هذه النسبة حين صوت ضد الدستور نسبة ٥٥%^(٦) من ناخبها.

وبعد إقرار الدستور من قبل أغلبية العراقيين اتجهت الأنظار نحو إجراء انتخابات مجلس النواب لكي يتم إنشاء المؤسسات الدستورية الدائمة من حكومة منتخبة، والبدء بتشريع

١ المصدر نفسه، ص ٧٨.

٢ بول بريمر، مصدر سابق، ص ٣٨٤-٣٨٧.

٣ تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات الى مجلس النواب، مصدر سابق، ص ٤٤.

٤ المصدر السابق، ص ٤٤.

٥ المصدر السابق، ص ٥٠-٥١.

٦ المصدر نفسه، ص ٥١.

القوانين المنظمة لعدد كبير من الهيئات والمؤسسات في الدولة العراقية والتي أحيل تنظيمها وفق قوانين في أكثر من (٥٠) مادة من الدستور الجديد. إن العملية الدستورية التي جرت من انتخابات الجمعية الوطنية وكتابة الدستور وعملية الاستفتاء على الدستور قد أفرزت تكتلات سياسية وانتخابية جديدة. حيث أن بعض القوى قد ظهرت على الساحة وأخذت تعمل من أجل تشكيل تحالف انتخابي فيما بينها، ومن أهمها (جبهة التوافق العراقية)^(٦٩) بين بعض القوى والأحزاب الممثلة عن العرب السنة. وظهر تحالف انتخابي آخر من بعض القوى الليبرالية واليسارية والوسطية وهي (القائمة العراقية)^(٧٠). وقد بقي التحالف الشيعي على حاله مع تبدل في المواقع من خروج بعض الجماعات الليبرالية والمستقلة منها ودخول طرف قوي آخر كان خارج العملية السياسية وهو (التيار الصدري). أما التحالف الكردستاني فقد بقي تقريبا على وضعه عدا خروج (الاتحاد الإسلامي الكردستاني) منه ودخوله المنافسة الانتخابية بقائمة مستقلة، ودخول (الجماعة الإسلامية الكردستانية) الفصيل الإسلامي الآخر في التحالف.

وقد كان أثر التحالفات السياسية الجديدة التي ظهرت على ساحة التنافس الانتخابي واضحا، حيث أنه لدى إجراء الانتخابات لمجلس النواب العراقي كانت نتائج الانتخابات تترجم هذا التوجه، حيث أنه من بين أكثر من مائتي قائمة انتخابية من تحالف وكيان سياسي و(كيان فرد) شاركت انتخابات مجلس النواب، لم يدخل عتبة البرلمان سوى (١٢) كيان وانتلاف^(٧١) فقد بقيت قائمة (الائتلاف العراقي الموحد) أكبر كتلة برلمانية وإن انخفض عدد مقاعدها وتلتها (التحالف الكردستاني) وظهرت (جبهة التوافق العراقية) في المرتبة الثالثة، وتقهقرت (القائمة العراقية) إلى المرتبة الرابعة^(٧٢). وهكذا فإن جبهة التوافق التي كان أعضاءها من المقاطعين للعملية الانتخابية السابقة ربما اقتنعوا أن صندوق الاقتراع يكون تأثيرها أكبر من اللجوء إلى العنف. وإن كانت للمشاركة في العملية السياسية برأينا أهدافا مختلفة، وتختلف درجة إيمانهم بالعملية الدستورية والسياسية من كيان لآخر. ويبدو هذا واضحا في آراءهم إزاء الأحداث التي تمر بالعراق. أما بخصوص الضمانات التي وردت في وثيقة الدستور الدائم والتي لاحظنا المراحل

١ فالج عبد الجبار، متطلبات الدستور الدائم، مصدر سابق، ٦٩.

٢ تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات إلى مجلس النواب، مصدر سابق، ص ٧٠.

٣ المصدر نفسه، ص ٩٣.

٤ المصدر نفسه، ص ٩٣.

الدستورية التي مر بها اقراره، ولأن بعض المبادئ التي وردت في قانون ادارة الدولة قد تكررت في الدستور الدائم. فسنبين أهم الضمانات بشيء من الإيجاز وهي:-

أولاً: الضمانات الدستورية للمعارضة الواردة في الدستور والمتعلقة بالحقوق والحريات

١. المساواة أمام القانون التي أوردتها المادة الرابعة عشر من الدستور أضيفت الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي إلى الأسباب التي توجب عدم التمييز بين العراقيين.

٢. المادة السادسة عشر تضمنت تكافؤ الفرص كحق لجميع العراقيين والدستور يكفل ذلك، وعلى الدولة أن تتخذ الإجراءات التي تتطلب تحقيق ذلك. ولكن الذي حدث في الواقع بعيد عن هذا المبدأ الدستوري المهم، فالتعيين في الوظائف وخاصة الدرجات الوظيفية العليا يتم بصورة بعيدة عن الشفافية ولا على أساس الكفاءة والخبرة والتحصيل العلمي، بل يعتمد بصورة رئيسية على الولاء الحزبي فكل مؤسسة أو وزارة تعين المحسوبين على الحزب الذي ينتمي إليها الوزير. وفي أحسن الحالات تتم عن طريق المحاصصة بين الأحزاب المشتركة في الحكومة.

٣. الفقرة (ب) من ثالثا من المادة الثامنة عشر حظرت إسقاط الجنسية العراقية عن العراقي بالولادة، ومهما كانت الأسباب سياسية أو أمنية. وأعطت الحق لمن أسقطت عنه الجنسية في العقود السابقة التقدم بطلب استعادتها وفق قانون يفترض أن يصدره مجلس النواب.

٤. نصت المادة التاسعة عشر على أهم الضمانات المتعلقة بحق التقاضي واجراء محاكمات عادلة وبأبنتي عشرة فقرة، فقد نصت على أن القضاء مستقل لا سلطان عليه لغير القانون، لا جريمة ولا عقوبة الا بناء على نص، وكفالة حقوق التقاضي، وضمان حق الدفاع في جميع مراحل التحقيق والمحاكمة، والتمهم برئ حتى يشب ادانته وفق محاكمة قانونية عادلة، والعقوبة شخصية، وعلمنية جلسات المحاكمة، وعدم سريان القانون بأثر رجعي إلا إذا كان أصلح للمتهم، وانتداب محامين للدفاع عن المتهم.

ومن حيث الواقع فإن استمرار تدهور الوضع الأمني واستمرار العمليات الارهابية قابلتها عدم التزام أجهزة وزارة الداخلية والدفاع بالمعايير والضمانات المهمة التي أوردتها هذه المادة من حيث عمليات التعذيب والاعتقال العشوائي والتوقيف في غير الأماكن المخصصة وفق القوانين والمعايير التي يفترض أن تتوفر في أماكن الحجر والتوقيف. وأن تقارير بعثة الأمم المتحدة في العراق ومنظمة العفو الدولية حول انتهاكات حقوق الانسان توثق كثيرا من هذه الحالات والوقائع^(١).

١ تقرير بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة للعراق (UNAMI) حول حقوق الانسان للفترة من ١/٨ لغاية ٢/٢٨/ ٢٠٠٦ والتقارير التي تلتها.

٥. نصت المادة (٢٠) على افساح حق المشاركة لجميع العراقيين في الشؤون العامة والتمتع بالحقوق السياسية وفي مقدمتها حق التصويت والانتخاب والترشيح. هذه المادة تعطي حق المشاركة لجميع العراقيين وبدون تمييز بن الرجال والنساء في الحياة السياسية وهي عديدة وقد عد المشرع حق التصويت والذي يشتمل التصويت في المجالس المحلية، ومجالس الاتحادات، وعملية الاستفتاء، وحق الانتخاب والترشيح ضمنها. هذه المادة تفسح المجال واسعا أمام الأحزاب والكيانات السياسية والأفراد لكي تقوم بالمشاركة في تقرير أمور الدولة، خاصة في عمليات الانتخاب والاستفتاء بالتصويت لصالح أو ضد مرشحي جهة ما. وباعتباره حقا يستطيع الفرد من استخدامه أو عدم استخدامه فيستطيع المشاركة في الانتخاب وقد لا يقوم بها دون أن يتهم بالتخاذل أو اللاوطنية. ولا يجوز أن يضيق على حريته أو حقه في التعيين للوظائف وحسب شروط التعيين من امتلاك الخبرة والشهادة وغير ذلك.

٦. تنص الفقرة الثالثة من المادة الثانية والعشرون على تكفل الدولة لحق تأسيس النقابات والاتحادات المهنية والانضمام إليها. والمعروف أن النقابات والاتحادات المهنية هي إحدى وسائل المعارضة السياسية، وفي نفس الوقت تعتبر ضمن مؤسسات المجتمع المدني. لذلك فإن النص على هذا الحق مهم ولكن تكفل الدولة قد يقصد بها اعطاء الدولة بعض الحق في التدخل في شؤون النقابات، وكذلك فإن احالة تنظيم موضوع النقابات بقانون هذه الوسيلة تمكن السلطة التنفيذية أو الحكومة والتي تمتلك الأغلبية البرلمانية من وضع قيود وضوابط عديدة على تأسيس ونشاط النقابات والاتحادات، ومن ثم تمكنها من التنصل على تطبيق هذه الضمانة الدستورية^(١). أو تقوم بإنشائها بصيغة توافقية بين الأحزاب المشاركة في الحكومة مما يجعلها أداة وواجهات للأحزاب والتيارات السياسية ذات النفوذ الأكبر، وبالتالي إفراغها من محتواها الأساسي وهي اعتبارها هيئات مدافعة عن حقوق ومصالح أعضائها والتي تطالب لتحسين شروط العمل ورفع مستوى دخل الشرائح التي تجمعهم المهنة أو العمل المشترك الواحد.

٧. المادة (٣٧) نصت على صون حرية الانسان وكرامته، وعدم جواز إجراء التوقيف بدون قرار قضائي، وتحريم التعذيب النفسي والجسدي، وبطلان الاعتراف الذي ينتزع بالاكراه والتعذيب أو التهديد بذلك. والمتضرر يستطيع المطالبة بالتعويض عن الضرر الذي لحق به، كما كفلت الفقرة

١ راند نهجي، النقابات والحريات النقابية في العراق الجديد، بحث منشور في كتاب، مآزق الدستور، مصدر سابق، ص ٢٠٢.

الثانية حماية الفرد من الاكراه الفكري والسياسي والديني. هذا المبدأ لو يتم ترجمته الى واقع ملموس مهم جداً، حيث أن وسائل التهيب والترغيب سائدة في العراق منذ فترات بعيدة ولا تزال مستمرة، من أجل الكسب السياسي والضغط على أعضاء الأحزاب والتيارات الصغيرة باستمرار لترك صفوف أحزابهم وتحويل ولاءهم للأحزاب الكبيرة. أما الإكراه الفكري والديني، ونعتقد انه لا يمكن أن نتصور عدم امكانية حدوثه في المجتمع العراقي، وكيف بإنسان أو مفكر أو باحث يؤمن بالفلسفة المادية من الاستمرار في عمله ونشر آراءه وأفكاره في حين من المعروف بأن الفكر الديني يحرم ذلك^(١).

٨. المادة الثامنة والثلاثون نصت على أن (تكفل الدولة، بما لا يخل بالنظام العام والآداب.

أولاً: حرية التعبير عن الرأي بكل الوسائل.

ثانياً: حرية الصحافة والطباعة والإعلان والنشر.

ثالثاً: حرية الاجتماع والتظاهر السلمي، وتنظم بقانون).

تنص هذه المادة على حقوق مهمة هي وسائل للمعارضة السياسية في أية دولة تلجأ إليها في صراعها لتحقيق أهدافها، وهي قبل ذلك وسائل للإعلان والتعبير عن آرائها. وينطبق هذا الأمر على الأفراد والهيئات والأحزاب السياسية. وهي تؤسس لمهنة مهمة في العالم والتي كثيراً ما توصف بالسلطة الرابعة وهي الصحافة لتأثيرها الفعال في مراقبة أداء الحكومة وفضح المستور من قراراتها وإجراءاتها، وفي مقدمتها قضايا الفساد المالي والإداري. غير أن هذه المادة ونتيجة لتوازن القوى في العراق والصيغ التوافقية لكتابة الدستور، حيث تأثير ذلك واضح في كثير من مواد الدستور، ومنها هذه المادة التي تشترط على الحريات المدرجة في بنودها ألا تخل بالنظام العام والآداب. وهي مفاهيم نسبية تتغير وتختلف من فترة لأخرى ومن منطقة لأخرى. وأن ربط تكفل الدولة لهذه الحريات بشرط عدم إخلالها بالنظام العام والآداب تفتح الباب أمام تفسير الحكومة لهذين المفهومين ومن ثم إناطة ذلك بأجهزتها الأمنية والرقابية لكي تقوم بذلك لكل ظرف على حدة^(٢). وقد لاحظنا أن الدساتير العراقية السابقة لم تدخل في النص على ضمان هذه الحقوق والحريات ولكنها اشترطت بعدم مخالفتها لهذين المبدأين. مما يفتح المجال لمدر تلك

١ ناتان براون، ملاحظات تحليلية حول الدستور، بحث منشور في كتاب، مازق الدستور، ص ٣٨.

٢ زهير الجزائري، الدستور والحريات الصحفية، بحث منشور في كتاب، مازق الدستور، مصدر سابق، ص ١٨٠-١٨٣.

الحقوق والحريات بدعوى مخالفتها أو تجاوزها للنظام العام أو الآداب العامة على غرار الممارسات التي شهدتها العراق، وفي كثير من البلدان العربية^(١). وفي الظروف التي يمر بها العراق نتساءل أن قيام مظاهرة نسائية ضد فرض الحجاب في الجامعات، أو ضد مبدأ تعدد الزوجات، ألا يعتبر مخالفا للآداب العامة في بعض المناطق. أم أن الدولة ستتكفلها وستقوم بحمايتها باعتبارها مظهرا لحرية التعبير عن الرأي والإعلان عنها. أو قيام مظاهرة تطالب بعدم تدخل المرجعيات الدينية في السياسة، أو قيام مظاهرات واحتجاجات تطالب بأحالة المتهمين أو الذين يشك في تورطهم بقضايا الفساد المالي من الوزراء والمسؤولين الى القضاء وفضحهم في وسائل الاعلام. أو مطالبة الأحزاب بتطهير صفوفها وعدم أناطة مسؤوليات حزبية وحكومية الى شخصيات سبق وأن أتهموا بقضايا الفساد من قبل القضاء، أو ثبت انتماهم إلى أجهزة قمعية سابقة ساهمت في قمع المعارضة السياسية عندما كانوا (هم) بالمعارضة. ألا يعتبر ذلك مخالفا للنظام العام، بل قد يتجاوز الأمر الى اتهام المتظاهرين بمشربي الفلافل وغيرها من التهم الجاهزة لدى أية سلطة لا تؤمن من صميم قرارها بحرية التعبير وتحمل الرأي المخالف.

ونلاحظ أيضا أن هذه المادة أغفلت ذكر حق الإضراب الذي كان قانون ادارة الدولة العراقية قد تضمنته أيضا، وهذا برأينا يشكل تراجعاً عن بعض الحقوق والحريات والتي فتح المجال لممارستها بحرية بعد نيسان ٢٠٠٣.

٩. المادة التاسعة والثلاثون نصت على حرية تأسيس الجمعيات والأحزاب السياسية والانضمام إليها، وعدم الإجبار للانضمام إلى جمعية أو حزب أو استمرار العضوية فيها. ان حرية تأسيس الأحزاب والجمعيات حق طبيعي بعد انهيار نظام الحزب الواحد وفي أغلب دول العالم، وأنها تعد منسجمة مع التعددية السياسية في العراق، لكن يرد على هذا الحق قيد في المادة السابعة من الدستور التي تحظر قيام الكيانات التي تتبنى العنصرية أو الإرهاب أو التكفير أو التطهير الطائفي ومن ثم يشخص (البعث الصدامي في العراق من ضمن الفئات التي يحظر عليها ممارسة تشكيل كيان سياسي بها). هذه الفقرة قد حددت نتيجة ضغط (الاتجاه العربي السني) لدى كتابة الدستور، حيث كان قد ورد في النص الأصلي (حزب البعث) وبصورة مطلقة، لكن تمييز (البعث الصدامي) يشكل تمهيدا لامكانية عودة (البعث) الى الحياة السياسية ومن ثم ادانة ممارسات حزب البعث في فترة تولي (صدام حسين) رئاسة الحزب والدولة

١ المصدر السابق، ص ١٨٥.

في العراق، وليس كل فكر وتاريخ حزب البعث. وهي قد جاءت بهذه الصيغة حتى لا تشكل ادانة لحزب البعث الحاكم في سورية^(١).

ان حظر نشاط بعض الأحزاب والايديولوجيات في دول العالم تبرز بعد الخروج من حروب أو إنهاء أنظمة دكتاتورية، كما لاحظنا عند حظر الحزب النازي في ألمانيا بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية. ونحن نعتقد ان تعداد الأسباب التي أوردتها هذه المادة جاءت بصيغ مطلقة وعمومية، وانه كان يستوجب تحديد هذه الاسباب حتى لا تكون تفسير ذلك حسب وجهة النظر الحكومية والقوى السياسية المسيطرة عليها. أما الشرط الثاني من هذه المادة التي منعت اجبار العراقيين الانضمام إلى أحزاب فهي أيضا صيغة مهمة للحفاظ على حرية الرأي وطريقة الاعلان عنها. حيث أن تدخل الاحزاب في عمل الحكومة لأغراض التعيين في وظائف مؤسسات الدولة سمة بارزة في العراق. فلا يتم قبول تعيين أي موظف مهما كانت مؤهلاته وكفائته العلمية اذا لم يكن قد حصل على (تزكية حزبية) من الحزب المسيطر على هذه المحافظة أو تلك، لا بل يتطلب الأمر أحيانا موافقة الأجهزة الأمنية في المحافظة حيث يتم تنظيم (صحيفة أعمال) بالمتقدم بإشغال الوظيفة، ويبقى حصول المواطن على وظيفة مرهونة بموافقة الأجهزة الأمنية والحزبية مما يضطر المواطن طوعا أو كراهية في الانضمام الى ذلك الحزب للحصول على لقمة العيش، وليس لتبنيه لأفكار ومبادئ وبرامج الحزب. وللأسف فإن هذا السياق (في اقليم كردستان) قد تعدى ما كان متبعاً في فترة الحزب البعث حين كان التشديد يتم بصدد الذين لهم أقرباء في صفوف المعارضة العراقية أو من ذوي المعدومين والمحكومين من قبل النظام.

١٠. المادة الأربعون نصت على كفالة حرية الاتصالات والمراسلات البريدية والبرقية والالكترونية وعدم جواز مراقبتها والتنصت عليها، ولكنها قيدت هذا الحق في امكانية التنصت والمراقبة اذا كان لضرورات قانونية أو أمنية بشرط أن تكون بقرار قضائي. ان جواز تقييد هذا الحق بالسماح للأجهزة الأمنية للتنصت على المكالمات أو المراسلات لأغراض أمنية والتي هي من ضمن الحقوق اللصيقة بشخص الانسان وتكفل ضمان خصوصية الانسان يفسح المجال أمامها للتوسع في تطبيق هذا القيد بحيث تصبح المراقبة والتنصت على المكالمات والمراسلات للمواطن هي الأساس وعدم القيام بذلك هو الاستثناء. ولا تتقيد الأجهزة الأمنية بالشرط الوارد وهو الحصول على قرار قضائي قبل القيام بالرقابة، ولدى إثارة موضوع من

١ ناثن براون، مصدر سابق، ص ٣٥.

هذا القبول يمكن الحصول لاحقاً على قرار قضائي. والجدير بالذكر برأينا بهذا الخصوص ان شركات الاتصالات والانترنت في العراق هي ضمن القطاع الخاص سواء كانت عراقية أم عربية أم اجنبية خاصة الهواتف النقالة فتشير ذلك إمكانية تعرض المكالمات والبريد الالكتروني ليس للمراقبة فقط بل لعملية تسجيل ثابتة من قبل ادارة هذه الشركات وبالتالي يمكن التساؤل عن تبعيتها للأجهزة الأمنية للدولة وحتى للأحزاب، وكذلك مدى حرص تلك الشركات بالحفاظ على أسرار وخصوصيات المواطنين. حيث من الجائز عندئذ أن يتم الحصول عليها طواعية أو إكراها من قبل الشبكات والمنظمات الارهابية وجماعات الجريمة المنظمة لتشكل مصدر ابتزاز ولربما تهديد بإزهاق أرواح المواطنين، وأن التنسيق وتنظيم العمليات الارهابية ووجود معلومات دقيقة ومفصلة للمنظمات الارهابية عن كثير من المواطنين في العراق تجعل من إثارة هذا التساؤل أمراً وارداً.

١١. المادة الرابعة والأربعون تعطي حرية التنقل والسفر والسكن داخل العراق وخارجه ومنعت عمليات النفي التي كانت الحكومات العراقية في الفترة الملكية وفي الفترات اللاحقة تفرضها على أعضاء الأحزاب المعارضة للحكم. فكان الحرب من الاعتقال والإعدام يدفع الكثير من معارضي النظام إلى الهجرة أو اللجوء إلى الاختفاء، لهذا منع المشرع في نفس المادة من تحريم حق العودة الى الوطن. إن حرية التنقل قد نصت عليها جميع الدساتير العراقية، أما تحريم عمليات النفي فهو أمر جديد ومهم جداً حتى لا يصبح وسيلة بيد السلطات الحاكمة لمحاربة معارضيه. ونعتقد أن هذه المادة مع مواد أخرى في هذا الدستور قد أعطت حرية التنقل (للعراقي) بصيغة المذكر، ولو أنه يفهم من ذلك أن الأمر يتعدى الذكور لتشمل جميع العراقيين والعراقيات. ولكن عدم تضمين الدستور مادة تفسر بأن القصد (بالعراقي) هو جميع العراقيين رجالاً ونساءً كما كان قانون ادارة الدولة العراقية ينص عليها في الفقرة (ب) من المادة الأولى منه على (أن الإشارة للمذكر في هذا القانون يشمل المؤنث أيضاً) مما يعطي الحق بالتساؤل عن سبب اغفال ذكر ذلك في الدستور الجديد، وكان الأجدر استخدام عبارة (لجميع العراقيين رجالاً ونساءً) لتكون شاملة^(١). ومن الضروري هنا أن نشير الى أن اجراءات الحصول على جواز سفر العراقي يتطلب موافقة (ولي الأمر) بالنسبة للمرأة العراقية مهما كان عمرها ومنصبها ومسؤولياتها، مما تعزز الشكوك بأن هذه الصيغ التذكيرية قد تم وضعها من قبل ممثلي التيار

١ فالج عبد الجبار، متضادات الدستور الدائم، مصدر سابق، ص ٩٦.

الإسلامي بشقيه الشيعي والسني عن دراية في الدستور الجديد، في دولة كانت متقدمة عن الكثير من الدول المجاورة في مجال حقوق المرأة وفسح المجال أمامها في التوظيف وتقلد المناصب الحكومية، يلاحظ أنه يتم تقييد حريتها بهذه الصورة (المهينة) عن طريق تلك الإجراءات. وبخصوص عمليات النفي فإن سيطرة قوى الارهاب والتكفير على بعض المناطق لبضع سنين وعدم امكانية الدولة والقوات المتعددة الجنسيات من وضع حد لعمليات القتل والتعذيب والاختطاف، وفرض ممارسات شاذة وغريبة عن الدين الاسلامي والمجتمع العراقي، مثل عدم جواز حلق اللحية وقتل الحلاقين ومنع الموسيقى والتصفيق في الحفلات واستبدالها بأدعية، وفرض الحجاب على الطالبات حتى الأطفال وغيرها من هذه الظواهر^(١). كل ذلك أدت الى هجرة كبيرة داخل العراق وخارجه، وأصبحت عمليات التهجير الإجبارية تشمل مناطق كبيرة داخل العراق من ضمنها مناطق وأحياء في داخل بغداد. مما نعتقد ان هذه المادة تفقد أهميتها وأفرغ من مغزاها لكونها أصبحت بعيدة عن التطبيق الفعلي.

١٢. المادة الخامسة والأربعون تضمن حرص الدولة على دعم وتعزيز دور مؤسسات ومنظمات المجتمع المدني واستقلاليتها، لضمان تحقيق أهدافها بالوسائل السلمية على أن ينظم ذلك بقانون. هذه المادة متقدمة من حيث فحواها لاعطائها هذا الدور المهم للمنظمات الغير الحكومية وتعزيز دورها والمحافظة على استقلاليتها. ولو أنها لم تكن بدرجة وضوح وحرص المادة (٢١) من قانون ادارة الدولة العراقية لضمان عدم تدخل الحكومة بشؤون واستقلال منظمات المجتمع المدني. ونعتقد أنه لغرض إصدار قانون تنظيم عمل ونشاط منظمات المجتمع المدني لابد من أخذ آراء ومقترحات تلك المنظمات وخاصة في اقليم كردستان والتي برز دور المنظمات الغير الحكومية فيها منذ عام ١٩٩١، وعدم التعامل معها كواجهات أو مجال وأداة لنشاط ومنافسة الأحزاب فيما بينها. وبالتالي تؤدي إلى فقدانها لأهم صفة تميزها وهي الاستقلالية وعدم تبعيتها للقرار الحكومي.

وفي الفقرة الثانية من هذه المادة يقرر المشرع حرص الدولة على نهوض القبائل والعشائر والاهتمام بشؤونها بشكل ينسجم مع الدين والقانون وتساهم في تطوير المجتمع، وأن لا تتناقض مع حقوق الإنسان. هذه الفقرة برأينا تناقض ما هو مقرر في الفقرة الأولى منه لأن هدف منظمات المجتمع المدني تحديث وتطوير المجتمع واشاعة حقوق الانسان ورفع مستوى الوعي

١ حسين كركوش، معنى (القيم الأخلاقية في الدستور الدائم)، بحث منشور في كتاب، مازق الدستور، مصدر سابق، ص ٢٠٩-٢١٠.

الديمقراطي، في حين أن للعشائر والقبائل أعرافا اجتماعية خاصة بها وكثيرا ما تكون في مقابل الانظمة القانونية السارية في الدولة مثل (الفصل العشائري)، أي حل مواضيع تقع تحت طائلة أحكام قانون العقوبات وقوانين أخرى بصورة بعيدة عن الدولة والقضاء. وأن المشرع هنا قد تجاوز كون نهوض المجتمع تعني تطوره من الناحية الاجتماعية والاقتصادية والثقافية، وأن التطور الاجتماعي مرهون الى حد كبير بالتطور الاقتصادي، لا بل انه لأجل النهوض بالاقتصاد وبالتالي تقدم المجتمع يستوجب وجود المؤسسات الاجتماعية والدستورية والسياسية لكل مرحلة. فتطور الاقتصاد الوطني والعولة تحتاج الى تجاوز المجتمع لمرحلة الاقطاع ومؤسساتها الاجتماعية والتي تكون العشيرة والقبيلة فيها أهم مؤسسة لهذه المرحلة. وبرأينا أن السبب في تضمين الدستور مواد متناقضة كهذه يعود أيضا الى أسلوب كتابته بطريقة توافقية، ولأجل إرضاء جميع شرائع وطوائف المجتمع العراقي، خاصة في حاجة الدولة إلى إعطاء دور أممي وعسكري وسياسي لرؤساء العشائر بسبب تقلص أو غياب دور الدولة في كثير من المناطق وحاجتها لمحاربة المنظمات الإرهابية.

١٣. المادة السادسة والاربعون قررت عدم جواز تقييد الحقوق والحريات الواردة في هذا الدستور الا وفق قانون يصدر من السلطة التشريعية، والذي يجب ألا يتضمن أي تقييد أو تحديد يمس جوهر الحقوق والحريات. ونحن نعتقد أن المادة الثالثة والعشرون من قانون ادارة الدولة الملغى كانت أكثر وضوحا وانسجاما، حيث أنها كانت تعتبر من حق الانسان العراقي التمتع بجميع الحقوق والحريات الواردة في المعاهدات والمواثيق الدولية والتي صادق عليها العراق. بدلا من النص الحالي الذي يعتبر تراجعا مهما للمشرع العراقي في اقرار الحقوق والحريات. وتعطي للسلطة التشريعية حق اصدار قوانين تحد منها ولم تحدد أي من هذه الحقوق بل جاءت في صيغة مطلقة لتشمل جميع الحقوق والحريات الواردة في هذا الدستور^(١).

ثانيا: الضمانات الدستورية النابعة من طبيعة نظام الحكم

المادة الأولى من الدستور توصف نظام الحكم في العراق بأنه نيابي أو برلماني ديمقراطي ووفق هذه المادة فإن الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في ظل الانظمة البرلمانية هي نفسها

١ نعمان منى، قراءات في الدستور العراقي، بحث منشور في كتاب، مأزق الدستور، مصدر سابق، ص١٤٩-١٥٠.

التي تستطيع المعارضة التمتع بها واللجوء اليها في سبيل تحقيق هدفها. ومن ثم توظيفها من أجل الحصول على ثقة الناخبين والحلول محل الحكومة القائمة^(١).

ولكن هذه الضمانات المهمة جدا من الصعب الاستفادة منها وتفعيلها في التطبيق العراقي للنظام البرلماني لأسباب عديدة أهمها:-

١- لم تتشكل الحكومة في العراق اعتمادا على نتائج انتخابات مجلس النواب من قبل الكتلة ذات الأغلبية وحلفائها داخل البرلمان، وتوجه الأحزاب المنضوية داخل الكتلة البرلمانية الأخرى الى أن تكون معارضة برلمانية نشطة وقوية^(٢). لأن الظروف الأمنية والسياسية الصعبة التي مر بها العراق، دفعت الأحزاب الرئيسية في البرلمان إلى تشكيل حكومة ائتلافية من جميع الكتلة البرلمانية الكبيرة واعتمدت على أسلوب التوافق في تشكيل الحكومة مع إعطاء الحصة الأكبر في عدد حقائب الوزارية ومن ضمنهم رئيس وزراء إلى الكتلة الأكبر في مجلس النواب. لذلك لم تتشكل معارضة حقيقية وفاعلة تحت قبة مجلس النواب، بل تركزت عمل المعارضة من قبل أحزاب وتيارات سياسية لم تستطع الحصول على الأصوات اللازمة التي تؤهلها الدخول الى مجلس النواب. وهي معارضة ضعيفة بسبب عدم وجود نفوذ كبير لهذه الأحزاب والجمعاعات. في حين تشكل المعارضة الأكبر خارج نطاق البرلمان وأخذت عدة أشكال منها، المعارضة السياسية الواضحة للحكومة العراقية والتي في أغلبها تتألف من تيارات سياسية تمثل السنة العرب مع بروز تيارات أخرى تمثل العرب الشيعة، وهنالك ظاهرة أخرى وهي وجود بعض الحالات من أشكال المعارضة من قبل تيارات وأحزاب مشتركة في السلطة تتصرف بازدواجية كأحزاب معارضة وحاكمة معا.

وهنالك الدور المهم التي تمارسها الصحافة العراقية من قيامها بممارسة توجيه النقد البناء (وأحيانا لاذع) إلى قرارات الحكومة وإلى أداء الوزارات، وتدين الوضع الاقتصادي المتردي في البلاد وتدهور المستوى المعاشي وانعدام الخدمات الضرورية للمواطنين بفعل الارتفاع المستمر لأسعار السلع والبضائع، والهجرة المستمرة الى الخارج، والتحزب في تقلد الوظائف. والأهم وهي

١ بحثنا موضوع الضمانات الدستورية في الأنظمة البرلمانية في المبحث الثاني من الفصل الأول من الباب الثاني من هذا البحث.

٢، يقصد بها هنا تشكيل حكومة السيد (نوري المالكي) سنة ٢٠٠٦ بعد انتخابات مجلس النواب العراقي في ٢٠٠٥/١٢/١٥.

مارستها لدور الكشف عن قضايا الفساد المالي والاداري في وزارات ومؤسسات الدولة. والظاهرة الأبرز هي المعارضة العنيفة والتي لا تعترف بمجمل العملية السياسية التي جرت في البلاد منذ نيسان ٢٠٠٣، وهي جماعات مختلفة اتخذت من موضوع مقاومة الاحتلال، ومعاداة جميع القوى المشاركة في العملية السياسية بدعوى أنها برزت مع الاحتلال، وهي بنظرها تمثل جبهة عملاء للاحتلال الاجنبي. ولو أن أغلب الأحزاب السياسية تلك قد نشأت ونشطت في الساحة العراقية الداخلية والخارجية منذ عشرات السنين. وهذه القوى المعارضة تتكون في مجملها من قوى إسلامية تكفيرية متطرفة والأخرى من بقايا اجهزة النظام السابق من الأمن والمخابرات والاستخبارات العسكرية وفدائيي صدام والحرس الجمهوري ومنظمات حزب البعث والمتطوعين العرب، وقد بدا هذين الاتجاهين متعاونين ومتداخلين، ويظهر دعم قوى الارهاب العالمية بقوة لهذه الجماعات^(١) والعمل معها كفضائل مستقلة أو متداخلة معها. ولم يمض وقت طويل حتى أصبحت هذه القوى تتبنى العمليات الارهابية في العراق، وتتسابق فيما بينها لقتل جنود وأفراد قوات متعددة الجنسيات وأفراد الشرطة المحلية وقوات الجيش العراقي، الى قتل أكبر عدد من العراقيين من مختلف وجميع القوميات والأديان والطوائف، وقد أصبحت هذه القوى من القوة والانتشار بحيث أنه وبعد مرور أربع سنوات على اسقاط النظام كان الوضع الأمني يتدهور باستمرار وأصبحت الحكومة من الضعف بحيث أن احياءا كاملة داخل العاصمة بغداد هي خارج سيطرة قواتها الامنية بالإضافة الى مناطق واسعة من بعض المحافظات خاصة ديالى والانبار وصلاح الدين والموصل. وحتى في مناطق جنوب العراق والفرات الاوسط فإن سيطرة الحكومة قد ضعفت بدرجة كبيرة بسبب وجود الميليشيات المسلحة والتي انتشرت وتوسعت بالتزامن مع نشاط القوى الارهابية. ولكن القوات الامنية العراقية وبمساعدة القوات الأمريكية استطاعت وخاصة خلال سنتي ٢٠٠٩ و ٢٠١٠ من توجيه ضربات قوية ومتلاحقة إلى الجماعات الإرهابية، واستطاعت فرض سيطرة الحكومة على أغلب المناطق، وحتى أنه تم ملاحقة قادة الجماعات الإرهابية في أوكارهم وحتى النائية منها. ولكن مع كل هذا لا تزال تلك الجماعات تقوم بعمليات إجرامية كبيرة بين الحين والآخر، سواء في بغداد أو في عدد من المحافظات العراقية، مما يدل أنه لم يتم القضاء عليها نهائيا، وأنها لا تزال تملك قوة وإمكانات كبيرة، وكذلك مناطق حاضنة لها في بغداد وبعض المحافظات. ونحن نعتقد إن سبب انتشار ونشاط تلك القوى يعود لعدد من الاسباب أهمها:-

١ د. كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٥٠٨-٥١٠.

أ- الدعم والتأييد التي تتلقاها هذه الجماعات من لدن بعض الأحزاب والتيارات وحتى بعض الجهات المنتفذة داخل حكومات دول اقليمية ومن قبل بعض الشيوخ ورجال الدين الإسلامي خاصة المذاهب السنية في الدول العربية الاسلامية.

ب- التجاوزات الفضة من جانب القوات الامريكية والبريطانية، وحتى قوات الشرطة والجيش العراقي في انتهاك حرمة المساكن والعائلات وحرمة المساجد والمدارس والمحشونة في التعامل مع الناس وعمليات التعذيب في السجون والمعتقلات^(١)، كل هذا أدت إلى تزايد تأييد دعم هذه المنظمات من بعض الشرائح من الشعب العراقي في مناطق وسط وغرب العراق.

ت- تقاعس الحكومة في تقديم الخدمات الضرورية للمواطن والأزمات الاقتصادية المستمرة كأزمة الوقود، وأزمة الكهرباء، وعملية التراء الفاحش للوزراء والمسؤولين في الدولة خلقت حالة من الامتعاض والتذمرين المواطنين، وفقدان الثقة بتحسين الوضع على الصعيد الاقتصادي والامني في العراق من قبل شريحة كبيرة من الشعب العراقي.

٢- اعتماد المحاصصة الحزبية في توزيع المقائب الوزارية وجميع المناصب الأخرى في السلطتين التشريعية والتنفيذية وجميع مؤسسات وهيئات الدولة. هذه الصيغة التوافقية قيدت امكانية اتخاذ قرارات تحوز على دعم وثقة جميع الأحزاب والائتلافات المشتركة في الحكومة. وهذا يؤثر كثيرا على الوضع الأمني وعلى تقديم الخدمات الماسة لحياة المواطنين. وتشكل في الوقت نفسه غطاءا لعمليات الفساد المالي التي أصبحت ظاهرة بارزة للعيان في أغلب هيئات ووزارات الحكومة، وإن اتخذ أي إجراء بحق أحد المتهمين أو الضالعين في عمليات الفساد والذي لا بد أنه محسوب على حزب ما سيجعله بعيدا من أن تصله سلطة القانون لأنه من الجائز أن يكون التعرض لأحدهم سيجعل حزبه يضغط على الحكومة أو ينسحب منها وبالتالي الانسحاب من العملية السياسية القلقة أصلا برمتها وبالتالي تؤدي الى انهيار الحكومة كاملة. ونلاحظ أن هذه المحاصصة تشمل المؤسسات الدستورية من العمل بصورة طبيعية ووفق الآليات الدستورية المعمولة بها في الأنظمة المماثلة. فحالات الغياب المستمرة ولفترات طويلة لأعضاء من مجلس النواب دون أن يستطيع المجلس من اصدار تشريع تنهي عضوية هؤلاء، وبدلا عن ذلك لجأ الى خصم جزء من رواتبهم وكأن لديهم مهام وظيفية تعاقدية، ولا تقع على عاتقهم مسؤوليات ومهام دستورية وسياسية

١ كاظم حبيب، الاستبداد والقسوة في العراق، مصدر سابق، ص ٥٣٦.

ومصرية في هذه الفترة المرحية من عمر العراق والعراقيين. وهنا يبرز تساؤل مشروع بأنه هل أن هؤلاء الأعضاء كانوا بمستوى الثقة التي منحها لهم النخبون العراقيون، الذين صوتوا لصالحهم وتحدوا قوة الارهاب وشاركوا في عملية الانتخابات لحملهم هذه المسؤولية. والحالة الثانية نلاحظ في عملية التغيير الوزاري التي لم تستطع الحكومة ومجلس النواب من اجراءها (حزيران ٢٠٠٧) بسبب سياسية المحاصصة والتوافقية في اتخاذ القرارات التي تجعل الاتفاق على سياسة ما صعبة وطويلة.

٣- وردت بين ثنايا مواد الدستور بعض الآليات التي برأينا لا تنسجم مع مزايا النظام البرلماني، وتكرس الصيغة التوافقية في عمل المؤسسات الدستورية التي أقيمت بموجب هذا الدستور ومنها:

أ- اعطي لرئيس الجمهورية تقديم طلب الى مجلس النواب لسحب الثقة من الحكومة^(١)، وهذا الحق غالبا ما يكون من اختصاص رئيس الوزراء حصرا.

أ- يستطيع رئيس الجمهورية من تقديم مشاريع القوانين الى مجلس النواب بجانب رئيس الوزراء^(٢).

ب- اناطة مهام رئاسة الوزارة الى رئيس الجمهورية عند خلو المنصب في حين أن لرئيس الوزراء نائبين يستطيع أحدهما ممارسة مهامه^(٣).

ت- انتخاب مجلس الرئاسة والتي لها صلاحيات رئيس الجمهورية خلال دورة انتخابية واحدة يكون من قبل مجلس النواب ولكن بقائمة واحدة^(٤). وبأغلبية الثلثين وليس فتح المجال لكل من تتوفر فيه الشروط المطلوبة لترشيح نفسه ويكون منصب رئيس الجمهورية للذي يحوز على أغلبية الأصوات ومن ثم النائبين حسب تسلسل عدد الاصوات.

ث- يستطيع مجلس الرئاسة من عدم الموافقة على القوانين التي تقرها مجلس النواب، والتي في حالة الموافقة على نفس القانون ثانية من قبل مجلس النواب بالأغلبية، تعاد الى مجلس الرئاسة وهي تستطيع ثانية رفض التصديق على القانون، وفي هذه الحالة لو أقرها مجلس النواب

١ النقطة الاولى من (ب) من الفقرة الثامنة من المادة (٦١) من الدستور العراقي الدائم.

٢ الفقرة الأولى من المادة (٦٠) من الدستور العراقي الدائم.

٣ الفقرة أولا من المادة (٨١) من الدستور العراقي الدائم.

٤ النقطة (أ) من الفقرة الثانية من المادة (١٣٨) من الدستور العراقي الدائم.

بأغلبية ثلاثة أخماس عدد أعضائه يصبح نافذا وليس قابلا للاعتراض عليها^(١). ولا يستطيع رئيس الدولة في الأنظمة البرلمانية من رفض التصديق على مشاريع القوانين، وأن تصديقه يكون لاستكمال اصدار القانون من الناحية الشكلية فقط.

٤- ان الدستور قد قرر انشاء عدد من الهيئات المستقلة مثل المفوضية العليا لحقوق الانسان، والمفوضية العليا المستقلة للانتخابات، وهيئة النزاهة، والبنك المركزي العراقي، وديوان الرقابة المالية، وهيئة الاعلام والاتصالات. ان انشاء هذه الهيئات تعتبر تطورا دستوريا مهما، ولو انها تحيل الى التشريع العادي تنظيم طريقة تأسيسها والصلاحيات المخولة لها، وان اناطة سلطات ومجالات مهمة لمؤسسات مستقلة تهدف الى ان تكون بعيدة عن ضغوط سياسية وتشكل في الوقت ذاته آلية مراقبة لأداء مؤسسات الدولة^(٢). ولكن ونتيجة لاعتماد المحاسبة الحزبية في تأسيس هذه المؤسسات وتوزيع المناصب الوظيفية فيها على هذا الأساس يفقدها أهم هدف لانشاءها. ويكون ذلك على حساب الكفاءة والخبرة والحياد والنزاهة والمهنية، والتي تكون تلك الصفات أساسية ومهمة جدا لأن تتوفر في كوادر هذه المؤسسات لكي تستطيع ممارسة مهامها على الوجه المطلوب. ولذلك تفقد هذه المؤسسات أهميتها الحيوية في أن تكون آليات عادلة لتطبيق القانون بحياد دون تمييز بين الأحزاب الموجودة في السلطة وبين الأحزاب والتيارات المعارضة، وتكون آلية رقابة مهمة على مؤسسات الدولة، تكشف انتهاكات حقوق الإنسان، أو قضايا الفساد المالي وتحيل المفسدين الى القضاء لينالوا جزائهم وفق القانون، أو تمنع عمليات التزوير في الانتخابات وهكذا. وان تنظيم تلك الهيئات والمؤسسات بقوانين يصدرها مجلس النواب يجعلها تخضع لتوافقات سياسية وحتى حزبية، وتكون آليات التعيين وفق محاسبة طائفية حزبية.

١ الفقرة الخامسة من المادة أعلاه.

٢ ناثن براون، ملاحظات تحليلية حول الدستور، مصدر سابق، ص ٥٢.

المطلب الثاني: الضمانات الخاصة للمعارضة السياسية

ان وثيقة الدستور وبعد تطور نظرية حقوق الإنسان أصبحت المصدر الأساسي للحقوق والحريات العامة كأفراد وهيئات، حيث يتضمن أهم المبادئ في هذا المصدر. والدساتير العراقية لم تخرج عن هذا الإطار مع اختلاف من دستور لآخر وعلى أهمية ما يتضمنه الدستور من هذه الحقوق والحريات والتي تعتبر ضمانات لعمل المعارضة السياسية. ولكن الدستور قد يحيل إلى التشريع العادي تنظيم بعض الحقوق والحريات. وقد لاحظنا أن الدستور النافذ أحال إلى السلطة التشريعية اصدار حوالي خمسين قانون لتنظيم أهم الحقوق والحريات، وتشريعات لمؤسسات قرر الدستور انشاءها. هذه القوانين هي المنظمة لأهم أطر الحياة السياسية في البلاد ونشاط المعارضة.

تأسيساً على ما سبق فان للمعارضة السياسية عدا الضمانات التي يتضمنها الدستور ضمانات أخرى خاصة للمعارضة السياسية وهي على نوعين. النوع الأول هي حماية الحقوق والحريات ضمن مواد القوانين العادية كالقانون المدني والتجاري ولكن الصورة الأوضح تكون في القوانين الاجرائية وقوانين العقوبات، حيث أن حماية الحقوق وحريات المواطنين ضمن أهم طرفي توازن دقيق مع مقتضيات المصلحة العامة، هذا التوازن يعتمد على مبادئ الدستور في هذا المضمار^(١) هذه العلاقة غالباً ما تحتل لصالح المصلحة العامة فتتصف هذه الاجراءات بالتعسف ومصادرة الحقوق، وبالتالي مصادرة ضمانات دستورية مهمة للإنسان، والتي تبرز بصورة جلية عندما تكون هذه الاجراءات والقوانين تطبق بصدد قضايا لأعضاء من المعارضة السياسية في تلك البلدان. أما في الدول القانونية فان مراقبة هذا التوازن الدقيق يكون بواسطة الرقابة الدستورية^(٢) الذي غالباً ما تناط بالقضاء لممارسته باعتباره الجهاز الأجدر الذي يتصف بالاستقامة ولا يخضع لتأثيرات السلطات الاخرى وخاصة السلطة التنفيذية.

١. د. أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات، مصدر سابق، ص ٨٥.

٢. المصدر نفسه، ص ١٥٩-١٦٠.

ونظرا لأن هذا الجانب هو خارج نطاق هذا البحث الذي يركز على النوع الثاني من الضمانات وهي المتعلقة بعدد من القوانين التي تؤسس بعض المؤسسات ذوي العلاقة بتنظيم الحياة السياسية والدستورية، أو تنظم بعض الحقوق والحريات المهمة، كالأحزاب وحق التجمع والإضراب، وإنشاء المحاكم التي تناط اليها الرقابة على دستورية القوانين. هذه القوانين من الممكن أن تشمل على ضمانات دستورية لأنها تستند في مبادئها وفلسفتها على مبادئ الدستور، وهي أساسية بالنسبة للمعارضة السياسية التي تضمن لها ممارستها لفعاليتها بحرية وبصورة علنية وسنذكر أهم هذه القوانين:

أولاً: قانون الانتخاب

كانت انتخابات الجمعية الوطنية التي جرت في ٣٠/١/٢٠٠٥ اعتمدت على قانون الانتخاب الذي أقره سلطة الائتلاف بالأمر المرقم ٩٦ لسنة ٢٠٠٤. وكان هذا القانون قد اعتمد نظام التمثيل النسبي وأعتبر العراق دائرة انتخابية واحدة. وقد أصدرت الجمعية الوطنية القانون الانتخابي الجديد رقم (١٦) لسنة ٢٠٠٥ ألغى بموجب المادة (٢٨) منه الأمر رقم ٩٦ لسنة ٢٠٠٤. وجاء في الأسباب الموجبة (باعتقاد نظام انتخابي يكون أكثر تمثيلاً للناخبين وهو نظام الدوائر المتعددة مع عدم اهمال ميزة نظام الدائرة الواحدة). وقد جاء هذا القانون مماثلاً للقانون السابق في شروط الناخب، وشروط المرشح، وشرط إدراج أسم امرأة ضمن الأسماء الثلاثة الأولى من كل قائمة وأسمين من ستة أسماء الأولى وهكذا. أي حرص المشرع على ضرورة تمثيل المرأة العراقية في المجالس التمثيلية بنسبة لا تقل عن ربع عدد الأعضاء في أي منها.

ولكن تم تقسيم العراق الى (١٨) دائرة انتخابية بعدد محافظات القطر وخصص لكل دائرة عدد من المقاعد تتناسب مع عدد الناخبين المسجلين في ٣٠/١/٢٠٠٥^(١) وخصص لهذه الدوائر (٢٣٠) مقعد وأعتبر العراق منطقة انتخابية واحدة بالنسبة ل(٤٥) من المقاعد المتبقية^(٢) تقسم حسب طريقة التمثيل النسبي. وقد أفردت المادة (٢٧) لبيان الجرائم الانتخابية التي تمثلت بالتصويت لأكثر من مرة، وانتحال شخصية الغير بقصد الاقتراع، وحمل السلاح داخل المراكز الانتخابية، والدخول إلى مراكز الاقتراع للتأثير على العملية الانتخابية وفوز الأصوات، وتهديد أحد موظفي الاقتراع في المركز وغيرها من الجرائم.

١ الفقرة الثانية من المادة الخامسة عشر من قانون الانتخاب رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥.

٢ الفقرة الأولى من نفس المادة.

في الواقع توجد في هذا القانون عدد من الضمانات المهمة بالنسبة للأحزاب المعارضة أو التي تكون خارج الائتلافات الحزبية الكبيرة والتي هدفها اجراء انتخابات حرة نزيهة وشفافة وتكون بعيدة عن عمليات التزوير سواء في عملية التصويت أو في عمليات الفرز واحتساب النتائج. نشير الى أهمها:

١- مبدأ سرية التصويت، حيث نصت المادة الثانية على أن (يجري الانتخاب عن طريق الاقتراع العام والسري والمباشر) فسرية التصويت يتيح لأي ناخب أن يدلي بصوته للقائمة الحزبية التي يؤيدها دون خوف من معرفة لمن أدلى صوته لها وبالتالي عدم التخوف من تبعات ذلك بأنهامه(باللاوطنية) او (الكفر والالحاد) أو التخوف من طرده من الوظيفة الحكومية.

٢- تصديق قائمة المرشحين من قبل المفوضية العليا المستقلة. ان عملية التصديق ستبعد اي مرشح لا تتوفر فيه الشروط المطلوبة والتي حددتها المادة السادسة من هذا القانون، وبذلك ان اناطة عملية التصديق بالمفوضية وعدم اختصاص إحدى أجهزة الدولة كوزارة الداخلية أو لجان حكومية تجعل من بعض مرشحي المعارضة ورغم توفر الشروط المطلوبة فيهم أمرا غير ممكن. وقد لوحظ ذلك في انتخابات البرلمان الايراني حيث تم رفض أغلبية مرشحي التيار الاصلاحي لارباكهم، وحيث أن البحث عن مرشحين آخرين يتطلب وقتا ومن الممكن ألا تكون نفوذهم وشغلهم الذين تم رفض ترشيحهم.

٣- جعل الترشيح بطريقة تمكن المرأة من الحصول على ربع مقاعد أي مجلس تشيلي. وهذه برأينا ضمانة مهمة جدا لتمثيل المرأة^(١). حيث نلاحظ أن نسبة وجود المرأة في المناصب العليا في الأحزاب السياسية هي نسبة ضئيلة، ومن الممكن أن يؤدي عدم اشتراط وجود هذه النسبة كان سيؤثر على نسبة وصول مرشحات للمرأة العراقية الى البرلمان أو أي مجلس آخر. وكذلك فان اعطاء الحرية للأحزاب السياسية في تحديد نسبة وجود المرأة في قوائمها وفي ظروف اقتصادية واجتماعية كالتي يمر بها العراق، برأينا كان سيؤثر على جعل تمثيل المرأة في أدنى حدوده. وهو ما لاحظناه في تشكيل مجلس الوزراء لعدم وجود هذا الشرط بشأنه.

٤- جعل توزيع المقاعد في كل قائمة فائزة حسب ترتيب الأسماء الوارد فيها وتوزيعها على المرشحين، وليس على الكيانات السياسية^(٢) وبالتالي عدم امكانية سحب المقعد المخصص

١ المادة الحادية عشر من قانون الانتخاب رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥.

٢ المادة الثانية عشر من قانون الانتخاب رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥.

للمرشح من قبل الكيان السياسي. إن عدم جواز توزيع المقاعد التي حصل عليها قائمة كيان سياسي ما ويقوة القانون من قبل قيادة ذلك الكيان، ضمانة مهمة لعدم اعطاء المجال لقيادة الكيان السياسي لسحب المقعد من مرشح قد يخرج من الحزب بعد فوزه أو يطرح آراء وأفكار لا توافق الرأي الرسمي للحزب. أو بمجرد توجيهه نقدا لقيادة الحزب في أي موضوع كان، وكذلك فإن توزيع المقاعد حسب ترتيب الأسماء للقوائم الفائزة يضمن حصول المرأة على النسبة المطلوبة وعلى تمثيلها في جميع القوائم. وحيث أن عدم درج مثل هذا القيد من التوزيع في القانون يجعل توزيع المقاعد حسب رغبة قيادة الكيان.

٥- إن نظام الانتخاب المتمثل بالتمثيل النسبي^(١) برأينا ضمانة سياسية مهمة جدا للمعارضة السياسية والأحزاب الصغيرة والمكونات الشعب العراقي. حيث أن هذا النظام أكثر عدالة في تمثيل هذه المكونات على عكس نظام الأغلبية التي تؤدي الى ضياع اصوات الناخبين الذين صوتوا لمرشح لم يحصل على الاكثرية، وبذلك ستؤدي الى زيادة سيطرة مرشحي الأحزاب والائتلافات الكبيرة. وهذه الطريقة أفضل طريقة في الدول ذات المكونات القومية والدينية المتعددة. وكذلك في الدول التي تخرج من سيطرة أنظمة دكتاتورية أو حروب أهلية لضمان مشاركة أكبر عدد ممكن للكيانات والأحزاب الموجودة.

٦- ان فسخ المجال أمام المهاجرين والمجاليات العراقية في الخارج للإدلاء بأصواتهم^(٢)، هي أيضا ضمانة أخرى لفسح المجال أمام الجميع للمشاركة في الانتخابات خاصة إن أغلبيتهم هم من اللذين هربوا من بطش النظام السابق. وكذلك من بينهم نسبة كبيرة من بعض المكونات الصغيرة كالآشوريين والكلدان.

٧- لقد أدرج الفصل الخامس الخاص بالحملات الانتخابية عددا من الضوابط والقيود على الحملات الانتخابية، لضمان عدم تدخل الحكومة والأحزاب المتولفة فيها من استخدام أجهزة الدولة في الحملات الانتخابية الخاصة بأحزابهم وهي:

- أ- منع استخدام أبنية مؤسسات الحكومة في تنظيم الحملات الانتخابية والاجتماعات.
- ب- حظر استخدام شعار الدولة في الاعلانات والنشرات في الحملات الانتخابية للأحزاب.
- ت- منع موظفي الحكومة والسلطات المحلية من القيام بالدعاية الانتخابية لأي مرشح.

١ المادة السادسة عشر من قانون الانتخاب رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥.

٢ المادة التاسعة عشر من قانون الانتخاب رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥.

ث-عدم جواز اشارة النعرات القومية والدينية والاقليمية والطائفية والقبلية بين المواطنين في الحملات الانتخابية.

ج-عدم جواز تقديم هدايا وتبرعات بقصد التأثير على عملية التصويت.
هذه الطوابط هي مهمة جدا في عدم الاستفادة من امكانيات الدولة في الحملات الانتخابية للأحزاب، وبالتالي تؤدي الى حرمان الأحزاب الصغيرة والأحزاب المعارضة من هذه الامكانيات، ومن ثم لن يكون هنالك عدالة ومساواة في وجود الرسالة الانتخابية لجميع الكيانات المنافسة الى الناخبين. ويؤثر ذلك على نتيجة التصويت والتي قد تكون هذه النتيجة تعبر عن الرأي الواقعي والحقيقي لأبناء الشعب.

٨- اعتبار عدد من حالات التدخل في العملية الانتخابية جرائم انتخابية يعاقب عليها بموجب العقوبات النصوص في القوانين النافذة. هذه الحالات التي حدتها المادة (٢٧) من قانون الانتخاب تدخل ضمن مفهوم تزوير الانتخابات، وهي تشمل أيضا الأعمال الغير المسموح ممارستها في الحملات الانتخابية بموجب مواد الفصل السادس من هذا القانون.

ان ضمان عدم القيام بعمليات التزوير في الانتخابات والتقييد بالأطر المنظمة للحملات الانتخابية من حيث التوقيت والفعاليات، ستؤدي إلى إجراء انتخابات تتصف بالحيادية والنزاهة، وبذلك يكون تأثيرها واضحا على نتائج الانتخابات بحيث يمكن أن يعطي كل كيان حقه من الأصوات التي حصل عليها. وبالتالي تكون هنالك شفافية في العملية الانتخابية وترجمة واقعية للطيف السياسي في العراق، وهذا معناه أن تكون الفرص واحدة ومتساوية أمام جميع الكيانات السياسية الداخلة في المنافسة الانتخابية، دون تمييز بين أحزاب السلطة والأحزاب المعارضة.

لكن يمكن أن نورد بعض الملاحظات على القانون الانتخابي في العراق التي تؤثر بنظرنا في توفير الظروف والاجراءات اللازمة للانتخابات بصورة تكون اكثر نزاهة وحيادية واهمها:-

١- ان الخلط بين تقسيم العراق الى مناطق انتخابية بعدد محافظاته وجعله منطقة انتخابية واحدة بالنسبة لعدد من المقاعد سميت بـ(الوطنية والتعريبية)، لم يؤد الى النتيجة التي ابتغاها واضعوا القانون في الأسباب الموجبة من نظام أكثر تمثيلا. وبالعكس نعتقد أنه صمم ليكون في مصلحة الأحزاب والائتلافات الكبيرة، حيث أدى إلى ضياع أصوات كبيرة خاصة بالنسبة للمرشحين الأفراد والذين لم يحصل أي منهم على مقعد نيابي. وبالتالي برأينا إن الحل الأمثل للفترة العصبية التي مر بها العراق كان اعتبار العراق منطقة انتخابية واحدة، وتخصيص

عدد من المقاعد حسب عدد الناخبين لبعض المكونات القومية والدينية وخاصة الايزيديين والصائبية والأرمن. فالعبرة ليس بعددهم بل بضرورة تمثيلهم ليكون المجلس النيابي معبرا لجميع العراقيين بمختلف قومياتهم وأديانهم وطوائفهم.

٢- ان الضوابط التي حددتها الفصل الخامس بالنسبة للحملات الانتخابية لم يتم الالتزام بها من قبل الكيانات السياسية، ومع ذلك لم تجرأ مفوضية الانتخابات على احالة أي من الحالات الى القضاء، أو على الأقل استخدام اختصاصها في اتخاذ اجراءات أشد بحق الكيانات التي لم تقدم بذلك عدا فرض بعض الغرامات المالية وذلك لم ولن تغير كثيرا من عدم تكرار هذه الحالات.

٣- لم يشر القانون إلى تثبيت العقوبات التي تستطيع الجهة المنظمة للانتخابات من فرضها على مرتكبي حالات التزوير كأفراد وكيانات سياسية. عدا العقوبات التي تنص عليها القوانين النافذة. بل كان من الممكن تحديد عقوبات واجراءات بحق الكيانات التي تقوم بعمليات التزوير تتدرج من الغرامة والغاء نتائج الانتخابات لمركز انتخابي أو أكثر وصولا إلى إلغاء عدد من الأصوات التي يثبت انه حصل عليها بطرق التزوير، ومن ثم احالة الفاعلين الى القضاء لينالوا جزاءهم وفق مواد قانون العقوبات الخاصة بالتزوير.

وبعد أن أوشكت الدورة الأولى لمجلس النواب العراقي على الانتهاء، وعلى الرغم من اتجاه المجلس إلى ضرورة إصدار قانون انتخابي جديد تجري بموجبه انتخاب أعضاء مجلس النواب للدورة الثانية. إلا أنه فشل في إصدار قانون جديد نظرا لعدم اتفاق أعضاء مجلس النواب على عدد من الأمور في القانون الجديد، وفي مقدمتها اعتراض النواب العرب والتركمان من محافظة كركوك على إجراء الانتخابات وفق سجل الناخبين المعد والمحدث من المفوضية والتي أجريت على أساسها انتخابات الدورة الأولى للمجلس سنة ٢٠٠٥. وكذلك الاختلاف على أسلوب الترشيح حيث أن القانون رقم (١٦) قد نص في المادة التاسعة على أن الترشيح يكون وفق أسلوب القائمة المغلقة بموجب نظام التمثيل النسبي، في حين أن الاتجاه الغالب كان جعله وفق نظام التمثيل النسبي بأسلوب القائمة المفتوحة أو شبه المفتوحة. لكن بعد تيقن أعضاء المجلس على عدم إمكانية الاتفاق على إصدار قانون انتخابي جديد، أصبح الاتجاه الغالب هو إجراء تعديلات على عدد من مواد وأحكام القانون رقم (١٦) لتجري بموجبه انتخابات أعضاء مجلس النواب. وبعد نقاش طويل فقد جرى التصويت على قانون التعديل رقم (٢٦) لسنة ٢٠٠٩ (قانون تعديل قانون الانتخابات رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥). ولم يتم المصادقة على هذا القانون من قبل

مجلس الرئاسة بسبب الاعتراض على عدد المقاعد النيابية المخصصة لعدد من المحافظات، وبعد ذلك توصل مجلس النواب إلى اتفاق بإصدار قرار يتضمن (مذكرة تفسيرية) لقانون الانتخاب، وبعد ذلك صادق مجلس الرئاسة على قانون التعديل في ٢٠٠٩/٢/٩ وعلى المذكرة التفسيرية في ٢٠٠٩/٢/١٣^(١).

وقد قرر قانون التعديل بموجب المادة الأولى منه إلغاء المادة (١٥) من القانون رقم (١٦) وخصصت مقعد واحد لكل مئة ألف نسمة وفقا لإحصائيات وزارة التجارة لسنة ٢٠٠٥ مع إضافة نسبة ٨,٢%) لكل محافظة على تلك الإحصائية. وكذلك قررت تخصيص عدد من المقاعد للمكونات، وذلك بتخصيص خمس مقاعد للمكون المسيحي لمحافظة بغداد وبنينوى وأربيل وكركوك ودهوك، على أن يعتبر العراق دائرة انتخابية واحدة بالنسبة لهذا المكون، ومقعد واحد للمصانبة المندائين في محافظة بغداد، ومقعد واحد للمكون الأيزيدي ومقعد واحد لمكون الشبك في محافظة الموصل، وأن مشاركتهم في القوائم الأخرى لا تؤثر على هذه النسب. أما المادة الثالثة فقد قررت إلغاء المواد (٩-١٠-١١-١٦) من القانون رقم (١٦) وحلت معها هذه المادة التي قررت أن يكون الترشيح بطريقة القوائم المفتوحة، وأن يكون عدد المرشحين في كل قائمة انتخابية لا يقل عن ثلاث مرشحين ولا يزيد على ضعف عدد المقاعد المخصصة لكل محافظة. مع الإبقاء على طريقة الترشيح الفردي. ونعتقد أن المشرع هنا لم يستعمل الاصطلاح الدقيق لطريقة الترشيح والتي هي طريقة الترشيح وفق نظام (القائمة المغلقة مع التفضيل)^(٢)، حيث أن هذه المادة أعطت الحق للناخب العراقي بالتصويت لصالح قائمة، أو لصالح قائمة مع أحد المرشحين ضمن نفس القائمة. وبخصوص طريقة توزيع المقاعد النيابية فهي وفق نظام التمثيل النسبي باعتماد المعدل الانتخابي، ومن ثم تقسيم عدد الأصوات الصحيحة لكل قائمة على المعدل الانتخابي لتحديد عدد المقاعد التي يفوز بها، أما توزيع المقاعد داخل القائمة فتكون وفق نظام الأغلبية البسيطة. أما بالنسبة لتوزيع المقاعد الشاغرة بعد المرحلة الأولى من التوزيع، فإن هذا القانون لم يعتمد لا على طريقة (الباقى الأقوى) ولا على طريقة (المعدل الانتخابي). بل أقر طريقة جديدة بتوزيع المقاعد الشاغرة على القوائم الفائزة فقط، أي التي حصلت على أصوات تعادل المعدل الانتخابي أو أكثر، أما القوائم التي لم تصل عدد أصواتها إلى المعدل

١ تم نشر القانون في جريدة (الوقائع العراقية) بالعدد (٤١٤٠) الصادرة في ٢٠٠٩/٢/٢٨.

٢ إبراهيم عبد العزيز شيحا، مصدر سابق، ص ٢٩٨.

الانتخابي، فإنها تحرم من الحصول على أية مقاعد، وبالتالي تهمل أصواتها في المراحل اللاحقة لعملية توزيع المقاعد، وبهذا فإن أصواته تؤول لصالح الكيانات الفائزة. ونعتقد أن المشرع هنا صمم النظام ليكون لصالح الائتلافات والأحزاب الكبيرة، وأن ذلك يؤدي إلى عدم تمثيل جميع الأحزاب والتيارات السياسية حسب نسبة تمثيلها في المجتمع، وهي بذلك تخالف القاعدة العامة في نظام التمثيل النسبي، بتمثيل جميع الفئات والشرائح والأحزاب السياسية.

وبخصوص الدعاية الانتخابية والجرائم الانتخابية فإنها قررت سريان أحكام الفصل السادس والسابع من قانون انتخابات مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم (٣٦) لسنة ٢٠٠٩ على انتخابات أعضاء مجلس النواب. والمادة السادسة من قانون التعديل قررت تشكيل لجنة خاصة من أعضاء مجلس النواب وخارجها للتحقق في مدى حصول زيادة غير حقيقية في سجلات الناخبين لمحافظة كركوك وأية محافظات أخرى مشكوك في سجلاتها وفق طلب يقدم من خمسين نائباً من المجلس ويحظى بموافقة الأغلبية البسيطة في مجلس النواب. ويكون عمل هذه اللجنة وفق ضوابط حددتها المادة السابعة من هذا القانون على أن تنتجز عملها خلال سنة من تاريخ بدأ اللجنة لمهامها.

أما المذكرة التفسيرية فإنها قد فسرت قانون التعديل فيما يخص عدد مقاعد مجلس النواب والعدد المخصص لكل محافظة باعتبارها دائرة انتخابية واحدة، حيث خصصت (٣١٠) مقعد للمحافظات، و(١٥) مقعداً اعتبرت مقاعد تعويضية، منها (٨) مقاعد خصصت للمكونات و(٧) مقاعد تعويضية توزع حسب الفقرة الرابعة من المادة الثالثة من قانون التعديل.

وقد جرت الانتخابات في ٢٠١٠/٣/٧ استناداً إلى هذا القانون الانتخابي، ونظراً لأن نتائج انتخابات مجلس النواب العراقي يجب أن يتم المصادقة عليها من قبل المحكمة الاتحادية بموجب أحكام الفقرة السابعة من المادة (٩٣) من الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ النافذ، ونتيجة تقديم كيان (ائتلاف دولة القانون) طعوناً انتخابية بخصوص نتائج الانتخابات فقد قررت المحكمة الاتحادية إعادة عملية عد وفرز نتائج المحطات في محافظة بغداد. لذلك جرى إعادة عملية العد والفرز لنتائج المحطات لمحافظة بغداد من قبل كوادر مكاتب المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في المحافظات وموظفي مراكز التسجيل التابعة لها بالإضافة إلى موظفي المكتب الوطني، ومراقبة واسعة من وكلاء الكيانات السياسية ومراقبي منظمات المجتمع المدني ومثلي بعض وكالات الأمم المتحدة وجامعة الدول العربية والسفارات العربية والأجنبية العاملة في بغداد. وقد كانت نتيجة إعادة عملية العد هي عدم حصول أي تغيير في عدد المقاعد التي حصلت عليها الكيانات الفائزة مع حصول تغيير في مقعد مرشحين فقط من قائمتين متنافستين.

ونعتقد انه من الضروري تثبيت عدد من الملاحظات على قانون التعديل رقم (٢٦) لسنة ٢٠٠٩ نظرا لما أثار نتائج الانتخابات وقانون التعديل من اهتمام وأهمية:

١- حسنا فعل المشرع العراقي في تخصيص مقاعد نيابة للمكونات حسب قانون التعديل، ولكننا نعتقد أن عدد المقاعد المخصصة للمكون الايزيدي لا يتناسب مع عدد نفوس المكون، وهو مقعد واحد ضمن مقاعد محافظة الموصل. ولا نعرف على ماذا اعتمد المشرع في تحديد المقعد الوحيد. علما أن مناطق سكنها لا تنحصر ضمن محافظة الموصل وحدها حيث أن لهم تجمعات سكنية ضمن حدود محافظة دهوك أيضا. وهذا ما ذهبت إليها المحكمة الاتحادية في قرارها المرقم (١١/اتحادية / ٢٠١٠) الصادر في ١٤/٦/٢٠١٠، وقد جاءت في حيثيات القرار(قررت المحكمة بعدم دستوريته وبوجوب منح المكون الايزيدي عددا من المقاعد النيابية يتناسب مع عدد نفوسه في انتخابات مجلس النواب العراقي لدورته القادمة لعام ٢٠١٤ وحسب الإحصاء السكاني الذي سوف يجري في العراق مستقبلا استنادا إلى أحكام المادة (٤٩/أولا) من الدستور).

٢- إن قانون التعديل قد أقر في البند رابعا من المادة ثالثا من قانون التعديل، آلية توزيع المقاعد الشاغرة بعد المرحلة الأولى من توزيع المقاعد، وذلك بتوزيعها على القوائم الفائزة بنسبة ما حصلت عليها من الأصوات. هذه الآلية قد حرمت قوائم عديدة من الحصول على مقاعد في مجلس النواب والتي تشكل مجموع أصواتها نسبة كبيرة من الأصوات في كل دائرة انتخابية، وقررت أن تؤول تلك الأصوات المدلى بها لقوائم لم تصل أصواتها إلى المعدل الانتخابي إلى قوائم أخرى لم يدلوا بأصواتهم لصالحها وهذا خلاف رغبة الناخب. وبهذا فإن المشرع قد قرر بقوة القانون تغيير إرادة الناخب قسرا لصالح قوائم فائزة، وهي قوائم الأحزاب المشاركة في السلطة. وقد قررت المحكمة الاتحادية في قرارها المرقم (١٢/اتحادية/ ٢٠١٠) في ١٤/٦/٢٠١٠، بخصوص هذه الفقرة بعدم دستوريته لكونها تخالف منطوق المادة (٢٠) من الدستور، حيث جاء في حيثيات القرار(قررت المحكمة بعد دستورية الفقرة (رابعا) من المادة (٣) من القانون رقم ٢٦ لسنة ٢٠٠٩ (قانون تعديل قانون الانتخابات رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥) على أن لا يخل هذا الحكم بما تم في عملية توزيع المقاعد الشاغرة في انتخاب مجلس النواب لسنة ٢٠١٠ بعد ما جرى تصديق نتائجها النهائية من المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ١/٦/٢٠١٠).

٣- لقد قرر قانون التعديل إلغاء وتعديل عدد من مواد القانون رقم (١٦) لسنة ٢٠٠٥، وهي المواد (٩-١٠-١١-١٥-١٦) أما بقية مواد القانون أعلاه فقد بقيت نافذة، ومنها المادة

(١٧) التي لم يشملها الإلغاء بفقراتها الأربعة التي توضح آلية توزيع المقاعد التعويضية والتي يستوجب اتخاذ الخطوات التالية: وهي تقسيم مجموع الأصوات الصحيحة في العراق على عدد مقاعد مجلس النواب (٣٢٥) مقعد لاستخراج (المعدل الوطني). ومن ثم تقسيم عدد الأصوات الصحيحة التي حصل عليها كل كيان على المعدل الوطني. ومن ثم يبدأ بتوزيع تلك المقاعد على الكيانات التي لم تحصل على أي مقعد في الدوائر الانتخابية (المحافظات)، في حين أن مجموع أصواتها في جميع محافظات العراق تساوي المعدل الوطني أو تزيد عليها. وإذا بقيت مقاعد شاغرة فأنها توزع على الكيانات الفائزة في الدوائر الانتخابية بنسب حصولها على الأصوات.

واستناداً إلى ما سبق فنحن نعتقد أن توزيع المقاعد التعويضية يخالف أحكام هذه المادة والذي كان يستوجب حسب الفقرة الثالثة من هذه المادة أن يتم توزيع تلك المقاعد على الكيانات التي وصلت مجموع أصواتها إلى المعدل الوطني، والذي نعتقد أنه بحساب بسيط فإنه يقل عن (٢٧) سبع وعشرين ألف صوت. مما كان يؤهل عدداً من الكيانات الأخرى للحصول على مقعد نيابي حرم منه نتيجة لعدم تطبيق هذه المادة والتي لم يتم إلغاؤها بموجب قانون التعديل بمعنى بقي نافذاً. علماً أن المفوضية قد تراجعت عن قرارها بخصوص كيفية شغل المقاعد التعويضية حسب القسم الخامس من (نظام توزيع المقاعد لانتخابات مجلس النواب رقم ٢١ لسنة ٢٠١٠) نتيجة طعن عدد من الكيانات الفائزة، وقررت تطبيق أحكام المادة (١٨) من القانون رقم (١٦)، استناداً إلى نفس السبب بعدم الغاء أو تعديل المادة (١٨) من القانون رقم (١٦) وتجاهلت تطبيق المادة (١٧) والتي لم يتم إلغاؤها أو تعديلها. ولا نعرف سبب عدم لجوء ممثلي القوائم الصغيرة للطعن بطريقة توزيع المقاعد التعويضية لدى المحكمة الاتحادية.

أما بخصوص الأحكام التي يمكن أن تعتبر ضمانات للمعارضة السياسية والتي وردت في قانون التعديل يمكن أن تعتبر ضمانات للمعارضة السياسية فنشير إلى أهمها وهي:-

١- إن تخصيص عدد من المقاعد للمكونات الدينية والقومية، تشكل ضمانات لتمثيل جميع شرائح ومكونات الشعب العراقي في مجلس النواب. حيث أن عدم تمكن بعض المكونات من إيصال ممثليها إلى البرلمان تشكل سبباً في لجوء أبناء تلك المكونات لاستخدام الأساليب العنيفة. وبالتالي فإنها تضمن وصول مطالب وآراء تلك المكونات إلى الهيئة التشريعية في البلاد.

٢- إن قانون التعديل قد قرر في البند أولاً من المادة الرابعة بأن يكون تصويت العسكريين من وزارتي الدفاع والداخلية والمؤسسات الأمنية الأخرى يعتمد على قوائم رسمية بأسمائهم تقدم

من قبل تلك الجهات على أن تشطب أسماءهم من سجل الناخبين. وبهذا فإن ذلك تشكل ضماناً في الحد كثيراً من التصويت المتكرر في يوم التصويت الخاص وأيضاً بعد ذلك مع عوائلهم في يوم الاقتراع، خاصة وأن أغلب هؤلاء الناخبين يصوتون لصالح أحزاب السلطة. وهي بهذا تشكل ضماناً للمعارضة السياسية في الحد من عملية التزوير وعدم حصول أحزاب السلطة على أصوات إضافية، وبالتالي تعطي فرصة أكبر في ضمان وصول ممثلي أحزاب المعارضة إلى مجلس النواب.

٣- إن اعتماد طريقة التصويت وفق القوائم شبه المفتوحة تشكل ضماناً أخرى لوصول المرشحين الذين يحصلون على أصوات كافية تمكنهم من دخول البرلمان، دون الاعتماد كلياً في ذلك على أحزابهم السياسية. وبذلك فإنها تؤدي إلى ضمان وصول المرشحين الأكثر شعبية إلى البرلمان مما تقوي العلاقة بين الناخبين والنائب، وبالتالي تعطي المجال لضمان إيصال مطالب وشكاوى أبناء الشعب العراقي إلى البرلمان، حيث إن الأعضاء يمثلون ناخبهم بالإضافة إلى تمثيلهم لقوائمهم وأحزابهم.

القوانين الانتخابية في إقليم كردستان

كما أسلفنا بإجراء انتخابات أعضاء المجلس الوطني لكوردستان- العراق^(١) والجولة الأولى لانتخاب قائد الحركة التحررية الكوردية في ١٩/٥/١٩٩٢، استناداً إلى القانون رقم (١) لسنة ١٩٩٢ (قانون انتخاب المجلس الوطني لكوردستان- العراق)، والقانون رقم (٢) لسنة ١٩٩٢ (قانون انتخاب قائد الحركة التحررية الكوردية) والتي تم إصدارهما من قبل القيادة السياسية (للجبهة الكوردستانية)^(٢). ونتيجة لانشغال شريك الحكم في قتال داخلي منذ أيار ١٩٩٤، استمرت لسنوات طويلة لم تجر انتخابات المجلس بعد انتهاء الفترة القانونية (أربع سنوات)، واستمر التمديد لعمل المجلس. ولكن بعد إسقاط نظام الحكم في بغداد في ٩/٤/٢٠٠٣

١ لقد حلت تسمية برلمان كوردستان- العراق محل تسمية المجلس الوطني لكوردستان - العراق بموجب المادة الأولى من قانون التعديل الرابع لقانون انتخاب المجلس الوطني لكوردستان - العراق رقم (٢) لسنة ٢٠٠٩.

٢ لقد كانت القيادة السياسية للجبهة الكوردستانية مؤلفة من ممثلي الأحزاب التالية "جلال الطالباني (الاتحاد الوطني الكوردستاني)، مسعود البارزاني (الحزب الديمقراطي الكوردستاني)، عبد الله تاكرين (الحزب الاشتراكي الكوردي (باسوك))، رسول سامند (الحزب الاشتراكي لكوردستان - العراق)، عزيز محمد (الحزب الشيوعي العراقي)، سامي عبد الرحمن (حزب الشعب الديمقراطي الكوردستاني)، قادر عزيز (حزب كادحي كوردستان)، يعقوب يوسف (الحركة الديمقراطية الآشورية).

وأجراء عملية تغيير شاملة في العراق، فقد تقرر إجراء انتخابات الجمعية الوطنية ومجالس المحافظات بالإضافة إلى انتخابات المجلس الوطني لكوردستان-العراق في ٢٠٠٥/١/٣٠. لذلك تم إجراء تعديلات على القانون رقم (١) لسنة ١٩٩٢ لتكون متوافقة مع أوامر سلطة الائتلاف المرمقة (٩٢) و (٩٦) و (٩٧) التي شكلت الإطار القانوني لإجراء الانتخابات في العراق، هذه التعديلات تمت بموجب قانون التعديل الثالث لقانون انتخاب المجلس الوطني لكوردستان - العراق رقم (٤٧) لسنة ٢٠٠٤.

وانه وفق المادة الثانية من قانون التعديل الثالث رقم (٤٧) لسنة ٢٠٠٤، فإنه كان يفترض تشكيل هيئة مستقلة للانتخابات في الإقليم لتقوم بتنظيم الانتخابات في إقليم كوردستان، إلا أنه لم يتم إصدار تشريع خاص بذلك مما استوجب إجراء تعديل آخر على القانون رقم (١) لتتمكن المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق من إجراء انتخابات الدورة الثالثة للمجلس، حيث لم تعبر الانتخابات في موعده مع انتخابات مجالس المحافظات غير المنتظمة في إقليم في ٢٠٠٩/١/٣١. وقد تأخر صدور قانون التعديل الرابع هذا لغاية ٢٠٠٩/٣/٣٠ ولم يتم نشرها في جريدة (وقائع كوردستان) إلا بتاريخ ٢٠٠٩/٥/٤ بالعدد المرقم (٩٨). ومن ثم جرى تعديل خامس للقانون رقم (١) بتاريخ ٢٠٠٩/٥/١٤ بموجب القانون رقم (٥) لسنة ٢٠٠٩. ونتيجة تأخر صدور هذه التعديلات فإنه لم يعد ممكناً إجراء الانتخابات في ٢٠٠٩/٥/١٩ حسب رغبة رئاسة البرلمان والإقليم في كوردستان-العراق. لهذا تأخرت إجراء انتخابات برلمان إقليم كوردستان-العراق، ورئاسة الإقليم بموجب قانون رئاسة إقليم كوردستان رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ لتاريخ ٢٠٠٩/٧/٢٥.

ولم يتم إجراء أي تعديل للنظام الانتخابي، حيث بقي نظام التمثيل النسبي بموجب القوائم المغلقة، ولا يقل عدد مرشحي كل قائمة عن ثلاث مرشحين. وبخصوص طريقة توزيع المقاعد فهي وفق نظام التمثيل النسبي باعتماد المعدل الانتخابي، ومن ثم تقسيم عدد الأصوات الصحيحة لكل قائمة على المعدل الانتخابي لتحديد عدد المقاعد التي تفوز بها، أما توزيع المقاعد داخل القائمة فتكون حسب ترتيب الأسماء فيها. أما بالسبة لتوزيع المقاعد الشاغرة فهي وفق طريقة الباقي الأقوى وعلى التوالي. وقد قرر قانون التعديل الرابع لسنة ٢٠٠٩ ألا تقل نسبة تمثيل النساء عن ٣٠٪ من الأسماء في كل قائمة^(١)، وكذلك تقرر تخصيص خمس مقاعد

المادة الرابعة من قانون التعديل الرابع رقم (٢) لسنة ٢٠٠٩ لقانون برلمان إقليم كوردستان - العراق رقم ١ لسنة ١٩٩٢.

للكلدان السريان الآشوريين، وما يماثلها للتركمان، ومقعد واحد للأرمن^(١). أما بالنسبة لشروط المرشح فقد قررت المادة الثالثة من قانون التعديل الرابع تخفيض سن المرشح إلى (٢٥) سنة. وبخصوص النظر في الطعون المقدمة ضد قرارات مجلس المفوضين في المفوضية العليا المستقلة للانتخابات حول الشكاوي الانتخابية، فقد قررت تشكيل هيئة قضائية في محكمة تمييز إقليم كردستان -العراق تتألف من ثلاث قضاة غير متفرغين^(٢).

أما التعديل الخامس فإنها جاءت بأحكام جديدة فيما يخص الدعاية الانتخابية، وتحديد الجرائم الانتخابية والعقوبات المقررة لها، والتي كان القانون الأصلي لقانون انتخاب برلمان الإقليم قاصرا في ذلك معتمدا على الأحكام الواردة في قانون انتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم (٣٦) لسنة ٢٠٠٨. حيث جاء في الأسباب الموجبة لقانون التعديل رقم (٥) لسنة ٢٠٠٩ بأنه (لضمان إجراء انتخابات نزيهة وشفافة في الإقليم ولكون الجرائم الانتخابية وعقوباتها غير دقيقة ولأجل تشديد العقوبات للجرائم الانتخابية بعد توضيح حالاتها وما يتعلق بالدعاية الانتخابية وبغية تسهيل إجراء الانتخابات وإزالة العقبات التي تحول دون نزاهتها وشفافيتها فقد شرع هذا القانون).

أما بخصوص انتخابات رئاسة إقليم كردستان - العراق فقد كان قد صدر في ١٩٩٢/٤/٨ قانون انتخاب (قائد الحركة التحررية الكوردية) رقم (٢) لسنة ١٩٩٢. وجرى انتخابات الجولة الأولى لها في ١٩٩٢/٥/١٩ مع انتخاب أعضاء المجلس الوطني لكوردستان العراق. وكانت نتيجة التصويت أن أي من المرشحين لم يحصل على الأغلبية المطلقة استنادا إلى المادة الثامنة من القانون رقم (٢) فلم يتم انتخاب رئيس الحركة التحررية الكوردية، على أمل أن تجري انتخابات الجولة الثانية بعد فترة. خاصة بعد موافقة أغلب الأحزاب المؤتلفة في الجبهة الكوردستانية بإعادة انتخابات المجلس الوطني الكوردستاني، بسبب عمليات التزوير الكبيرة التي حدثت في يوم الاقتراع^(٣). ولكن لم تجر انتخابات الجولة الثانية وبقي منصب (قائد الحركة

١ المادة السادسة والثلاثون (مكررة) من قانون التعديل الرابع رقم (٢) لسنة ٢٠٠٩ أعلاه.

٢ الفقرة رابعا من السادسة من قانون التعديل الرابع رقم (٢) لسنة ٢٠٠٩ أعلاه.

٣ لقد صرح السيد مسعود البارزاني في حينه بعدم اعترافه بهذه الانتخابات المزورة بالإضافة إلى اعتراض أحزاب أخرى على عمليات التزوير فيها. كريم أحمد، المسيرة، مصدر سابق، ص ٢٧٠.

التحررية الكوردستانية) شاغرا. مما اضطر المجلس الوطني إلى إصدار قانون (هيئة رئاسة إقليم كوردستان) رقم (١٩) لسنة ١٩٩٣، ولكن تم إلغاء هذا القانون بعد أربع سنوات بموجب القانون رقم (٨) لسنة ١٩٩٧. حيث تم بعد ذلك توزيع صلاحيات رئاسة الإقليم بين رئيس المجلس الوطني الكوردستاني ورئيس وزراء الإقليم، وذلك بموجب القانون رقم (١٠) لسنة ١٩٩٧. وبعد التطورات السياسية في الساحة العراقية والكوردستانية بعد إسقاط نظام (صدام حسين) فقد استوجب إصدار قانون جديد لاستكمال تنظيم النواحي الدستورية والقانونية في الإقليم ومنها رئاسة الإقليم، لهذا تم إصدار القانون رقم (١) في ٢٠٠٥/٦/٧ حيث جاء في الأسباب الموجبة (المرحلة القادمة تتطلب توحيد الموقف والمجهود لتحقيق طموحات شعب كوردستان-العراق في الحرية والديمقراطية والفدرالية مما اقتضى تشريع هذا القانون).

وقد نصت المادة السابعة عشر من هذا القانون بأن يتم انتخاب رئيس الإقليم للولاية الأولى من قبل المجلس الوطني لكوردستان - العراق بأغلبية الأعضاء. أما المادة الثانية فقد قررت أن يتم انتخاب رئيس الإقليم من قبل مواطني كوردستان- العراق بالاقتراع السري المباشر. أما المادة الثامنة فقد أقرت بأن الفائز بمنصب رئيس الإقليم هو من حاز على الأغلبية البسيطة من أصوات الناخبين المقترعين، أي أن النظام المطبق هو نظام الأغلبية البسيطة أو (الفائز الأول).

أما بالنسبة لشروط المرشح فقد نصت عليها المادة الخامسة من القانون وهي: (أ- ألا يقل عمره عن أربعين سنة عند الانتخاب. ب- أن يكون من مواطني كوردستان - العراق وساكناً فيها. ت- أن يكون متمتعاً بحقوقه المدنية والسياسية). هذه المادة منقولة حرفياً عن المادة الخامسة من قانون انتخاب رئيس الحركة التحررية الكوردية رقم (٢) لسنة ١٩٩٢.

وبعد إجراء الانتخابات في ٢٠٠٩/٧/٢٥ فإن نتائج الانتخابات سواء بالنسبة لبرلمان الإقليم أو لرئاسة الإقليم كانت ذات أهمية كبيرة. فقد كانت نقلة نوعية للمعارضة السياسية في الإقليم، التي لم تكن لها خريطة واضحة طويلة السنوات السابقة، مع أنه كانت هنالك بعض المظاهر لها. وتبين ذلك من خلال نشر بعض المقالات والتقارير الصحفية التي كانت تنتقد أداء الحزبين الحاكمين أو حكومة الإقليم. وكذلك نشاطات بعض المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني، من مطالب بإجراء بعض الإصلاحات أو الفات نظر الحكومة للاهتمام ببعض القضايا كحقوق الإنسان والعنف ضد المرأة. أو مواقف الأحزاب الصغيرة التي كانت تنتقد بعض توجهات وقرارات الحزبين الحاكمين بين الحين والآخر، على الرغم من أن أغلبها كانت مشاركة في الحكومة بشكل أو آخر. فقد حصلت (حركة التغيير) المعارضة والتي بدأت نشاطها حديثاً على

(٢٥) مقعدا في برلمان كردستان، واختارت كل من (الاتحاد الإسلامي الكردستاني) و(الجمعية الإسلامية) طريق المعارضة السياسية والبرلمانية، ولم تشارك في حكومة الإقليم.

وبخصوص نتائج انتخاب رئيس الإقليم فقد كان هنالك عدد من المرشحين إلى جانب السيد (مسعود البارزاني) رئيس الإقليم، وكانت نتيجة التصويت أن مجموع أصوات بقية المرشحين كان أكثر من ٣٠٪ من الأصوات بقليل. مما يعطي انطبعا أن الناخب الكردستاني استطاع أن يختار مرشحيه بحرية، وأن الانتخابات كانت إلى حد كبير نزيهة ومحيدة، مما يمكننا أن نشير إلى أن الأسباب الموجبة لقانون التعديل الخامس كانت لها وجاهاها وتأثيرها في العملية الانتخابية.

ونعتقد انه لابد من تثبيت عدد من الملاحظات على قانون انتخاب برلمان كردستان ورناسة الإقليم قبل الخوض في الضمانات الخاصة بالمعارضة السياسية التي تتضمنها تلك القوانين وأهمها:

١- إن القانون رقم (١) لا يزال نافذا، هذا القانون الذي أصدرته (قيادة الجبهة الكردستانية) والتي لم تكن سلطة تشريعية مختصة، بل أصدرته باعتبارها (سلطة الأمر الواقع). على الرغم من أن برلمان الإقليم باعتباره السلطة التشريعية المختصة يمارس مهامه منذ ثمانية عشر سنة، ولكنه لم يصدر قانون انتخابي متكامل، بل يتم اللجوء كل مرة إلى إجراء تعديلات على القانون الأصلي حيث جرت لحد الآن خمس تعديلات على القانون رقم (١). حيث كان يستوجب تشريع قانون جديد بدل الاعتماد على قانون من الطبيعي أن يتم الطعن في مدى شرعيته من قبل المراقبين ومنظمات المجتمع المدني، نظرا لعدم صدوره من السلطة التشريعية المختصة لحد الآن.

٢- بالنسبة لشروط مرشح عضوية البرلمان فانه ورد فيما يخص التحصيل الدراسي شرط إتقان القراءة والكتابة فقط، حيث أن عدم تغيير هذا الشرط يشير شكوكا حول مدى التطور العلمي في الإقليم ومدى تأثير فتح العدد الكبير من المدارس والمعاهد والكليات منذ ١٩٩٢ لحد الآن. ونعتقد انه كان يستوجب أن يتضمن شرط الحصول على شهادة الإعدادية أسوة بما ورد في قانون انتخاب مجلس النواب وقانون انتخاب مجالس المحافظات غير المنتظمة في إقليم وقانون مجالس المحافظات في الإقليم فيما يخص شروط المرشح. والمعروف إن من اختصاصات برلمان الإقليم هو التشريع، ألا يستوجب هذا الاختصاص تعديل هذا الشرط.

٣- أما بالنسبة لشروط المرشح لرناسة إقليم كردستان- العراق فان المشرع قد اغفل ذكر شرط التحصيل الدراسي، وبالتالي يمكن للإنسان الأمي أيضا أن يرشح نفسه لوظيفة أعلى هرم

للسلطة التنفيذية في الإقليم. وبرأينا أن هذا نقص في القانون لابد من تلانيها في المستقبل، خاصة وان هذه الشروط قد نقلت حرفيا من القانون رقم (٢) لسنة ١٩٩٢.

٤- حسنا فعل المشرع الكوردستاني بتخصيص مقاعد للمكونات في الإقليم، ولكنه لم يخصص أية مقاعد لمكونات دينية أخرى في كوردستان. حيث إننا نعتقد انه كان يستوجب تخصيص عدد من المقاعد للأيزيديين والكاكانيين باعتبارهما مكونات دينية مهمة في الإقليم، أسوة بمجلس النواب فيما يخص المكون الأيزيدي، خاصة وان للأخوة الأيزيديين فضل كبير في المساهمة بالحفاظ على لغة وتراث شعب كوردستان.

٥- إن القانون رقم (١) لسنة ١٩٩٢ وتعديلاته لم تقر للكيان الفرد، بعد أن يحصل على المصادقة من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات وحسب الشروط المطلوبة حقه في الترشيح لعضوية برلمان الإقليم، على خلاف ما هو مقرر لعضوية مجلس النواب العراقي. وهذه برأينا تؤدي إلى الحد من حرية المواطن التي تتوفر فيه الشروط المطلوبة من الترشيح لعضوية البرلمان، إلا إذا كانوا أعضاء في الأحزاب السياسية المرخص لها في الإقليم. ونعتقد أن حرمان الشخص الطبيعي من حق الترشيح يتناقض مع نص المادة العشرين من الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥^(١) التي تنص على أن (للمواطنين رجالا ونساء حق المشاركة في الشؤون العامة، والتمتع بالحقوق السياسية، بما فيها حق التصويت والانتخاب والترشيح).

أما أهم المبادئ والأحكام الواردة في القانون رقم (١) لسنة ١٩٩٢ وتعديلاته (قانون برلمان كوردستان-العراق)، والقانون رقم (١) لسنة ٢٠٠٥ (قانون رئاسة إقليم كوردستان-العراق)، والتي تعتبر ضمانات للمعارضة السياسية في الإقليم تستطيع من خلالها القيام بدورها خاصة فيما يتعلق بالمشاركة الفعالة في الانتخابات التي تجري في الإقليم فنشير إلى أهمها:-

١- إن شرط تمثيل النساء في كل قائمة انتخابية بالا تقل عن ٣٠٪ من الأسماء، هو حكم جديد في هذا القانون وتشكل ضمانا لتمثيل النساء في برلمان كوردستان، مما يفسح المجال للنشاط البرلماني والسياسي بصورة واسعة أمام المرأة، والتي نلاحظ بمرامج الأحزاب الكوردستانية تتضمن نصوصا حول توسيع مشاركة المرأة في الحياة السياسية. وقد تمت ذلك

١ الفقرة أولا وثانيا من المادة (٢١) من مشروع دستور إقليم كوردستان- العراق، والتي تعالج موضوع حقوق المواطنة فإنها لا تشير إلى الحق في الترشيح ولا حق المشاركة، حيث يقتصر على حق التصويت والحق في تقلد الوظائف العامة فقط.

نتيجة ضغط عدد من منظمات المجتمع المدني على البرلمان، من خلال الاجتماعات المشتركة لعرض مطلب زيادة نسبة تمثيل المرأة في البرلمان ومشاركتها في الحياة السياسية.

٢- الفقرة الرابعة من المادة الثانية من قانون التعديل الخامس لقانون انتخابات برلمان إقليم كردستان- العراق رقم (٥) لسنة ٢٠٠٩، على منع استخدام الأبنية التي تشغلها وزارات ودوائر الدولة ومواقع العمل للعمل الحزبي والدعاية الانتخابية. كما لا يجوز لموظفي ودوائر الإقليم من استغلال نفوذهم الوظيفي أو وسائلها وأجهزتها لصالح الدعاية الانتخابية أو التأثير على الناخبين. هذه المادة تعتبر تقدماً في مجال الحد من استغلال أحزاب السلطة لدوائر الدولة، التي نعتقد أن أغلب مدراءها يدينون بالولاء لأحزاب السلطة. حيث إن منع هؤلاء من التأثير على الناخبين باستغلال مواقعهم الوظيفية تشكل ضماناً للمعارضة السياسية في الحد من عمليات تشويه إرادة الناخب التي كان يتم نتيجة عدم حيادية دوائر الدولة في العمليات الانتخابية السابقة.

٣- الفقرة السابعة والثامنة من المادة الثانية أعلاه تنص بحظر الإنفاق على الدعاية الانتخابية من المال العام، أو من موازنة الوزارات أو أموال الوقف، أو من أموال الدعم الخارجي. إن حظر الإنفاق من المال العام على الدعاية الانتخابية ضماناً مهمة لأحزاب المعارضة السياسية من عدم استفادة الأحزاب الحاكمة من أموال الدعاية الحزبية والانتخابية لصالح مرشحي تلك الأحزاب في تلك الانتخابات. على الرغم من أنه لا قانون الانتخاب ولا قانون الأحزاب رقم (١٧) لسنة ١٩٩٣ تنص على آلية الرقابة على صرف نفقات الأحزاب لضمان عدم الاستفادة من المال العام. فليست هنالك تقارير مالية أو نشرات إعلانية سواء كانت فصلية أو سنوية تعرف من خلالها الموارد المالية للأحزاب السياسية وأبواب صرفها، حتى يمكن بموجبها المراقبة على ضمان عدم استفادة الأحزاب المشاركة في السلطة من المال العام لأغراض الدعاية الحزبية والانتخابية.

٤- إن المادة الرابعة من قانون التعديل الخامس نصت على فرض عقوبات للمخالفين للأحكام الواردة في هذه المادة والمادة الخامسة والعشرين من القانون رقم (١) لسنة ١٩٩٢ المعدل. هذه العقوبات تشكل رادعاً للقوائم الانتخابية المتنافسة للالتزام بضوابط ومعايير العملية الانتخابية. فهي بذلك تشكل ضماناً مهمة للمعارضة السياسية بعدم حصول عمليات تزوير وتشويه لإرادة الناخب والتي تكون أحزاب المعارضة السياسية هي المستفيدة بالدرجة الأولى من عدم حصولها. وهذه الحالات تشمل عمليات التزوير في سجل الناخبين من إضافة

أسماء أو حذفها دون توفر الشروط القانونية في ذلك، والتصويت المتكرر أو التصويت بأسم غيره، أو تشويه إرادة الناخب الأمي لدى (التصويت المساعد). أو التزوير من قبل موظفي الاقتراع أو غيرهم في عملية العد والفرز للأصوات، والاعتداء على صور وملصقات الدعاية الانتخابية للمرشحين، أو استعمال القوة والتهديد وإعطاء الهدايا والوعود لغرض تغيير إرادة الناخب. أو الدخول حاملا سلاحا ناريا أو جارحا إلى المراكز الانتخابية، أو السب والقذف لموظفي الاقتراع أو المفوضية، أو التعمد بإتلاف ومواد الاقتراع.

هذه الأعمال التي اعتبر القانون الشروع بها جريمة كاملة^(١)، هي التي تؤدي إلى إجراء عمليات التزوير في الانتخابات، وإن ضمان عدم إجراء التزوير يؤدي في النهاية إلى إجراء انتخابات تتصف بالنزاهة والشفافية، وبالتالي فإن نتائج الانتخابات تكون اقرب إلى الواقع. وبهذا فإن أحزاب المعارضة السياسية ستحصل على أصوات تقارب نسبة تمثيلها في المجتمع، مما يكون البرلمان أقرب إلى تمثيل كافة الأحزاب والتيارات السياسية الناشطة في الإقليم.

٥- الفقرة العاشرة من البند خامسا من المادة الرابعة من قانون التعديل الخامس تحرم على أي حزب أو كيان سياسي من الاحتفاظ بميليشيا مسلحة من المشاركة في الانتخابات. هذه المادة تقرر عدم الاحتفاظ بميليشيا مسلحة لضمان عدم استخدامها من التأثير على الناخبين بأسلوب الضغط والتخويف^(٢)، أو غلق منطقة انتخابية أو مركز انتخابي بالقوة والتهديد^(٣)، حيث إن ذلك يؤدي إلى حرمان الحزب من المشاركة في الانتخابات. حيث أن حق التصويت وسرية الاقتراع من أهم الحقوق السياسية التي تضمنها الدستور، وبالتالي لا يمكن الاعتداء على هذا الحق الذي غالبا ما يكون عبر الوسائل أعلاه. وبهذا فإن حرمان الأحزاب السياسية من المشاركة في الانتخابات، وبالتالي حرمانها من الوصول إلى السلطة في حال احتفاظها بميليشيات مسلحة هي ضمانة مهمة للأحزاب المعارضة وخاصة الصغيرة منها للمشاركة في الانتخابات والحصول على أصوات مؤيديها دون رادع أو خوف. ولكننا لا بد أن نشير إلا أن أي من القوانين النافذة لم تعط تعريفا قانونيا لمصطلح (الميليشيا)، حتى يمكن الحكم على مدى تطبيق هذه المادة والية التنفيذ. والذي نعتقد وجود قوات مسلحة خارج إطار وزارتي الدفاع

١ البند الثانية عشر من المادة الخامسة من قانون التعديل الخامس رقم (٥) لسنة ٢٠٠٩.

٢ البند ثامنا من المادة الثانية من قانون التعديل الخامس رقم (٥) لسنة ٢٠٠٩.

٣ البند الحادية عشر من المادة الخامسة من قانون التعديل الخامس رقم (٥) لسنة ٢٠٠٩.

(وزارة البشمرکه فی الإقليم) والداخلية، وقيادتها من قبل الأحزاب السياسية وليست من قبل قيادة أركان الجيش أو وزارة الداخلية، يدخل ضمن مفهوم الميليشيات.

ثانياً: قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات

صدر في ٢٦/٢/٢٠٠٧ القانون رقم (١١) لسنة ٢٠٠٧ استناداً الى المادة رقم (١٠٢) من الدستور الدائم^(١). وقد قررت المادة الاولى منه إلغاء أمر سلطة الائتلاف رقم (٩٢) لسنة ٢٠٠٤ وجميع الأنظمة والتعليمات التي صدرت بموجب هذا الأمر.

واعتمد واضعو القانون في الكثير من مواده على الأمر رقم (٩٢) مع اجراء بعض التغييرات في عدد من المواد. وقد أقرت المادة الثانية بأن المفوضية العليا المستقلة للانتخابات هي هيئة مهنية حكومية مستقلة ومحيدة ولها شخصية معنوية، وجعلها خاضعة لرقابة مجلس النواب. ولها اختصاص وضع الأسس والقواعد التي تعتمد عليها في عملية إجراء انتخابات واستفتاءات اتحادية واقليلية في جميع أنحاء العراق. وتقوم هيئة الإقليم للانتخابات بالتنسيق والتعاون مع المكتب الوطني بهام إدارة العملية الانتخابية الإقليمية والمحلية الخاصة بالإقليم، تحت إشراف المفوضية العليا. أما هيئات المفوضية فبقيت على حالها تتألف من (مجلس المفوضين) و(الإدارة الانتخابية)^(٢). وأنيط صلاحية اختصاص اختيار مجلس المفوضين للجنة من مجلس النواب^(٣)، وقد عدلت بعض الشروط التي يجب توفرها في المرشح لمجلس المفوضين. والتي كان القانون السابق يعتمد على نص المادة (٣١) من قانون ادارة الدولة العراقية المؤقت حيث جعل العمر ٣٥ سنة، واعتماد الشهادة الجامعية بدل الاعدادية. وأضافت شروطاً أخرى وهي بأن يكون مستقلاً وغير منتسباً لأي حزب سياسي، وأن يكون مقيماً في العراق بصورة دائمية. وأن يكونوا من ذوي الكفاءة والخبرة في مجال العمل الإداري^(٤).

أما صلاحيات مجلس المفوضين فهي نفس الصلاحيات في القانون السابق عدا أن القانون الجديد اعتبر مصادقة نتائج انتخابات مجلس النواب من اختصاص المحكمة الاتحادية^(٥).

١ تم نشر القانون في جريدة (الوقائع العراقية) بالعدد المرقم (٤٠٣٧) الصادرة في ١٤/٣/٢٠٠٧.

٢ الفقرة الأولى من المادة الثالثة من قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ١١ لسنة ٢٠٠٧.

٣ الفقرة الثانية من المادة الثالثة من قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ١١ لسنة ٢٠٠٧.

٤ نفس الفقرة أعلاه من قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ١١ لسنة ٢٠٠٧.

٥ الفقرة السابعة من المادة الرابعة من قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ١١ لسنة ٢٠٠٧.

وقد جعل القانون الوظائف العليا في المكتب الوطني يتم التعيين فيها عن طريق ترشيحهم من قبل الادارة الانتخابية ومصادقة مجلس المفوضين، أما مدراء مكاتب الإقليم والمحافظات فنجعلها من اختصاص أعضاء مجلس النواب عن كل محافظة ويتم المصادقة على أحدهم من قبل مجلس المفوضين^(١). أما إنهاء العضوية في مجلس المفوضين فهي الوفاة، والاستقالة، وصدور حكم قضائي بات عن جريمة مخلة بالشرف. وباقتراح من مجلس المفوضين بأغلبية خمسة من أعضاء بإقالة أحد أعضاء المجلس بعد مصادقة مجلس النواب بالأغلبية البسيطة. وإعفاء مجلس النواب لأحد الأعضاء أو مجلس المفوضين مجتمعاً بالأغلبية المطلقة بعد ثبوت مخالفات قانونية صادرة منهم أو من أحدهم^(٢). وقد أعطت المادة الثامنة لمجلس المفوضين صلاحية حل النزاعات الناجمة عن إعداد وتنفيذ انتخابات على المستوى الوطني أو انتخابات إقليمية أو محلية ما لم يكن هذا القانون نص على عكسها. وللمجلس المفوضين إحالة بعض القضايا الى (الهيئة القضائية للانتخابات) التي تشكلها محكمة التمييز من ثلاث قضاة غير متفرغين. ويستطيع المتضررون تقديم طعون في قرارات مجلس المفوضين الى هذه الهيئة. وللمجلس المفوضين إحالة أي قضية جنائية الى السلطات المختصة في حال توفر دليل على سوء تصرف يؤثر على نزاهة العملية الانتخابية. وقررت الفقرة الثامنة من المادة التاسعة الاستعانة بخبراء دوليين في مجال الانتخابات من الأمم المتحدة لدى تخطيط وتنفيذ أية عملية انتخابية. والفقرة الثامنة عشر من نفس المادة أوضحت بأن المفوضية تعتمد على الإحصاء السكاني العام الذي تقوم به الحكومة الاتحادية. وبخصوص الضمانات الخاصة للمعارضة السياسية في هذا القانون والذي أعتمد إصدارها على المادة (١٠٢) من الدستور. فان الاعتماد في تنظيم وإدارة الانتخابات في العراق على مؤسسة مستقلة بدلا من وزارة للحكومة أو لجنة مشتركة هو في ذاته أهم ضمان لغرض تنظيم انتخابات نزيهة وشفافة، هذا الأسلوب بدأ ينتشر في كثير من دول العالم. وقد وردت في هذا القانون بعض الضوابط والاجراءات لأجل تنظيم انتخابات نزيهة من قبل المفوضية. وتشكل في الوقت نفسه ضمانات تستفيد منها المعارضة السياسية، لأن إجراء انتخابات حرة ونزيهة ستكون لمصلحة أحزاب المعارضة السياسية قبل الجميع في المساواة وعدم الانحياز لصالح الأحزاب الموجودة في السلطة. ويمكن أن نوجز ذلك باهمها:-

١ الفقرة (ج) من المادة الخامسة من قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ١١ لسنة ٢٠٠٧.

٢ المادة السادسة من قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ١١ لسنة ٢٠٠٧.

١- بخصوص شروط عضو مجلس المفوضين الذي يفترض فيه الحيادية والمهنية والاستقلالية ولأجل تحقيق ذلك فقد اشترطت الفقرة الثانية من المادة الثالثة عدة شروط في المرشح لمجلس المفوضين لأجل ضمان اختيار أشخاص ذوي كفاءة ومستقلين وحسني السيرة والسلوك ولم يكونوا من منتسبي الأجهزة الأمنية أو المشمولين بقانون اجتثاث البعث إذا ارتكبوا جريمة مخلة بالشرف وعدم الإثراء على حساب المال العام.

٢- المادة الرابعة أنيط لمجلس المفوضين القيام بأهم المهام التي يتطلبها تنفيذ أية عملية انتخابية وأن تنفيذ هذه المهام والاجراءات بمبادي ومهنية تشكل أهم الأسباب التي تجعل من امكانية تنفيذ عمليات انتخابية أمرا ممكنا وهي:-

أ- انشاء وتحديث سجل الناخبين.

ب- تنظيم سجل الكيانات السياسية والمصادقة عليها لغرض السماح لها بخوض الانتخابات.

ت- تنظيم عمليات الترشيح والمصادقة على قوائم المرشحين.

ث- اعتماد مراقبي الانتخابات وكلاء الكيانات السياسية واعتماد الإعلاميين.

ح- صلاحية البت في الشكاوي الانتخابية على أن تكون قراراتها خاضعة للطعن أمام هيئة قضائية خاصة.

خ- وضع الأنظمة والتعليمات التي تحافظ على نزاهة الانتخابات.

ج- المصادقة على اجراءات عد وفرز الأصوات، وكذلك إعلان نتائج الانتخابات بعد المصادقة عليها من قبل الجهات القضائية المختصة، باستثناء نتائج انتخابات مجلس النواب التي تصادق عليها المحكمة الاتحادية العليا.

إن أهم ضمان لنزاهة وحيادية اجراء الانتخابات هي حصر مواضيع مهمة غالبا ما تشكل وسيلة ضغط من قبل اللجان الحكومية على أحزاب المعارضة السياسية، لغرض إجبار دورها أو إبعادها عن الانتخابات أو على الأقل تقليل دورها ومن ثم التأثير في نتائج الانتخابات بشكل تكون لصالح الحزب الحاكم. فالتصديق على الكيانات وقبول مرشحيها والنظر في الشكاوي الانتخابية واختصاصها بعمليات العد والفرز وإعلان النتائج، كلها كانت مجالات للتأثير على نتائج الانتخابات من قبل السلطات الحاكمة. وإن اعتماد مراقبين من قبل منظمات المجتمع المدني على الانتخابات والتقارير التي ترفعها الى مراكزها عن أية خروقات أو عمليات تزوير في أي مركز أو محطة انتخابية، وإعطاء الحق للكيانات السياسية المشاركة في العملية الانتخابية باعتماد وكلاء لها في المراكز والمحطات الانتخابية يراقبون عملية التصويت

عن كشب، تعطي للعملية ضمانات بعدم اجراء عمليات تزوير فيها. وبالتالي تشكل ذلك ضمانة للمعارضة السياسية بأن لا يهدر حقها ولا تلحق بها عمليات غبن، فتكون النتائج أقرب إلى الخريطة السياسية القائمة.

٣- الفقرة الثالثة من المادة التاسعة تلزم المفوضية الاستعانة بخبراء الأمم المتحدة في مجال الانتخابات لمساعدتها في مرحلة الاعداد والتحضير واجراء الانتخابات. والحق أن الأمم المتحدة كانت تعتبر شريكا مع المفوضية منذ انشاءها والاعداد للانتخابات وقرار الانظمة المطلوبة، ومن ضمن هذه الانظمة اعتماد اجراءات الاقتراع والعد والفرز وفق معايير الأمم المتحدة، وكذلك تصميم مراكز الاقتراع ليس بالصيغة المعروفة في العراق. بل بأسلوب وضع محطات اقتراع ضمن المركز الانتخابي، وتستوعب كل محطة (٥٠٠) ناخب أو أقل. وبالتالي تسهيل عملية التصويت أمام الناخبين بالسرعة اللازمة بحيث لا تكون سببا في عدم امكانية الناخب من الادلاء بصوته. كل ذلك جعلت الأمم المتحدة تراقب الانتخابات العراقية داخل العملية الانتخابية، وهذه تعطي لها مصداقية أكثر مما لو كان جهازا تابعا للحكومة، ولو لم يكن فريق المساعدة الدولي التابع للأمم المتحدة يشارك في العملية الانتخابية باعتقادنا لم يكن من الممكن انجاز ثلاث عمليات انتخابية في العراق خلال سنة واحدة(٢٠٠٥).

إن الدور الذي لعبته الأمم المتحدة ولازال تعتبر ضمانة أخرى للأحزاب السياسية وتجلى ذلك في المشاركة الواسعة لعدد المنظمات والكيانات السياسية فيها، حيث على العكس فان عدم مشاركتها كان من الممكن أن تضع عقبات أمام هذه المشاركة ولو أنها لم تأتي بأثر كبير على نتيجة الانتخابات. وذلك لدخول كثير من الكيانات المنافسة الانتخابية بصورة منفردة ولم تلجأ الى عقد التحالفات الانتخابية. حيث لاحظنا ان فرصة الفوز كانت أمام التحالفات نظرا للوضع السياسي والاجتماعي والاقتصادي الخاص في العراق.

وعلى الرغم من أهمية إنشاء مؤسسة مستقلة تنظم وتدير الانتخابات في دولة متعددة الأعراق والأديان وتمر بفترة سياسية ودستورية غير مستقرة. والتي كان لأمر سلطة الائتلاف رقم (٩٢) السبق في انشاءه في العراق، وبعد مرور أكثر من ثلاث سنوات على صدره. فاننا نلاحظ انه قد تم اجراء تغييرات في القانون بخلاف ما كان عليه الأمر أعلاه ولتبيان ذلك واهميتها ندرج أدناه بعض الملاحظات على هذا القانون:-

١- في المادة الثانية اعتبرت المفوضية هيئة حكومية مستقلة وتخضع لرقابة مجلس النواب، ونعتقد أن ذلك يعتبر تراجعاً في جعل المفوضية هيئة مستقلة فعليا. فكان من الممكن

أن تعتبر (هيئة غير حكومية) وذلك حتى لا تفسر (الحكومة) بأنها السلطة التنفيذية أو مجلس الوزراء أو حتى مجلس النواب، وكان يمكن أن تعتبر في الوقت نفسه ضمن هيئات ومؤسسات الدولة العراقية. وإن إخضاعها لرقابة مجلس النواب تؤدي في النهاية إلى إخضاعها لرقابة الأحزاب المؤتلفة في الحكومة، وبالتالي تفقد لفظة الاستقلالية مضمونها الحقيقي خاصة في ظل المحاصصة الحزبية في توزيع المناصب للهيئات والمؤسسات التي نص الدستور على أنشائها. ويلاحظ غياب عبارة (غير حزبية) الذي كان الأمر ٩٢ لسلطة الائتلاف ينص عليها في الفقرة الأولى من القسم الثالث منها. مما يعزز لدينا هذا الاعتقاد.

٢- المادة الرابعة من القانون عددت صلاحيات مجلس المفوضين، ولكنها أغفلت ذكر موضوع الحملات الانتخابية التي تعتبر جزءاً لا يتجزأ من أية عملية انتخابية. فمن الضروري كان أن ينص على اعتبار ذلك ضمن اختصاصات المجلس خاصة من حيث تنظيمها وتوقيتها والضوابط التي تحكمها. حيث أن الكثير من المشاكل والنزاعات التي تكون جزءاً مهماً من الشكاوي الانتخابية التي ترفعها الكيانات السياسية المتنافسة، تتعلق بالحملات الانتخابية.

٣- الفقرة (ج) من المادة الخامسة حددت آلية لتعيين مدراء مكاتب المحافظات والأقاليم عن طريق ترشيح خمس مرشحين من قبل أعضاء مجلس النواب في المحافظة المعنية ومن ثم اختيار أحدهم من قبل مجلس المفوضين. ولدى تدقيق نتائج انتخابات مجلس النواب في ٢٠٠٥/١٢/١٥ نلاحظ أن ثلاث ائتلافات سياسية فازت بأغلبية المقاعد المخصصة للدائرة الانتخابية الواحدة على أساس المحافظة الواحدة وهي (الائتلاف العراقي الموحد) و(التحالف الكوردستاني) و(جبهة التوافق العراقية)^(١) مما يعني أن هذه الكيانات تستطيع أن تضمن حصول مرشحها على الأغلبية اللازمة لتعيينهم في مناصب المدراء. وهكذا الحال بالنسبة لمجلس المفوضين الذين قررت الفقرة الثانية من المادة الثانية طريقة اختيارهم من قبل لجنة من مجلس النواب تقوم بترشيح عدد من المقدمين لعضوية مجلس المفوضين ومن ثم يختارهم مجلس النواب بالأغلبية. وقد جرى فعلاً اختيار مجلس جديد للمفوضية، وعلى الرغم من تقديم المناات لشغل عضوية المجلس فأئنا نعتقد أنه جرى قبول مرشحي الائتلافات الثلاثة المنوه عنهم أعلاه. وهذا برأينا يشكل تراجعاً عن ضمانات استقلالية هذا الجهاز الحيوي والمهم حيث خضع للمحاصصة الحزبية والتي تكون دائماً على حساب الخبرة والكفاءة والمهنية.

١ تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات إلى مجلس النواب حول عمليات الانتخابية الثلاثة في العراق، أيلول

٤- الفقرة الخامسة من المادة السادسة من القانون أعطت لمجلس النواب حق أعفاء مجلس المفوضين مجتمعاً أم منفرداً من مهامه بالأغلبية المطلقة بعد ثبوت مخالفاتهم القانونية. وهي ضمن حالات إنهاء العضوية في مجلس المفوضين. إن إعطاء الحق لمجلس النواب بأعفاء جميع أعضاء مجلس المفوضية يبعدها عن صفة الاستقلالية والحيادية حيث يكون العضو والمجلس بأكمله تحت رحمة التوازنات السياسية في مجلس النواب، وبإمكان الأغلبية البرلمانية أن تعفي مجلس المفوضين، خاصة وأن القانون لم يذكر الأغلبية المطلقة لأعضاء مجلس النواب بأكمله أم الأغلبية المطلقة للحاضرين فقط. وإن أعفاء مجلس المفوضين بهذا الشكل سيبعد هذا الجهاز عن الاستقرار وضمان أداء عملها باستقلالية وحيادية، وهو يشكل أداة تهديد وضغط على المفوضية مما يؤثر عليها القيام بدورها في الكشف والحشد من حالات التزوير التي قد تطال أصوات لصالح الكيانات الرئيسية في البرلمان، مما يمكن تعرض أعضاء مجلس المفوضين للأعفاء من مناصبهم وهم أصلاً من مرشحي تلك الأحزاب. بالإضافة الى ذلك أن القانون لم يحدد الاجراءات التي يمكن لمجلس النواب من أثبات المخالفات القانونية ولا ماهية تلك المخالفات.

٥- إن الفقرة الثالثة من المادة التاسعة حول الاستعانة بخبراء الأمم المتحدة، جاءت برأينا تراجعاً عن الدور المناط بالأمم المتحدة في المفوضية السابقة، والذي كما عرفنا كانت بمثابة شريك في تصميم وإدارة وتنفيذ ومراقبة العمليات الانتخابية التي جرت في العراق سنة ٢٠٠٥. فقد كان الأمين العام للأمم المتحدة يعين خبيراً دولياً في الانتخابات كعضو في مجلس المفوضين، ولكن دون أن يكون له حق التصويت حسب الفقرة الأولى من القسم الخامس من الأمر رقم (٩٢). وبرأينا أن دور الأمم المتحدة في هذه الفترة ولغاية استقرار الظروف الأمنية والحياة السياسية وتثبيت عمل المؤسسات الدستورية في العراق، كان ولا زال ضرورياً أن تعمل كشريك كامل مع المفوضية في سبيل إعطاء مصداقة أكبر للانتخابات والحصول على الخبرة الدولية في مجال إدارة وتنظيم الانتخابات والتي نعتقد أن العراق لا يزال يحتاج إليها.

ثالثاً: قانون الأحزاب السياسية

كانت سلطة الائتلاف المؤقتة قد أصدرت قانون الأحزاب والهيئات السياسية بموجب الأمر المرقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤ والتي نظمت الأحكام الخاصة بالكيانات السياسية والمصادقة عليها لغرض المشاركة في الانتخابات وتمكينها من تقديم مرشحيها. وبعد مرور ست سنوات على صدور هذا الأمر وتسليم السلطة للعراقيين وإجراء الانتخابات ووضع دستور دائم ومن ثم الاستفتاء عليه وانتخاب الدورة الأولى والثانية لمجلس نواب في ظل هذا الدستور، فإنه لم يتم

إصدار قانون جديد ينظم عملية تأسيس الأحزاب في إطار قانوني وفق شروط وضوابط تجعل العمل وأنشطة الأحزاب بصورة سلمية بعيدة عن أساليب العنف وتأسيس الميليشيات^(١).

أما في إقليم كردستان ونظرا للتطورات السياسية فيه منذ انتفاضة آذار سنة ١٩٩١، وإدارة الإقليم من قبل أحزاب (الجبهة الكردستانية) لحين إجراء انتخابات المجلس الوطني لكوردستان- العراق في ١٩/٥/١٩٩٢، فإنه استوجب على المجلس الوطني الكوردستاني إصدار عدد من التشريعات لتنظيم الحياة السياسية والقانونية في الإقليم، وكان من ضمنها إصدار قانون (الأحزاب السياسية) رقم (١٧) لسنة ١٩٩٣^(٢). هذا القانون ينظم تأسيس الأحزاب وكذلك تعديل الأحزاب العاملة لأوضاعها بموجب هذا القانون. وقد كفلت المادة الثالثة من هذا القانون حرية تأسيس الأحزاب وممارسة نشاطها بحرية كاملة.

وقد ورد في هذا القانون بعض الأحكام الجديدة حول حرية تشكيل الأحزاب ونشاطاتها في إقليم كردستان، على خلاف الحال في بقية العراق التي كان تحت سيطرة حزب البعث في حينه، هذه الأحكام تعتبر ضمانات للمعارضة السياسية لممارسة نشاطها بشكل علني وسلمي. ولو أن الاقتتال الداخلي بين شريكي الحكم (الحزب الديمقراطي الكوردستاني) و (الاتحاد الوطني الكوردستاني) قد أفرغ هذا القانون من فحواه وجدواه لسنوات عديدة، حيث كان هنالك حكومتين في الإقليم تدار كل منها من قبل أحد الحزبين الحاكمين والمتصارعين. وأهم هذه الأحكام التي نعتقد أنها تعتبر ضمانات قانونية للمعارضة السياسية في الإقليم وأهمها:-

١- ضمان حرية تأسيس الأحزاب وممارسة نشاطها بحرية كاملة وكفالتها بحكم القانون، ولكل مواطن ساكن في الإقليم أو مقيم فيه إقامة دائمة حق المشاركة في تأسيس الأحزاب والانتماء إليها أو الانسحاب منها، على أن يكون قد اكتمل الثامنة عشر من عمره، ويتمتع بالأهلية القانونية^(٣). هذا الحق لم يكن متوفرا لبقية المواطنين العراقيين الرازحين تحت حكم نظام حزب البعث، حيث أن نظام الحزب الواحد كان متبعاً. إن حرية تشكيل الأحزاب تعني توفير

١ لقد أعدت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات مسودة مشروع قانون الأحزاب السياسية، والذي أعتمد مشروع القانون في بعض مواده على الأمر رقم (٩٧) وقانون الأحزاب رقم (٣٠) لسنة ١٩٩١، ونظراً لأن هذا لا يزال مسودة مشروع قانون ولم ير النور، فمن الطبيعي أن يخضع مواده لتعديلات وتغييرات عديدة، أو حتى من الممكن أن يتم وضع مشروع قانون جديد وهذا هو الأرجح، فلم نتطرق إليها.

٢ تم نشر هذا القانون في جريدة (البرلمان) بالعدد (١٥) في ١٦/١١/١٩٩٣.

٣ المادة الثانية والثالثة من قانون الأحزاب السياسية رقم (١٧) لسنة ١٩٩٣.

الأوضاع القانونية لضمان وجود تعددية حزبية وسياسية في الإقليم، وهذه ضمانات مهمة لتشكيل الأحزاب التي تعارض توجهات وقرارات الأحزاب الموجودة في السلطة على أن تكون وفق ضوابط وشروط محددة بينها هذا القانون.

٢- إن قانون الأحزاب يقر التداول السلمي للسلطة التي تستطيع الأحزاب تحقيقها بالوسائل السلمية والديمقراطية، دون اللجوء إلى وسائل الإغراء والعنف والإرهاب^(١). هذا القانون يقرر لوضع قانوني للأحزاب السياسية بضمان وصولها إلى السلطة عبر انتهاز الطرق السلمية والديمقراطية والتي تأتي في مقدمتها الانتخابات، التي يحق لمن يحصل على ثقة الشعب ويفوز في الانتخابات من تشكيل الحكومة، وعلى غيرها من الأحزاب اختيار طريق المعارضة سواء كانت داخل البرلمان أو خارجه، لمعارضة سياسة وقرارات الحكومة التي تعتقد أنها خاطئة. هذه القاعدة تعطي الحق للمعارضة السياسية للعمل من أجل حصولها على الأغلبية البرلمانية عبر الحصول على ثقة الشعب في انتخابات برلمان الإقليم. وبالتالي لا يوجد هناك مانع قانوني يحد من توجه المعارضة ومطالبتها بتغيير الحكومة والوصول إلى الحكم عبر التحكم لرأي الشعب في انتخابات حرة ونزيهة.

٣- إن هذا القانون يقرر حظر ممارسة العمل والنشاط الحزبي داخل تشكيلات وزارة (شؤون البشمر) وقوى الأمن الداخلي^(٢). فالمعروف إن الأحزاب تحاول استمالة منتسبي الجيش وقوى الأمن الداخلي، حيث كان أسلوب الانقلابات العسكرية للوصول إلى السلطة متبعاً في العراق. وقد كان مسموحاً لحزب البعث فقط للعمل داخل القوات المسلحة العراقية لمدة (٣٥) سنة. فهذا القانون يقرر حظر العمل داخل القوات البشمرية وقوى الأمن الداخلي، تجعل تلك القوى تأخذ موقفاً من الصراع السياسي المشروع للوصول إلى السلطة بين الأحزاب السياسية، وتكون وظيفة تلك القوى هي الدفاع فقط عن الوطن والحفاظ على الأمن الداخلي للوطن والمواطنين. وبهذا فإن ذلك تعتبر ضماناً للمعارضة السياسية للعمل بحرية وعدم الخوف من لجوء أحزاب السلطة إلى الاستعانة بالبشمرية وقوى الأمن الداخلي لضمان استمرار بقاءها في السلطة. ونحن نعتقد أن هذه المادة على الرغم من أهميتها الكبيرة باعتبارها تبعد الجيش وقوى الأمن الداخلي من التدخل في تقرير القضايا السياسية في الإقليم، لكن تم إغفال تطبيق هذه المادة. حيث أن قوات

١ الفقرة الثالثة من المادة الرابعة من قانون الأحزاب أعلاه.

٢ الفقرة الثانية من المادة الثانية عشر من قانون الأحزاب السياسية رقم (١٧) لسنة ١٩٩٣.

البيشمرکه وقوى الأمن الداخلي هم من الموالين للحزبين الحاكمين حصراً، وهنالك هيئات حزبية خاصة للحزبين لتنظيم العمل الحزبي داخل وحدات تلك القوى، على الرغم من أن المادة جاءت بصيغة مطلقة، وبالتالي فإنه يسري على الحزبين ما يسري على باقي الأحزاب بهذا الخصوص. لذا كان يستوجب فتح باب التطوع أمام الجميع وفق شروط محددة تكون في مقدمتها، هو عدم انتساب المتطوع إلى أي حزب سياسي أو يقوم بتقديم استقالته من عضوية الحزب الذي ينتمي إليه، إن كان منتصياً وإبراز وثيقة الاستقالة عند عملية التطوع وإجراء المقابلة معه.

٤- إن قانون الأحزاب يضمن للأحزاب السياسية حق التملك وإجراء جميع التصرفات القانونية لما لها من شخصية معنوية^(١). ويضمن أيضاً ضمان ممارستها لأنشطتها، حيث أقرت للأحزاب اللجوء إلى أهم وسائل المعارضة السياسية في سعيها للوصول إلى السلطة. وهي حق التجمع والتظاهر والإضراب عبر الطرق السلمية، وكذلك امتلاك وسائل الإعلام، وتنظيم المهرجانات والاحتفالات وعقد الندوات. وتستطيع أيضاً قبول المنح والهبات من خارج الإقليم ولكن بعلم من مجلس الوزراء^(٢)، بالإضافة إلى تخصيص منحة للأحزاب السياسية من ميزانية الإقليم وفق ضوابط يقررها المجلس الوطني^(٣). هذه المادة تقرر أهم وسائل المعارضة السياسية، والتي تضيف إليها تكوين الأحزاب وفق هذا القانون، وحق التصويت بموجب القانون الانتخابي. هذه الوسائل بتحقيقها تستطيع المعارضة من الحصول على أهم الضمانات لاستمرار أنشطتها بغية الوصول إلى تحقيق أهدافها، والتي تكون في النهاية هي الوصول إلى السلطة عبر الطرق الدستورية وهي الانتخابات، على الرغم من بعض هذه الأحكام يمكن تقييدها لدى تشريع القوانين المنظمة لها. لكن يمكننا القول أن هذه الحقوق تشكل نقلة نوعية في قوانين الأحزاب، وعلى قلتها والتي كانت نافذة في العراق.

وعلى الرغم من إن قانون الأحزاب يتضمن أحكاماً جيدة لو تم تطبيقها بحيادية ونزاهة من قبل السلطات الحكومية، ولكن هنالك عدد من الملاحظات على هذا القانون لعل أبرزها:-

١- لقد نصت المادتان السادسة والسابعة من القانون على آلية تقديم طلب التأسيس والجهة التي تقدم إليها، وهي وزارة الداخلية التي بدورها ترفع الطلب في حال استيفاءها

١ المادة الأولى من قانون الأحزاب السياسية أعلاه.

٢ المادة الثالثة عشر من قانون الأحزاب السياسية أعلاه.

٣ المادة الرابعة عشر من قانون الأحزاب السياسية رقم (١٧) لسنة ١٩٩٣.

للمشروط المطلوبة إلى مجلس الوزراء التي لها حق الموافقة على الطلب أو رفضها^(١) بعد تسببها، أو إعادة الطلب لغرض إكمال النواقص. إن اختصاص السلطة التنفيذية بالصلاحيات لفرض أو قبول طلب تشكيل الأحزاب من خلال وزارة الداخلية ومجلس الوزراء سيجعل هذا الأمر مرهوناً بسياسة الحكومة وتوجهات الحزب أو الائتلاف الذي يشكل الحكومة، بالإضافة إلى أن قرار الحكومة بالسماح لعمل الحزب من عدمه هو قرار مؤسس وليس قرار كاشف. حيث أن هذا برأينا يخالف حرية الرأي والتعبير وحرية تشكيل الأحزاب، وتتناقض المادة الثانية من قانون الأحزاب نفسه التي تنص (على حرية تأسيس الأحزاب مكفولة ولكل حزب ممارسة نشاطه بحرية كاملة ويتولى هذا القانون حرية ذلك). كما نعتقد أنها تتناقض الفقرة أولاً من المادة (٣٩) من الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ النافذ.

٢- المادة السابعة عشر من القانون أعطت الحق بحل الحزب من قبل وزارة الداخلية بناءً على دعوى منها بقرار قضائي. إن إعطاء الحق لحل الحزب بقرار قضائي يحد من حرية الحزب، وجعلها تحت قرارات وزارة الداخلية. ونعتقد أن أمر تأسيس وحل الأحزاب كان يفضل أن تكون عبر لجنة برلمانية مختصة، ويكون قرار الحل عن طريق عرض الموضوع للتصويت من قبل أعضاء البرلمان، ويكون قرار الحل من عدمه بأغلبية الثلثين.

ومن خلال ما سبق نستطيع أن نصل إلى خلاصة مهمة وهي ضرورة قيام مجلس النواب بدورته الثانية، بتأدية المهام الملقاة على عاتقه وفق آليات وخطط زمنية محددة لإصدار تشريعات مهمة، ومن ضمنها قانون الأحزاب السياسية ولكن وفق رؤية ديمقراطية وفتح المجال أمام حرية تأسيس الأحزاب، وعدم وضع قيود كثيرة على ذلك سواء كانت شكلية أم متعلقة بتحديد أنشطة الحزب. وإذا كان لابد من وضع ضوابط فبرأينا أن أهمها هو حظر تأسيس ميليشيات عسكرية من قبل الأحزاب، وأن تنص أنظمتها الداخلية على محاربة الإرهاب والتطرف، وعدم تدخل الأحزاب في عمل مؤسسات الدولة، وبصورة أوضح حظر استخدام واستعمال موارد وامكانيات الدولة سواء في الحكومة المركزية أم الأقاليم أم المحافظات لصالح توسيع نفوذ الأحزاب بين أبناء الشعب العراقي.

رابعاً: قانون المنظمات الغير الحكومية

إن عمل المنظمات غير الحكومية وأنشطتها تشمل مجالات واسعة، تتعلق بحماية حقوق الانسان والدفاع عن مصالح وفئات مهمشة ورفع مستوى الوعي ونشر الفكر الديمقراطي،

١ هذه المادة تطابق أحكام المادة التاسعة من قانون الأحزاب السياسية رقم (٣٠) لسنة ١٩٩١.

وتشكل كما لاحظنا وسيلة للمعارضة السياسية في أي بلد يؤمن بالديمقراطية كأسلوب للحكم. وتعتبر أسلوبا جديدا برز في الدول ذات الأنظمة الديمقراطية الليبرالية لاشراك المواطن في الحياة السياسية والتأثير على مصادر القرار. ويبرز هذا واضحا الآن في ضغط المنظمات التي تهتم بالبيئة على الحكومات الغربية للحد من استعمال الطاقة لتأثيرها الكبير في ظاهرة الاحتباس الحراري، التي تشكل خطرا ومصدر قلق على مستقبل البشرية على وجه الكرة الأرضية.

أما في العراق فقد برزت هذه المنظمات بعد اسقاط النظام سنة ٢٠٠٣ (عدا إقليم كردستان)، وتشكل ظاهرة جديدة بالمتابعة والدراسة للازدياد المضطرد لعدداتها وتنوع مجالات اهتمامها. وقد لاحظنا إصدار سلطة الائتلاف المؤقت الأمر المرقم (٤٥) لسنة ٢٠٠٣ حين تطرقنا اليه.

وبعد مرور فترة ست سنوات على صدور أمر الائتلاف رقم (٤٥)، فقد أصدر مجلس النواب العراقي (قانون المنظمات غير الحكومية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٠) والذي ينظم عمل المنظمات غير الحكومية المحلية والأجنبية العاملة في العراق. هذا القانون الذي يتألف من (٣٦) مادة موزعة على عشرة فصول فقد قرر إلغاء عدد من القوانين ذات العلاقة، وهي (قانون الجمعيات ذات العلاقة بالأجانب رقم ٣٤ لسنة ١٩٦٢) و (قانون الجمعيات رقم ١٣ لسنة ٢٠٠٠) و (أمر سلطة الائتلاف المؤقتة (المنحلة) رقم ٤٥ لسنة ٢٠٠٣) و (أمر فك ارتباط مكتب مساعدة المنظمات الغير حكومية رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥).

هذا القانون يعطي اختصاص إجازة تأسيس منظمات غير حكومية إلى (الأمانة العامة لمجلس الوزراء) وعبر (دائرة المنظمات غير الحكومية) بعد التحقق من عدد من الشروط أغلبها إجرائية^(١). ولكن يستوجب في النظام الداخلي للمنظمة الذي هو ضمن شروط التأسيس أن يتضمن عددا من المبادئ أهمها، بيان الهيكل التنظيمي والية انتخاب وصلاحيات كل هيئة من هيئاتها، وتحديد الجهة داخل المنظمة التي لها صلاحية تعديل النظام الداخلي واتخاذ قرار الحل أو الاندماج، وكذلك تحديد الجهة التي لها صلاحية تعيين المنتسبين وتحديد أجورهم، والأهم هو بيان أهداف المنظمة ووسائل تحقيقها^(٢).

والقانون يحدد شروط العضوية، والتقارير المالية التي يجب على المنظمة تقديمها سنويا والسجلات التي يجب مسكها من قبل المنظمة، وإجراءات حل واندماج المنظمات وتأسيس

١ الفقرة خامسا من المادة الأولى والمادة الثامنة من قانون المنظمات غير الحكومية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٠.

٢ المادة السادسة من قانون المنظمات غير الحكومية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٠.

الشبكات من قبل عدد منها، والية عمل المنظمات غير الحكومية الأجنبية في العراق. والعقوبات التي تستطيع دائرة المنظمات غير الحكومية والأمانة العامة في مجلس الوزراء من فرضها على المنظمات وهي قرار التعليق، والحل الذي يكون بقرار قضائي ولكن بطلب من دائرة المنظمات غير الحكومية، في حال ممارستها نشاطات تتعارض مع أهدافها المرسومة في نظامها الداخلي. أو إذا ثبت مخالفتها للقوانين العراقية النافذة، أو لم تقم بإزالة المخالفة رغم تنبيهها وتعليق عملها واستنفاد طرق الطعن في قرار التعليق.

أما أهم المبادئ التي جاءت في هذا القانون والتي يمكن أن تعتبر ضمانات لعمل هذه المنظمات، وفي الوقت نفسه تعتبر ضمانات للمعارضة السياسية فهي:-

١- تتضمن المادة العاشرة في الفقرة ثالثا على حظر جمع الأموال لدعم المرشحين للمناصب العامة أو تقديم الدعم المادي لهم، فالمعروف أن الأحزاب السياسية قد تلجأ إلى تأسيس منظمات غير حكومية، أو تقوم بتقديم الدعم لبعض المنظمات لغرض الاستفادة منها من خلال دعم مرشحي هذا الحزب في الانتخابات، والقيام بالدعاية الانتخابية المباشرة أو غير المباشرة لهم. والمعروف أن للمنظمات غير الحكومية دور فعال في مراقبة الانتخابات ومدى نزاهتها وشفافية العملية والإجراءات، ومدى حيادية موظفي المفوضية وموظفي الاقتراع. فإذا كان مراقبي منظمة ما يؤيدون أو يقدمون الدعم لمرشحي حزب ما، فهذا لا يكون دور مراقبي تلك المنظمة نفسها عايذا. وبالتالي فإن النص على هذا الحكم في القانون أن تجعل المنظمات تلتزم في أنشطتها بالأهداف المرسومة في نظامها الداخلي، لا أن تكون واجهة لحزب ما وخاصة الأحزاب الموجودة في السلطة. مما تعطي ضمانا للمعارضة السياسية لأنها تحد من لجوء السلطة وأحزابها للاستعانة بالمنظمات غير الحكومية، سواء بتقديم الدعم لمرشحيها أو القيام بالدعاية الانتخابية لصالحهم، مما تفسح المجال أكثر لنشاط وفعاليات أحزاب المعارضة.

٢- نصت الفقرة ثالثا من المادة الثالثة والثلاثين بأن أحكام هذا القانون لا تسري على الأحزاب السياسية والنقابات المهنية والائتادات. فالمعروف إن لأغلب الأحزاب ائتادات خاصة بالطلبة والمرأة والمعلمين والمحامين والمهندسين وغيرها، هذه الائتادات تعتبر واجهات حزبية وتعمل على نشر أفكار ومبادئ أحزابها، وتنشط من أجل حشد تأييد تلك الشرائع في المجتمع العراقي لصالح أحزابها، ويكون هذا واضحا أثناء الحملات الانتخابية. وفي نفس الوقت فإن تلك الائتادات تعمل باعتبارها منظمات غير حكومية ضمن منظمات المجتمع المدني، حيث إن عنصر التمييز الأهم بين عمل المنظمات غير الحكومية وبين الأحزاب السياسية التي لديها هذه

الاتحادات هو انه ليس من أهداف المنظمات غير الحكومية الوصول إلى السلطة، في حين أن هذه الاتحادات تعمل اما لوصول أحزابها إلى السلطة أو الدفاع عن قرارات وتوجهات الأحزاب الموجودة في السلطة. لذا فان عدم سريان أحكام هذا القانون على الاتحادات والنقابات المهنية، سيظهرها كواجهات أو هيئات حزبية فقط، وجبذا لو أن القانون تضمن تفاصيل أكثر في إلزام الحكومة والوزارات المعنية ودائرة المنظمات غير الحكومية من عدم تقديم الدعم المالي لتلك الاتحادات أو قبولها ضمن المنظمات غير الحكومية. حيث أن ذلك ستعطي ضمانة للمعارضة السياسية، بفصل عمل تلك الأحزاب عن الاتحادات التابعة للأحزاب، مما يفسح المجال أمام المنظمات غير الحكومية لتركيز نشاطها على تحقيق أهدافها التي غالبا ما تكون أهدافا إنسانية، وإعادة الأعمار، والدفاع عن حقوق الإنسان وحقوق المرأة والطفل، والمحافظة على البيئة، ومنع التمييز وعمليات التهميش لبعض الشرائح والفئات وغيرها. ويتحقق هذه الأهداف أو جزء منها يتم تحقيق جزء من أهداف ومطالب المعارضة السياسية والتي كثيرا ما تكون المطالبة باحترام حقوق الإنسان والحد من عمليات التعذيب في السجون والمعتقلات، وكذلك المطالبة بالحد من عمليات الاغتيال، والتي هي صور لقمع الأحزاب والأصوات المعارضة، والتي هنا تكون أهدافا مشتركة مع المنظمات الغير حكومية. مما تعطي للمعارضة السياسية فرصة لسماع آراءها والعمل على تحقيق أهدافها، وبالتالي حصولها على ضمانة أخرى لممارسة نشاطها ونشر أفكارها وبرامجها بين المواطنين.

وعلى الرغم من هذه الضمانات فان هنالك عدد من الملاحظات على هذا القانون سنوضح أهمها:

١- لم يتضمن القانون أية أحكام حول دعم الحكومة لنشاط هذه المنظمات، والذي نعتقد إن إعادة العراق وانتشاله من هذا الواقع المتدهور من جميع النواحي الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والثقافية، بحاجة إلى حشد جميع الجهود في هذا السبيل. ومنها المنظمات غير الحكومية التي تستطيع رصد بعض القضايا التي تتعلق ببعض شرائح المجتمع، أو تقديم مشاريع خاصة بالتطوير الاجتماعي وغيرها. حيث برأينا كان يستوجب أن تلتزم الدولة بتقديم الدعم المالي لمشاريع تلك المنظمات التي تستوجب تمويلها، حيث من الممكن إن خطط وبرامج الحكومة قد تقصر في تقديم الدعم لبعض الجوانب ولبعض الفئات من المجتمع.

٢- لم ينص هذا القانون على أي حكم تمنع تدخل الأحزاب السياسية والسلطات الحكومية في عمل هذه المنظمات، أو تأسيس منظمات تابعة لحزب ما وتقديم الدعم والتمويل لها لأجل

تنفيذ مشاريع تخدم أهداف ذلك الحزب. لذلك نعتقد انه كان يستوجب أن ينص هذا القانون بحكم صريح، على عدم تدخل الأحزاب في تأسيس المنظمات غير الحكومية ومنع التدخل في أعمالها وتكون ضمن شروط التأسيس، وفي حال إثبات خلاف ذلك يكون ذلك ضمن الأسباب الموجبة لحل المنظمة، والتي تحدد أسبابها الفقرة ثانيا من المادة (٢٣) من القانون.

ومن الجدير بالملاحظة أن الأحزاب السياسية الحاكمة في العراق تعمل بطرق وأساليب عديدة لنزع صفة الاستقلالية من هذه المنظمات، حيث أنها تعمل على إبراز وعلان عدد من المنظمات والاتحادات التابعة لها كالاتحادات الطلابية والنسوية وكذلك في مختلف المهن والوظائف على أنها منظمات غير حكومية، وتتجنب كثيرا استعمال عبارة (الغير حكومية) وتستعمل بدلا منها عبارة منظمات المجتمع المدني الجامعة، والتي تشمل هذه المنظمات مع غيرها. عليه فإن تعديل هذا القانون بشكل يستوجب أن تشترط فيها عند التأسيس بأن لا تكون هذه المنظمات واجهات حزبية وطريقة للكسب الحزبي. إن المعارضة السياسية ولأجل الحصول على مزيد من الضمانات الخاصة لعملها والتي أيضا تستند إلى نصوص الدستور عليها أن تعي الدور المهم والحيوي لهذه المنظمات كوسيلة ضغط على الحكومة وليس العكس.

خامسا: قانون النقابات والاتحادات العمالية

منذ صدور القانون رقم (١٥٠) لسنة ١٩٨٧ والذي بموجبه تم تحويل العمال الى موظفين حيث كان هدف النظام بموجبه هو التخلص من تطبيق قانون العمل لسنة ١٩٧١، فقد تم من الناحية الفعلية إنهاء العمل النقابي في العراق. أما بعد نيسان ٢٠٠٣ فقد فتح المجال امام العمل النقابي في العراق مجددا وبرزت الى جانب (الاتحاد العام للنقابات) والتي كان معترفا به من قبل النظام السابق، فقد تأسست (الاتحاد العام لنقابات العمال في العراق) و(اتحاد مجالس العمال والنقابات المحلية)^(١). لكن الواقع النقابي ظل يعاني من مشاكل وضعف، منها حالة التشتت والتنافس بين الأحزاب بحيث أن كل حزب يحاول تأسيس نقابات عمالية تابعة لها وتعين على رأس كل منها عضو حزبي مخلص لا صلة له بالعمل النقابي مطلقا، بل يعتبر النقابة كمنظمة حزبية خالصة. كذلك فإن المؤسسات الانتاجية لا تزال معطلة خاصة الوحدات والقطاعات الانتاجية الكبرى^(٢). والدستور الحالي قد أغفل ذكر حق الاضراب كأهم مظاهر

١ رائد فهمي، النقابات والحريات النقابية في العراق الجديد، بحث منشور في كتاب، مأزق الدستور، مصدر

سابق، ص ٢٠٠.

٢ المصدر السابق، ص ٢٠٢.

لحرية العمل النقابي ونضال العمال من أجل تحقيق أهدافهم. والأهم أن التوجهات التي برزت منذ تشكيل مجلس الحكم هو أن السلطة الجديدة أيضا تحاول تحجيم النشاط النقابي في العراق، فصدور قرار من مجلس الحكم يحمل الرقم (٣) لسنة ٢٠٠٤ كان يهدف الى وضع اليد على أموال الاتحادات ومنع التصرف بها، ومن ثم وضع دراسة بشأن استمرار عمل الاتحادات والنقابات من عدمه. وفي فترة الحكومة الانتقالية برئاسة (ابراهيم الجعفري) فقد أصدر القرار المرقم (٨٧٥٠) في ٢٠٠٥/٨/٨ والذي تقرر تشكيل لجنة وزارية لغرض تنفيذ قرار مجلس الحكم رقم (٣) لسنة ٢٠٠٤. وعلى أثر ذلك ولشعور النقابات الرئيسية الثلاثة بوجود خطر حكومي مشترك تهدد وجود جميع النقابات فأعلنت عن توحيدها في اطار جديد هو (الاتحاد العام للعمال العراقيين) في آب ٢٠٠٥^(١) عليه فإننا نعتقد ان مجلس النواب مدعو الى اصدار تشريع نقابي جديد في العراق وبعيد عن أسلوب الوصاية والرقابة للحكومة على تأسيس وعمل النقابات، وتبميز لجوء العمال في سبيل زيادة أجور العمل وتحسين أوضاع العمال إلى استعمال حق التجمع السلمي والاضراب والتظاهر. كما أن الحكومة العراقية مدعوة الى تحسين الظروف المعيشية لجميع أبناء الشعب العراقي وخاصة العمال والفئات الأدنى في السلم الوظيفي، وتوفير الخدمات الضرورية التي تكاد تنعدم في العراق، كما أنها مدعوة الى وضع خطط اقتصادية للحد من الارتفاع المستمر لأسعار السلع والبضائع التي تثقل كاهل الطبقات الدنيا خاصة العمال والفلاحين.

إن الفئات والجماعات التي تعلن معارضتها للسلطة القائمة في العراق والتي بدأ الكثير منها تلجأ الى رفع السلاح بوجه الحكومة، عليها الاستفادة من هذه الأساليب العملية والفعالة أكثر من العنف والارهاب وايداء وقتل العراقيين، لغرض التأثير والضغط على الحكومة لأجل تحقيق الأهداف والبرامج الخاصة بها. حيث أننا نعتقد أنها أكثر فعالية وتأثيرا على الحكومة. والتجارب العالمية كثيرة في مجال اسقاط حكومات دول بفعل الاضراب الشامل والتظاهرات والاعتصامات العامة والتي تشل حركة ونشاط الحكومة، مما تضطرها الى الاستقالة، وان النقابات والاتحادات هي وسيلة أساسية في تحقيق ذلك. عليه فإن حرية العمل النقابي وإلى جانب الوسائل الأخرى تشكل مجموعة من الضمانات الدستورية الخاصة للمعارضة السياسية في أية دولة لأجل بلوغ أهدافها.

١ المصدر السابق، ص ٢٠٢.

سادسا: قانون مجالس المحافظات

أ- قانون مجالس المحافظات والأقضية والنواحي غير المنتظمة في إقليم

لقد كانت الأنظمة الحاكمة في العراق تطبق مركزية شديدة في حكم العراق لعقود طويلة، ونتيجة لذلك فإن واضعي الدستور العراقي قد توجهوا نحو تطبيق النظام الفدرالي، واللامركزية الإدارية. حيث جاء الدستور بأحكام عديدة كانت جديدة على أسلوب إدارة الحكم في العراق، على الرغم من عدم قناعة بعض الشرائع ومن النخبة السياسية بهذا الأسلوب وخاصة الفيدرالية. هذا التوجه الجديد يبدو واضحا في عدد من مواد الدستور النافذ، فالمادة (١١٦) تنص على أن (يتكون النظام الاتحادي في جمهورية العراق من عاصمة وأقاليم ومحافظات لامركزية وإدارات محلية).

والفقرة ثالثا من المادة (١٢١) تنص على تخصيص حصة عادلة من الإيرادات المحصلة اتحاديا للأقاليم والمحافظات للقيام بأعبائها ومسؤولياتها. وقد تم تخصيص الفصل الثاني من الباب الخامس من الدستور ل (المحافظات التي لم تنتظم في إقليم)، حيث أن المادة (١٢٢) تقرر منح المحافظات التي لم تنتظم في إقليم صلاحيات إدارية ومالية واسعة تمكنها من إدارة شؤونها وفق مبدأ اللامركزية الإدارية، واعتبار المحافظ الرئيس التنفيذي الأعلى في المحافظة والذي ينتخبه مجلس المحافظة، وتقرر أيضا انتخاب مجلس المحافظة والمحافظ وينظم ذلك بقانون.

واستنادا إلى هذه المواد الدستورية أصبح ضروريا إصدار قانون لتنظيم عمل مجالس المحافظات وتنفيذ أحكام المواد أعلاه، لذلك اصدر مجلس النواب (قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨)^(١). هذا القانون يعالج إجراءات تكوين مجلس المحافظة ومجلس القضاء والناحية، وشرط العضوية وانتهاءها، واختصاص المجالس أعلاه، وصلاحيات المحافظ والقائمقام ومدير الناحية، والأحكام المالية وغيرها. وقد جاءت في الأسباب الموجبة لصدور القانون بأنه (بالنظر لسعة الاختصاصات والصلاحيات التي منحها دستور جمهورية العراق للمحافظات وإداراتها. ولغرض تنظيم هذه الاختصاصات والصلاحيات بما تنسجم مع شكل الدولة الجديد القائم على أساس النظام الاتحادي (الفيدرالي) والنظام اللامركزي ولافتقار التشريعات الحالية لمثل هذا الوضع فقد شرع هذا القانون).

إن العراق بمكوناته القومية والدينية تشكل سببا مهما لضرورة تبني نظام اللامركزية الإدارية، وبناء مؤسسات دستورية وتشكل مجالس المحافظات جزءا مهما من هذا البنيان الجديد

١ تم نشر القانون في جريدة (الوقائع العراقية) بالعدد (٤٠٧٠) في ١٣/٣/٢٠١٠.

للدولة العراقية. وإن إعطاء اختصاصات واسعة لهذه المجالس ومن ثم تشريع قانون انتخابي تجري بموجبه انتخابات مجالس المحافظات تشكل فرصة جيدة أمام أحزاب المعارضة السياسية التي من الممكن أنها لا تستطيع الوصول إلى مقاعد مجلس النواب، أو لا تستطيع من الفوز بمقاعد كافية في مجلس النواب لتشكيل معارضة مؤثرة، ولكنها تستطيع الفوز بمقاعد كافية في مجالس المحافظات خاصة بالنسبة لبعض المكونات، والتي بذلك تستطيع من ممارسة دور فعال في تشكيل معارضة نشطة في هذه المجالس، وهذه سمة مميزة في الأنظمة الفدرالية ذات المكونات الدينية والقومية المتعددة كما في الهند^(١).

ولأجل الوقوف على الأحكام التي تعتبر ضمانات قانونية للمعارضة السياسية في قانون مجالس المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨ فنشير إلى أهمها:-

١- إن من أسباب ظهور معارضة سياسية، وحتى المعارضة المسلحة في دول عديدة كان هو عدم وجود توزيع عادل لموارد الدولة بين المركز والمحافظات والأقاليم. فقد كانت السلطات المركزية في العراق تهتم بالمركز ولا تولي اهتماما كبيرا بالمحافظات خاصة من حيث تخصيص الموازنات الكافية لتطويرها. ولكن وفق هذا القانون فإنه ضمن اختصاص مجلس المحافظة هي المصادقة على مشروع الموازنة الذي يعد أصلا من قبل المحافظ^(٢). هذا الحكم يعطي ضمانا للمعارضة السياسية للعمل بعدم إهمال منطقة على حساب أخرى تبعا للولاء السياسي لأبناء تلك المنطقة، وكذلك تعد ضمانا في عدم استيلاء الحكومة المركزية على أموال الموازنة الخاصة للمحافظات، خاصة وأن هذا القانون يعطي للمحافظة استيفاء الموارد المالية من الإيرادات المتحصلة من الرسوم والغرامات والتبرعات والهبات، وكذلك من إيرادات الخدمات والمشاريع الاستثمارية وبدلات بيع وإيجار أموال الدولة، بالإضافة إلى الموازنة المالية الممنوحة للمحافظة من قبل الحكومة^(٣). لذلك فإن تخصيص موازنة مالية خاصة للمحافظة وكذلك اختصاصها برسم الموازنة العامة للمحافظة تضع حدا في عدم وجود مساواة في الاهتمام والتطوير والاعتماد بين المحافظات.

١ يلاحظ ذلك في نتائج انتخابات برلمانات الولايات الهندية، للتفصيل، سعيد رشيد عبد النبي، المعارضة في النظام السياسي الهندي، مصدر سابق.

٢ الفقرة (٢) من البند خامسا من المادة السابعة من قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨.

٣ المادة (٤٤) من قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم أعلاه.

٢- اختصاص مجلس المحافظة بالرقابة على عمل الهيئات التنفيذية المحلية لضمان حسن أداءها لأعمالها، وهي لا تشمل الدوائر ذات الاختصاص الاتحادي والمحاكم والوحدات العسكرية والجامعات والمعاهد^(١). هذه الرقابة تعطي آلية فعالة للمعارضة السياسية في مجلس المحافظة من مراقبة أداء دوائر الدولة في المحافظة، خاصة فيما يتعلق بموضوع الفساد المالي والإداري، مما تمكنها من بالتالي من وضع الخطط اللازمة للحد من عملية الفساد، بالإضافة إلى إمكانية كشف الجهات الساندة لتلك الشبكات، وحيث للإعلام دور فعال في مراقبة أداء السلطة ودوائر الدولة. فان ذلك تمكن المعارضة السياسية من تملك آلية تجعلها تستطيع التأثير على الحكومة، وأيضا تمكنها من الاستفادة من جمع المعلومات المطلوبة عن أداء الحكومة عبر مراقبة دوائرها، وذلك لاستخدامها في حملات الدعاية الانتخابية سواء في انتخابات عملية أم اتحادية.

٣- إن اختصاص مجلس المحافظة بانتخاب المحافظ ونائبيه بالأغلبية المطلقة^(٢)، تعطي ضمانا بان هذا المجلس، الذي يمكن أن تملك أحزاب المعارضة فيها نسبة من عدد المقاعد بحيث لا يتمكن حزب واحد فقط من التحكم بأمور المجلس، وبالتالي تستطيع أن تضمن انتخاب محافظ موالي لها، ما لم تتفق مع بقية الأحزاب على تقديم مرشح لمنصب المحافظ يجوز على ثقة أغلبية الأحزاب الممثلة في المجلس.

هذا الاختصاص يكمله صلاحية استجواب المحافظ من قبل المجلس، ويكملها بالتالي من إقالة المحافظ في جلسة ثانية ولكن بالأغلبية المطلقة لعدد أعضاء المجلس. والأهم أن قرار الإقالة يجب أن يتعلق بأحد الأسباب التالية: (عدم النزاهة أو استغلال المنصب الوظيفي، التسبب في هدر المال العام، فقدان أحد شروط العضوية، الإهمال أو التقصير المتعمد في أداء الواجب والمسؤولية)^(٣). هذه الأسباب كثيرا ما تكون ضمن الأسباب التي تدعو المعارضة بموجبها إلى طلب إقالة المسؤولين الحكوميين، وباعتبار المحافظ الرئيس التنفيذي الأعلى في المحافظة^(٤). فانه من الممكن للمعارضة أن تطلب استجوابه، وبتركيز على الأسباب أعلاه لدى الاستجواب من

١ البند السادس من المادة السابعة من قانون المحافظات غير المنتظمة أعلاه.

٢ الفقرة (١) من البند السابع من المادة السابعة من قانون المحافظات غير المنتظمة أعلاه.

٣ الفقرة (١) من البند ثامنا من المادة السابعة من قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم ٢١ لسنة

٢٠٠٨.

٤ المادة (٢٤) من قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم أعلاه.

المحتمل أن تنتقل إلى الخطوة الثانية وهي طلب إقالة المحافظ من منصبه، ولكن لا بد لها من الحصول على الأغلبية المطلقة لعدد أعضاء المجلس. إن هذه الصلاحية للمجلس ستجعل المحافظ ونائبه حذرين في تصرفاتهم وقراراتهم حتى لا يتهموا بعدم النزاهة، ويكونوا حريصين أكثر على عدم هدر المال العام حتى لا يتهموا بالفساد، وستعطي ضمانات بان يعملوا بحيد في سبيل تطوير محافظتهم والاهتمام بها، والاستعداد للاستماع لشكاوى المواطنين حتى لا يتهموا بالإهمال والتقصير في أداء واجبهم ومهامهم. هذه الصلاحيات باعتقادنا تعتبر ضمانات للمعارضة السياسية، وبالتزام مع وسائلها الأخرى تعطيها الإمكانية للعمل بحرية أكثر، ولم يعد ممكنا اتهامها بالحيانة للوطن أو العمالة للأجنبي لمجرد كشف عمليات الفساد والإهمال لمدراء دوائر خدمية، فكيف الحال إذا اتهم محافظ ما علنا وأمام المجلس بتهم الفساد وعدم النزاهة أو التقصير والإهمال.

وقد جرت تعديلات على هذا القانون بموجب قانون التعديل الأول لقانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم (١٥) لسنة ٢٠١٠. حيث جاء في الأسباب الموجبة لصدوره انه جاء لمعالجة الإشكالات التي كشفها التطبيق العملي لقانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم (٢١) لسنة ٢٠٠٨ فيما يخص الطعن بقرارات إنهاء عضوية المجالس وضمان دقة قرارات هذه المجالس. وعلى الرغم من هذه الأحكام التي اشرنا والتي نعتقد أنها تعتبر ضمانات قانونية للمعارضة السياسية التي تضمنتها أحكام هذا القانون، فانه لا بد من إبداء بعض الملاحظات على قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم وأهمها:

١- البند الحادي عشر من المادة السابعة من القانون تعطي لمجلس المحافظة صلاحية تغييرات إدارية على الاقضية والنواحي والقرى سواء بدمجها أو استحداثها أو تغيير أسماءها، باقتراح من المحافظ أو ثلث أعضاء المجلس وبالأغلبية المطلقة لعدد أعضاء المجلس. ونظرا لأن أعضاء المجلس يمثلون أحزابا وتيارات سياسية، فمن الممكن أن تكون هذه القرارات عرضة للتوجيهات السياسية لأحزابهم وللموازن الانتخابية، حيث إن من طرق التأثير على نتائج الانتخابات هي تقسيم الدوائر الانتخابية بشكل تؤثر على أصوات أحزاب المعارضة. وحيث أن الاقضية والنواحي بمحدودها الإدارية تشكل دوائر انتخابية بالنسبة لانتخاب مجالس الاقضية والنواحي، لذلك فان إجراء تغييرات إدارية في حدودها وبقرار من مجلس المحافظة بالأغلبية المطلقة ربما سيكون أمرا سهلا على أحزاب السلطة اللجوء إليها متى ما أرادت ذلك. عليه فنحن نعتقد أن يتم اللجوء لمعرفة رأي سكان تلك المنطقة من خلال عدم إقرار أية تغييرات إلا

بعد عرضها للاستفتاء من مواطني تلك القضاء او الناحية او القرية، حتى لا تكون تلك التغييرات الإدارية مرهونة برغبات وتوجهات أحزاب السلطة.

٢- البند أولاً من المادة (٢٧) من القانون تقرر بأن يكون لكل محافظ نائبان بدرجة مدير عام ينتخبهما المجلس من ضمن أعضائه أو خارجه، والبند أولاً من المادة (٣٣) من القانون تقرر بأن يكون للمحافظ عدد من معاونين للشؤون الإدارية والفنية على ألا يزيد عددهم عن خمسة، يقومون بالأعمال التي ينيطها المحافظ بهم. والبند أولاً من المادة (٣٤) تقرر تأليف هيئة استشارية في كل محافظة على ألا يزيد عددهم عن سبعة خبراء يختارهم المحافظ ويكونوا من المتخصصين في الشؤون المالية والقانونية والفنية. إن إنشاء جهاز إداري ضخم كهذا مرتبط بالمحافظ، بالإضافة إلى عدد أعضاء المجلس، نعتقد انه يثقل كاهل المحافظة مالياً. فالمعروف إن أية محافظة فيها العديد من الدوائر والأقسام والشعب والتي تقوم بتمشية شؤون المحافظة كالشؤون الداخلية والإدارة العامة والإدارة المحلية والعلاقات والإعلام والقانونية ومكتب المحافظ. لذلك فإننا نعتقد أن يتم تخفيض هذا العدد حيث كان الأجدر تحديد نائب واحد فقط للمحافظ مع معاونين فقط أحدهما للشؤون الإدارية والمالية والثاني للشؤون الفنية، أما الاستشارات فيمكن أن تقوم بها الدوائر ذوي الاختصاص كل حسب مجال عملها. ونعتقد أن يكون توجه الدولة العراقية في المستقبل هو التقليل من نسبة النفقات المرسدة لرواتب وأجور العاملين في دوائر الدولة، بتقليل الأعداد العاملة فيها قدر الإمكان خاصة في الوظائف العليا، ومحاولة القضاء على البطالة المقنعة فيها لا أن تزيدها، وتوفير تلك المبالغ للصرف على تحسين الخدمات والنهوض بها والصرف على مشاريع التنمية والتطوير، لخلق فرص عمل لمئات وربما الآلاف من العاطلين عن العمل.

٣- المادة (٣٩) تقرر اعتبار القائمقام ومدير الناحية أعلى موظف تنفيذي في وحدته الإدارية، والبند أولاً من المادة (٤٠) تقرر انه في حال غياب القائمقام يكلف المحافظ أحد مدراء النواحي التابعة للقضاء ليقوم مقامه بتسيير أعمال القضاء لحين مباشرة القائمقام بعمله. وقد لاحظنا كيف أن القانون قد خص المحافظ بنائبين وعدد كبير من معاونين وهيئة من المستشارين، في حين أنه لم يتم التعامل مع القضاء بنفس الدرجة من الاهتمام، وأنه لدى غياب القائمقام يكلف أحد مدراء النواحي ليقوم مقامه. ونعتقد إن هذا تناقض لا مبرر له، حيث انه كان يستوجب أن ينتخب من قبل مجلس القضاء معاون للقائمقام يساعده في مهامه ويقوم مقامه في حال غيابه بدل تكليف أحد مدراء النواحي بذلك.

أما بخصوص انتخاب أعضاء مجالس المحافظات فقد أصدر مجلس النواب (قانون انتخاب مجالس المحافظات والاقضية والنواحي رقم ٣٦ لسنة ٢٠٠٨) وصادق عليه مجلس الرئاسة بتاريخ ٢٠٠٨/١٠/٨^(١). هذا القانون يعالج أهم المواضيع التي تتناولها قوانين الانتخاب مثل تحديد النظام الانتخابي المتبع، تحديد شروط الناخب، الدوائر الانتخابية، الدعاية الانتخابية، الجرائم الانتخابية، توزيع المقاعد على الناخبين وغيرها. حيث يقر القانون نظام التمثيل النسبي، والتصويت بموجب نظام القائمة المفتوحة، التي نعتقد أن التسمية الدقيقة لها هي (القائمة المغلقة مع التفضيل)، لأن الناخب له الخيار للإدلاء بصوته للقائمة ككل أو لأحد المرشحين ضمن إحدى القوائم المتنافسة حصراً^(٢). وتعتبر المحافظة بمحدودها الإدارية دائرة انتخابية واحدة في انتخاب مجلس المحافظة^(٣)، والقانون يعطي للمرشح الفرد حق الترشيح^(٤) بشرط أن يكون مسجلاً ومصادقاً عليه من قبل المفوضية. ويقرر القانون عقوبات على الجرائم الانتخابية التي تنالها الفصل السابع من القانون تتراوح بين الحبس من شهر واحد إلى أكثر من سنة واحدة، مع فرض غرامات تتراوح بين مائة ألف دينار إلى خمسين مليون دينار، مثل التعمد بالتصويت باسم غيره، استعمال القوة والتهديد لمنع الناخب من الإدلاء بصوته، الدخول إلى مركز الاقتراع حاملاً سلاحاً نارياً أو جارحاً، سب وقذف أو ضرب موظفي الاقتراع، الاعتداء على صور ودعايات المرشحين. التصويت لأكثر من مرة، العبث بمواد الاقتراع أو سجلات الناخبين، الاعتداء على وسائل الدعاية الانتخابية المسموح بها قانوناً وغيرها. ويعتبر الشروع في جرائم الانتخابات المنصوص عليها في هذا القانون بمحرم الجريمة التامة من حيث إقرار العقوبة لها.

وقد جرى تعديل القانون بموجب (قانون تعديل قانون إنتخابات مجالس المحافظات والاقضية رقم ٤٤ لسنة ٢٠٠٨)^(٥). وقد قرر القانون تخصيص عدد من المقاعد للمكونات في مجالس عدد من المحافظات. حيث جاء في الأسباب الموجبة للقانون بأنه (لغرض إنساح المجال للمكونات بالتمثيل في مجالس المحافظات وإيصال أصواتهم وعرض مشاكلهم وحقوقهم في هذه المجالس، شرع هذا القانون).

١ تم نشر القانون في جريدة (الوقائع العراقية) بالعدد (٤٠٩١) في ٢٠١٠/١٠/١٣.

٢ البند ثالثاً من المادة السابعة من قانون انتخاب مجالس المحافظات والاقضية والنواحي رقم (٣٦) لسنة ٢٠٠٨.

٣ البند أولاً من المادة (٢٢) من قانون انتخاب مجالس المحافظات والاقضية والنواحي أعلاه.

٤ المادة الأولى من قانون انتخاب مجالس المحافظات والاقضية والنواحي أعلاه.

٥ تم نشر القانون في جريدة (الوقائع العراقية) بالعدد (٤٠٩٨) في ٢٠١٠/١١/٢٤.

والمكونات التي تم تخصيص مقاعد لها في مجالس عدد من المحافظات^(١) هي:

محافظة بغداد: مقعد واحد للمسيحيين ومقعد واحد للصائبة.

محافظة نينوى: مقعد واحد للمسيحيين ومقعد واحد للإيزديين ومقعد واحد للشبك.

محافظة البصرة: مقعد واحد للمسيحيين.

أما بخصوص الأحكام التي وردت في قانون الانتخابات لمجالس المحافظات وقانون التعديل الأول لها والتي يمكن أن تعتبر بمثابة ضمانات قانونية للمعارضة السياسية فإن الكثير منها سبق وأن أشرنا إليها لدى بحثنا للقانون الانتخابي لانتخابات مجلس النواب وبرنامج الإقليم لذا سنشير فقط إلى موضوع تصويت المهجرين: ضمان إدلاء المهجرين أصواتهم في مناطق تواجدهم لصالح مرشحيهم في المناطق التي هجروا منها بعد ٢٠٠٣/٤٩. خاصة بعد ازدياد عمليات العنف والإرهاب واضطرار الآلاف من أبناء الشعب العراقي لترك قراهم ومدنهم والتوجه إلى مناطق أخرى أكثر أمناً لهم ولعائلاتهم. ان تخصيص مراكز انتخابية محددة لهم في تلك المناطق قد أدى إلى ضمان عدم حرمانهم من الإدلاء بأصواتهم. حيث أن عددا كبيرا من هؤلاء المهجرين كانوا من الموالين لأحزاب كانت تعارض النظام السياسي القائم. وبذلك فإن القانون قد أعطى ضمانا للمعارضة السياسية بعدم حرمانها من عدد كبير من الأصوات المؤيدة لها، بالإضافة إلى أنها اعتبرت ضربة وجهت ضد قوى الإرهاب التي حاولت تفريغ مناطق كاملة من سكانها وبالتالي فإن مشاركتهم في العملية الانتخابية ولصالح مرشحي مناطقهم كان بالضد من رغبة وتوجه قوى الإرهاب حيث أن أصواتهم غالبا ما كانت لصالح مرشحين تقف ضد قوى الإرهاب، وضمانة لعدم حرمان بعض القوى والأحزاب السياسية من الحصول على أصوات مؤيديها ضمن هؤلاء المهجرين.

وقد جرت إنتخابات مجالس المحافظات في ٢٠٠٩/١١/٣١ في أربعة عشر محافظة عراقية حيث لم تجر في محافظات إقليم كردستان الثلاثة بالإضافة إلى محافظة كركوك (فقط للمهجرين) في ظل منافسة حزبية كبيرة. ولأجل بيان أحكام أخرى في هذا القانون لابد لنا من إبداء عدد من الملاحظات على قانون إنتخابات مجالس المحافظات رقم ٣٦ لسنة ٢٠٠١ وقانون التعديل رقم ٤٤ لسنة ٢٠٠٨ وأهمها:

١ الفقرات (١،٢،٣) من البند أولا من المادة الأولى من قانون تعديل قانون انتخاب المجالس والأقضية والنواحي

رقم (٤٤) لسنة ٢٠٠٨.

١- لقد نص البند خامسا من المادة (١٣) حول طريقة توزيع المقاعد الشاغرة على القوائم والمرشحين بعد مرحلة التوزيع الأولى، من تقسيم عدد الأصوات التي حصلت عليها كل قائمة أو مرشح على المعدل الانتخابي حيث تبقى مقاعد لم توزع لابد من توزيعها. بأن (تمنح المقاعد الشاغرة عند وجودها للقوائم المفتوحة الفائزة التي حصلت على أعلى عدد من الأصوات بحسب نسبة ما حصلت عليه من المقاعد لاستكمال جميع المقاعد المخصصة للدائرة الانتخابية).

إن حرمان القوائم التي لم تصل عدد أصواتها إلى المعدل الانتخابي من الحصول على أية مقاعد باستبعادها من مراحل التوزيع اللاحقة، هو أمر يؤدي إلى حصول القوائم الفائزة على مقاعد في المجلس بأصوات أقل من المعدل الانتخابي في حين إن قوائم أخرى تحرم من الحصول على مقاعد بمجرد عدم حصولها على عدد من الأصوات ولو بصوت واحد عن المعدل الانتخابي وهذا خلاف رغبة الناخب وتشويه لإرادته. وتحالف أهداف هذا القانون نفسه التي نصت عليها في المادة الثالثة في البند ثانيا (المساواة في المشاركة الانتخابية) ورابعا (ضمان عدالة الانتخابات وحرمتها ونزاهتها)، فليست هنالك مساواة في المشاركة فإن أصوات بعض الناخبين تحول لصالح كيانات لم يدلو بأصواتهم لصالح مرشحها، وأن هنالك تفضيل وتمييز بين الأحزاب والائتلافات الكبيرة وبين الكيانات الصغيرة.

بالإضافة إلى انه ليس هنالك عدالة في عملية توزيع المقاعد بين الكيانات فإنها تحالف أحكام الدستور في حرية التعبير، وهي بخلاف أهم ميزة وهدف نظام التمثيل النسبي وهي ضمان تمثيل جميع الفئات والكيانات والأحزاب بقدر نسبة تمثيلها في المجتمع. حيث أن المقاعد التي حصلت عليها الكيانات الفائزة لم تكن بقدر تمثيلها الفعلي في المجتمع، وهذا تزييف للواقع ونتائج التصويت.

فمجموع الأصوات الصحيحة المدلى في جميع المحافظات كان (٧١٤٣٦٥٦) صوتا ^(١) ومجموع الأصوات الصحيحة للكيانات الفائزة في جميع المحافظات كان (٤٨٧٧٨٨٧) صوتا وهي تمثل نسبة ٦٨,٢٩ % من مجموع الأصوات. أما مجموع الأصوات الصحيحة للكيانات التي لم تحصل على أية مقاعد فهي (٢٢٦٥٧٦٩) صوتا وتمثل نسبة ٣١,٧١ من مجموع الأصوات. هذه النسبة حولت لصالح الأحزاب والقوائم الكبيرة فحصلوا مقاعد زيادة على استحقاقهم وبالعكس من رغبة وإرادة هؤلاء الناخبين. وإذا تم احتسابها بعدد المقاعد فإن نسبة الأصوات المدلى بها لكيانات التي لم تحصل على أي مقعد هي (١٤٠) مقعدا والتي تم إعادة توزيعها لصالح التحالفات الكبيرة.

١ المفوضية العليا المستقلة للانتخابات - دائرة بناء القدرات، كراس (آلية توزيع مقاعد مجالس المحافظات) ٢٠٠٩.

٢- المادة (٢٣) من القانون بينودها السبعة وفقراتها العديدة. تقرر وضعاً خاصاً لمحافظة كركوك وعدم إجراء انتخابات مجلس المحافظة فيها، إلا بعد تحقيق عدد من الخطوات منها تقاسم السلطة، وتشكيل لجنة لغرض تحديد تجاوزات على الأموال العامة بعد ٢٠٠٣/٤/٩ ومراجعة سجل الناخبين فيها. وبعد تقديم اللجنة تقريرها يقوم مجلس النواب تشريع قانون خاص لدورة واحدة لإجراء الانتخابات في محافظة كركوك، وإن تعذر عليها تقديم تقريرها يقوم المجلس بسن قانون خاص للانتخابات وإذا لم تستطع، تقوم رئاسة مجلس الرئاسة ومجلس الوزراء ومجلس النواب وبمساعدة الأمم المتحدة بتحديد الشروط المناسبة لإجراء الانتخابات في كركوك. إن هذه المادة قد وضعت بتأثير بعض القوى داخل مجلس النواب بدعوى وجود تغييرات ديموغرافية في محافظة كركوك بعد ٢٠٠٣/٤/٩ وحدوث تجاوزات على الأموال العامة والخاصة فيها. ونعتقد إن هذه المادة لا علاقة لها بالقانون الانتخابي، حيث أنها تضمن جملة من الإجراءات والخطوات التي لا علاقة لها بإجراء انتخابات أو تحديد شروط خاصة أو تحديد مقاعد خاصة لبعض المكونات فيها مثل المسيحيين والتركمان، وكان الأفضل سن قانون خاص بهذه الإجراءات. وعلى الرغم من مرور أكثر من (١٩) ثمانية عشر شهراً على إجراء انتخابات مجالس المحافظات في ٢٠٠٩/١/٣١ فإن هذه اللجنة ولا الرئاسات الثلاثة استطاعت التوصل إلى حلول أو نتائج لغرض إجراء الانتخابات في هذه المحافظة أسوة ببقية المحافظات. لذلك نعتقد أنه كان على المشرع العراقي عدم اللجوء إلى إقرار حالة خاصة لمحافظة كركوك، بل كان الأولى إجراء الانتخابات فيها وسن قانون خاص حول الخطوات والإجراءات التي قررتها المادة (٢٣) ووضعها موضع التنفيذ من قبل الحكومة العراقية ومجلس المحافظة المنتخب على أن تنفذ خلال مدة لا تزيد على سنتين ويتم إعادة الانتخابات فيها بتاريخ ٢٠١١/١/٣١ في حال تم التوصل إلى إثبات وجود تجاوزات على الأملاك العامة والخاصة أو وجود تغييرات ديموغرافية فيها. ولكن مع ذلك فإن تحديد تاريخ ٢٠٠٤/٤/٩ وهو تاريخ إسقاط نظام دكتاتورية حزب البعث، يثير الكثير من التساؤلات حول الأهداف الحقيقية لتلك القوى، فكان برأينا يستوجب على مجلس النواب تحديد تاريخ ١٧ تموز ١٩٦٨ أساساً لتحديد تلك التجاوزات، فمحافظة كركوك قد تعرضت إلى عملية تغيير ديموغرافية منهجية من قبل السلطات السابقة من حيث ترحيل السكان الكورد والتركمان، وإسكان مواطنين من القومية العربية من الوافدين من محافظات وسط وجنوب العراق. وكذلك ألحقت كثير من أقضية ونواحي المحافظة بمحافظة صلاح الدين وديالى والسليمانية ضمن خطة النظام لتغيير الواقع الديموغرافي في المحافظة. ولولا ذلك لما تم وضع مادة خاصة في الدستور

العراقي النافذ في المادة (١٤٠) التي قررت لضمان تنفيذ متطلبات المادة (٥٨) من قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت، والتي تقر صراحة قيام النظام السابق بإجراء تغييرات ديموغرافية في مناطق عديدة ومن ضمنها كركوك، هذا الدستور الذي أقره الشعب العراقي في عملية الاستفتاء عليه. لذلك نعتقد إن هذا المادة إضافة لملاحظاتنا أعلاه فإنها تتناقض مع مادة صريحة من الدستور العراقي النافذ، والذي يجب ألا يتم سن قانون يتعارض معه حسب المادة الثالثة عشر منه.

ب- قانون مجالس المحافظات في إقليم كردستان وقانون انتخابها

أما بالنسبة لإقليم كردستان فإنه لم تجر إنتخابات مجالس المحافظات في ٢٠٠٩/١/٣١، على الرغم من أنه جرى إنتخابات مجالس محافظاتها للدورة الأولى مع بقية إنتخابات مجالس المحافظات في العراق سنة ٢٠٠٥. فقد تأخر صدور قانون خاص بمجالس محافظات الإقليم، وكذلك قانون إنتخابات مجالس محافظات الإقليم. حيث صدر قانون مجالس المحافظات لإقليم كردستان العراق رقم (٣) لسنة ٢٠٠٩ في ٢٠٠٩/٥/٤^(١). هذا القانون يتألف من (٤١) مادة موزعة على ست فصول وقد جاء في الأسباب الموجبة بأنه (لغرض تنظيم إختصاصات وصلاحيات مجالس المحافظات وإداراتها في الإقليم وتطويرها ولتحقيق مبدأ اللامركزية في توزيع السلطات بهدف تسهيل وتحسين إيصال الخدمات العامة للمواطنين والمحافظة على حقوق ومصالح المجتمع فقد شرع هذا القانون). هذا القانون قد إعتد كثيرا على القانون رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨ قانون مجالس المحافظات غير المنتظمة في إقليم، حيث أنه تقل كثيرا من المواد بصورة حرفية عن مواد تلك القانون. ولغرض البحث في الأحكام التي وردت في هذا القانون والتي تعتبر بمثابة ضمانات قانونية للمعارضة السياسية فإنه لم ترد فيها أية أحكام ومبادئ جديدة بهذا الخصوص. فسنكتفي عما عرضناه لدى بحثنا لقانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم.

وبخصوص قانون إنتخابات مجالس في الإقليم فقد صدر قانون انتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي في إقليم كردستان العراق رقم (٤) لسنة ٢٠٠٩ في ٢٠٠٩/٧/٦^(٢).

هذا القانون بمواده ال(٣٥) الموزعة على سبع فصول، يعالج شروط المرشح وشروط القائمة بألا تقل عددها عن ثلاثة ولا تزيد عن عدد المقاعد المخصصة للدائرة الانتخابية، وتضمن نسبة تمثيل للنساء لا تقل عن ٣٠% من عدد الأعضاء. وكذلك النظام الانتخابي المتبع هو نظام

١ تم نشر القانون في الجريدة الرسمية (وقائع كردستان) بالعدد (١٠٠) في ٢٠٠٩/٦/١.

٢ تم نشر القانون في الجريدة الرسمية (وقائع كردستان) بالعدد (١٠٢) في ٢٠٠٩/٧/١٣.

التمثيل النسبي وطريقة التصويت هي باعتماد نظام القائمة المغلقة. واعتبار الحدود الإدارية دائرة انتخابية واحدة بالنسبة لانتخاب أعضاء مجالس المحافظات، والحدود الإدارية للقضاء دائرة انتخابية واحدة بالنسبة لانتخابات مجلس القضاء وهكذا الحال بالنسبة لمجلس الناحية. كما يعالج الفصل الخامس الدعاية الانتخابية والفصل السادس الجرائم الانتخابية.

كما خصص القانون مقاعد لمكونات الإقليم في مجالس محافظات الإقليم وهي مقعدان للكلدان السريان الآشوريين في محافظة دهوك، ومقعد واحد آخر للأرمن. ومقعد واحد للكلدان السريان الآشوريين في مجلس محافظة السليمانية، وفي مجلس محافظة أربيل تم تخصيص ثلاث مقاعد للتركان ومقعدين للكلدان السريان والآشوريين^(١).

ونظرا لأن هذا القانون كسابقه لم يأتي يهديد من الأحكام التي يمكن أن تعتبر ضمانات قانونية للمعارضة السياسية فلن نشير إليها. ولكن لأجل توضيح بنود ومواد القانون لابد لنا من تسجيل عدد من الملاحظات وأهمها:-

١- الفقرة الثانية من البند أولا من المادة الخامسة تحدد شرط الحصول على الشهادة الإعدادية أو ما يعادلها بالنسبة لمرشحي مجالس المحافظات والأقضية. أما بالنسبة لمجلس الناحية فيشترط الحصول على شهادة المرحلة الأساسية (المتوسطة). ونعتقد ان المهام واختصاصات عضو مجلس الناحية لا تختلف عن مهام واختصاصات عضو مجلس المحافظة والقضاء، لذلك لم يكن هنالك ما يدعوا إلى هذا التمييز. وهذا ما ذهب إليه المشرع العراقي في تحديد شرط العضوية لجميع المجالس (المحافظة، القضاء، الناحية) بالدراسة الإعدادية^(٢). ولا نعرف ما هو باعث مشرع القانون بتخفيض شرط الشهادة بالنسبة لمرشح مجلس الناحية إلى الشهادة الأساسية. حيث إننا نعتقد أن المستوى التعليمي في محافظات الإقليم لا يقل عن مستواه في بقية المحافظات حتى يدفع المشرع إلى ذلك. فبرأينا أنه كان يستوجب أن يكون شرط الحصول على شهادة الإعدادية واحدا لمرشحي مجلس الناحية أسوة بمجلسي المحافظة والقضاء.

٢- المادة السادسة من القانون تقرر الاعتماد على نظام القائمة المغلقة في انتخابات مجالس المحافظات في الإقليم. إن نظام القائمة المغلقة لا تعطي الخيار للناخب بأن يؤشر إزاء المرشح الذي يفضلُه سواء كان لنزاهته أو كفاءته أو أي سبب آخر. بل يعطي صوته للقائمة كاملة على الرغم

١ المادة الثانية والثلاثون (مكررة) من قانون انتخابات مجالس المحافظات والأقضية والنواحي في إقليم كردستان- العراق رقم (٤) لسنة ٢٠٠٩.

٢ البند ثانيا من المادة الخامسة من قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم (٢١) لسنة ٢٠٠٨.

من عدم قناعة الناخب بترشيح جميع الأسماء المرتبة في القائمة، مما تعطي للكيانات السياسية أن تنظم قوائمها حسب تقديرها لترتيب الأسماء الواردة فيها. ونعتقد أن هذا تضيق على حرية الناخب في أدلاء صوته لمن يفضل، وكذلك تضعف الصلات بين الناخب وعضو المجلس لاعتقاد العضو أنه إنما قد حصل على العضوية بفضل ترشيح الحزب له وليس بفضل أصوات الناخبين الذين صوتوا له. مما يعزز الاعتقاد على نية المشرع في الحفاظ على الحالة الحزبية وتماسكها في الإقليم، وما يعزز ذلك أكثر أنه في حالة فقدان عضو المجلس لمقعد له لأي سبب كان ضمن قائمة انتخابية مؤتلفة فإنه لا يحل محله المرشح التالي في القائمة حسب ما هو مقرر له في توزيع المقاعد وفق نظام القوائم المغلقة. بل قرر أن يحل محله المرشح التالي من نفس الكيان المؤتلف في القائمة الانتخابية المؤتلفة^(١). وهذا برأينا حكم لا يمكن تفسيره إلا من خلال حرص المشرع للمحافظة على تماسك الكتلة والائتلافات والكيانات السياسية. ونظرا لأن الحزبيين الحاكمين في الإقليم من الأرجح أن يشكلون أغلبية في أغلب المجالس المحلية، فيعتقد أن اعتماد نظام القائمة المغلقة وعدم الاعتماد على ترتيب القائمة عند فقدان عضو لمقعد في مجلس ما، إنما هو لأجل الاستمرار في ضمان سيطرة الحزبين على تلك المجالس وعدم فسح المجال لحدوث شرخ في تحالفاتهم ولو بقوة القانون.

٣- إن هذا القانون لم يعطي للفرد حق الترشيح حتى بضمان حصوله على إجراءات تصديق الكيانات لدى الجهة التي ستدير الانتخابات في الإقليم، سواء كانت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات، أو هيئة إنتخابات خاصة بالإقليم. والتي جرى العمل بها في الانتخابات التي نظمتها المفوضية (عدا إنتخابات برلمان إقليم كردستان في ٢٥/٧/٢٠٠٩) في العراق حيث إن المادة السابقة لم تضمن هذا الحق للفرد. وهذا برأينا مخالف لحق المواطن في المشاركة السياسية والتي من ضمنها حق الانتخاب والترشيح للمجالس النيابية والتي تتضمنها أغلب دساتير دول العالم. ومنها الدستور العراقي في المادة (٢٠) منه (للمواطنين رجالا ونساء حق المشاركة في الشؤون العامة، والتمتع بالحقوق السياسية، بما فيها حق التصويت والانتخاب والترشيح). والغريب أن مشروع دستور إقليم كردستان لا ينص على حق الترشيح صراحة ضمن مواد.

٤- البند ثالثا من المادة التاسعة من هذا القانون تقرر توزيع المقاعد المتبقية بعد المرحلة الأولى لتوزيع المقاعد باعتماد الباقي الأقوى. ولكن ينحصر ذلك بالنسبة للقوائم التي حصلت

١ البند ثانيا من المادة العاشرة من قانون انتخابات مجالس المحافظات والأقضية والنواحي في إقليم كردستان-

العراق رقم (٤) لسنة ٢٠٠٩.

على مقاعد في المرحلة الأولى لتوزيع المقاعد. إن هذه المادة تقرر توزيع المقاعد الشاغرة باعتماد الباقي الأقوى ولكن فقط بالنسبة للقوائم التي حصلت على مقاعد، أي إنها تحرم القوائم التي لم تصل عدد أصواتها إلى المعدل الانتخابي وسواء فهم عبارة (بالنسب) بإجراء نسبة وتناسب بين عدد المقاعد التي حصل عليها الكيان وعدد المقاعد الشاغرة كما حصل في توزيع المقاعد الشاغرة في إنتخابات مجلس النواب العراقي. أو باعتماد الباقي الأقوى بالترتيب من الأعلى إلى الأدنى بالنسبة للكيانات التي حصلت على المقاعد، فإنه ستؤدي بالنهاية إلى تأويل إرادة الناخب وتحويلها لصالح قوائم إلى قوائم أخرى بالصد من رغبته. وهذا الحكم برأينا إنما تم إقراره لصالح الأحزاب والكيانات الكبيرة. وهي نفس الحكم في إنتخابات مجلس النواب العراقي حيث تطرقنا إليه لدى بحث القانون الانتخابي. وباعتقادنا أنها في النهاية تخالف فلسفة نظام التمثيل النسبي وتؤدي إلى القصور في مبدأ إشاعة الديمقراطية، والتي نصت عليها صراحة الفقرة (ب) من البند (أولا) من المادة الثانية من الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ النافذ (لا يجوز سن قانون يتعارض مع مبادئ الديمقراطية)، وقد نص على نفس الحكم البند (ثانيا) من المادة السادسة من مشروع دستور إقليم كردستان- العراق. مما قد تكون سببا في لجوء الأحزاب والجماعات الصغيرة إلى سلوك طريق التطرف والعنف ونشوء معارضة سياسية تؤمن بإجراء التغيير عبر أساليب الانقلابات والمعارضة العنيفة. في حين انه يفترض فتح المجال أمامها بالولوج إلى سلطات الدولة والقيام بدورها عبر معارضة سلمية وسليمة ودستورية، بعدم اعتماد طرق وأساليب تؤدي إلى احتكار السلطة وبقوة مواد وأحكام قانونية.

٥- المادة الثانية والثلاثون (مكررة) قد خصصت عدد من المقاعد للمكونات في الإقليم، ولكن المادة قد أغفلت ذكر النظام المتبع لطريقة توزيع الأصوات بين القوائم والمرشحين الفائزين، خاصة وأنه تم تخصيص مقعد واحد للكلدان السريان الآشوريين في مجلس محافظة سليمانية، ومقعد واحد للأرمن في مجلس محافظة دهوك. حيث لا مناص من تطبيق نظام الأغلبية البسيطة، في حين انه يستوجب تطبيق بقية المقاعد للمكونات وفق آلية استخراج المعدل الانتخابي (التمثيل النسبي). والمقاعد الشاغرة حسب طريقة الباقي الأقوى من وجهة نظرنا. لذلك برأينا انه كان من الضروري توضيح طريقة توزيع المقاعد بأحكام صريحة ينص عليها القانون. كما نعتقد إن هذه المادة لم تقرر تخصيص أية مقاعد للمكون الأيزيدي في مجلس محافظة دهوك. وبرأينا أنه كان من المهم تخصيص ما لا يقل عن مقعدين لهم في مجلس محافظة دهوك ليس لمكون قومي وإنما كمكون ديني عريق.

سابعاً: قانون المحكمة الاتحادية العليا

إن وثيقة الدستور باعتبارها تؤسس سلطات الدولة ومؤسساتها وتحدد اختصاصات كل منها وعلاقات هذه السلطات ببعضها البعض، وعلاقاتها بالأفراد والضوابط والقيود التي توضع على نشاط كل سلطة، وإقامة علاقة متوازنة وطرق تعاون مشتركة بين تلك السلطات. عليه يصبح من الطبيعي والضروري أن تلتزم هذه السلطات بأحكام الدستور سواء ما تتعلق بالأحكام المنظمة للسلطات الثلاثة ونوع نظام الحكم، أو التي تتعلق بالحقوق والحريات. لكن تبرز عند الممارسة حالات يمكن أن تعتبر خروجاً أو تجاوزاً على أحكام الدستور من سلطة ما، أو يصدر تشريع يكون مخالفاً لإحدى أحكام الدستور سواء تعلق بالنواحي الشكلية أي السلطة المختصة لإصداره واتباع الإجراءات التي نص عليها الدستور لإصداره. أو بالناحية الموضوعية بأن يكون على خلاف واضح مع مبدأ أو حكم دستوري. وغالباً ما ينادى بالقضاء ومحكمة مختصة باختصاص مراقبة مدى التزام وتقييد السلطتين التنفيذية أي الرقابة على أعمال الإدارة لتلك السلطة. وكذلك الرقابة على السلطة التشريعية وعملية إصدار القوانين. والدستور غالباً ما ينص على موضوع الرقابة القضائية على دستورية القوانين، وإنشاء المحكمة المختصة بذلك وكيفية تأسيسها واختصاصاتها، وذلك لأهمية هذه المحكمة في البناء الدستوري والدور المناط بها والذي يختلف من دولة لأخرى. والدستور العراقي الدائم لسنة ٢٠٠٥ نص على إنشاء محكمة دستورية عليا في العراق في الفقرة أولاً من المادة (٩٢)، واعتبارها هيئة قضائية مستقلة مالياً وإدارياً. والمادة (٨٩) تعد هذه المحكمة ضمن السلطة القضائية الاتحادية في البلاد. أما كيفية تكوين المحكمة فالفقرة ثانياً من المادة (٩٢) تبين أنها تتكون من ثلاث فئات هم القضاة، وخبراء في الفقه الإسلامي، وفقهاء القانون، حيث نعتقد أنهم أساتذة وحاملو الشهادات العليا في القانون. ولكن كيفية اختيار أعضاء المحكمة وعملها فإنها أحالت ذلك إلى التشريع العادي والذي يجب أن يصدره مجلس النواب بأغلبية ثلثي عدد أعضائه. وحسنا فعل المشرع العراقي بالنص على اختصاصات هذه المحكمة في الدستور حيث عدت المادة (٩٣) هذه الاختصاصات وهي:

١- الرقابة على دستورية القوانين والأنظمة النافذة.

٢- تفسير نصوص الدستور.

٣- الفصل في القضايا التي تنشأ عن تطبيق القوانين الفدرالية، والقرارات، والأنظمة، والتعليمات، والإجراءات الصادرة عن السلطة الفدرالية، ويكفل القانون حق كل من مجلس الوزراء، وذوي الشأن من الأفراد وغيرهم حق الطعن المباشر لدى المحكمة.

٤- الفصل في المنازعات التي تحصل بين الحكومة الفدرالية، وحكومات الأقاليم، والمحافظات والبلديات، والإدارات المحلية.

- ٥- الفصل في المنازعات التي تحصل بين حكومات الأقاليم أو المحافظات.
- ٦- الفصل في الاتهامات الموجهة الى رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء، والوزراء، وينظم ذلك بقانون.
- ٧- المصادقة على النتائج النهائية للانتخابات العامة لعضوية مجلس النواب.
- ٨- الفصل في تنازع الاختصاص بين القضاء الاتحادي والهيئات القضائية للأقاليم، أو المحافظات الغير المنظمة لأقليم.
- ٩- الفصل في تنازع الاختصاص بين الهيئات القضائية للأقاليم أو المحافظات غير المنظمة في إقليم.
- أما المادة (٩٤) فتعتبر قرارات المحكمة الاتحادية العليا بآية وملزمة للسلطات كافة.
- من خلال هذه الاختصاصات والدور المناط للمحكمة الاتحادية العليا نحاول أن نحدد بعض النقاط التي تؤثر على استقلالية المحكمة وخضوعها للقانون فقط، والتي يمكن أن تعتبر ضمانات مهمة لبناء دولة القانون. وتعتبر أيضاً ضمانات للمعارضة السياسية تلجأ إليها في الطعن في عدم دستورية بعض القوانين وخاصة تلك التي تقيد أو تنتهك الحقوق والحريات. وأهم هذه الضمانات والتي جلها تتعلق بالمحكمة الاتحادية العليا:-
- ١- الاستقلال المالي والإداري للمحكمة، إن استقلال المحكمة يصون استقلال السلطة القضائية وبعدها عن الضغوط السياسية خاصة وأن دور المحكمة هو الحد من انتهاك السلطتين التشريعية والتنفيذية المحتمل لأحكام ومبادئ الدستور^(١). ولكن نص الفقرة الأولى من المادة (٩٢) يعتبر ناقصاً حيث أغفل النص ذكر أية تفاصيل عن كيفية ضمان هذا الاستقلال المالي والإداري، بل جعل ذلك متروكاً للقانون الذي يصدره مجلس النواب والذي يمكن أن تقيد المحكمة، حيث أنها قد تؤثر على عمل المحكمة بصورة مستقلة ومحايدة ودون تدخل السلطات الأخرى. وإن جاء هذا التدخل بصيغة (وتخضع لمراقبة وإشراف مجلس النواب) كما لاحظناه في قانون المفوضية.
- ٢- النص على تشكيل المحكمة في الدستور، لا نقاش في مدى أهمية النص على تشكيل المحكمة الاتحادية في الدستور الدائم. حيث أن مبدأ سمو الدستور يجعل الأحكام الخاصة بالمحكمة ملزمة لجميع السلطات. ولكن الاحالة الى التشريع العادي والذي يصدر من السلطة التشريعية كاحدى سلطات الدولة، وإن إغفال الدستور عن ذكر كيفية تشكيل هذه المحكمة ولا طريقة

١ كاروان عزت محمد دوسكي، دور القضاء في حماية الدستور الفدرالي، دار سبيريز للطباعة والنشر، دهوك - العراق، الطبعة الأولى ٢٠٠٦، ص ١٣٦-١٤٣.

اختيار أعضائها وعددها وآلية عملها^(١)، وأن مجلس النواب المكلف بإصدار قانون تضمن هذه التفاصيل لابد أن يخول له بصلاحيات تعديل هذا القانون أو حتى إلغائه، مما يجعل ذلك تؤثر على حيادية واستقلال هيئة دستورية مهمة في البلاد^(٢). خاصة وأن افتقاد الأنظمة الدستورية السابقة في العراق لمثل هذه المحكمة كان لابد أن يحيط بها المشرع الدستوري الضمانات اللازمة لعملها بحيادية واستقلال كامل، حتى تكون بداية تطبيق تجربة دستورية جديدة وعلى الوجه الأمثل.

٣- ضمان توفر صفة الكفاءة والخبرة في قاضي المحكمة، إن الوظيفة الدقيقة التي تختص بها هذه المحكمة، يستوجب كفاءة عالية وخبرة واسعة في مجال القانون في رئيس وأعضاء هذه المحكمة حتى يكونوا يأمّن عن التأثيرات السياسية والاجتماعية، لتكون قرارات المحكمة تتسم بالدقة والاستقلال والحيادية^(٣). والفقرة الثانية من المادة (٩٢) أغفلت ذكر شروط تتعلق بالكفاءة والخبرة حيث أنها أشارت فقط أن يكون من القضاة وفقهاء القانون والخبراء في الفقه الاسلامي، وقد سبق أن أصدرت الحكومة العراقية المؤقتة قانون المحكمة الاتحادية العليا بموجب الأمر رقم (٣٠) لسنة ٢٠٠٥ والذي استند على المادة (٤٤) من قانون ادارة الدولة العراقية المُلغى. ولا تزال هذه المحكمة المشكلة بموجب هذا الأمر تمارس أعمالها. ولكن فعالية هذه المحكمة وتأثيرها لم تظهر بشكل فعال كآلية مراقبة لسلطات الحكم بسبب حالة التوافق والتوازن القائمة في المؤسسات الدستورية. و نرى أنه يستوجب على مجلس النواب أن تعيد النظر في المادتين (٩٢) و(٩٣) بحيث تنص وبشكل واضح على جميع الضمانات اللازمة التي تكفل انشاء محكمة دستورية تتمتع بأقصى درجات الاستقلال والحيادية. وأن يكون أعضائها من ذوي الخبرة والكفاءة اللازمة لأداء المهام الدقيقة الملقاة على كاهلهم كما يستوجب تغيير منطوق الفقرة الثانية من المادة (٩٢) بحيث ينبغي شطب عبارة (خبراء في الفقه الاسلامي). لأن اختصاص ووظيفة أعضاء المحكمة هي الخبرة الواسعة والدقيقة للقوانين وللدستور العراقي وتفسيره. والقاضي العراقي له إلمام واسع بالفقه والشرعة الاسلامية. خاصة وأن هذه المحكمة هي حسب المادة (٨٩) تعتبر جزءا من السلطة القضائية، ولم يذكر الدستور أن يكون (الخبير في الفقه) يحمل شهادة أولية في القانون فيصبح عضو السلطة القضائية كاحدى السلطات الثلاثة من الممكن أن لا يحمل شهادة أولية في القانون^(٤). والأهم هو أن الفقه الإسلامي

١ المصدر السابق، ص ١٢٤.

٢ المصدر نفسه، ص ١٢٥.

٣ المصدر نفسه، ص ١٣٤.

٤ المصدر السابق، ص ١٣٥.

يتكون من مذاهب وطرق عديدة، وأن ذلك سيفتح المجال أمام المحاصصة المذهبية أو الحزبية^(١) لضمان تمثيلها جميعا، وخاصة أن النص جاء بصيغة الاطلاق. مما سيفقدها الدور الفعال باعتبارها مؤسسة تدافع عن تطبيق الدستور. وتتكفل في الوقت نفسه بعدم خروج أي من السلطات من الاختصاصات المحددة لها وفق الدستور. وأن أي تعديل للدستور نرى أن يكون ما أقرهنا أعلاه ضمن تلك التعديلات (إن تمت)، ويستوجب إصدار قانون جديد للمحكمة الاتحادية العليا، والاستعجال بصدوره ليكون مستندا الى الدستور الدائم ويمكن أن يتم تلافي النقاط التي لاحظناه في الدستور بالنص عليه في القانون الجديد للمحكمة.

يتضح أن المحكمة الاتحادية العليا ومن خلال اختصاصاتها المحددة بموجب المادة (٩٣) من الدستور، فيما لو بقيت بمنأى عن المحاصصة الحزبية والطائفية فإنها ستكون الحارس الأمين على ضمان تطبيق الدستور العراقي، الذي فيه الكثير من الأحكام التي تحتاج إلى تفسير. وكذلك ضمان دستورية القوانين الاتحادية والاقليمية، أو الانظمة والمراسيم التي تصدر من مجالس المحافظات، حيث اننا نعتقد ان هنالك احكام في العديد من هذه القوانين والانظمة والمراسيم تخالف احكام الدستور، سواء من الناحية الشكلية او الناحية الموضوعية، والتي اشرنا الى عدد منها حسب وجهة نظرنا في ثنايا هذا البحث. وقد بدا دور هذه المحكمة بوضوح وفعالية في الونة الاخيرة في اصدار قرارات مهمة حول عدد من القوانين، وقد اشرنا الى القرارين (١١/ اتحادية / ٢٠١٠) و(١٢/ اتحادية / ٢٠١٠) بهذا الخصوص. عليه فان عمل المحكمة الاتحادية من خلال ضمان قيامها باختصاصاتها المهمة والمبينة أعلاه هي ضمانات دستورية للمعارضة السياسية والحكومة معا، وكذلك لسلطات الاقاليم والمحافظات وحتى للأفراد، حيث أن الفقرة الثالثة من المادة (٩٣) تعطي ضمانا لهم بالطعن المباشر في القوانين والأنظمة لدى المحكمة (ويكفل القانون حق كل من مجلس الوزراء، وذوي الشأن من الأفراد وغيرهم حق الطعن المباشر لدى المحكمة). ولكن حبذا لو كان من الممكن أن تقوم المحكمة بالطعن في عدم دستورية بعض الأحكام في القوانين الاتحادية والاقليمية، وفي بعض الاجراءات التي تتخذها الحكومة الاتحادية أو حكومات الاقاليم، أو السلطات التشريعية الاتحادية أو الاقليمية أو مجالس المحافظات، من تلقاء نفسها ودون حاجة لتحريك دعوى من فرد أو جهة ما. لكان من الممكن أن تقوم بدورها في وضع حد للتأخير الكبير في تشكيل الحكومة، ولوضعت المسؤولين عن ذلك أمام مسؤولياتهم القانونية.

١ نعمان منى، قراءات في الدستور العراقي، بحث منشور في كتاب، مأزق الدستور، مصدر سابق، ص ١٤٤.

الفصل الثالث: رؤية مستقبلية للضمانات الدستورية للمعارضة

السياسية في ظل الجهود الدولية

إن المعارضة السياسية في أية دولة تعتمد على مدى بناء الديمقراطية فيها، والتي تكون البداية الحقيقية لها هي إيمان القوى السياسية في المجتمع سواء كانت في السلطة أو في المعارضة بحق المواطنين في المشاركة في إدارة شؤون الدولة والمجتمع، ومن ضمنها حق المشاركة في الحكم وفي جميع القرارات التي تؤثر في حياة المواطن ومستقبل أبنائه. وفي جميع الأحوال فإن الديمقراطية لا بد أن توفر تمتع الفرد بجميع الحقوق والحريات المدنية والسياسية والاقتصادية والثقافية، هذه الحقوق التي تحتاج الى أن تتضمنها دستور الدولة، وقوانين مكملة تنظم عدداً من تلك الحقوق مثل قانون الأحزاب لتنظيم التعددية الحزبية، وقانون الانتخاب لإجراء انتخابات حرة ونزيهة لضمان بناء مؤسسات الدولة الدستورية، وكذلك ضمان التداول السلمي للسلطة، وقانون لتأسيس محكمة دستورية تكون ضماناً لمراقبة سلطات الدولة ومدى التزامها بأحكام ومبادئ الدستور، وقوانين حرية الصحافة والإعلام، وقوانين تأسيس النقابات والجمعيات، والمنظمات غير الحكومية.

إن تكريس النظام الديمقراطي في أي مجتمع وفقاً لما بيناه لا يمكن أن يستمر إلا في ظل دولة القانون لأن انعدام الحريات وبدون وجود مؤسسات دستورية وقانونية تنظمها وتستوعبها، وقبل ذلك بدون اعتبار الدستور والقوانين النابعة منه بأنها تعلقو على الجميع حكماً ومحكومين، وبأن يطال القانون الجميع وعدم وجود فئة لا تصل إليهم سلطة القانون. إن مثل هكذا وضعية قد تقود إلى الفوضى وليس إلى العدالة والمساواة والديمقراطية، ويجب أن لا يغيب عن بالنا أنه في ظل الفوضى ستهدر حقوق وحريات، وتوفر الأرضية الملائمة لوجود وازدهار عمليات الفساد المالي والإداري، وبناء منظمات إرهابية، مما يمكن أن تنجم عن ذلك ولادة دكتاتورية جديدة قائمة لغرض (انقاذ) البلاد من تلك الفوضى.

ان بناء دولة القانون تعني أيضا احترام منظومة حقوق الانسان التي تجسد سندها في الدستور كأعلى وثيقة للسلم القانوني للدولة^(١). وكذلك في الوثائق العالمية لحقوق الإنسان والتي أصبحت تعتبر جزءا لا يتجزأ من القانون الدولي. ونلاحظ ذلك في ديباجة ميثاق الأمم المتحدة إدراج العبارة التالية (نحن شعوب الأمم المتحدة قد آلينا على أنفسنا أن نؤكد من جديد إيماننا بالحقوق الأساسية للإنسان وبكرامة الفرد وقدره). والقانون الدولي يضع آليات لحماية حقوق الإنسان، ومقاومة حالات انتهاكه والذي يخرج ذلك عن نطاق بحثنا^(٢).

من هنا يتبين إن وجود المعارضة تعتمد على مدى بناء الديمقراطية والذي تقوم أشكائها الدستورية والسياسية على بناء دولة القانون واحترام حقوق الإنسان. وان انتهاك الحكومة المستمر لحقوق الإنسان من الممكن بل من الطبيعي أن تؤدي إلى خلق حالة من عدم الاستقرار الداخلي والتي قد تؤدي الى خلق نزاعات دولية. وان حفظ السلم والأمن الدولي والتي تعتبر من أولى أهداف الأمم المتحدة حسب الفقرة الأولى من المادة الأولى من ميثاق الأمم المتحدة.

ونحن نعتقد انه قلما وجد نظام دكتاتوري مستبد ينتهك حقوق الانسان بصورة وحشية، ولم يتسبب في خلق حالة من عدم الاستقرار الداخلي والاقليمي وتسبب في اندلاع نزاعات تهدد الأمن والسلم الدوليين. لذا تتجه الانظار حينئذ إلى الأمم المتحدة لأجل القيام باتخاذ التدابير اللازمة لوضع حد لذلك وضمان عدم توسع النزاع بحيث تشكل حالة من عدم الاستقرار على الصعيد الدولي مجمله. من هنا تبرز حالة التدخل الدولي بموجب قرارات تصدرها الأمم المتحدة والتي من المحتمل ألا تكون قرارات الجمعية العامة ذات أثر فعال في ذلك عليه فتتجه الانظار نحو مجلس الأمن لإصدار القرارات اللازمة والتي تصل الى حالة استخدام القوة. ويبقى نطاق وتأثير الجهود والتدخلات الدولية على منطوق القرار الصادر والتي تختلف أهدافها من حالة لأخرى. عليه فإن احترام حقوق الانسان الذي أصبح ضمن أهم مبادئ القانون الدولي ويضمن احترام حرية الرأي والتعبير وحق المشاركة وغيرها كما نصت في المادة (٢١) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمادة (٢٥) من العهد الدولي

١ د. أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات، مصدر سابق، ص ٢١-٢٨.

٢ د. طارق عزت رخا، مصدر سابق، ص ١٧٤-٢١٠.

للحقوق المدنية والسياسية وغيرها. وهي في حال توافرها وتكريسها توفر الأطر اللازمة لقيام معارضة سياسية ودستورية تكون جزءا من التكوين الدستوري والسياسي للدولة. ولأجل بحث امكانية وجود ضمانات للمعارضة السياسية في ظل الجهود الدولية في مجال حماية حقوق الانسان وحماية السلم والأمن الدوليين في العالم سنقسم هذا المبحث الى مطلبين على الشكل التالي:

- المبحث الأول: جهود الأمم المتحدة في بناء العملية السياسية.
- المطلب الأول: عن طريق الإشراف على إجراء الانتخابات.
- المطلب الثاني: عن طريق جهود إجراء المصالحات السياسية.
- المطلب الثالث: مساعدة الدول في تقنين دساتيرها.
- المبحث الثاني: التدخلات الدولية لغرض تطبيق الديمقراطية.

المبحث الأول: جهود الأمم المتحدة في بناء العملية السياسية

في العالم

تعد منظمة الأمم المتحدة التي تأسست سنة ١٩٤٥ أهم المنظمات الدولية، حيث جاء ضمن أهدافها في الفقرة الثالثة من المادة الأولى من ميثاقها بأنها تهدف الى (تحقيق التعاون الدولي) في حل المشكلات الدولية ذات الطابع الاقتصادي والاجتماعي والثقافي والإنساني، وإشاعة وتطوير احترام حقوق الانسان والحريات الأساسية لجميع البشر، بغض النظر عن العرق والجنس و اللغة والدين. فاحترام حقوق الإنسان وحرياته الأساسية بالإضافة إلى حل المشكلات الدولية كانت ولا زالت من أهم أهداف الأمم المتحدة في عملياتها وقراراتها ووساطاتها في العالم. وأن توفير الحريات الأساسية للإنسان هي ضمان لوجود وعمل المعارضة السياسية في أية دولة عضو في الأمم المتحدة، والتي قلما نجد دولة غير عضوة فيها الآن. ولقد تأثر عمل الأمم المتحدة بالظروف السياسية التي سادت العالم بعد الحرب العالمية الثانية وتحوله الى معسكرين متقابلين نتج على أثرها مرحلة الحرب الباردة بينهما. فقد سيطرت الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي السابق على قرارات الأمم المتحدة، وكذلك على انتشار ما أصطلح على تسميتها الحروب بالنيابة^(١). من خلال دعم كل منها مع دول معسكرها لأحد طرفي النزاع. وعندما كانت بعض النزاعات المكلفة والتي كان يمكن أن تخرج عن اطار السيطرة عليها عندئذ يطلب من الأمم المتحدة وضع حد لهذه المواجهات. فكانت بعض النزاعات تستمر لسنين طويلة من دون أن تجد نهاية لها، أو حتى بذل جهود دولية مخصصة لإنهائها. وبهذا فإنه في الواقع وفي ظل ظروف كهذه فإن مجال حرية المبادرة والحركة للأمين العام للأمم المتحدة كان يتم تقييدها طبقا للتوازنات بين المعسكرين^(٢). لكن هذا الموضوع بدأ يتغير منذ أواسط الثمانينات بعد تسارع بوادر انهيار

١ مورتر سيلرز، النظام العالمي الجديد- حدود السيادة-حقوق الانسان-تقرير مصر الشعوب، ترجمة صادق ابراهيم عودة، دار فارس للنشر والتوزيع، عمان، الطبعة الأولى ٢٠٠١، ص ٢٢٩.

٢ د. رعد صالح الألويسي، مصدر سابق، ص ١٧١.

الكتلة الشرقية وسقوط أنظمة تلك الكتلة ومن ثم تفكك الاتحاد السوفييتي. التي بدأت على أثرها أطراف بعض النزاعات يتلمسون سبل حلها وانهايتها، وفي المقابل بدأت صراعات ونزاعات عديدة كانت الكثير منها دمية سواء الداخلية منها أو نتيجة الحروب بين الدول، كما في دول الاتحاد السوفييتي السابق ويوغسلافيا والصومال وليبيريا وأفغانستان ورواندا أو غزو العراق للكويت^(١). وإزاء هذا الوضع فقد واكبت الأمم المتحدة غالبية هذه النزاعات حيث تم الطلب إليها بازدياد بوجود ميداني في مناطق النزاع لاحتوائها وتسويتها، وتنسيق وتوجيه عمليات الاغاثة الانسانية للمدنيين واللاجئين بصورة خاصة، ومراقبة الانتخابات والاشراف عليها وحتى تنظيم اجرائها، وكذلك بناء مؤسسات دستورية وسياسية وإقامة إدارات مؤقتة لبعض الاقاليم، وتنظيم الاستفتاءات لتحديد مستقبلها^(٢). ولم يكن متصورا قيامها بمثل هذه المهام لولم تكن قد تحررت الى حد ما من شل حركتها باستخدام حق النقض (الفيتو)^(٣)، وأصبحت بإمكانها استخدام الصلاحيات المخولة لها بموجب ميثاقها. ان هذا الدور المناط للأمم المتحدة بالإضافة إلى دورها الأساس في العمل لإنهاء النزاعات والصراعات القائمة، وان العمل الواقعي في سبيل الوصول الى هذا الهدف يختلف من فترة لأخرى ومن نزاع لآخر. وان أي نزاع داخلي سواء كان ناتجا من معارضة قوميات وأثنيات داخل الدولة، أو من قمع متزايد من قبل السلطة القائمة للقوى والأحزاب المعارضة والتي قد تؤدي الى أن تفرز نزاعات وتدخلات وحروب إقليمية أو تدفق حشود اللاجئين الى الدول المجاورة. مما يتحتم على منظمة الأمم المتحدة العمل لوضع حد لهذه النزاعات وتقديم المساعدات. ومن الناحية الواقعية فإن تدخلها كان ذو تأثير جزئي فلم تكن تستطيع معالجة أسباب الصراع والنزاع وذلك بسبب مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية واحترام سيادة الدول^(٤). هذا الواقع قد تبدل بعد انتهاء الحرب الباردة وأصبح ذلك جليا من خلال التوافق الشبه التام بين الاتحاد السوفييتي السابق والولايات المتحدة الأمريكية من موضوع غزو العراق للكويت، وسيل من القرارات التي أصدرتها الأمم

١ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٢٩.

٢ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٢٩.

٣ إن الولايات المتحدة ظلت ولا زالت تلجأ الى استعمال حق النقض (الفيتو) ضد أي مشروع قرار في مجلس الأمن يتعلق بإسرائيل.

٤ د. وعد صالح الألويسي، مصدر سابق، ص ١٦٥.

المتحدة، وفي حشد تحالف دولي كبير اشتركت فيها جيوش دولية وعربية بقيادة الولايات المتحدة باستخدام القوة لإخراج القوات العراقية من الكويت، ويقدر تعلق الأمر بموضوع البحث سنتطرق الى دور الأمم المتحدة في إيجاد ضمانات التي أصبحت بمثابة ضمانات دولية لحرية المعارضة السياسية واعترافا لدورها كجزء لا يتجزء من أية عملية سياسية في دول العالم، ويمكن أن تتطور لتصبح بمثابة توجه دولي لتطبيق الديمقراطية، وعدم فسح المجال أو التغاضي عن قيام نظم دكتاتورية قمعية تفعل بشعبها ما تشاء كما كان في السابق، التي كانت تجد الدعم من الغرب أو الشرق على الرغم من انتهاكها الصارخ لمبادئ حقوق الإنسان. وأهم عوار جهود الأمم المتحدة سنبحثها بتركيز في ثلاث مطالب.

المطلب الأول: جهود الأمم المتحدة في الاشراف على اجراء الانتخابات.

المطلب الثاني: جهود الأمم المتحدة في اجراء المصالحات السياسية.

المطلب الثالث: مساعدة الأمم المتحدة للدول في تقنين دساتيرها.

المطلب الأول: جهود الأمم المتحدة في الاشراف على إجراء

الانتخابات

إن أوضع صورة لتطبيق حق المشاركة هو الحق بالمساهمة في الشؤون السياسية والحق في التصويت والترشيح أي الحق في أن يكون المواطن ناخبا أو منتخبا^(١)، والحق في المساواة للحصول على الوظائف العامة، وكذلك الوصول الى الخدمات العامة. ويؤدي ضمان التمتع بهذه الحقوق الى مشاركة فعالة في انتخاب حكومة ديمقراطية. وهي تشكل جزءا لا يتجزأ من مبادئ حقوق الانسان، فحق الانسان في انتخاب حكومة ديمقراطية لا يمكن أن تتم دون اجراء انتخابات حرة ونزيهة ذات شفافية. فلم يعد يتصور بناء ديمقراطية في أي بقعة من العالم دون اقترانها باجراء انتخابات دورية حرة ونزيهة ومباشرة. اذا هنالك ترابط وثيق بين حقوق الانسان وتطبيق الديمقراطية، حيث أنها شرط ضروري للاعتراف بحقوق الانسان وممارستها. فهنا يكون للأمم المتحدة أن تشارك بفعالية في اقامة حكومات ديمقراطية بهدف تحسين ضمان تطبيق مبادئ حقوق الإنسان في دول العالم والتي هي احدى مقاصد الأمم المتحدة. ودور الأمم المتحدة في مجال الانتخابات يتخذ عدة اشكال، تبدأ بمراقبة سير العملية الانتخابية ومدى مطابقتها لمعايير الأمم المتحدة في أن تكون حرة ونزيهة، أي أن تكون انتخابات عامة تتصف بالمساواة لجميع الناخبين بعيدا عن أسباب التمييز. والمراقبة قد تكون عبر طلب الحكومة بمراقبة العملية^(٢)، خاصة تلك الدول التي يتم اجراء الانتخابات فيها بعد عمليات وقف الاقتتال بين الفصائل المعارضة والقوات الحكومية واجراء المصالحة. أو تتم عبر العمليات التي تديرها الأمم المتحدة في عدد من دول العالم، أو تجري في ظل سيطرة قوات متعددة الجنسيات والتي تتدخل في أية دولة استنادا الى قرارات دولية صادرة من مجلس الأمن. وقد يكون دور

١ هيلين تررار، تدويل الدساتير الوطنية، ترجمة باسيل يونسف ومراجعة د. أكرم الوترى، بيت الحكمة، بغداد،

الطبعة الأولى ٢٠٠٤، ص ٣٧٨.

٢ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٨٠

الأمم المتحدة في مجال الانتخابات عبر تقديم المساعدة الفنية أو التقنية التي تقدمها للفريق أو الجهة التي تنظم وتدير الانتخابات. والاشراف هنا يأخذ شكل المساهمة والاشتراك في عملية تنظيم وإدارة العمليات الانتخابية كاملة. وقد يكون أيضا عن طريق قيام الأمم المتحدة بتخطيط وتنظيم وإدارة العملية الانتخابية بدءا من تنظيم سجل الناخبين وقبلها تهيئة الظروف السياسية والأمنية، إلى إعلان نتائج الانتخابات^(١).

نلاحظ أنه بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية كان قد صدر قرار يحمل الرقم (١١٢) صادر من الجمعية العامة للأمم المتحدة بتشكيل لجنة مؤقتة خاصة بكوريا^(٢)، والتي دعت الى اجراء انتخابات فيها، ولكن تم منع اللجنة من الدخول الى الجزء الشمالي من كوريا. فأجريت الانتخابات في الجزء الجنوبي من كوريا وأنها كانت المرة الأولى التي تم فيها مراقبة الانتخابات من قبل المراقبين من الأمم المتحدة، على الرغم من قلة عددهم. وتكرر ذلك في انتخابات ٣٠ مايس ١٩٥٠^(٣).

وفي نيكاراغوا حيث كان الصراع دائرا بين جبهة (ساندينستا) الحاكمة وجبهة (كونترا) المعارضة والتي كانت مدعومة من الولايات المتحدة وبعض الدول الإقليمية. وفي شباط سنة ١٩٨٩ وافق الرئيس النيكاراغوي (دانييل أورتيجا) على إجراء انتخابات في بلاده. وقد طلب من الأمين العام للأمم المتحدة بتشكيل فريق من المراقبين الدوليين وإرسالها إلى هذا البلد^(٤)، لغرض التحقق من التوجه الى اجراء انتخابات حقيقية ونزيهة. هنا تطلب دولة مستقلة التوجه الى المنظمة الدولية لغرض اعطائها شهادة دولية لاجراء انتخابات حرة ونزيهة، وقد وافقت الأمم المتحدة على طلب الرئيس النيكاراغوي وصدر قرار مجلس الأمن المرقم (٦٣٧) لسنة ١٩٨٩^(٥). وكانت قد وافقت عملية الانتخابات عملية أخرى تدار أيضا من قبل الأمم المتحدة في دول أمريكا الوسطى لغرض تهيئة الظروف الاقليمية والسياسية المناسبة لعملية اجراء

١ المصدر نفسه، ص ٢٨٢.

٢ المصدر السابق، ص ٢٦٩.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٦٩ - ٢٧٠.

٤ جاي س - جودوين - جيل، الانتخابات الحرة والنزيهة، ترجمة أحمد منيب - فاييزة حكيم، الدار الدولية للاستثمارات الثقافية، القاهرة، الطبعة الأولى ٢٠٠٠، ص ٤٢.

٥ مررتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٨٠.

الانتخابات ولنزع سلاح الكونترا^(١)، وعملية تحول السلطة فيما بعد. وهكذا وبتاريخ ١٩٩٠/٢/٢٥ جرت الانتخابات في ظل وجود حرية كاملة لحركة المراقبين الدوليين. وقد فازت فيها مرشحة المعارضة (فيوليتا شامورو) برئاسة الجمهورية. وأعلنت الأمم المتحدة إن الانتخابات كانت حرة ونزيهة وقد قبل الطرف الحاكم نتائج الانتخابات، ولأجل الحفاظ على عملية السلام بين الطرفين صدر القرار رقم (٦٤٤) سنة ١٩٨٩، و(٦٥٠) لسنة ١٩٩٠ من أجل نزع سلاح الكونترا^(٢). وهكذا تم إنهاء نزاع داخلي استمر لعدد من السنين ولكنها كانت تشارك فيها أطراف إقليمية بتقديم المساعدة والمساندة المادية والعسكرية لطرفي النزاع. وتم عملية التحول في ظل توفر نية لحل النزاع واللجوء الى الطريق الديمقراطي وتقديم الدعم والمساعدة الدولية من قبل الامم المتحدة.

أما في السلفادور فقد بدأت مفاوضات بين الحكومة السلفادورية وجبهة (فاراباندو مارتني) للتحريك الوطني (FMLN) انتهت باتفاق في تموز سنة ١٩٩٠ ووقع في العاصمة (سان خوزيه)، فشكلت بعثة للأمم المتحدة لغرض الاشراف على تسريح أعضاء جبهة (FMLN) وتحولها الى حزب سياسي وترك الكفاح المسلح. وعلى الرغم من أن مجلس الأمن وبعد مرور سنتين على الاتفاق كانت قد أعلنت أن الحكومة لم تفي بتنفيذ كامل التزاماتها المتعلقة بقواتها المسلحة، وأن جبهة (FMLN) لم تقم بواجبها بتدمير أسلحتها تحت إشراف بعثة الأمم المتحدة في سلفادور. لكن طلب الحكومة السلفادورية الى الأمم المتحدة، التحقق من صحة الانتخابات القادمة في البلاد جعلت مجلس الأمن تصدر القرار (٨٣٢) لسنة ١٩٩٣^(٣). والتي بموجبها تم تكليف بعثة الأمم المتحدة في البلاد بمراقبة الانتخابات والتي جرت في العام ١٩٩٤، وحسب تقرير بعثة الأمم المتحدة فإنها كانت حرة ونزيهة.

وفي أنغولا فقد وقع في لشبونة في ١٣/٥/١٩٩١ على اتفاقية لوقف القتال بين الحركة الشعبية الحاكمة (أمبالا) والإتحاد الوطني (يونيتا)^(٤). والتي كانت تحصل على دعم قوي من النظام العنصري في جنوب افريقيا ودول أخرى، في حين أن الحكومة كانت تساندها دول الكتلة

١ المصدر نفسه، ص ٢٨٠.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٨١.

٣ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٨١.

٤ المصدر نفسه، ص ٢٨٢.

الشرقية مع وجود قوات عسكرية كويية لمساندتها. وكانت الاتفاقية تنص بالاضافة الى وقف اطلاق النار، احترام الحريات الانسانية وحقوق الانسان وبناء ديمقراطية تعددية واجراء انتخابات بإشراف دولي. وكان فريق الامم المتحدة يتابع انسحاب القوات الكويية من أنغولا بموجب اتفاق وقع بين الطرفين في ١٢/١٢/١٩٨٨ والتي ارتبطت مع اتفاقية ثلاثية بين أنغولا وجنوب إفريقيا وكوبا حول انسحاب قوات الجنوب افريقية من ناميبيا وقع في اليوم ذاته. وقد صدر قرار مجلس الأمن رقم (٦٩٦) سنة ١٩٩١ وفوضت بموجبها بعثة الأمم المتحدة هنالك بمراقبة وقف اطلاق النار. والاشراف على قوات الشرطة الانغولية ومراقبة اجراء الانتخابات التي جرت في ٢٩ و ٣٠/١١/١٩٩٢، بإشراف بعثة الامم المتحدة ويوجد ممثل خاص لأمينها العام. وكانت نتيجة الانتخابات أن فازت حركة (امبالا) وتم انتخاب (خوزيه أدواردو دي سانتوس) رئيسا للجمهورية. لكن حركة (يونيتا) بقيادة (سافيمي) رفضت نتائج الانتخابات وأعلنت بدء هجوم عام على مواقع الجيش والشرطة في البلاد^(١). وهنا لابد من القول أنه على الرغم من اشراف الأمم المتحدة على اجراء الانتخابات فانه تم رفضها من قبل حركة (يونيتا) وتحذت القرار الدولي فأوقع البلاد في أتون الحرب الأهلية مجددا. لكنه لم يتخذ ضدها أي موقف دولي حازم لردعها وحمل الحركة على نزع سلاحها. لأنها كانت تحصل على دعم بعض الدول الغربية، والسبب الأهم أن الجهة الفائزة في الانتخابات كانت ذات توجهات ماركسية. وهنا يتضح ما يدعو للأسف ازدواجية المعايير الدولية وعدم الالتزام بمعايير الديمقراطية عندما تعتقد الدول الغربية بقيادة الولايات المتحدة أنها في غير مصلحتها.

أما في موزمبيق حدث شيء مماثل عندما تم التوقيع في روما على اتفاقية السلام بين رئيس الجمهورية (جواكين ألبرتو تشيسانو) وبين زعيم جبهة (رينامو) أو حركة المقاومة الوطنية في موزمبيق والتي جاءت نتيجة اقتتال داخلي دام ١٤ عاما. وكان قد صدر القرار رقم (٧٩٧) سنة ١٩٩٢ من مجلس الأمن والتي تم بموجبه تشكيل بعثة الأمم المتحدة لغرض المساعدة على وقف اطلاق النار وتسريح قوات الجانبين جبهة (رينامو) المعارضة والجبهة الوطنية لتحرير موزمبيق (فريليمو) الحاكمة^(٢)، وتقديم مساعدات انسانية للموزمبيق، ومساعدة فنية في إجراء الانتخابات ومراقبتها. لكن بسبب عدم وجود ثقة متبادلة بين طرفي النزاع فلم يتم تهيئة

١ المصدر السابق، ص ٢٨٣.

٢ المصدر السابق، ص ٢٨٣.

الظروف السياسية والأمنية اللازمة لإجراء الانتخابات تلك، فتم تأجيلها الى أن تم تنظيم اجرائها أخيرا في نهاية تشرين الأول سنة ١٩٩٤، والتي فازت فيها جبهة (فريليمور) بأغلبية مقاعد السلطة التشريعية وانتخاب (ألبرتو تشيسانو) رئيسا للجمهورية وأعلنت بعثة الأمم المتحدة أن الانتخابات التي جرت كانت انتخابات عادلة وحرّة^(١). وقد رفضت جبهة (رينامو) نتائج الانتخابات في البداية ألا إنها عادت وقبلت الأمر فتم تجنب البلاد من الوقوع في الاقتتال الداخلي مرة ثانية.

وفي كمبوديا فإن الدور الذي أنيط بالأمم المتحدة كان ذا أوجه متعددة، ومنها تنظيم اجراء انتخابات بدءا بتخطيط العملية الانتخابية وتنظيم سجل الناخبين واعداد قانون الانتخابات وإدارة عملية الاقتراع وإعلان النتائج. وقبلها تهيئة الظروف المناسبة لإجراء انتخابات حرّة^(٢)، من اقامة بيئة محايدة وسلمية. ووضع المؤسسات والأجهزة الإدارية وأية أجهزة أخرى تحت إشراف بعثة الأمم المتحدة والتي يمكن أن تؤثر مباشرة في نتائج الانتخابات. وقد وضعت الأمم المتحدة جميع المعايير التي تعتمدها في أية عملية انتخابية حرّة ونزيهة^(٣) من تسجيل الأحزاب وفسح حرية التجمع وابداء الرأي، وحرية التنقل في الحملات الانتخابية. ووضع قواعد وسلوك للمكائنات السياسية، وسرية الاقتراع. وقد جرت الانتخابات في أيار سنة ١٩٩٣ بنسبة مشاركة شعبية واسعة بلغت (٩٠٪) من الناخبين المسجلين^(٤)، وأعتمد نظام التمثيل النسبي، وعلى أثرها أعلنت بعثة الأمم المتحدة أنها جرت في جو من الحرية والنزاهة. وقد فازت بالمرتبة الأولى من الأصوات حزب الأمير (راناريد) ثم حزب الشعب الكمبودي المحاكم^(٥). وقد رفض الحزب المذكور في البداية نتائجها وبعد مفاوضات تم التوصل الى حلول قبل بموجبها حزب الشعب نتائج الانتخابات.

وفي جنوب افريقيا وبعد اتخاذ سبيل انهاء التفرقة العنصرية ووضع بناء دستوري سياسي يحو آثار هذه السياسة العنصرية، وإجراء مصالحه وطنية. وكان قد أرسلت الأمم المتحدة بعثة

١ المصدر نفسه، ص ٢٨٤.

٢ جاي س- جودوين - جيل، مصدر سابق، ص ٤٠.

٣ المصدر نفسه، ص ٤١.

٤ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٨٤.

٥ المصدر سابق، ص ٢٨٤.

الى البلاد لتقديم مساعدة متعددة الأوجه إلى جنوب أفريقيا، ومنها مراقبة العملية الانتخابية وقد صدر دستور مؤقت للبلاد سنة ١٩٩٣. ومن ثم صدرت القوانين المنظمة للآطار القانوني لعملية الانتخابية في البلاد، وهو قانون اللجنة الانتخابية المستقلة لسنة ١٩٩٣، وقانون الانتخاب وقانون اللجنة المستقلة لوسائل الإعلام، وقانون هيئة الاذاعة المستقلة في ذات السنة^(١). وبعد صدور قرار مجلس الأمن المرقم (٨٩٤) لسنة ١٩٩٤. فكانت ضمان مهام بعثة الامم المتحدة في آطار اجراء الانتخابات عدد من المهام^(٢) منها:-

١. مراقبة جميع عمليات التخطيط والإعداد للانتخابات وملازمة اللجنة المستقلة في هذه العملية ومدى تطابقها مع الأطر القانونية المنظمة للعملية.

٢. مراقبة حرية التجمع والتعبير وحرية التنقل والتنظيم خلال الحملات الانتخابية ومدى توافر المساواة أمام جميع الكيانات السياسية دون تعرضها للترهيب.

٣. مراقبة عملية تثقيف الناخبين الذي كانت تقوم بها اللجنة الانتخابية المستقلة بالمشاركة مع المنظمات الغير الحكومية والتي كانت ذات نشاط فاعل خلال تلك الفترة.

٤. التحقق من تنفيذ قانوني اللجنة المستقلة لوسائل الاعلام وهيئة الاذاعة المستقلة.

٥. والأهم التحقق من ضمان وصول الناخبين الى مراكز الاقتراع بحرية ودون عوائق، وامتثال قوات الأمن لأحكام القوانين ذات الصلة، وعدم اللجوء الى وسائل الترهيب للتأثير على حرية الناخب، والحفاظ على سرية التصويت^(٣).

وقد تكفلت بعثة الامم المتحدة بتنسيق الجهد العملياتي لبعثات المراقبين الأخرى التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية والاتحاد الاوربي ومجموعة دول (الكومنويلث)، وقد بلغ عدد المراقبين الدوليين المشاركين حوالي أربعة آلاف مراقب شاركوا في مراقبة العملية الانتخابية. وخاصة يوم الاقتراع الذي بدأ في صبيحة أيام ٢٦/٤/١٩٩٤ من الساعة صباحا ولغاية الساعة مساءً للتصويت الخاص، ويومي ٢٧ و ٢٨ للاقتراع العام. وقد شاركت في الانتخابات ١٩ حزبا في حين قاطعتها ٤ أحزاب^(٤). والتي كانت على أساس نظام التمثيل النسبي والتي

١ تقرير الامم العام للامم المتحدة مسألة جنوب افريقيا في حزيران ١٩٩٤، الفقرة ٣١.

٢ المصدر السابق، الفقرة ٥٤.

٣ المصدر نفسه، الفقرة ١٢١.

٤ المصدر السابق، الفقرة ١٧.

حصل فيها المؤتمر الأفريقي بأغلبية مقاعد الجمعية الوطنية، وفاز زعيم المؤتمر الوطني (نيلسون مانديلا) بمنصب رئاسة الجمهورية. وقد أعلن ممثل الأمين العام للأمم المتحدة ومسؤول بعثتها بأنه على الرغم من حدوث بعض أعمال الشغب والعنف التي حدثت في أيام الاقتراع إلا أن العملية جرت بشكل محايد وشفافية^(١)، والتي كانت بداية تكريس النظام الدستوري الجديد في البلاد القائم على المشاركة الشعبية في الحياة السياسية وسلطات الدولة دون تمييز على أساس اللون والجنس والقومية.

وفي عام ١٩٩١ وبعد عمليات العنف التي مورست ضد أبناء إقليم تيمور الشرقية في إندونيسيا من قبل قواتها العسكرية وأفراد الشرطة وميليشيات تابعة للحكومة، فقد عملت الأمم المتحدة على تهديد السبل اللازمة من قيامها بإدارة الإقليم بصورة مؤقتة، لتوفير الظروف الملائمة لأجل تنظيم استفتاء شعبي في الإقليم لتحديد مستقبل العلاقة مع اندونيسيا، والتي انتهت بأغلبية ساحقة مؤيدة لاستقلال الإقليم. وقد أحيطت العملية بإيفاد قوة دولية لضبط النظام، والتي خولت للإدارة الدولية في الإقليم لغرض الاشراف على عملية الانتقال الى الاستقلال ومساعدتها بوضع دستور للبلاد، والتي أسفرت عن إعلان استقلال الإقليم وميلاد دولة جديدة باسم (تيمور لوروساي)^(٢) وعضو جديد في الأمم المتحدة.

من خلال هذه الأمثلة التي استعرضناه لدور الأمم المتحدة في المراقبة والاشراف والتنظيم للانتخابات في العالم، نلاحظ أن بعثات الأمم المتحدة كانت تعمل على تهيئة الظروف الملائمة من الناحية السياسية في خلق جو من الحرية والمساواة وتوفير المعايير الخاصة لعملية الاقتراع، من حيث سرية التصويت وشفافية العملية وضمان وصول جميع الناخبين الى مراكز الاقتراع، واستخدام وسائل الإعلام بشكل عادل بين الجماعات المتنافسة وعدم التأثير بالقوة على نتائج الانتخابات وغيرها. والتي تهدف جميعا الى تحقيق الديمقراطية والتعددية السياسية وحكم القانون وضمان عدم اخفاقها، وبناء المؤسسات الدستورية المطلوب اقامتها بعد الانتخابات. كما جاء في تقرير السيد (كوفي عنان) الأمين العام الأسبق للأمم المتحدة لسنة ٢٠٠٠ والتي أوضح فيها أن شعبة المساعدة الانتخابية قد استطاعت تقديم المساعدة لـ (١٥٠) عملية

١ المصدر نفسه، الفقرات ١٣٥-١٤٠.

٢ د. أحمد سرحال، في القانون الدستوري والنظم السياسية، مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، الطبعة الأولى ٢٠٠٢، ص ١٣٧.

انتخابية في العالم في غضون ثمان سنوات منذ عام ١٩٩٢^(١)، والتي تفاوتت بين المراقبة والإشراف والإدارة والتنظيم.

وبعد هذا الاستعراض السريع للدور الأمم المتحدة في تنظيم الانتخابات في عدد من الدول أو الإشراف عليها في دول أخرى، نلاحظ أنه يمكن أن تشكل ضمانة (دولية) للمعارضة السياسية للمشاركة في العملية السياسية والديمقراطية في الدولة، حيث تتوفر لها الضمانات القانونية والسياسية والأمنية اللازمة للمشاركة في الانتخابات، وحتى إمكانية الفوز فيها والوصول إلى الحكم وتسلم السلطة بصورة سلمية، كما في تجربة (نيكاراغوا). حيث نعتقد إن المنافسة السياسية للوصول إلى السلطة عبر التحكيم إلى أصوات الناخبين وصناديق الاقتراع، أكثر أماناً ومسؤولية وطنية للمعارضة والسلطة معا تجاه أبناء شعوبها، بدل اللجوء إلى القتال والأساليب العنف.

المصدر السابق، ص ١٣٧.

المطلب الثاني: جهود الأمم المتحدة في اجراء المصالحات

السياسية

كانت عمليات الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية في المجتمع الدولي بصورة عامة، تنصب منذ فترة طويلة من الزمن في عمليات الحفاظ على السلام من خلال إرسال بعثات دولية لمراقبة وقف إطلاق النار في حالات الحروب بين الدول، أو في عمليات تنظيم الاستفتاء والاشراف على الانتخابات في حالات تصفية الاستعمار بالنسبة للأقاليم التي خضعت لادارة بعض الدول بعد الحرب العالمية الثانية، مثل إقليم (أريان الغربية) الذي أعيد إلى سيادة اندونيسيا حتى بدون إجراء عملية الاستفتاء بل بالاعتماد على مطالب المجالس المحلية في الإقليم^(١)، وكذلك تنظيم استفتاء لاستقلال اريتريا عن اثيوبيا.

لكن مهام البعثات الدولية قد تعددت وتنوعت فشملت حالات وجوانب عديدة منها:-
١- تقديم المساعدات الانسانية للسكان وحياتهم، وتشكل هذا النوع الجزء الأكبر من عمليات الأمم المتحدة والتي قد تتداخل مع مقاصد أخرى، كما في كمبوديا وبوغسلافيا السابقة وأثيوبيا والصومال ورواندا وغيرها^(٢).

٢- نزع سلاح الجماعات المسلحة المشاركة في عمليات الاقتتال الداخلي كما في نيكاراغوا وموزمبيق وكمبوديا وغيرها^(٣).

٣- مساعدة السلطات المحلية في بناء وتدريب العاملين لأجل بناء مؤسسات الدولة أو إعادة هيكليتها سواء كانت عسكرية أم مدنية كما في هاييتي وموزمبيق وكمبوديا، أو بناء إدارات دولية مؤقتة كما في تيمور الشرقية^(٤).

١ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٧٣.

٢ المصدر السابق، ص ٢٣١.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٣١.

٤- الإشراف ورقابة تنفيذ اتفاقيات دولية أو من جانب الأطراف المشاركة مثل أنجازيا في جورجيا وأنغولا وليبيريا والسلفادور وغيرها^(٣).

٥- ونلاحظ أنه في كثير من حالات النزاع التي أشرنا إليها كانت الأمم المتحدة أو دول الجوار أو منظمات إقليمية تساعد وتضغط لأجل حل النزاعات الداخلية تلك، وتعمل من أجل إنهاء القتال، وتثبيت لوقف إطلاق النار، وإجراء مصالحات سياسية بين الطرفين لكي تتمخض عن توجه لبناء مؤسسات دستورية ووضع دستور دائم، والتي غالبا ما يكون ذلك خلال فترة انتقالية تجري فيها انتخابات عامة بإدارة مباشرة من قبل بعثات الأمم المتحدة أو بإشراف منها. هذا الدور الجديد للمنظمة الدولية لم يكن ممكنا خلال فترة الحرب الباردة وحالة الانقسام الدولي، التي كانت من مظاهرها اندلاع حروب بالنيابة، ودعم متقابل لجماعات متعارضة في كثير من الدول مما كانت تؤدي الى استفحال حالات الاقتتال الداخلي والخارجي وتفشي الفقر والمرض وتخريب البنية التحتية لهذه الدول.

والدور الذي يناط بالأمم المتحدة غالبا ما يكون عن طريق طلب المساعدة من جانب الأطراف المشاركة في اقتتال داخلي في عقد اتفاقية تتضمن اجراءات مؤقتة بغية بناء الثقة المتبادلة واجراء مصالحة وطنية بين الحكومات والحركات المعارضة. وهذه الاتفاقيات قد تشرف عليها الأمم المتحدة أو المنظمات الإقليمية أو تكون عبر جهود دول الجوار أو نتيجة ضغط شعبي في الداخل.

ففي روديسيا (زمبابوي) قرر رؤساء الحكومات في دول الكومنويلث في اجتماع عقد في لوساكا عاصمة زامبيا لوضع معالجة نهائية للمشكلة الروديسية عبر عقد اتفاق يشمل جميع الأطراف عقد في لندن^(٣)، أشرف عليها (اللورد كارينغتون) لاجراء المفاوضات بين الجبهة الوطنية التي كانت تتكون من (زانو) (الاتحاد الوطني الأفريقي) في زمبابوي بقيادة (روبرت مونغابي)، و (زابو) (الاتحاد الشعبي الإفريقي) بقيادة (جوشوانكومو)، وبين حكومة الاقلية البيضاء في سولسبري^(٤). هذه الاتفاقية التي كانت تهدف الى تصفية

١ المصدر نفسه، ص ٢٣١.

٢ المصدر نفسه، ص ٢٣١.

٣ المصدر السابق، ص ٢٧٤.

٤ المصدر نفسه، ص ٢٧٤.

الاستعمار والتي على الرغم من أن بريطانيا راعية العملية لم ترغب في اشراك الأمم المتحدة فيها، عدا مشاركتها لاحقا في مراقبة الانتخابات من خلال الممثل الخاص للأمين العام في العملية التي كانت جارية في الكونغو، والذي قاد مجموعة مراقبة مدنية تابعة لدول (الكومنولث). وقد كانت هدف تلك الاتفاقية هي إنهاء سيطرة حكومة الأقلية البيضاء، ولكنها في الحقيقة تمخضت عن اجراءات تعتبر بمثابة مصالحه سياسية، فالى جانب وقف اطلاق النار وجمع مقاتلي (زانو) و(زابو) في مناطق معينة، فإنها تضمنت أيضا وضع مراقبة دولية على الشرطة الروديسية صاحبة ارث قديم في قمع المواطنين السود. وكذلك وضع دستور للبلاد يعتمد على التعددية السياسية، وإنهاء حكومة الأقلية البيضاء وإجراء انتخابات بإشراف دولي، ونشر قوات لدول الكومنولث. فهذه الإجراءات تعتبر كعملية مصالحه سياسية تهدف الى ضمان انتقال ديمقراطي وانتهاء الحكم العنصري، واعتماد التعددية السياسية واعتبار الشعب مصدر السيادة، وذلك باللجوء إلى الانتخاب لتحديد الجهة أو الحزب الذي يعطي الشعب ثقته لها لقيادة حكومة البلاد.

وفي غواتيمالا وضمن جهود الأمم المتحدة في إنهاء النزاعات الداخلية في دول أمريكا الوسطى، حيث ساعدت على اجراء مفاوضات بين الحكومة وبين الاتحاد الشوري الوطني لغواتيمالا منذ عام ١٩٩١^(١). حيث تم توقيع اتفاقيتين لغرض تهينة الظروف الملائمة لتسوية النزاع وكان نتائجها ارسال بعثة للأمم المتحدة للتحقق من التزام طرفي النزاع بموضوع حقوق الانسان، والمساعدة في التوصل الى اتفاق شامل بين الطرفين تؤسس لفترة دستورية وسياسية جديدة. وفعلا أثمرت جهودها في مساعدة الطرفين للتوصل الى توقيع اتفاقية للسلام في سنة ١٩٩٦، التي أنهت نزاعا داخليا استمر لحمس وثلاثين سنة^(٢) تسبب في مقتل عشرات الآلاف وحالات مماثلة من التشرد والهجرة من مناطق النزاع.

وهذه صورة أخرى من تدخل الامم المتحدة للمساعدة في انتقال سلمي وحل ديمقراطي للنزاع، واحترام حقوق الانسان التي تنتهك بصورة واسعة في هذه النزاعات. فهنا يتبين من توجهات المجتمع الدولي أنها تعتبر الحكومات الديمقراطية والتعددية السياسية واحترام حقوق الانسان على أنها ضمانات مهمة لحفظ الأمن والسلام العالمي.

١ تقرير حول ما تفعله الامم المتحدة من أجل السلام، نشرت على شبكة الانترنت.

٢ المصدر نفسه.

وفي دولة جنوب افريقيا ذات القوميات والأديان المتعددة ولكن باغلبية سوداء، والتي كانت خاضعة للحكم الهولندي ثم البريطاني. وبعد استقلالها كانت تخضع لحكم أقلية بيضاء ذات أصول أوربية، أي أنها كانت خاضعة لحكم البيض لفترة أكثر من ثلاثمائة عام، وكانت تعامل السكان الأصليين بموجب سياسة الفصل العنصري ويحرمون من الحقوق السياسية والاقتصادية والثقافية. وكانت قوات الحكومة تقمع المعارضة وتحرم عليها بسبب اللون حرية العمل السياسي. في حين أنها كانت تسمح بقيام معارضة لحكمها من داخل الأقلية البيضاء ولكن على ألا يسر سياسة الفصل العنصري. وكان في كل فترة يتمكن جيش النظام العنصري من سحق الحركة الثورية القائمة في البلاد لكن سرعان ما تنهض الحركة من جديد^(١). وقد تغير الوضع الدولي بعد ذلك حيث تم رفض هذه السياسة من قبل الرأي العام والمجتمع الدولي وتم فرض عقوبات اقتصادية على جنوب افريقيا منذ نهاية السبعينات من القرن الماضي. وبعد انهيار المعسكر الاشتراكي وتوجه الأمم المتحدة في حل النزاعات القائمة في القارة الافريقية ومنها أغلب دول الجوار والبدء باتخاذ خطوات لاستقلال (ناميبيا) الخاضع لنظام جنوب افريقيا. فلم يعد بالامكان مقاومة كل الضغوط الدولية والداخلية على النظام من أجل إنهاء سياسة الفصل العنصري، على الرغم من قناعة النخبة السياسية أن ممارسة السلطة عن طريق اجراء انتخابات ستحمل الاكثية السوداء للوصول إلى الحكم. ولكن في نفس الوقت كانت هنالك فئة قد توصلت إلى قناعة أنه لا يمكن انهاء المشكلة عن طريق استمرار القتال والعنف^(٢). فأقدم النظام على خطوة جريئة بإطلاق سراح زعيم المؤتمر الوطني (نيلسون مانديلا) من سجنه، والذي كان قد قضى في سجون النظام فترة (٢٧) سنة من عمره. وكان قد دعى في سجنه الى اجراء مفاوضات مع النظام عام ١٩٨٧ لكن طلبه كان قد رفض في حينه. هذه الخطوة مهدت السبيل لبدء المفاوضات بين الطرفين دامت أكثر من سنتين. هذه المفاوضات التي كانت تتم بدعم وتشجيع من المجتمع الدولي، ولكن العامل الأهم كان جهود الطرفين وتصميمهما للتوصل الى اتفاق وإيجاد حلول لمشاكل البلاد. وعلى الرغم من حدوث انتهاكات وخروقات بين الطرفين لدى تطبيق الاتفاق، وعدم اقتناع جهات من الأقلية البيضاء والأغلبية السوداء على السواء بطريق

١ علاء اللامي، تجربة جنوب افريقيا اكدت تحقيق العدالة يؤدي الى المعالجة وليس العكس، مقال منشور على شبكة الانترنت في الموقع، www.rezgar.com بتاريخ ٢٠٠٤/١١/٦.

٢ علاء اللامي، المصدر السابق.

المصالحة السياسية العامة. فاستمرت الاغتيالات السياسية والمظاهرات حيث انهارت المفاوضات وتوقفت لفترة. وكان يخشى أن يغرق البلاد في فوضى عارمة، وأن تبدأ مرحلة من العمليات الانتقامية من قبل السكان السود، خاصة بعد قيام أحد العنصرين باغتيال (كريس هاني) زعيم الحزب الشيوعي الجنوب الافريقي والحليف القوي للمؤتمر الوطني الافريقي، وكان يعتبر الشخصية الثانية من حيث الشعبية الجماهيرية بعد مانديلا. لكن حلم وتفاني مانديلا من أجل وطنه جعله يتدخل بفعالية للسيطرة على التذمر الجماهيري الواسع حيث كان يخشى من أن يؤدي ذلك الى حرب أهلية طاحنة، وبالتالي فقد تمكن من إنقاذ النصر الذي كان قاب قوسين أو أدنى من التحقيق. وقد تحققت ذلك بعد اجراء الانتخابات وفوز المؤتمر الوطني وحلفائه بأغلبية مقاعد البرلمان وانتخاب نيلسون مانديلا رئيسا للجمهورية.

وفي اطار تصميم مانديلا عن اجراء مصالحة سياسية للبلاد فقد صدر قانون (تعزيز الوحدة والمصالحة الوطنية) رقم (٣٤) سنة ١٩٩٥^(١)، لغرض بناء ودعم الاستقرار السياسي في البلاد والتخلص من أحد أهم أسباب العنف السياسي، وتهيئة الظروف السياسية لبناء ديمقراطية في البلاد قائمة على التعددية السياسية، والعدالة والمساواة أمام القانون وبناء المؤسسات الدستورية الكفيلة لضمان الاستمرار في اعتماد الأسلوب الديمقراطي طريقا للحكم. وهكذا شكلت استنادا الى هذا القانون (لجنة الحقيقة والمصالحة) والتي ضمت أعضاء من الحكومة السابقة برئاسة القس (ديزموند توتو) المناضل ضد العنصرية، وقد أعطيت صلاحيات واسعة من حيث الاستدعاء والتحقيق وصلاحيات التحقيق في قضايا انتهاك حقوق الانسان خلال فترة ٣٤ عاما الماضية. وأيضا صلاحيات إصدار توصيات بدفع تعويضات الى ضحايا الانتهاكات وكذلك اصدار العفو^(٢) لبعض منتهكي حقوق الإنسان. وقد كانت قوات الشرطة موعلة في عمليات المطاردة والتعذيب بحق مناضلي الأحزاب المعارضة السياسية للنظام، وخاصة قوة تسمى بـ (وحدة تعقب الارهابيين). لذلك رفض إعلان عفو شامل عن جميع القوى القمعية السابقة، على الرغم من أن الحكومة السابقة أثناء المفاوضات كانت تضغط لاصدار هكذا عفو وذلك خشية ضياع حقوق الشهداء والمعوقين وعدم تحقيق العدالة، ولم يكن ذلك ممكنا لولا تكاتف منظمات المجتمع المدني النشطة ومنظمات حزب المؤتمر الوطني والحزب الشيوعي. خاصة

١ المصدر نفسه.

٢ المصدر السابق.

وأن الدستور المؤقت لسنة ١٩٩٣ نص في ديباجته على العمل لاصدار عفو عن الجرائم ذات الدوافع السياسية، وإن تكون التشريعات القانونية تتضمن المعايير اللازمة لهذه العملية^(١)، وعليه أعطيت اللجنة تلك الصلاحيات الواسعة.

إن تجربة المصالحة الوطنية في جنوب افريقيا مع مجمل التطورات الدستورية التي بدأت منذ عام ١٩٩٣ جديرة بالدراسة والبحث، خاصة من قبل أبناء الشعب العراقي لوجود أوجه شبه بين تجربة العراق وتجربة جنوب إفريقيا. لكن النجاح كان نصيب هذه التجربة في حين أنه لا يزال مصير التجربة في العراق غير مضمونة العواقب، مما يوحى بإجراء المزيد من التقصي والبحث والمقارنة لعلنا نصل الى نتائج مفيدة للعراقيين.

أما في أفغانستان حيث كان القتال مستمرا بين حركة طالبان والتي كان تسيطر على أغلب مناطق البلاد وبين (تحالف الشمال). وبعد أحداث ١١ أيلول في نيويورك واثام منظمة (القاعدة) الإرهابية بتدبير العملية وتنفيذها، والذي كان نظام طالبان يأوي قيادة المنظمة في أفغانستان. فقد شنت القوات الأمريكية حملة عسكرية ضد طالبان انتهت بدخول قوات (تحالف الشمال) المعارضة وقوة عسكرية أمريكية إلى مدينة كابول وفرار قادة الطالبان والقاعدة. وعقب ذلك بادرت الأمم المتحدة إلى تقديم المساعدة من أجل جمع الأطراف والشخصيات الأفغانية، حيث تم تنظيم مؤتمر في (بون) بتاريخ ٢٦/١١/٢٠٠١^(٢). والتي تمخضت بعد ذلك بإقامة حكومة أفغانية مؤقتة، ومن ثم المساعدة لإقامة مجلس (لوياجيركا) أي مجلس شورى زعماء القبائل والعشائر وفعاليات البلاد^(٣). والأمم المتحدة بالإضافة إلى مساعداتها لعقد المؤتمر، فإنها تقدم العون الى الحكومة الافغانية لبناء مؤسسات الدولة وهيكلتها، ومساعدتها بعد ذلك في وضع دستور للبلاد واجراء انتخابات تشريعية فيها.

من هنا يتبين أن الأمم المتحدة استطاعت جمع الفرقاء واقامة حكومة في البلاد وبناء مؤسسات الدولة. حيث أن تجربة اختلاف وقتال الفرقاء بعد اسقاط حكومة (نجيب الله) كانت لاتزال ماثلة في الأذهان، وكان هناك تخوف من تجدها. ولو أننا نعتقد أن حركة طالبان استطاعت من أن تعيد تنظيم نفسها بعد بضع سنوات، وتخوض حرب عصابات نشطة ضد

١ المصدر نفسه.

٢ د. أحمد سرحال، مصدر سابق، ص ١٣٧.

٣ المصدر نفسه، ص ١٣٧.

قوات حلف (الناتو) المراقبة في البلاد، وقوات حكومة (حامد كرزاي). خاصة وإن الحكم الجديد لم يستطع من تغيير الظروف الاقتصادية والمعاشية في البلاد، وتحديث البنية التحتية للدولة. من خلال هذه التجارب وغيرها نلاحظ أن المجتمع المدني بدأ ومنذ ما يقارب عقدين من الزمن، التوجه إلى إجراء مصالحات سياسية بين أطراف متقاتلة في بعض الدول، وتقديم العون من قبل الأمم المتحدة لأجل استتباب الظروف الملائمة لحفظ السلم في تلك الدول، وبناء تجارب ديمقراطية قائمة على التعددية السياسية واحترام حقوق الإنسان وحكم القانون، وإنشاء المؤسسات الدستورية التي تضمن ممارسة الشعب لحقوقه السياسية والاقتصادية، وتحقيق مبدأ تداول السلطة سلميا من خلال إجراء انتخابات دورية وتحت إشراف الأمم المتحدة لضمان نزاهتها وحياديتها. هذه المبادئ غالبا ما تكون ضمن أهداف المعارضة السياسية الدستورية، وحتى التي تضطر إلى حمل السلاح فإن ضمان حقوقها وحياتها تكون ضمانة أساسية لها بالتحول إلى العمل السياسي في إطار القانون. عليه فإن عمليات المصالحة السياسية تكون بمثابة ضمانة مهمة للمعارضة، وبدأت تتخذ طابعا دوليا بعد أن أصبحت ضمن أهداف الأمم المتحدة والمجتمع الدولي في عمليات التدخل التي تتم سواء برضى حكومات تلك الدول أو حتى بغير رضاها. وقد لاحظنا أن المعارضة السياسية في عدد من الدول التي جرت فيها الانتخابات بإشراف الأمم المتحدة قد حملتها إلى سدة الحكم. في حين أنها لم تستطع أن تصل إلى السلطة في عمليات الكفاح المسلح لسنين طويلة.

المطلب الثالث: مساعدة الأمم المتحدة للدول في تقنين

دساتيرها

إن حركة تدوين الدساتير في العالم مرت بمراحل عديدة، وتسارعت بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية بعد تنامي حركات التحرر وتصفية آثار الاستعمار في آسيا من عام ١٩٤٧ وفي أفريقيا منذ عام ١٩٦٠^(١). وقد برز موضوع كتابة الدساتير ثانية بعد تفكك الاتحاد السوفييتي وسقوط أنظمة أوروبا الشرقية ومن ثم تفكك يوغسلافيا، والآن لا تمر سنة إلا ونجد ولادة دستور جديد أو أكثر في إحدى دول العالم سواء القديمة أو الحديثة التكوين. والأمم المتحدة تهدف ضمن بعض عملياتها تقديم المساعدة الى تلك الدول لكتابة دساتيرها على أسس التعددية السياسية من أجل المساعدة في التحول والانتقال الى الديمقراطية. وقد قدمت بعثات الأمم المتحدة المساعدات الفنية وعن طريق إقامة الورش لمنظمات المجتمع المدني، أو العمل على تقريب وجهات النظر بين مكونات لجنة كتابة الدستور أو إقامة دورات تدريبية وزيارات لعدد من الدول لأعضاء من الأحزاب والكيانات التي تشترك في كتابة الدستور. والمساعدة في كتابة الدستور قد يكون ضمن أهداف أخرى لعمليات الأمم المتحدة، كوقف إطلاق النار وحفظ السلم والاشراف على اجراء الانتخابات وغيرها.

ففي سنة ١٩٨٩ صدر قرار مجلس الأمن رقم (٦٣٢)^(٢) الذي أقر تقرير الأمين العام إلى مجلس الأمن بخصوص ناميبيا وكان ضمن اقتراحات تقريره إدراج مجموعة مبادئ دستورية كان قد وضعها لجنة الاتصال الغربية لسنة ١٩٨٢ ومكونة من خمسة دول هي كندا والولايات المتحدة الأمريكية وألمانيا الاتحادية وفرنسا والمملكة المتحدة^(٣).

هذه المبادئ كانت تتكون من جزئين الأول يتعلق بمجلس تأسيسي وأهلية كل (ناميبي) بالغ وراشد للتصويت عبر الاقتراع السري والمباشر في الانتخابات. أما الجزء الثاني فيتعلق بإقامة

١ د. أحمد سرحال، مصدر سابق، ص ١٤٠.

٢ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٨٧.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٨٦.

مؤسسات دولة (ناميبيا) موحدة وذات سيادة وقائمة على الديمقراطية كاسلوب لتولي الحكم. وقد اعترفت الأمم المتحدة بقرار صادر من الجمعية العامة باعتبار منظمة (سوابو) (منظمة شعب جنوب غرب أفريقيا). كممثل حقيقي للشعب الناميبي^(١). وقد حاولت مجموعة الاتصال التوازن بين توجهات منظمة (سوابو) المركزية من حيث إنهاء الاحتلال غير الشرعي، وإلغاء سياسية التمييز العنصري وبين المصالح الجيوسياسية لأوربا الغربية يجعل مساعدة الكتلة الشرقية أمرا لا لزوم له، وقد أدرج هذا الدستور ضمن أحد بنود التسوية الدولية الشاملة بمشكلة ناميبيا. لذلك فقد حظيت هذه المبادئ الدستورية باحترام بالغ من قبل أعضاء الجمعية التأسيسية^(٢)، والتي كان أغلبهم أعضاء في منظمة سوابو. وقد تضمن الفصل الثالث من هذا الدستور مجموعة من مبادئ حقوق الإنسان الأساسية وحياته مثل منع الاتجار بالرقيق وتحريم العمل الإجباري والقسري، وحماية حياة الإنسان وحياته وكرامته والمساواة أمام القانون، وإلغاء التمييز، وحق المشاركة في النشاط السياسي، وحق الملكية وغيرها^(٣). وقد جاءت في ديباجة الدستور (دولة ذات سيادة علمانية وديمقراطية وموحدة وقائمة على مبدأ الديمقراطية وحكم القانون والعدالة للجميع)^(٤). ونظام الحكم حسب هذا الدستور هو أقرب إلى النظام الرئاسي، حيث ينتخب رئيس الجمهورية لمدة خمس سنوات. ويذكر أن مجموعة الاتصال قد أدرجت قاعدة أكثرية الثلثين بموافقة المجلس التأسيسي على الدستور للحيلولة دون سيطرة الحزب الواحد (سوابو) والتي قد تؤدي إلى قيام دكتاتورية نظام الحزب الواحد. وقد أصبح رئيس منظمة (سوابو) (سام نوجوما) رئيسا للمجلس التأسيسي ومن ثم أصبح رئيسا للجمهورية بموجب الأحكام الانتقالية للدستور^(٥). وهكذا نرى أن الأمم المتحدة قد عملت على منح ناميبيا دستورا ديمقراطيا تحرريا في دولة حديثة الميلاد، وقد لاق القبول من الأغلبية والذي قد لم يكن بهذا الشكل لو كان في دولة أقدم عهدا.

أما في كمبوديا فقد كانت لبعثة الأمم المتحدة أهدافا متعددة، ومن ضمنها وضع دستور للبلاد والتي كانت بمثابة محمية تابعة للأمم المتحدة حيث كانت قد نشرت فيها تسعة آلاف

١ المصدر نفسه، ص ٢٨٧.

٢ المصدر السابق، ص ٢٨٧.

٣ المصدر نفسه، ص ٢٨٨.

٤ مورتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٨٨.

٥ المصدر نفسه، ص ٢٨٨.

شخص بين عسكريين ومدنيين لإدارة البلاد بصورة مؤقتة^(١)، وكانت اتفاقيات باريس للسلام تشمل على وضع دستور جديد للبلاد يقوم على التعددية السياسية والديمقراطية، وقد عملت الأمم المتحدة لانجاز هذا الدستور الذي جاء بشكل يتوافق بين تقاليد البلاد ومعايير الديمقراطية والنظام الملكي^(٢). فقد أعتبر الدستور كمبوديا ملكية دستورية، ويرأس الحكومة رئيس وزراء يحصل على الثقة من البرلمان ويستطيع البرلمان حل الحكومة. وينعكس دور وتأثير الأمم المتحدة في هذا الدستور في أبواب ومواد عديدة خاصة في الفصل الخاص بالحقوق والحريات^(٣). ويلاحظ التوافق بين التوجهات المركزية ودور الأمم المتحدة في المواد المنظمة للمسائل الاقتصادية، فقد جعلت المصادر الطبيعية والأنهار والبحيرات والغابات ملكا للدولة، لكن بالمقابل اختارت نظاما اقتصاديا قائما على السوق وحرية التنافس، ولو أنها أعطت للدولة السيطرة على السوق لضمان مستويات حياة حرة كريمة لأغلب فئات الشعب الكمبودي^(٤).

أما في العراق فإن بعثة الأمم المتحدة في مساعدة العراقيين في كتابة الدستور كان لها دورا في ذلك، وإن لم يكن بمستوى ودرجة ما كان عليه في ناميبيا أو كمبوديا، لكن الممثل الخاص للأمين العام للأمم المتحدة قام بجهود عديدة ومختلفة في هذا المضمار. منها الترويج لعملية سياسية شاملة وتشجيع مشاركة جميع الأطراف والتيارات السياسية، والقيام بمشاورات مع القيادات السياسية ولجنة صياغة الدستور^(٥)، وإقامة ورش لأعضاء منظمات المجتمع المدني. وقد أثمرت جهودها بالاشتراك مع القيادات السياسية ومكتب بعثة الأمم المتحدة للدعم الدستوري ومثلي الدول في ضم خمسة عشرة عضوا من العرب السنة إلى لجنة صياغة الدستور. وقد طلبت لجنة الصياغة من مكتب البعثة للأمم المتحدة تقديم الخبرة والمشورة خاصة في صياغة الجوانب الموضوعية من الدستور، ووضع مجموعة إرشادية حول الدستور المقارن وتنظيم مشاورات مع خبراء دوليين في مجال صياغة الدستور، وتوفير معلومات عن خبرات وعمليات لتجارب مماثلة لوضع الدساتير^(٦).

١ د. أحمد سرحال، مصدر سابق، ص ١٣٧.

٢ موررتر سيلرز، مصدر سابق، ص ٢٩٠.

٣ المصدر السابق، ص ٢٩١.

٤ المصدر السابق، ص ٢٩٢.

٥ تقارير الأمين العام السابق كوفي عنان بشأن العراق المنشورة على موقع الأمم المتحدة في شبكة الانترنت.

٦ المصدر السابق.

من خلال التجارب التي يمّثناها وتجارب عديدة أخرى نلاحظ بأن الأمم المتحدة تقوم بتقديم المساعدة في مجال تدوين الدساتير وتثبيت مبادئ الديمقراطية القائمة على التعددية السياسية وعلى احترام حقوق الإنسان وفسح المجال للمشاركة في صنع القرار أمام أبناء الشعب، والنص على ضمان تداول السلطة بالأسلوب الديمقراطي. ومن هذه الناحية تكون الأمم المتحدة بمثابة مرجعية أو مجلس تأسيسى لوضع الدستور، وهو بمثابة تدخل في حرية الدولة وخاصة السلطات الحكومية في كتابة دساتيرها. وهنا يتبين أن مساعدة الأمم المتحدة والمجتمع الدولي في وضع الدستور للدول على الأسس التي بينها أعلاه، تكون ضمانة مهمة للحرية السياسية وبالتالي لحرية المعارضة السياسية في العمل ووضع الأسس القانونية والدستورية المنظمة لأنشطتها. من خلال النص فيها على جملة من مبادئ حقوق الإنسان خاصة فيما تتعلق بالحقوق والحريات السياسية والتداول السلمي للسلطة. ومن ثم يكون من الطبيعي أن تؤول السلطة الى المعارضة عن طريق الانتخابات، فتكون صناديق الاقتراع هي السبيل في ذلك، وهنا عندما تسكت أصوات المدافع يكون لأصوات الناهخين تأثير أقوى.

المبحث الثاني: التدخلات الدولية لغرض تطبيق الديمقراطية

إن عمليات حفظ السلام التي تقوم بها الأمم المتحدة في مناطق النزاعات والتوترات في العالم، والتدخل في بعض الدول للأغراض الإنسانية ازدادت منذ انتهاء الحرب الباردة، وشملت رقعة واسعة في آسيا وأفريقيا وأمريكا الوسطى والبحر الكاريبي، مما أعيد إلى البحث والدراسة مفهوم السيادة من قبل الباحثين. وقد تمخض عنها تطور في مفهوم القانون الدولي بالنسبة لموضوع السيادة، حيث بدأ مقبولا من وجهة نظر المجتمع الدولي اعطاء مجلس الأمن سلطة التدخل في بعض الدول للأغراض الإنسانية، ويبدو هذا مفهوما بالنسبة لعمليات حفظ السلام وعمليات الاغاثة ومساعدة اللاجئين وضحايا حالات المجاعة. لكن الأمر اختلف منذ سنة ١٩٩٠ وما بعدها في عمليات هدفها استعادة السلم المفقود وبناء الثقة بين الأطراف المتنازعة والتي تسمى بالعمليات المتعددة الأغراض. بحيث تشمل جوانب تعتبر ضمن أبرز مظاهر سيادة الدولة الداخلية، كبناء مؤسسات ادارية ودستورية وتنظيم الانتخابات أو الإشراف عليها. وتستمد هذه العمليات قوتها الإلزامية من قرارات مجلس الأمن التي تصدر تحت الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، والتي من الممكن أن تصل إلى استخدام القوة في عملية توصيل المساعدات الإنسانية كما في حالة الصومال، أو في عمليات نزع السلاح للأطراف المتخاصمة كما في حالة يوغسلافيا حيث فوضت قوات (الناتو) تنفيذ ضربات جوية تحت اشراف الأمم المتحدة. لهذا وبعد تزايد تطبيقات مبدأ التدخل الدولي الانساني أو التدخل لأغراض إنسانية أصبح الطابع الدولي العالمي يطفئ على الكثير من المشاكل والأزمات العالمية، لأن الآثار الناتجة عن أغلب هذه الأزمات لا تقتصر فقط على النطاق الداخلي للدولة. وما ترتب على ذلك تراجع في مفهوم السيادة الكاملة للدولة واتساع نطاق تدخل المجتمع الدولي في الشؤون الداخلية^(١). كل هذه التدخلات لأجل قضايا إنسانية وحقوق الإنسان فسحت المجال بتدخلات دولية في بعض الحالات ولو على قتلها ولكن لأسباب تتجاوز البعد الانساني وحماية حقوق الإنسان، إلى

١ د. رعد صالح اللوسي، مصدر سابق، ص ١٧٢.

التدخل لأجل تطبيق الديمقراطية^(١) والتي بدأت منذ فترة وان لم يكن بصورة فعالة، عن طريق إدانة لانتقالات العسكرية في بعض دول العالم^(٢)، أي إدانة الوصول إلى السلطة بطرق غير شرعية وغير ديمقراطية، ثم تطورت إلى حد التدخل وتقديم المساعدة لاقامة مؤسسات دستورية في الدول سواء كانت دول حديثة ام قديمة العهد. من خلال ذلك يتبين أن المجتمع الدولي أخذ يعتبر التدخل لغرض تطبيق الديمقراطية، وبصورة أدق اعتبار انعدام الشرعية الديمقراطية للحكومات أحد الأسباب المدعوة للتدخل الدولي^(٣). ولكن لا يزال هذا المبدأ لم يترسخ في القانون الدولي، وأن المصالح الجيوسياسية لأعضاء المجتمع الدولي الذي أصبح ومنذ مدة ذا قطب واحد تؤثر في ذلك، ففي بعض الحالات التي كانت يستوجب التدخل بموجب هذا الدور الجديد للأمم المتحدة والمجتمع الدولي تم غرض الطرف عن ذلك من قبلها، وفي حالات أخرى تدخل المجتمع الدولي والذي كان يتم إما بصورة منفردة من قبل دولة أو دول، ومن ثم تقوم الأمم المتحدة بإصدار القرارات اللازمة واجراء الترتيبات الدستورية والسياسة لمعالجة الأزمة في إطار دولي مشترك، أو تقوم الأمم المتحدة ابتداء بتحويل التدخل الدولي بقرارات المجلس الأمن لغرض معالجة الأزمة باستعمال القوة في ذلك^(٤). إن الوضع الدولي والتوافق الذي يحصل في مجلس الأمن خاصة بين الدول دائمة العضوية كان ولا زال لها تأثير بالغ في ذلك.

وقد كان إصدار بيانات الإدانة للانتقالات العسكرية من قبل الأمناء العامين للأمم المتحدة إجراء متبعاً، ولكن دون أن تؤدي بنتائج من الناحية الواقعية. ولكن عندما حدث انقلاب عسكري في (ساوتومي وبرنسيب) في آب ١٩٩٥ والتي هي جزيرة تقع في غرب أفريقيا. أدان الأمين العام للأمم المتحدة الانقلاب وعملية اعتقال أعضاء أول حكومة منتخبة في هذه الدولة الصغيرة، واللجوء إلى استخدام القوة كوسيلة لحل المشاكل الداخلية لدولة عضوة في الامم المتحدة، ودعت قادة الانقلاب الى احترام الدستور واعادة رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء الى السلطة. وقد كانت لهذه الادانة من قبل الأمم المتحدة والمجتمع الدولي وعدم فتح فرصة لقادة الانقلاب من استغلال حالة التناحر التي كانت سائدة في العلاقات الدولية قبل تسعينات القرن

١ المصدر السابق، ص ١٧٤.

٢ المصدر نفسه، ص ١٧٧.

٣ هيلين تورار، مصدر سابق، ص ٣٨٠-٣٨٢.

٤ المصدر السابق، ص ٣٨٢.

الماضي، الأثر الكبير في حمل العسكريين لاعادة السلطة الى الرئيس (ميجيل تروفودا) بعد مضي أسبوع واحد على الانقلاب^(١). وهذا بمثابة مساندة للأمم المتحدة الديمقراطية ودعم الحكومات المنتخبة من الشعب في دول العالم.

أما في هاييتي في منطقة بحر الكاريبي فقد حدث انقلاب عسكري في ٣٠/٩/١٩٩١^(٢)، وأصدرت الجمعية العامة للأمم المتحدة قرارا أدانت فيه الانقلاب الذي وقع ضد الرئيس (جان برتراند أرسيتيد) والذي كان قد فاز في الانتخابات التي أجريت على دورتين سنة ١٩٩٠، وأشرفت عليها

بعثة من الأمم المتحدة بطلب من الحكومة الهايتية^(٣).

وعندما استمر الوضع الغير الشرعي للقادة الجدد بالبقاء في السلطة في هذه الدولة، أصدر مجلس الأمن القرار (٨٤١) سنة ١٩٩٣ فرضت بموجبه عقوبات على هاييتي ومن ثم صدور القرارين (٨٧٣ و ٨٧٥) لسنة ١٩٩٣^(٤). والتي بموجبها فرض عليهم حصار بحري ورغم استمرار المساعي للتوصل الى حلول عن طريق التفاوض مع الانقلابيين، ولكن هذه المساعي من قبل الأمم المتحدة وبعض الدول فشلت في اقناع القادة العسكريين باعادة الحكومة المنتخبة الى الحكم. مما صدر القرار ٩٤٠ في ٣١ تموز ١٩٩٤ والتي أجاز فيها استخدام كافة الوسائل الضرورية لاستعادة الديمقراطية في هاييتي^(٥)، أي منح الشرعية لانتشار قوات تابعة للولايات المتحدة الأمريكية لإقصاء العسكريين عن الحكم واعادة الرئيس المنتخب (أرسيتيد) إلى الحكم^(٦). وهذه تعتبر بحق أول عملية تمنح الأمم المتحدة تفويضا دوليا للتدخل من أجل الدفاع عن الديمقراطية داخل دولة ذات سيادة وعضو في الأمم المتحدة، وقد أقرت بعدها مجلس الأمن ببقاء قوات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة ومساعدة الهايتيين في اعادة الأمن والنظام وتدريب أفراد الشرطة المحلية^(٧).

١ د. رعد صالح الالوسي، مصدر سابق، ص ١٧٧.

٢ مورتر سيليز، مصدر سابق، ص ٢٨٢.

٣ المصدر السابق، ص ٢٨٢.

٤ د. رعد صالح الالوسي، مصدر سابق، ص ١٧٧.

٥ المصدر السابق، ص ٢٨٢.

٦ د. رعد صالح الالوسي، مصدر سابق، ص ٣٨١.

٧ هيلين تورار، مصدر سابق، ص ٣٨١.

هنا أعطي مجلس الأمن الشرعية للتدخل الدولي بهدف إعادة حكومة ديمقراطية أطيح بها انقلاب عسكري، أي أعطى الاعتراف بمبدأ الشرعية الديمقراطية كقاعدة جديدة في القانون الدولي^(١) بمعنى أوضح إعطاء الحق للمجتمع الدولي بالتدخل ضد حكومة غير شرعية بهدف حماية ممارسة شعب لارادته قد عبر عنها بانتخابات حرة ونزيهة. هذا المبدأ لا يزال يحتاج البعض بأنه تدخل في الشؤون الداخلية وانتهاك لمبدأ السيادة. هذا المبدأ كما قلنا يخضع تطبيقه للتوازنات الدولية والمصالح الجيوسياسية^(٢) للدول الإقليمية والغربية بقيادة الولايات المتحدة. فدولة هاييتي لقرىها من الشواطئ الجنوبية للولايات المتحدة قد يكون له أثرها في قرار التدخل، في حين أن العديد من الانقلابات العسكرية تحدث في دول أخرى دون تدخل دولي لإزالة حكم الأنظمة العسكرية. أو وجود أنظمة دكتاتورية مستبدة ذات أنظمة الحزب الواحد تنتهك بصورة صارخة حقوق الإنسان، وتتسبب في خلق أزمات ومشاكل دولية كالمشاكل الحدودية، أو مشاكل إنسانية من حيث عمليات اللجوء الجماعية والهروب إلى خارج البلاد، ودون أن يتم إقرار التدخل في شؤونها لانتهاء حكمها وارساء الديمقراطية والتعددية السياسية فيها.

أما في العراق وكما لاحظنا أنه بعد غزو النظام السابق للكويت وصدور العديد من قرارات مجلس الأمن، وأهمها القرار رقم (٦٨٧) والذي كرس فيها عمليات التفتيش الدولية عن الأسلحة الكيميائية والبايولوجية والنوية في العراق لسنتين عديدة. والقرار رقم ٦٨٨ الذي صدر لوقف حالات القمع الذي تعرض لها المدنيون بعد انتفاضة آذار الشعبية في العراق ربيع سنة ١٩٩١، واعتبارها حالة تهدد السلم والأمن الدولي في المنطقة، ودعوة النظام إلى فتح حوار مفتوح (مع المعارضة العراقية) لاحترام حقوق الانسان وضمان الحريات السياسية للعراقيين جميعا^(٣)

لكن نظرا لعدم توصل النظام العراقي ومجلس الأمن والمجتمع الدولي الى بناء ثقة متبادلة فقد كانت هنالك أزمات تبرز بين النظام العراقي والمجتمع الدولي بين الحين والآخر، واتهام النظام بالاستمرار بالتماطل في تنفيذ القرارات الدولية. وبعد ضرب مركز التجارة العالمي في نيويورك في ١١ ايلول ٢٠٠١ اتجهت الإدارة الأمريكية إلى تصعيد سياستها تجاه النظام العراقي والتي بدأت منذ عهد الرئيس الديمقراطي السابق بيل كلنتون عندما أصدر (قانون تحرير العراق). وقد

١ مورتر سيليز، نصد سابق ص ٢٨٢.

٢ المصدر نفسه، ص ٣٨٤.

٣ الفقرة الثانية من قرار مجلس الأمن رقم ٦٨٨ الصادر في ١٩٩١/٤/٥.

بدا واضحا أن السياسة الأمريكية في إعلانها الحرب على الإرهاب في أي مكان في العالم، يقصد بها أيضا العمل الحثيث لأجل إسقاط النظام العراقي. وبعد صدور القرار ١٤٤١ في تشرين الثاني سنة ٢٠٠٢ لاستمرار الشك بإخفاء النظام العراقي لأسلحة الدمار الشامل^(١) وإرسال فريق تحقيق وتفتيش دولي جديد إلى العراق لأجل التأكد من خلو العراق من أسلحة الدمار الشامل. ونظرا لفشل المجتمع الدولي وعدم تمكن دبلوماسية الولايات المتحدة وحليفاتها بريطانيا من اصدار قرار لاحق من مجلس الأمن تبيح صراحة استخدام القوة ضد النظام العراقي، وقبل أن يقدم فريق تفتيش الدولي تقريره النهائي لمجلس الأمن. قادت الولايات المتحدة وبريطانيا حملة عسكرية ضد النظام مستندة في شرعيتها إلى القرار (١٤٤١) وإلى استمرار النظام في اخفاء أسلحة دمار الشامل، ودعمه ورعايته للإرهاب الدولي ومن ضمنها (منظمة القاعدة)^(٢). وبدأت الحرب في صبيحة يوم ٢٠٠٣/٣/٢٠ وبعد أقل من شهر انتهت يوم ٢٠٠٣/٤/٩ بإسقاط النظام ودخول القوات الأمريكية للعاصمة بغداد، على الرغم من أن الرئيس الأمريكي (جورج دبليو بوش) قد أعلن رسميا إنهاء العمليات القتالية في العراق بتاريخ ٢٠٠٣/٥/١.

ان حالة العراق ونظرا لعدم العثور على أسلحة الدمار الشامل فيه، والتشكيك في وجود علاقة فعلية مباشرة بين نظام صدام حسين ومنظمة (القاعدة) الإرهابية، يطرح تساؤل لدى الكثير من الباحثين وخبراء القانون الدولي عن مدى مشروعية هذه العملية. وحتى عندما أعلن الرئيس الأمريكي إن الهدف من الحرب هو التخلص من نظام دكتاتوري كان يحكم العراق بالنار والحديد، يرد عليه بأن القرار ١٤٤١ لم ينص على ذلك^(٣).

ونحن نعتقد أنه بعد قمع النظام لانتفاضة آذار سنة ١٩٩١ بصورة وحشية وقتل عشرات الآلاف من المدنيين العراقيين وعمليات الاعتقال والإعدام الجماعية، والتي تمخض عنها مأساة انسانية بتشرد وهجرة جماعية إلى تركيا وإيران والسعودية، كانت سببا لتعرض الأمن والسلم في منطقة الشرق الأوسط الى التهديد، التي توجد أصلا فيها مشاكل وأزمات دولية أخرى وهي المشكلة الفلسطينية والأزمة القرصية. وبعد صدور القرارين ٦٨٧ و ٦٨٨، كان يمكن للتحالف الدولي التي قادتها الولايات المتحدة واشتركت فيها أكثر من ثلاثين دولة ومن ضمنها بعض الدول العربية والإسلامية، أن

١ د. حسنين الحمدي بوادي، مصدر سابق، ص ٩٤

٢ المصدر السابق، ص ٩٦.

٣ المصدر السابق، ص ٩٦.

تستمر في العمل من خلال مجلس الأمن بإصدار قرارات أخرى، تحول هذه القوات باسقاط النظام وإقامة نظام ديمقراطي تمثيلي عن طريق إجراء انتخابات حرة ونزيهة بإشراف الأمم المتحدة. لاقتراح النظام جرائم الإبادة الجماعية لأبناء الشعب العراقي خاصة في كردستان العراق في عمليات الأنفال السيئة الصيت عام ١٩٨٨، وتسببه في قتل أكثر من ١٨٠ ألف شخص واستعمال الأسلحة الكيماوية لأكثر من مرة ضد السكان المدنيين، نجحت عن إحدى هذه الضربات قتل حوالي خمسة آلاف شخص في مدينة حلبجة، وفي وسط وجنوب العراق قتلت قوات النظام عشرات الآلاف في آذار ١٩٩١. هذه الجرائم بحق الانسانية برأينا كانت من الجسامة بحيث تحمل المجتمع الدولي على القبول باسقاط نظام فاقد للشرعية ومرفوض من قبل شعبه، يحكمه بقمع بالغ القسوة. فكما لاحظنا أن المجتمع الدولي خولت قوات متعددة الجنسيات التدخل في عدد من الحالات التي نعتقد أن حجم الماسي الانسانية فيها لم تصل الى مستوى حالة العراق كما في يوغسلافيا السابقة وتيمور الشرقية وكمبوديا. لا بل أن المجتمع الدولي تدخل في حالة هاييتي لابعاد الطغمة العسكرية التي جاءت الى الحكم بانقلاب عسكري، أي التدخل لغرض تطبيق الديمقراطية واعادة رئيس منتخب الى سدة الحكم.

وكان أيضا من الممكن حينئذ تشكيل محكمة دولية لحاكمة قادة النظام عن جرائم الابادة الجماعية وجرائم بحق الانسانية، كما في حالة يوغسلافيا السابقة. ولكن تردد المجتمع الدولي ووقوفه موقف المتفرج إزاء نظام كان يقترب يوميا عمليات القتل والاعدام والتعذيب ضد أبناء شعبه، وبعيد كل البعد عن الاعتماد الاسلوب الديمقراطي في حكمه، ولم يكن عادلا في أي شيء إلا في توزيع الظلم والقمع على أبناء شعبه. ووصل استخفافه بالمجتمع الدولي والرأي العام والاسلوب الديمقراطي أن يقوم بتنظيم استفتاء لرئاسة الجمهورية، كان فيها الرئيس السابق هو المرشح الوحيد ويحصل على نتيجة ١٠٠% من أصوات الناخبين العراقيين. إن هذا الموقف من المجتمع الدولي بصورة عامة والولايات المتحدة الامريكية بصورة خاصة برأينا لا يمكن تفسيره إلا بسبب المصالح السياسية والاقتصادية لهذه الدول في تلك الفترة.

من خلال الحالات التي ذكرناها خاصة تجربة هاييتي التي تم التدخل فيها بموجب الشرعية الديمقراطية وحالات التدخل لوقف انتهاكات حقوق الإنسان. يتبين أن حقوق الفرد بالتمتع بالحرريات السياسية ومشاركته الفعالة في الحياة العامة، واعتبار الانتخابات الاسلوب المعترف به دوليا لتولي الحكم، وأن التعددية السياسية وفسح المجال لممارسة الحريات السياسية من حرية تشكيل الأحزاب والانضمام إليها، وحق التجمع والتظاهر، وممارسة حق التصويت والانتخاب والاستفتاء على قضايا مهمة ومصيرية لأي شعب، وحرية الصحافة. هي في مقدمة أهداف أية معارضة سياسية في دول العالم، هذه الأهداف التي لاحظنا أنها موجودة صراحة أو ضمنا في

قرارات مجلس الأمن حول عمليات التدخل في الدول التي ذكرناها، فهي بهذا تكون بمثابة ضمانات مهمة للمعارضة السياسية الدستورية في دول العالم. فلم يعد مقبولا من المجتمع الدولي وجود سلطة في دولة ما تفعل بشعبها ماتشاء دون وازع أو خوف من المجتمع الدولي والرأي العام، بل أن المجتمع الدولي يعمل لحمل هكذا سلطة على وقف قمعها لأساليب كثيرة تتدرج من ضغط الرأي العام الدولي عن طريق وسائل الإعلام المختلفة، وحملات الإدانة وتقارير منظمات حقوق الانسان للوصول إلى مقاطعة النظام اقتصاديا وسياسيا. وقد تصل الحالة في النهاية إذا ازدادت عمليات القمع بحيث يرى المجتمع الدولي ومجلس الأمن أن الحالة تشكل تهديدا للأمن والسلم الدولي من الممكن أن يصل إلى استخدام القوة لوقف هذا التهديد.

ولعلنا نشير الى أسلوب آخر يمكن أن يؤثر كثيرا على أنظمة الحكم التي لديها سجل سيء في مجال انتهاك حقوق الانسان وكبت المعارضة وقمع المكونات القومية والدينية. وهي ربط المساعدات والمعونات التي تقدمها الدول والمؤسسات الاقتصادية الكبرى كصندوق النقد الدولي والبنك الدولي ونادي باريس إلى أية دولة، بمدى احترامها لحقوق الانسان وتوفير الحريات السياسية فيها^(١) والتي يمكن أن تؤثر على تحسين سلوكها تجاه موضوع حقوق الانسان. فالمعروف أن المصالح السياسية للدولة المانحة كان أهم معيار في تحديد هذه المعونات، فلم يكن يثير مدى ديمقراطية نظام الحكم في الدولة، أو مدى انتهاكها لحقوق الانسان أي اعتبار لدى الدول والهيئات المانحة. فمثلا كانت فرنسا تساعد باستمرار نظام (بوكاسا) في أفريقيا الوسطى على الرغم من أنه كان نظاما دمويا وقمعيا تجاه شعبه وخاصة وحشيته في قمع مظاهرات الطلبة، وكذلك مساعدتها لنظام (مويوتو سيسي سيكو) في الزائير^(٢). أو الدعم الأمريكي لنظام (ضياء الحق) في باكستان. والدعم الأمريكي لنظام (بينوشيه) في شيلي.

غير أن هذا الوضع أخذ في التغيير خاصة من قبل الدول الاسكندنافية التي بدأت تأخذ موضوع حقوق الانسان بنظر الاعتبار لدى تقديمها للمساعدات منذ أواسط ثمانينات القرن الماضي^(٣). بحيث أصبحت الآن أغلب الدول المانحة تحاول أن لا تقدم مساعدات انسانية لضحايا الأزمات والحروب بشكل يمكن أن تؤول الى حسابات السلطة الحاكمة أو تستفيد منها. وربط المساعدات تلك عندما يكون في تعامل وعلاقة مباشرة مع سلطات الدول الفقيرة، بربطها بتحسين سلوكها في مجال حقوق

١ د. رعد صالح اللوسي، مصدر سابق، ص ١٩٠-١٩١

٢ موررت سيلرز، مصدر سابق، ص ٣٠١.

٣ المصدر السابق، ص ٣٠٠.

الانسان وتشجيعها على اتخاذ خطوات حقيقية في التحولات الديمقراطية^(١) والآن أصبح للمنظمات الغير حكومية دور بارز في تلقي المساعدات الدولية وتوزيعها على الفئات الأكثر تضررا والأشد حاجة إليها، وتقوم بالعمل لرفع مستوى الوعي لأهمية مبادئ حقوق الانسان ونشر مبادئ الفكر الديمقراطي^(٢). غير أن هذا التوجه لم يستقر ولم يتطور الى سياسة دولية متبعة ومتوافقة عليها بين الدول المانحة. فمثلا في منطقة الشرق الأوسط نلاحظ أن الدول الغربية وخاصة الولايات المتحدة لا تزال تقدم دعما سخيا لاسرائيل على الرغم من احتلالها للضفة الغربية وقطاع غزة وقمعها المستمر للشعب الفلسطيني. وفي مصر حيث لا زال حقوق الإنسان فيها لا تحترم بما هو مطلوب من قبل الأجهزة الأمنية، فعمليات الاعتقال والقمع للمعارضة السياسية بشقيها الاسلامي والعلماني لم تتوقف، واستمرار سريان حالة الطوارئ منذ أكثر من خمسة وعشرين سنة، نرى أن الولايات المتحدة لا تزال تقدم اليها بعض المساعدات المالية والاقتصادية دون أن تضغط عليها لاتخاذ خطوات فعالة في تحسين موضوع حقوق الانسان وفسح المجال أمام المعارضة السياسية لتمارس دورها الطبيعي في ظل وضع قانوني ودستوري معترف بها.

أما في تركيا حيث أن أهم الأسباب التي تشكل عائقا امامها للدخول الى الاتحاد الاوربي هو عدم احترام حقوق الإنسان وسجلها في هذا المجال، وفشلها في إيجاد حل سلمي للقضية الكردية فيها. وأنها لم تكن تعترف بوجود قومية غير تركية في أراضيها إلى وقت قريب فلا يزال يمنع العربي واللاز من استعمال لغاتهم في التعليم ووسائل الإعلام. على الرغم من قيام حكومة حزب (العدالة والتنمية) برئاسة (رجب طيب أردوغان) منذ فترة قصيرة بخطوات خجولة في مجال السماح للشعب الكردي بالتحدث باللغة الكردية، وبث قناة تلفزيونية باللغة الكردية وأخرى باللغة العربية. ولكن لم تقابلها خطوات عملية في الاعتراف بوضع دستوري للشعوب الأخرى من خلال إجراء التعديلات الدستورية لتكون مقدمة للاعتراف بحقوقهم القومية. ولكن مع ذلك لا تزال الحكومة التركية والجيش التركي يتلقيان المساعدات من الحكومة الأمريكية دون أن تستلطين من جعل تلك المساعدات وسيلة ضغط على الحكومة التركية للكف عن هذه التوجهات، وعلى الرغم من أن تركيا منعت القوات التركية من استخدام الأراضي التركية في حملتها العسكرية لإسقاط النظام العراقي السابق ربيع سنة ٢٠٠٣.

١ د. وعد تاجي صالح، مصدر سابق، ص ١٩٢

٢ مورترسليمز، مصدر سابق، ص ٣٠٦

الختامة:

في ختام هذا البحث بعد أن تناولنا بموجب خطة البحث مفهوم المعارضة السياسية وحدود عملها وأهدافها ، ومن ثم أساليب عملها ، متمثلة بالأحزاب السياسية ، وممارسة حق التصويت ، ثم جماعات المصالح والتي تشمل جماعات الضغط ، الاتحادات والنقابات ، والمنظمات غير الحكومية ، وكذلك وسائل الاعلام ، وممارسة التجمع والاضراب او التظاهر ، والطعون القضائية.

وبحثنا الضمانات الدستورية في نظام الحكم البرلماني ونظام الحكم الرئاسي. وقد خصصت مساحة كبيرة فيه للبحث في الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية في العراق ، والدساتير التي صدرت بدءا بالقانون الاساسي العراقي لسنة ١٩٢٥ ، وانتهاءا بالدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ النافذ.

واختتم البحث بتطرقنا الى الضمانات (الدولية) للمعارضة في ظل جهود الامم المتحدة والتدخلات الدولية. ونتيجة لذلك توصلنا الى عدد من الاستنتاجات والمقترحات.

الاستنتاجات:

١. ان من أهم حدود عمل المعارضة السياسية استهدافها للمصلحة العامة والتي تفترض أن تكون المصلحة العليا للدولة. وان السلطات الحاكمة تتهم المعارضة بعدم استهدافها تحقيق المصلحة العليا للدولة. هذه المصلحة تقوم السلطات الحكومية في الدول غير الديمقراطية بتحديد أسسها وضوابطها بصيغ تؤدي الى حماية مصالحها (الخاصة) كسلطة حاكمة ، والتي قد لا تكون بالضرورة هي المصلحة العليا للدولة. فخوض غمار الحروب تحت ذرائع مختلفة والادعاء بأنها تحقق المصلحة الوطنية أو القومية للدولة ، في حين أنها تجلب الدمار والماسي إلى أبناء شعب تلك الدولة ، والذي هو ركن أساسي لبناء أية دولة. وتخلق الظروف المناسبة للتدخلات الأجنبية.

٢. إن الأحزاب ذات النفوذ الشعبي الضعيف ، ونظرا لعدم امكانية وصولها الى السلطة عن طريق الانتخاب. فانها تطرح أهدافا وشعارات غير واقعية وأحيانا متطرفة ، وذلك لأجل

جذب الانتباه إليها ولنشاطاتها. وان مثل تلك الأحزاب كثيرا ما تفكر بأساليب العنف والانتقابات ، وتغلف ذلك بشعارات وخطاب ايديولوجي أو قومي أو ديني محاولة منها للحصول على ثقة ودعم شرائح من المجتمع ، والحصول على الشرعية لطريقة توليها غير الشرعية للسلطة. كحزب البعث في العراق الذي كان حزبا صغيرا مغامرا في نهاية خمسينات القرن الماضي ، تحول إلى حزب يقبض على السلطة بثلة صغيرة عسكرية ومدنية بعد ذلك ببضعة سنين.

٣. ان نظام التعددية الحزبية يؤدي إلى تمثيل جميع الآراء والتوجهات السياسية ، ويؤدي إلى تدعيم حرية الفكر والرأي. فيوفر بذلك الأسس اللازمة لوقف تسلط الحكومة وانتهاكها لحقوق وحریات الأفراد. فالتعددية الحزبية تكون بمثابة رادع مادي يحد من نزوع السلطة الى التفرد والاستبداد بالحكم ، وتؤدي إلى حرية عمل المعارضة السياسية العلني والمشروع وسعيها للوصول الى السلطة. فهي ترتبط ارتباطا وثيقا بالديمقراطية ، حيث لم يعد من الممكن تصور قيام نظام حكم ديمقراطي في أية دولة دون توفر حرية تأسيس الأحزاب والانضمام إليها والانحساب منها.

٤. إن حق التصويت الذي يمارس عبر الانتخابات وعمليات الاستفتاء ، والذي هو ضمن أساليب عمل المعارضة السياسية خاصة في الدول الديمقراطية لغرض الوصول الى السلطة عبر صناديق الاقتراع. أما في الدول التي لا تستطيع فيها سلطات الحكم أن تقف أمام الضغوط الداخلية والخارجية فتلجأ الى تنظيم عمليات الانتخاب والاستفتاء ، ولكنها تحاول أن تحافظ بشتى السبل على استمرار سلطتها من خلال عدة وسائل ، منها ادارة وتنظيم الانتخابات من قبل جهات حكومية ، وبواسطة سن قانون انتخابي يلائم وضعها من حيث وضع النظام الانتخابي ، وتقسيم الدوائر ، وطباعة سجل الناخبين ، والحملات الانتخابية ، ومدى حيادية الجهة التي تفصل في الشكاوى الانتخابية.

٥. ان هدف الأحزاب السياسية هو الوصول الى السلطة ، أما جماعات الضغط والنقابات والاتحادات المهنية ، والمنظمات غير الحكومية ، فان أهدافها تكون اقتصادية ، أو مطلبية ، أو أهدافا إنسانية ، والحفاظ على البيئة ، وعمليات إعادة الاعمار.

٦. ان المعارضة السياسية والتي تعمل لتحقيق أهدافها بالوسائل السلمية ومن ضمنها الحلول محل الحكومة القائمة ، فان النقابات والاتحادات المهنية ، والمنظمات غير الحكومية هي أفضل الوسائل لحشد الدعم والتأييد للمعارضة ، وهي أجدى وأكثر تأثيرا في الوصول الى السلطة ، والاطاحة بحكومات فاسدة وفاقة للشرعية وللتأييد الجماهيري ، والتي تلجأ الى استخدام العنف والكفاح المسلح في سبيل تحقيق أهدافها.

٧. ان دور المعارضة في أي نظام حكم يعتمد على النظام الحزبي المتبع ، حيث أنه لا توجد معارضة معترف بها في ظل نظام الحزب الواحد في حين أنها تختلف في الدول ذات نظام الثنائية الحزبية عما هو عليه في الدول ذات التعددية الحزبية.

٨. ان الضمانات الدستورية لعمل المعارضة السياسية تشمل الضمانات التي تحويها نصوص الدستور، وكذلك الضمانات المقررة من خلال الحماية الدستورية لحقوق وحرريات المواطنين ومدى الحرص على عدم المس بها من خلال القوانين سواء أكانت مدنية أم عقابية أم إجرائية ، وإمكانية المشرع من اقامة توازن دقيق بين مقتضيات المصلحة العامة وبين تلك الحقوق والحرريات. وهنالك ضمانات دستورية أخرى نابعة من طبيعة نظام الحكم والية العلاقة بين هيئات السلطة ، والتي تكون أكثر وضوحا في النظام البرلماني عما هو موجود في النظام الرئاسي.

٩. ان الضمانات الدستورية للمعارضة في أية دولة لا تكون ذات أهمية واقعية إذا لم تقتزن باجماع عام في المجتمع على الايمان بفلسفة النظام الديمقراطي في الحكم والحياة العامة. وكذلك بالتعددية السياسية و باحترام حقوق الانسان ، واعتبار المعارضة تجاه الحكم القائم حقا طبيعيا ، وواجبا باعتبارها دعامة للسلطة ، وأيضا على مدى استقلال القضاء وعدم خضوعه تحت تأثير السلطة التنفيذية ، وضرورة صيانة استقلاله وحياديته ، وتوفير الضمانات القانونية المادية والمعنوية للقضاة ، للقيام بالدور الملقى على عاتقهم في حماية النظام القانوني للدولة ، وليكن حصنا منيعا بوجه السلطة لحماية الحقوق والحرريات.

١٠. إن ضمان حقوق القوميات والطوائف والأقليات في أية دولة يشكل أهم عامل استقرار لها. حيث أنه بانعدامها ستتعرض الدولة وشعبها الى أزمات ونزاعات سياسية واجتماعية ، وقد تتطور الى نزاع داخلي طويل واذا لم تجد الحل الملائم ، فمن الممكن أن يستفحل ويتحول الى نزاع اقليمي فيصبح عامل تهديد للسلام العالمي. وقد تم تجاهل حقوق فئات أساسية من الشعب العراقي من الكورد والآشوريين ، مما جعل العراق يعيش في خضم اضطرابات وقلقل سياسية مستمرة منذ تأسيسه.

١١. إن تطبيق دول في الجزء الجنوبي من الكرة الارضية للأئظمة البرلمانية والرئاسية لم يكن بالصورة الحقيقية لها في دول نشوئها في بريطانيا والولايات المتحدة الامريكية. وبذلك لم يتم بناء المؤسسات الدستورية في هذه الدول بالصيغ والأسلوب الذي يحتوي على الآليات الموجودة في صيغ التعاون والتوازن بين السلطات واستقلال القضاء. وان جنوح أغلب هذه الدول لتعزيز مركز

رئيس الدولة الدستوري سواء أكان نظاما برلمانيا أم رئاسيا. وبالتالي فإن المعارضة السياسية البرلمانية في هذه الدول لا تستطيع أن تستعمل الآليات الممنوحة لها في هكذا أنظمة لسعيها بالوصول الى السلطة.

١٢. إن المركز الدستوري القوي للملك والاختصاصات الواسعة الممنوحة له بموجب القانون الأساسي العراقي لسنة ١٩٢٥ قد أفقد النظام البرلماني المطبق في العراق لأكثر من ثلاثين سنة حيويته وفاعليته. وبالتالي لم يعد لمبدأ الفصل بين السلطات مغزى حقيقي فيه لأنه أدى إلى تبعية السلطة التشريعية الى السلطة التنفيذية المتمثلة بالملك وآلية لتنفيذ رغباته بواسطة رئيس الوزارة. والذي كان تأثيره واضحا على دور المعارضة السياسية البرلمانية في تلك الفترة. مما عزز القناعات لدى قطاعات واسعة من الشعب العراقي باللجوء إلى الطرق والأساليب غير القانونية ، والعمل السري ، واللجوء الى العنف ، لإحداث التغيير المطلوب حسب رؤاها وتوجهاتها.

١٣. ان الدساتير المؤقتة التي تم بموجبها حكم العراق لمدة ٤٥ سنة اتسمت بسمات مشتركة عديدة أهمها ، إلغاء مبدأ الفصل بين السلطات نتيجة اتباع نظام الحزب الواحد ، وحصر السلطتين التشريعية والتنفيذية بيد رئيس الدولة ، وانعدام الحقوق والحريات للمواطنين ، وإلغاء الرقابة على دستورية القوانين وعلى أعمال الإدارة.

١٤. عدم جدية الانظمة العراقية المتعاقبة منذ سنة ١٩٥٨ في بناء المؤسسات الدستورية في البلاد بحيث تستوعب الحريات السياسية ، والعمل على إنهاء حالة الطوارئ والظروف الاستثنائية في البلاد ، وبناء حياة دستورية وسياسية مستقرة في العراق.

١٥. أما نظام الحكم بعد تموز ١٩٦٨ ، فقد انعدمت الحقوق السياسية في ظلها من الناحية القانونية والواقعية ، وفقدان النصوص المتعلقة بحقوق وحريات المواطنين والواردة في الدستور المؤقت لسنة ١٩٧٠ لغزائها وقيمتها ، لكونها أصبحت نصوصا جامدة ولم تطبق على أرض الواقع.

١٦. تحول النظام في ظل دستور سنة ١٩٧٠ من حكم الحزب الواحد الى حكم الفرد الواحد وحصر جميع السلطات التشريعية والتنفيذية وحتى بعض الاختصاصات القضائية بيده ، فكان نتيجة ذلك قيام دكتاتورية مستبدة قمعية قل نظيرها في تاريخ البشرية.

١٧. ان السلطات الحاكمة في العراق لم تكن تؤمن بالديمقراطية كمنهج لنظام الحكم وللحياة السياسية والاجتماعية في البلاد ، وعدم الغاء الرأي الآخر ، واعتبار اطلاق نشاطات معارضة

للحكومة من قبل أحزاب وتيارات أمرا طبيعيا ودستوريا ، وليس فعلا جرميا يستوجب العقاب وانزال القصاص به.

١٨. ان الدستور العراقي النافذ لسنة ٢٠٠٥ قد سجل تراجعاً في عدد من مواده بالنسبة للمجال الواسع المخصص للحقوق والحريات ، ولانشاء هيئات ومفوضيات مستقلة والتي وردت في قانون ادارة الدولة العراقية لترسيخ الديمقراطية واحترام حقوق الانسان خاصة في ما يتعلق بحقوق وحريات المواطنين. وايضا النص على بعض الاجراءات التي تعتبر تحطيا لطبيعة نظام الحكم البرلماني. وان اعتماد التوافق والمحاصة الحزبية في اقامة المؤسسات الدستورية للدولة العراقية يفقد الضمانات الدستورية للمعارضة السياسية النابعة من طبيعة نظام الحكم البرلماني وتصبح لا قيمة لها ولا مجال لممارستها.

١٩. ان عمليات الأمم المتحدة في المراقبة والاشراف وتنظيم الانتخابات في العالم تكون في خلق جو من المساواة والحرية وتوفير المعايير الدولية لعمليات الاقتراع. مما يعني أن هدفها هو تحقيق الديمقراطية والتعددية السياسية وحكم القانون ، وبناء المؤسسات الدستورية المطلوب إنشاؤها. وبهذا الشكل فان المعارضات السياسية تكون هي المستفيدة من ذلك. وبالتالي تكون بمثابة ضمان للأحزاب والهيئات المعارضة لكي تندمج في العملية السياسية وربما الوصول الى السلطة عبر التحكم بصناديق الاقتراع بدلا من السلاح. وبخصوص عمليات المصالحة السياسية فان بعثات الأمم المتحدة والمجتمع الدولي ومن خلال تقديم مساعدات دولية أو إقليمية في هذا المضمار فانها تهدف أيضا ، إلى إنهاء النزاعات المسلحة واللجوء الى لغة الحوار، لإيجاد الأسس المشتركة في اقامة نظام حكم يقوم على التعددية السياسية والتداول السلمي للسلطة ، عبر إجراء الانتخابات الحرة والنزيهة. لهذا فان عمليات المصالحة السياسية تكون ضمانات اضافية لوصول المعارضة السياسية الى سدة الحكم. وان تجربة دولة جنوب افريقيا جديرة بالاهتمام والدراسة.

٢٠. تبين أيضا أن الأمم المتحدة تقوم بتقديم المساعدة الى بعض الدول في مجال تدوين وكتابة دساتيرها ، وان جهودها تنصب على اقامة وتشبيث مبادئ الديمقراطية في هذه الدساتير تقوم على أساس التعددية الحزبية واحترام حقوق الانسان وتعزيز دور المرأة ، وضمان تداول السلطة بالأسلوب السلمي والديمقراطي ، ووضع المعايير التي تحقق إقامة دولة القانون. والعمل على اعتبار أن المواثيق الدولية في مجال حقوق الانسان تأخذ طريقها إلى الدساتير الوطنية لتلك الدول وتصبح جزءا أساسيا منها. كل ذلك يجعل آفاق العمل السياسي مفتوحة أمام المعارضة

السياسية، فهي ضمانات (دولية) إضافية للمعارضة السياسية، والتي بدأت تتخطى الحدود الداخلية للدولة ليصبح قمع المعارضة والحروب الأهلية شأنًا دوليًا يأخذ حصته من القلق والاهتمام الدولي بها.

٢١. يتبين من التدخلات الدولية في بعض الدول بأن هناك اتجاهًا أخذ يتبلور داخل المجتمع الدولي مفاده ضرورة احترام أنظمة الحكم لمبادئ حقوق الإنسان ، والاعتماد على الشرعية الديمقراطية في الحكم ، حيث أن القانون الدولي أخذ يعتبر الانتخابات للوصول إلى الحكم الأسلوب المعترف به دوليًا ، وبالتالي جواز التدخل لغرض تطبيق الديمقراطية. كما هو في حالة هاييتي حيث تم التدخل واستعمال القوة لإعادة حكومة منتخبة إلى الحكم ، هذا المبدأ الذي لا يزال يقابل بالرفض من قبل الدول وخبراء القانون الدولي وذلك استنادًا إلى مبدأ السيادة وعدم جواز التدخل في الشؤون الداخلية. لكنه أخذ في التوسع والقبول الدولي وإن لم يستلزم دائمًا استعمال القوة ، بل بأساليب ضغط أخرى. حيث لم يعد مقبولًا من المجتمع الدولي وجود نظام قمعي يفعل بشعبه ما يشاء ويقمع المعارضة السياسية دون أي اعتبار لرد المجتمع الدولي. فهذا بمثابة اعتبار العلاقة بين المعارضة السياسية والسلطة يأخذ (صفة دولية) ولكن لا يزال هذا المبدأ يحتاج إلى إجراء دراسات معمقة ومستفيضة فيه ، وإن التكرار الذي هو ركن أساسي لتكوين القاعدة العرفية في القانون الدولي يجابه بمعارضة قوية من قبل الأنظمة الحاكمة.

التوصيات :

١. عند كتابة دستور أية دولة ولغرض اعطاء أهمية للمواد المتعلقة بالحقوق والحريات السياسية ، والتي تعتبر أساس عمل المعارضة السياسية ، يفضل تخصيص فصل خاص بذلك يضاف إليها درج مواد تنظم وتوضح دور المعارضة السياسية في الدولة ، وفي نظامها الدستوري. ويفضل أن يكون ضمن الباب الذي يخص لتنظيم سلطات الدولة وبيان اختصاصاتها. وبذلك يكرس مركز دستوري وقانوني للمعارضة السياسية، وبالتالي يجب على أجهزة الدولة الالتزام به وعدم التعدي عليه أو تجاوزه، استنادًا إلى مبدأ علوية الدستور.

٢. إصدار قانون انتخابي جديد لانتخاب أعضاء مجلس النواب يعتمد على أهم الأحكام التي جاءت في قانون التعديل رقم ٢٦ لسنة ٢٠٠٩، واعتماد طريقة الباقي الأقوى وعلى التوالي لتوزيع المقاعد الشاغرة، بعد المرحلة الأولى من التوزيع. وهذا ما نص عليه قرار المحكمة الاتحادية العليا رقم (١٢/اتحادية/٢٠١٠) في ١٤/٦/٢٠١٠ ، واستنادًا إلى المادة (٩٤) من

الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ والتي تنص على أن (قرارات المحكمة الاتحادية العليا باتة وملزمة للسلطات كافة). أما بخصوص المقاعد التعويضية فنرى ضرورة اعتماد الأحكام الواردة في المادة (١٧) من قانون الانتخابات رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥. وزيادة عدد المقاعد المخصصة للمكون الأيزدي في محافظة الموصل استنادا إلى قرار المحكمة الاتحادية العليا المرقم (١١/اتحادية/ ٢٠١٠) في ١٤/٦/ ٢٠١٠ ، وتخصيص مقعد واحد أو أكثر لهم في محافظة دهوك.

٣. تعديل قانون انتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم ٣٦ لسنة ٢٠٠٨ ، في ما يخص توزيع المقاعد الشاغرة بعد المرحلة الأولى من التوزيع ليكون وفق طريقة الباقي الأقوى ، وتخصيص عدد أكبر من المقاعد للمكون الأيزدي في محافظة الموصل. وتعديل قانون انتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي في إقليم كردستان رقم ٤ لسنة ٢٠٠٩ ، فيما يخص توزيع المقاعد الشاغرة ، وتخصيص عدد من المقاعد للمكون الأيزدي في محافظة دهوك. أما بخصوص انتخاب أعضاء مجالس الأقضية والنواحي سواء في إقليم كردستان أو في باقي محافظات العراق فنقترح أن يتم اعتماد نظام الأغلبية البسيطة إذا أمكن تقسيمها إلى دوائر انتخابية منفردة العضوية ، أو نظام الكتلة الذي هو نظام معمول به في انتخابات مجالس وهيئات الاتحادات والنقابات. لأن الأقضية والنواحي مناطق جغرافية صغيرة فمن السهل تطبيق هذا النظام ويفسح المجال بصورة أوسع للفرد لممارسة حق الترشيح.

٤. إصدار قانون انتخابي جديد لانتخاب أعضاء برلمان كردستان- العراق ، يعتمد نظام التمثيل النسبي وفق القوائم شبه المفتوحة (القائمة المغلقة مع التفصيل). واعتماد الباقي الأقوى وعلى التوالي في توزيع المقاعد الشاغرة ، وتخصيص عدد من المقاعد للمكون الأيزدي والكاكانيين أسوة بباقي المكونات ، هذا القانون يكون بديلا للقانون رقم ١ لسنة ١٩٩٢ وتعديلاته الخمسة ، لأنه صدر من سلطة تشريعية غير مختصة (الجبهة الكردستانية) وإنما باعتبارها (سلطة الأمر الواقع) في حينه.

٥. إصدار قوانين جديدة بالنسبة للهيئات والمفوضيات المستقلة ، بحيث تحافظ على حياديتها ونزاهتها واستقلاليتها. وأنه يستوجب أن يكون استقلالها كاملا وعدم اخضاعها سواء كان لمجلس النواب أم لمجلس الوزراء. فمن غير المعقول أن تخضع هيئة الى جهة تقوم بمراقبتها أو ترفع التقارير عن نشاطاتها ، تكون هي سببا في وصول أفراد النخبة إلى مقاعد مجلس النواب ومجلس الوزراء. مثل مفوضية النزاهة ، ومفوضية حقوق الانسان ، والمفوضية المستقلة للانتخابات والتي صدر قانونها المرقم ١١ لسنة ٢٠٠٧ ، حيث من الأفضل إعادة

النظر فيه. لأن ضمان قيام تلك الهيئات والمفوضيات بعملها باستقلالية ومهنية وحيادية كاملة ، ضمان لاستمرار العراق للمضي في طريق الديمقراطية والتعددية السياسية واحترام حقوق الأقليات والمعارضة السياسية.

٦. ضرورة إصدار قانون خاص بإجراء انتخاب أعضاء مجلس محافظة كركوك أسوة بمجالس بقية المحافظات ، وذلك استنادا إلى أحكام المادة (٢٣) من قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم ٣٦ لسنة ٢٠٠٨ ، ولمرور ما يقارب ست سنوات على انتخاب مجلس محافظتها في ٢٠١٠/١/٣٠.

٧. إصدار قانون جديد للمحكمة الاتحادية العليا بدل الأمر رقم ٣٠ لسنة ٢٠٠٥ والصادر من الحكومة العراقية الانتقالية. بحيث يضمن انشاء المحكمة بصورة تتمتع بأقصى درجات الاستقلال والحيادية ، وأن يكون اختيار أعضائها بشكل يضمن أن يكونوا من ذوي الخبرة والكفاءة اللازمة، لأداء المهام والوظائف الدقيقة الملقاة على كاهلهم بعيدا عن المحاصصات الحزبية أو الطائفية.

٨. إصدار قانون للأحزاب السياسية يعتمد على حرية تأسيس الأحزاب وعدم وضع أي قيود في ذلك، عدا إخطار مجلس النواب بأمر التأسيس والزام نشره في ثلاث وسائل إعلام في الأقل. والابتعاد عن صيغ الرقابة والتدخل الحكومي لدى التأسيس أو عند مزاولتها لأنشطتها ، وعدم الاعتماد في القانون الجديد على الأحكام التي وردت في قانون الأحزاب السياسية رقم ٣٠ لسنة ١٩٩١ الصادر من النظام السابق، والذي لم يكن أساسا يؤمن بالحرية السياسية والتعددية الحزبية.

٩. تعديل قانون المنظمات غير الحكومية (١٢) لسنة ٢٠١٠ بشكل يضمن صيانة استقلالها ، وعدم تدخل الأحزاب في شؤونها وأن لا يفرض أية شروط على تأسيسها عدا التبليغ والإعلام وضرورة رصد جزء من الميزانية المخصصة لعمليات إعادة الاعمار لتمويل بعض مشاريع تلك المنظمات. وذلك للدور المناط لها في الدفاع عن حقوق الانسان والمحافظة على البيئة ونشر الفكر الديمقراطي والدفاع عن الفئات المهمشة في المجتمع.

١٠. فسح المجال أمام النشاط النقابي وابعاد تدخل الأحزاب في تأسيس النقابات ورفع الوصاية عليها ، وإلغاء القانون رقم (١٥٠) لسنة ١٩٨٧ ، وإصدار قانون جديد للعمل والضمان الاجتماعي ، وقانون آخر خاص بحرية العمل النقابي في العراق للدفاع عن مصالح تلك الفئات ، كنقابات العمال والمعلمين والأطباء والمحامين والمهندسين والمقاولين والصناعيين وغيرهم.

Summary

In any society some powers or even individuals can control its destinies and become the authority that holding the reins of government in which there can be no community without the presence of political power which, no matter what kind of power or constitutional components, the nature of relationships between those components, and between them and citizens. At the same time, some other powers and bodies are highlights to declare the refusal to that power, and opposes it's political, economic plans and operate out of it's control. The bodies that hold the reins of power often attend to suppress the outlaws and opponents to the authorities. Leading the groups and opposition forces to take violent methods to express their demands, which are among their objectives the changes or the overthrow of the regime. Then become reason to endanger the political stability and civil peace in the state to crack, and the occurrence of severe political disputes and divisions, which jeopardize the national unity to spillover, the explosion of armed conflicts, and perhaps devastating civil wars, exceeding internal borders of the State to put the stability and world peace at risk.

The existence of balanced constitutional and political opposition in any State is an important guarantee of political and social stability, and be among those pillars of that state and it's political unity. Also it is the beginning of political, economic and social prosperity. This

opposition can not function without the benefit of a constitutional guarantees and legal frame for their activities and their effectiveness, therefore should not be seen as groups alien to society even seen (from the standpoint of the authorities do not believe in the rule of democracy) that must be fought and uprooted from society, accusing it by treason and enemy of the supreme interests of the homeland.

In order the political opposition be characterized as a balanced constitutional opposition, it must possess peaceful methods to achieve it's objectives. It should aim for the common good of the state and its people. And to be put in it's views, plans and programs are sensible not to overestimate put goals unattainable. This depends on the nature of the party system, that is, it differs from the one-party systems to systems that rely bilateral partisan as in the United States of America, those with multi-party systems. The political opposition in the struggle and the conflict with the authorities must aim in achieving its objectives ranging from criticism of the government for the purpose of diagnosing mistakes and put an end to its mistakes, and find appropriate solutions for problems, crises and the difficulties faced by the State. Also playing as an observer of the ruling authorities to prevent deviation and noticing the tendency of rulers to monopolize the management State of the establishments, also the tendency to control and totalitarianism, which, if not put an end to it's beginning and through constitutional means resorting to the people, could lead to the establishment of totalitarian regimes. It is possible that up to ask the government to leave the existing work through the means

available to the opposition because it acquires the confidence of voters in the election to replace the existing government.

The opposition to reach its goals, it has different methods, impact, extent from rule sentenced to another and from period to another. It is represented by the political parties, exercise the right to vote, the resort to unions and professional associations, non-governmental organizations, or even pressure groups. To take advantage of its potential of information and research, or popularity among some segments of society. Also, it is no secret the role of the media ranging from the press, radio and television, and in the last decade to enter the Internet. Also it resorts to demonstrations and gatherings and declare strike action to cripple the sectors of production. Finally, in the States that depend on judicial monitoring over the constitutionality of laws, some of which allow the bodies and individuals for the submission of contests over some of the laws which they believe violate one of the principles of the Constitution and repeal of the law or to stop its implementation would achieve the goal or direction of political opposition.

The constitutional guarantees for the opposition differ from the regime to another. Regarding regulations to dictatorship, it is banned opposition and deprived from views and ideas contrary force and repression that lead up to the existing opposition to be convened that access to power by peaceful means is not possible and that the continuing repression and the sense of injustice cause to start follow the path of violence and revolution to achieve targets to leap to power.

The constitutional guarantees are clear in the texts that related to the rights and freedoms as set in the Constitution document, or through

the commitment of ordinary laws to translate the principles and values of the Constitution in their texts and their applications in a form that safeguarding individual rights and freedoms and don't violate them through balancing between them and the requirements of the public interest, as the public security and public order, public health, and that this relationship is disrupted in the non-democratic States for the benefit of the public requirements interest so that they confiscate rights and are restricting the freedoms.

The third category is related to the relationship between government authorities in the State especially between the legislative and executive authorities, their respective terms of reference, cooperation and balance between the two authorities, getting away from the idea of authorities separation that is unimaginable in the situation of absolute separation, where the state will stop and the country will sign in this case a constitutional crisis sharply. These guarantees are different in the parliamentary system of government than in presidential system .

As in Iraq has been subjected to a number of constitutions began with Ottoman law basis for ١٨٧٦ prior to the establishment of the State of Iraq, which was implemented only for one year and then stopped till ١٩٠٨. Hence the Basic Law of Iraq ١٩٢٥, which it's authors tried to apply a parliamentary system of government, but the tendency to strengthen the position of King constitutional unlike what has been found in parliamentary systems made it away from those regulations, so that it lost the vital parliamentary system, and therefore become difficult for the parliamentary opposition to access the granted mechanisms to the parliament by observing the

government, using pressure and even withdraw confidence from to be overthrow.

After July ١٩٦٨ Iraq was subjected to a number of temporary constitutions, and continued the case as it is up to April ٢٠٠٣, showing that successive regimes in that period did not believe in political pluralism and peaceful rotation of authority. It is not surprising that those constitutions devoid of words such as (pluralism) or (peaceful rotation of authority) or (respect for human rights). And that had been the focus of the authorities, however, one body or even one person, means to cancel the principle of authorities separation, that has made an impact in the absence of political rights and freedoms, and the use of harsh suppression with opposition parties. Paving the way for the transformation of the system of government in Iraq from a one-party system of governance to the per capita and thus become difficult to find any constitutional guarantees or any other Iraqi opposition under such circumstances.

After the overthrow of the regime in ٤/٤/٢٠٠٣ by international coalition forces led by the United States of America, it might open the door to the exercise of political freedoms, trade union, have evolved tens of new parties in addition to the parties, which have been active in the arena before the overthrow of the regime. Emerged a free press through the issuance of dozens of newspapers, magazines and periodicals. It was also the creation of many non-governmental organizations, working to achieve the objectives of humanitarian and charity. But because of the situation in Iraq under the occupation due to international resolution and the outbreak of violence, killing and bombing by multiple terrorist

organizations, has undone this strong start to the exercise of political rights and freedoms of the Iraqi people. Thus, despite the issuance of (Iraqi State Administration Law provisional) and the launching of the three giant electoral operations in one year and a permanent constitution for the country. The research in the constitutional guarantees for the opposition, through the provisions of the constitution, and special safeguards it through some of the relevant laws is the exercise of political rights and their importance, it became after the constant deterioration of security situation first and the redistribution policy partisan in the distribution of positions, harmonics in building state institutions Secondly lose their importance, and that those reasons add to the administrative and financial corruption that could threaten the huge constitutional and political process for the entire exposure to failure and collapse, and perhaps threaten the future of the State of Iraq to the sectarian divisions.

In reference to the political opposition guarantees, which it is now become difficult for the international community to accept the existence of a repressive system suppressing breath of citizens and chasing opponents, namely, the existence of a dictatorial regime. It thus cause the outbreak of internal conflict may evolve and expand to extend to regional states, which could be a cause for a threat to the stability and world peace, then compelling the international community to intervene. This intervention and the work of the United Nations in providing assistance to some countries for the supervision, management and administration of elections, and assist in the conduct of political reconciliation, between opposing groups, or through the

provision of assistance to some countries to codify their constitutions. These and other cases now consider to be as guarantees for the political opposition and by its impact enabled the opposition to reach the Government in a number of countries, but through recourse to the ballot box, rather than relying on armament.

On the basis of the foregoing, we can say that any unanimity community and agreed to accept the philosophy of the democratic system of governance and public life, and adherence to the principles of political democracy, and respect for human rights not only in words already, and pluralism, and respect for the political opposition and consider it as a pillar of the State, instead of being perceived as danger that might threaten the State and its system of government, which is the most important reasons that with the establishments of the constitutional institutions to accommodate political life and the activities of the opposition list, make the constitutional guarantees of the political opposition active role in the stability of the country and create conditions for the country's development and advancement.

المصادر والمراجع

القران الكريم :
الحديث النبوي : رياض الصالحين.

الكتب العربية :

- ثالان تورين ، ما هي الديمقراطية - حكم الاكثرية أم ضمانات الاقلية ، ترجمة حسن قبيسي ، دار الساقبي ، بيروت ، ط ٢ ، ٢٠٠١.
- إبراهيم أبو خزام ، الوسيط في القانون الدستوري ، دار الكتاب الجديد المتحدة ، بيروت ، ط ٢ ، ٢٠٠٢.
- إبراهيم عبد العزيز شيحا ، النظم السياسية والقانون الدستوري ، منشأة المعارف ، الإسكندرية ، بدون سنة الطبع.
- أيريك كيسلاسي ، الديمقراطية والمساواة، ترجمة د. جهيدة لاوند ، معهد الدراسات الإسلامية، بغداد - بيروت، ط١، ٢٠٠٦.
- أحسان حميد المفرجي و كطران زغير نعمة و رعد ناجي الجدة ، النظرية العامة في القانون الدستوري ، جامعة بغداد ، كلية القانون ، المكتبة القانونية ١٩٩٠.
- أحمد شكري الصبيحي ، مستقبل المجتمع المدني في الوطن العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، ط ١ ، ٢٠٠٠.
- أحمد فتحي سرور، الحماية الدستورية للحقوق والحريات، دار الشروق، القاهرة، ط٢، ٢٠٠٠.
- احمد فتحي سرور، القانون الجنائي الدستوري ، دار الشروق ، القاهرة، ط٤ ، ٢٠٠٦.
- أحمد سرحال ، في القانون الدستوري والنظم السياسية ، مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر ، والتوزيع، بيروت، ط١، ٢٠٠٢.

- أحمد محمد رفعت و صالح بكر الطيار ، الإرهاب الدولي ، مركز الدراسات العربي - الأوروبي ، باريس ، ط ١ .
- آدمون رباط ، الوسيط في القانون الدستوري ، الجزء الأول و الثاني ، دار العلم للملايين ، بيروت ، ط ٣ ، ٢٠٠٤ .
- أرنولد ويلسن ، الثورة العراقية ، ترجمة جعفر الحياط ، دار الرافدين ، ط ٢ ، ٢٠٠٤ .
- أسامة الغزالي حرب ، الأحزاب السياسية في العالم الثالث ، سلسلة عالم المعرفة ، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب ، الكويت ، ١٩٨٧ .
- إسماعيل صبري عبد الله ، أزمة الديمقراطية في الوطن العربي ، مجموعة مؤلفين ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ط ٢ ، ١٩٨٧ .
- الشافعي محمد بشير ، قانون حقوق الإنسان ، منشأة المعارف ، الإسكندرية ، جمهورية مصر العربية ، ط ٣ ، ٢٠٠٤ .
- إمام عبد الفتاح إمام ، الطاغية ، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب ، الكويت ، ط ١ ، ١٩٩٤ .
- أوستن رني ، سياسة الحكم ، ترجمة د. حسين علي الذنون ، ج ٢ ، المكتبة الأهلية ، بغداد ١٩٦٦ .
- باقر ياسين ، تأريخ العنف الدموي في العراق ، دار الكنوز الأدبية ، بيروت ، ط ١ ، ١٩٩٩ .
- بول برير ، عام قضيته في العراق ، ترجمة عمر الأيوبي ، دار الكتاب العربي ، ط ١ ، ٢٠٠٦ .
- ثناء فؤاد عبد الله ، آليات التغيير الديمقراطي في الوطن العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ط ١ ، ١٩٩٧ .
- جان مينر ، الجماعات الضاغطة ، ترجمة بهيج شعبان ، منشورات عويدات ، بيروت - باريس ، ط ١ ، ١٩٨٠ .
- جاي س- جودوين - جيل ، الانتخابات الحرة والنزيهة ، ترجمة أحمد منيب-فايزة حكيم ، الدار الدولية للاستثمارات الثقافية ، القاهرة ، ط ١ ، ٢٠٠٠ .
- جرجيس فتح الله ، يقظة الكرد ، دار ناراس ، أربيل ٢٠٠٠ .
- جعفر الحياط ، العراق في رسائل المس بيل ، تعليق عبد الحميد العلوجي ، دار الحرية للطباعة والنشر ، بغداد ١٩٧٧ .

- جمال عثمان جبريل ، التجربة الدستورية التركية ، جامعة المنوفية ، مصر ، بدون سنة الطبع .
- جون سوليفان ، الحكم الديمقراطي الصالح المكون الرئيسي للإصلاح السياسي والاقتصادي ، مركز المشروعات الدولية الخاصة ، واشنطن ٢٠٠٦ .
- جيمس أندرسون ، صنع السياسات العامة ، ترجمة عامر بدر الكبيسي ، دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة ، عمان و ط ٢ ، ٢٠٠٢ .
- حافظ علوان حمادي الدليمي ، النظم السياسية في أوروبا الغربية والولايات المتحدة الأمريكية ، دار وائل للنشر ، عمان ، ط ١ ، ٢٠٠١ .
- حامد محمود عيسى ، القضية الكردية في العراق ، مكتبة مدبولي ، القاهرة ، ط ١ ، ٢٠٠٥ .
- حسان محمد شفيق العاني ، الأنظمة السياسية والدستورية المقارنة ، مطبعة جامعة بغداد ، ط ١ ، ١٩٨٦ .
- حسان محمد شفيق العاني ، المبادئ النظرية لتحليل النظم السياسية في الجزائر وإيطاليا وفرنسا ، جامعة بغداد ، مطبعة التعليم العالي ، ١٩٨٨ .
- حسن البدراري ، الأحزاب السياسية والحريات العامة ، دار المطبوعات الجامعية الإسكندرية ، ٢٠٠٠ .
- حسن العلوي ، الشيعة والدولة القومية في العراق ، دار نشر روح الأمين ، ط ١ ، ١٩٩٠ .
- حسن موسى الصفار ، الاستقرار السياسي والاجتماعي - ضروراته وضماناته ، الدار العربية للعلوم ، بيروت ، ط ١ ، سنة ٢٠٠٥ .
- حسن نافعة ، مبادئ علم السياسة ، مكتبة الشروق الدولية ، القاهرة ، سنة الطبع ٢٠٠٢ .
- حسنين توفيق إبراهيم ، التحول الديمقراطي والمجتمع المدني في مصر ، مكتبة الشروق الدولية ، القاهرة ، ط ١ ، ٢٠٠٦ .
- حسين المحمدي بوادي ، غزو العراق بين القانون الدولي و السياسة الدولية ، منشأة المعارف ، الاسكندرية ، ط ١ ، ٢٠٠٥ .
- حسين علي الوكيل ، حماية حقوق الإنسان وضمان الحريات السياسية ، الطبعة الثانية ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ط ٢ ، ١٩٩٠ .
- حكمت حكيم ، الدساتير العراقية المؤقتة وحقوق المواطن العراقي ، بدون ذكر دار النشر ، ط ١ ، ٢٠٠٠ .

- خالد لفتة شاكر، النظام القانوني للتعاونيات في العراق، دار الرشيد للنشر بغداد، ١٩٨٠.
- داود الباز ، الشورى والديمقراطية النيابية ، دار الفكر الجامعي ، الإسكندرية ٢٠٠٤.
- داود الباز ، النظم السياسية ، الدولة والحكومة في ضوء الشريعة الإسلامية ، دار الفكر الجامعي ، الإسكندرية ، ط١ ، ٢٠٠٦.
- داود الباز، حق المشاركة في الحياة السياسية ، دار الفكر الجامعي ، الإسكندرية ، ط١ ، ٢٠٠٦.
- رائد فهمي ، بدور زكي أحمد ، حكيمة الشاوي ، وآخرون ، مأزق الدستور - نقد وتحليل ، معهد الدراسات الإستراتيجية ، بغداد - بيروت ، ٢٠٠٦.
- رشيد الحيون ، المشروطة والمستبدة ، معهد الدراسات الإستراتيجية ، مطبعة الفرات ، ط١ ، بغداد - بيروت ، سنة ٢٠٠١.
- رعد صالح الألوسي ، التعددية السياسية في عالم الجنوب، دار مجدلاوي، عمان، ط١ ، ٢٠٠٦.
- رعد ناجي الجدة ، التطورات الدستورية في العراق ، بيت الحكمة ، بغداد، ط١ ، ٢٠٠٤.
- رعد ناجي الجدة ، التشريعات الانتخابية في العراق ، المكتبة القانونية ، بغداد، ط١ ، ٢٠٠٠.
- زهير الجزائري ، المستبد - صناعة قائد ، معهد الدراسات الإستراتيجية ، دار الفرات للنشر والتوزيع ، بغداد - بيروت ، ط١ ، ٢٠٠٦.
- زهير شكر ، الوسيط في القانون الدستوري ، ج١ ، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت ، ط٣ ، ١٩٩٤.
- زهير هوارى ، السلطة والمعارضة في الإسلام ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، بيروت ، ط١ ، ٢٠٠٣.
- سامي جمال الدين ، القانون الدستوري والشرعية الدستورية ، منشأة المعارف ، الإسكندرية ، ط٢ ، سنة ٢٠٠٥.
- سامي جمال الدين ، النظم السياسية والقانون الدستوري ، منشأة المعارف ، الإسكندرية ، ط١ ، ٢٠٠١، ٥.

- سعد الدين إبراهيم ، أزمة الديمقراطية في الوطن العربي ، مجموعة مؤلفين ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ط٢ ، ١٩٨٧.
- سعيد سراج ، الرأي العام ، مقوماته وأثره في النظم السياسية المعاصرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، سنة الطبع ١٩٧٨.
- سلام عبود ، ثقافة العنف في العراق ، منشورات الجمل ، كولن ألمانيا ، ط١ ، ٢٠٠٢.
- سيروان أبويكر عزيز ، المجتمع المدني في الفكر الإسلامي والغربي ، مطبعة تازة ، أربيل - العراق ، ط١ ، ٢٠٠٤.
- صالح حسن سميع ، أزمة الحرية السياسية في الوطن العربي ، الزهراء للإعلام العربي ، القاهرة ، ط١ ، ١٩٨٨.
- صبحي الصالح ، النظم الإسلامية ، نشأتها وتطورها ، دار العلم للملايين ، ط١٣ ، تموز ٢٠٠١.
- صلاح الحرسان ، التيارات السياسية في كردستان العراق ، مؤسسة البلاغ للطباعة والنشر ، بيروت ، ط١ ، ٢٠٠١.
- صلاح الحرسان ، حزب الدعوة الإسلامية - حقائق ووثائق ، المؤسسة العربية للبحوث والدراسات الاستراتيجية ، دمشق ، ط١ ، ١٩٩٩.
- صلاح محمد عزيز ، مدخل إلى حقوق الإنسان في إقليم كردستان ، مطبعة وزارة التربية في إقليم كردستان ، أربيل ، ط١ ، ٢٠٠٠.
- طارق عزت رخا ، قانون حقوق الإنسان بين النظرية والتطبيق ، دار النهضة العربية ، القاهرة ٢٠٠٤.
- عامر حسن فياض ، الرأي العام وحقوق الإنسان ، دار زهران للنشر والتوزيع ، الأردن ٢٠٠٢.
- عباس العبودي ، شريعة حمورابي ، دراسة قانونية مقارنة مع التشريعات الحديثة ، كلية القانون ، جامعة الموصل ، ط١ ، سنة ١٩٩٠.
- عبد الإله بلقزيز ، خير الدين حسين ، مجدي حماد وآخرون ، المعارضة والسلطة في الوطن العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ط١ ، سنة ٢٠٠١.
- عبد الحكيم عبد الجليل محمد قايد المغبشي ، المعارضة في الفكر السياسي الإسلامي والوضعي ، مفهومها - أهميتها - واقعها ، المكتب الجامعي الحديث ، الإسكندرية ، ط١ ، ٢٠٠٦.

- عبد الحليم موسى يعقوب ، حرية التعبير الصحفي في ظل الأنظمة السياسية العربية ، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع ، عمان، ط١، ٢٠٠٣.
- عبد الحميد متولي ، القانون الدستوري والأنظمة السياسية ، منشأة المعارف ، مصر، الإسكندرية ، ط٦، ١٩٨٩.
- عبد الرحمن الكواكبي ، طبائع الاستبداد ومصارع الاستعباد ، دراسة وتحقيق محمد جمال الطحان ، دار الأوانل ، دمشق ، ط٢، ٢٠٠٢.
- عبد الرزاق الحسيني ، تاريخ الأحزاب السياسية العراقية ، مركز الأبحاث للطباعة والنشر، بيروت ، ط٣، ١٩٨٣.
- عبد العزيز محمد سلمان ، ومعتز محمد أبو العز ، ونفرت محمد شهاب ، الديمقراطية والحريات العامة ، المعهد الدولي لقانون حقوق الإنسان ، جامعة دي بول ، سنة الطبع ٢٠٠٥.
- عبد الغني بسيوني عبد الله ، النظم السياسية ، منشأة المعارف ، الإسكندرية ، ط٤، ٢٠٠٢.
- عبدو سعد وعلي مقلد وعصام نعمة إسماعيل ، النظم الانتخابية ، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت ، ط١، ٢٠٠٥.
- عزيز سباهي ، صفحات من تاريخ الحزب الشيوعي العراقي، الجزء الثالث ، دار الرواد المزدهرة للطباعة والتوزيع، بغداد، ٢٠٠٦.
- علوان عبد الكريم ، النظم السياسية والقانون الدستوري ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان ، ط١، ٢٠٠٦.
- علي الدين هلال و نيفين مسعد ، النظم السياسية العربية - قضايا الاستمرار والتغيير ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ط١، ٢٠٠٠.
- علي الوردي ، لمحات اجتماعية من تاريخ العراق الحديث ، ستة أجزاء ، دار الراشد ، بيروت، ط٢، ٢٠٠٥.
- علي حنوش ، العراق مشكلات الحاضر وخيارات المستقبل ، دار الكنوز الأدبية ، بيروت -لبنان ، ط١، ٢٠٠٠.
- علي خليفة الكواري ، المسألة الديمقراطية في الوطن العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، ط٢، بيروت ٢٠٠٢.

- غانم محمد الحفوف و د.عبد الفتاح على البوتاني ، الكرد والأحداث الوطنية في العراق خلال العهد الملكي ، دار سبيريز ، ط ١ ، دهوك ٢٠٠٥ .
- فاضل حسين ، مشكلة الموصل ، مطبعة أشبيلية ، بغداد ، ط ٣ ، ١٩٧٧ .
- فراس عبد الرزاق السوداني ، العراق مستقبل بدستور غامض ، دار عمار للنشر والتوزيع ، ط ١ ، عمان ٢٠٠٥ .
- فيبي مار ، تاريخ العراق المعاصر - العهد الملكي ، ترجمة مصطفى نعمان أحمد ، المكتبة العصرية ، ط ١ ، بغداد ٢٠٠٦ .
- كاروان عزت محمد دوسكي ، دور القضاء في حماية الدستور الفدرالي ، دار سبيريز للطباعة والنشر ، دهوك - العراق ، ط ١ ، ٢٠٠٦ .
- كاظم حبيب ، الاستبداد والقسوة في العراق ، دار حمدي للطباعة والنشر ، العراق ، السليمانية ، ط ١ ، سنة ٢٠٠٥ .
- كاظم حبيب ، لحات من نضل حركة التحرر الوطني للشعب الكوردي في كوردستان العراق ، دار ناراس ، اربيل - العراق ، ط ٢ ، ٢٠٠٥ .
- كاظم حبيب ، اليهود والمواطنة العراقية ، دار حمدي ، السليمانية - العراق ، ط ١ ، ٢٠٠٦ .
- كاوه عمود شاكور ، آلية العلاقة بين المعارضة والسلطة في الإسلام ، مؤسسة موكرياني للبحوث والنشر . أربيل ، ٢٠٠٦ .
- كريم أحمد ، المسيرة ، مطبعة شهاب ، أربيل - العراق ، ٢٠٠٦ .
- كمال مظهر أحمد ، دور الشعب الكردي في ثورة العشرين العراقية ، مطبعة الحوادث ، بغداد ١٩٧٨ .
- كمال مظهر أحمد ، مذكرات فؤاد عارف ، مطبعة خبات ، دهوك - العراق ، ط ١ ، ١٩٩٩ .
- لاري دايوند ، الثورة الديمقراطية ، ترجمة سمية فلو عبود ، دار الساقبي ، ط ١ ، بيروت ١٩٩٥ .
- ليام أندرسون وغارث ستانسفيلد ، عراق المستقبل ، ترجمة رمزي ق- بدر ، مراجعه وتقديم ماجد شير ، شركة دار الوراق للنشر ، ط ١ ، لندن ٢٠٠٥ .
- ماجد راغب حلو ، دراسة متعمقة في القانون الدستوري والنظم السياسية ، جامعة سانت كليمنتس - عمان ، الأردن .
- ماريون فاروق سلوغلت - بيتر سلوغلت ، من الثورة إلى الدكتاتورية - العراق منذ عام ١٩٥٨ ، ترجمة مالك النبراسي ، منشورات الجمل ، ط ١ ، ٢٠٠٣ .

- محسن خليل ، القانون الدستوري والنظم السياسية ، منشأة المعارف ، الإسكندرية ١٩٨٧ .
- محسن عبد الحميد ، حق المعارضة السياسية في المجتمع الإسلامي ، دار إحسان للنشر والتوزيع ، إيران ، ط١ ، ١٩٩٤ .
- محمد العباسي ، من زاخو إلى كربلاء ، الزهراء للإعلام العربي ، القاهرة، ط١ .
- محمد بن أبي بكر بن عبد القادر الرازي ، مختار الصحاح ، دار الكتاب العربي ، بيروت ١٩٨١ .
- محمد حديد ، مذكراتي- الصراع من أجل الديمقراطية في العراق، دار الساقبي، ط١، ١ ، بيروت ٢٠٠٦ .
- محمد سعيد العشماوي ، الخلافة الإسلامية ، الجزء الثاني ، دار سينا للنشر ، ط١، ١٩٩٢ .
- محمد شريف بسيوني ، الديمقراطية والحريات العامة ، المعهد الدولي لقانون حقوق الإنسان ، كلية الحقوق جامعة (دي بول) ، سنة الطبع ٢٠٠٥ .
- محمد كامل ليلة ، النظم السياسية ، الدولة والحكومة ، دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت ، ط١ ، سنة ١٩٦٩ .
- محمد محمد بدران ، النظم السياسية المعاصرة ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، سنة الطبع ١٩٩٩ .
- عمود حلمي ، المبادئ الدستورية العامة ، دار الفكر العربي ، سنة الطبع ١٩٦٤ .
- عمود عاطف البنا ، الوسيط في النظم السياسية ، جامعة القاهرة ١٩٩٦ .
- مسعود البارزاني ، البارزاني والحركة التحررية الكردية ، الجزء الثالث ، أربيل، ط١، ٢٠٠٢ .
- مصطفى إبراهيم الزلمي ، حقوق الإنسان في الإسلام ، مطبعة الخنساء ، بغداد ، ط١، ٢٠٠٥ .
- مصطفى إبراهيم الزلمي ، أصول الفقه في نسيجه الجديد ، الجزء الأول ، شركة الخنساء للطباعة المحدودة ، بغداد ، ط١٠ ، سنة الطبع ٢٠٠٢ .
- منذر الشاوي ، القانون الدستوري ، الجزء الأول، نظرية الدولة ، بغداد سنة ١٩٦٧ .
- منصف السليمي ، صناعة القرار السياسي الأمريكي ، مركز الدراسات العربي - الأوربي ، باريس ، ط١، ١٩٩٧ .

- منير حميد البياتي ، النظام السياسي الإسلامي ، مقارنة بالدولة القانونية ، دار وائل للنشر والتوزيع ، عمان ، ط ١ ، سنة الطبع ٢٠٠٣.
- مورتر سيلرز، النظام العالمي الجديد- حدود السيادة- حقوق الإنسان- تقرير مصير الشعوب ، ترجمة صادق إبراهيم عودة، دار فارس للنشر والتوزيع ، ط ١، عمان ٢٠٠١.
- موريس دوفرجيه ، مدخل إلى علم السياسة ، ترجمة سامي الدروبي ، و جمال الأتاسي ، دار دمشق للطباعة والنشر، سوريا، بدون ذكر الطبعة وسنة النشر.
- موريس دوفرجيه ، الأحزاب السياسية ، ترجمة علي مقلد وعبد الحسن سعد ، دار النهار للنشر ، بيروت ط ٣ ، سنة ١٩٨٠.
- موريس دوفرجيه ، المؤسسات السياسية والقانون الدستوري ، ترجمة جورج سعد ، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت، ط ١، ١٩٩٢.
- نبيل عبد الرحمن حياوي ، الدول الاتحادية الفدرالية ، الجزء الثاني ، الضمانات الدستورية للحقوق الشخصية ، المكتبة القانونية ، بغداد ، ط ١، ٢٠٠٤.
- نبيلة عبد الحليم كامل ، حرية تكوين الأحزاب السياسية في مصر، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ط ١، ١٩٩٢.
- نجيب الصالحى ، الزلزال ، مطبعة خاك ، السليمانية، العراق ، ط ١، ١٩٩٩.
- نعمان أحمد الخطيب ، الوسيط في النظم السياسية والقانون الدستوري ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان. ط ١، سنة ٢٠٠٦.
- نوري لطيف ، القانون الدستوري ، مطبعة جامعة المستنصرية ، بغداد ، ط ١، ١٩٧٦.
- نوري لطيف و علي غالب خضير العاني ، القانون الدستوري ، مؤسسة دار الكتاب للطباعة والنشر ، بغداد ، بدون سنة الطبع.
- هيلين تورار، تدويل الدساتير الوطنية ، ترجمة باسيل يوسف ومراجعة د ، أكرم الوتري ، بيت الحكمة ، بغداد ، ط ١، ٢٠٠٤.
- وميض جمال عمر نظمي ، شفيق عبد الرزاق ، غانم محمد صالح ، التطور السياسي المعاصر في العراق ، جامعة بغداد ، كلية القانون والسياسة ، بدون سنة الطبع.
- يوسف معلوف ، منجد اللغة ، دار إسلام للنشر ، ط ٣٥ ، طهران ١٩٩٦.

الرسائل والبحوث والمقالات:

- ار. ألن. هايز ، دور مجموعات أصحاب المصالح ، بحث منشور في (أوراق ديمقراطية) ، مطبعة النور ، الطبعة الأولى ، دون ذكر سنة الطبع.
- جميل عودة ، العصيان المدني الأسلوب الأمثل للمعارضة والدفاع عن الحقوق ، منشور في الموقع ، www.rezgar.com.
- خميس حزام والي ، إشكالية الشرعية في الأنظمة السياسية العربية ، رسالة دكتوراه ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ط ١ ، سنة الطبع ٢٠٠٣.
- رعد عبد الجليل مصطفى الخليل ، ظاهرة العنف السياسي ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية القانون والسياسة جامعة بغداد ، حزيران سنة ١٩٨٠
- سعيد رشيد عبد النبي ، المعارضة في النظام السياسي الهندي ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية القانون والسياسة في جامعة بغداد ، تموز سنة ١٩٨٦.
- علاء اللامي ، تجربة جنوب أفريقيا أكدت تحقيق العدالة يؤدي إلى المعالجة وليس العكس، مقال منشور على شبكة الانترنت في الموقع، www.rezgar.com بتاريخ ٢٠٠٤/١١/٦.
- غريغ راسل ، الدستورية - أمريكا وما يتعداها ، بحث منشور في كتاب ، أوراق الديمقراطية ، مطبعة النور، بدون ذكر مكان وتاريخ الطبع.
- محمد كاظم المشهداني ، ظاهرة تركيز السلطة في المجتمعات النامية ، رسالة دكتوراه مقدمة إلى كلية القانون والسياسة في جامعة بغداد ، مكتبة الجزائر للطباعة ، بغداد ١٩٨٥.
- آلية توزيع مقاعد مجالس المحافظات ، المفوضية العليا المستقلة للانتخابات - دائرة بناء القدرات ، ٢٠٠٩.
- كيفية تأسيس المنظمات غير الحكومية ، إعداد المعهد الوطني الديمقراطي للشؤون الدولية NDI ، سنة الطبع ٢٠٠٤.

الدراسات

- القانون الأساسي العثماني لسنة ١٨٧٦.
- الدستور الأمريكي الصادر سنة ١٧٨٧.
- القانون الأساسي العراقي لسنة ١٩٢٥.

- الدستور اللبناني لسنة ١٩٢٦.
- الدستور الايطالي لسنة ١٩٤٧.
- القانون الأساسي الألماني (الدستور) لسنة ١٩٤٩.
- الدستور الأردني لسنة ١٩٥٢.
- الدستور العراقي المؤقت لسنة ١٩٥٨.
- دستور تونس لسنة ١٩٥٩.
- دستور دولة الكويت لسنة ١٩٦٢.
- قانون المجلس الوطني لقيادة الثورة رقم ٢٥ لسنة ١٩٦٣ (دستور مؤقت).
- الدستور العراقي المؤقت لسنة ١٩٦٤.
- الدستور العراقي المؤقت لسنة ١٩٦٨.
- دستور الصومال لسنة ١٩٦٩.
- الدستور الليبي لسنة ١٩٦٩.
- الدستور العراقي المؤقت لسنة ١٩٧٠.
- الدستور المصري لسنة ١٩٧١.
- دستور دولة الإمارات العربية المتحدة لسنة ١٩٧١.
- دستور الجمهورية العربية السورية لسنة ١٩٧٣.
- الدستور التركي لسنة ١٩٨٢.
- دستور الجمهورية الإسلامية الموريتانية لسنة ١٩٩١.
- النظام الأساسي السعودي لسنة ١٩٩٢.
- دستور جيبوتي لسنة ١٩٩٢.
- دستور جنوب افريقيا المؤقت لسنة ١٩٩٣.
- دستور الجمهورية العربية اليمنية لسنة ١٩٩٤.
- دستور المغرب لسنة ١٩٩٦.
- النظام الأساسي لسلطنة عمان لسنة ١٩٩٦.
- الدستور السوداني لسنة ١٩٩٨.
- دستور الجزائر لسنة ١٩٩٦.
- دستور مملكة البحرين لسنة ٢٠٠٢.

- دستور دولة قطر لسنة ٢٠٠٣.
- القانون الأساسي المعدل للسلطة الفلسطينية لسنة ٢٠٠٣.
- قانون إدارة الدولة العراقية المؤقت لسنة ٢٠٠٤
- الدستور العراقي الحالي لسنة ٢٠٠٥.
- مشروع دستور إقليم كردستان- العراق.

موثائق واتفاقيات وقرارات دولية

- ميثاق الأمم المتحدة.
- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان لسنة ١٩٤٨.
- العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية لسنة ١٩٦٦.
- العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والثقافية لسنة ١٩٦٦.
- اتفاقية لاهاي لسنة ١٩٠٧ بشأن قوانين وقواعد الحرب البرية.
- اتفاقية جنيف الرابعة لسنة ١٩٤٩ (أسرى الحرب).
- اتفاقية العملية السياسية (اتفاقية نقل السلطة في العراق) في ٢٠٠٣/١١/١٥
- قرار مجلس الأمن رقم ٦٨٨ الصادر في ١٩٩١/٤/٥.
- قرار مجلس الأمن رقم ١٤٤١ الصادر في ٢٠٠٢/١١/١٨.
- قرار مجلس الأمن رقم ١٤٨٣ الصادر في ٢٠٠٣/٥/٢٠.
- قرار مجلس الأمن رقم ١٥١١ الصادر في ٢٠٠٣/١٠/١٦.
- قرار مجلس الأمن رقم ١٥٤٦ الصادر في ٢٠٠٤/٦/٨.

القوانين والقرارات والأنظمة

- قانون انتخاب النواب لسنة ١٩٢٤.
- قانون انتخاب النواب رقم ١١ لسنة ١٩٤٦.
- قانون انتخاب النواب رقم ٥٣ لسنة ١٩٥٦.
- قانون المجلس الوطني لقيادة الثورة رقم ٦١ لسنة ١٩٦٤.
- قانون انتخاب أعضاء مجلس الأمة رقم ٧ لسنة ١٩٦٧.
- قانون العقوبات العراقي رقم ١١١ لسنة ١٩٦٩.
- قانون الحكم الذاتي لمنطقة كوردستان رقم ٣٣ لسنة ١٩٧٤.
- قانون المجلس التشريعي لمنطقة الحكم الذاتي رقم ٣٦ لسنة ١٩٧٤.
- قانون المجلس الوطني رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٠.
- قانون رقم ١١٩ لسنة ١٩٨٨ (قانون تعديل قانون أصول المحاكمات الجزائية رقم ٢٣ لسنة ١٩٧١).
- قانون الأحزاب السياسية رقم ٣٠ لسنة ١٩٩١.

- قانون انتخاب المجلس الوطني لكوردستان العراق رقم ١ لسنة ١٩٩٢.
- قانون انتخاب قائد الحركة التحررية الكوردية رقم ٢ لسنة ١٩٩٢.
- قانون الأحزاب لإقليم كوردستان العراق رقم ١٧ لسنة ١٩٩٣.
- قانون الجمعيات لإقليم كوردستان العراق رقم ١٨ لسنة ١٩٩٣.
- قانون (تعزيز الوحدة والمصالحة الوطنية) رقم ٣٤ لسنة ١٩٩٥ في جنوب إفريقيا.
- قانون المنظمات الكوردستانية غير الحكومية في إقليم كوردستان رقم ١٥ لسنة ٢٠٠١.
- قانون رقم ٤٧ لسنة ٢٠٠٤ (قانون التعديل الثالث لقانون انتخاب المجلس الوطني لكوردستان العراق رقم ١ لسنة ١٩٩٢ المعدل).
- قانون رئاسة إقليم كوردستان - العراق رقم ١ لسنة ٢٠٠٥.
- قانون المحكمة الاتحادية العليا (الأمر رقم ٣٠ لسنة ٢٠٠٥)
- قانون الانتخابات رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥.
- قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات رقم ١١ لسنة ٢٠٠٧.
- قانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم ٢١ لسنة ٢٠٠٨.
- قانون انتخابات مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم ٣٦ لسنة ٢٠٠٨.
- قانون رقم ٤٤ لسنة ٢٠٠٨ (قانون تعديل قانون انتخابات مجالس المحافظات والأقضية والنواحي رقم ٣٦ لسنة ٢٠٠٨).
- قانون رقم ٢ لسنة ٢٠٠٩ (قانون التعديل الرابع لقانون انتخابات المجلس الوطني لكوردستان العراق رقم ١ لسنة ١٩٩٢ المعدل).
- قانون المحافظات لإقليم كوردستان العراق رقم ٣ لسنة ٢٠٠٩.
- قانون انتخابات مجالس المحافظات والأقضية والنواحي في إقليم كوردستان- العراق رقم ٤ لسنة ٢٠٠٩.
- قانون رقم ٥ لسنة ٢٠٠٩ (قانون التعديل الخامس لقانون انتخابات برلمان كوردستان- العراق رقم ١ لسنة ١٩٩٢ المعدل).
- قانون رقم ٢٦ لسنة ٢٠٠٩ (قانون تعديل قانون الانتخابات رقم ١٦ لسنة ٢٠٠٥)
- قانون المنظمات غير الحكومية رقم ١٢ لسنة ٢٠١٠.
- قانون رقم ١٥ لسنة ٢٠١٠ (قانون التعديل الأول لقانون المحافظات غير المنتظمة في إقليم رقم ٢١ لسنة ٢٠١٠).

- قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) المرقم ٨٤٤ في ١٩٧٨/٧/٣.
- قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) المرقم ٤٦١ في ١٩٨٠-٣-٣١.
- قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) رقم (٦٦٦) الصادر في ١٩٨٠/٥/٧.
- قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) المرقم ٤٧٤ في ١٩٨١/٤/١٥.
- قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) رقم ٨٤٠ في ١٩٨٦/١١/٤.
- قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) رقم ٧٤ في ١٩٩٤/٦/٢٣.
- أمر سلطة الائتلاف المرقم (٧) في ٢٠٠٣/٦/١٠.
- أمر سلطة الائتلاف رقم ١٩ لسنة ٢٠٠٣.
- أمر سلطة الائتلاف رقم ٤٥ لسنة ٢٠٠٣.
- أمر سلطة الائتلاف المرقم (٩٢) لسنة ٢٠٠٤.
- أمر سلطة الائتلاف المؤقت رقم (٩٦) لسنة ٢٠٠٤.
- أمر سلطة الائتلاف المرقم (٩٧) لسنة ٢٠٠٤.
- النظام رقم ١ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق لسنة ٢٠٠٤.
- نظام رقم ١ لسنة ٢٠٠٤ لسلطة الائتلاف المؤقتة.
- نظام رقم ٢ لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.
- نظام رقم ٣ لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.
- نظام رقم ٤ لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.
- نظام رقم ٨ لسنة ٢٠٠٤ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.
- نظام رقم ١٤ لسنة ٢٠٠٥ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.
- نظام رقم ٢١ لسنة ٢٠١٠ الصادر من المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق.
- قرار المحكمة الاتحادية العليا المرقم (١١/ اتحادية / ٢٠١٠) في ٢٠١٠/٦/١٤.
- قرار المحكمة الاتحادية العليا المرقم (١٢ / اتحادية / ٢٠١٠) في ٢٠١٠/ ٦ / ١٤.

التقارير

- التقرير المركزي للمؤتمر القطري التاسع في حزيران ١٩٨٢، دار الحرية للطباعة والنشر، بغداد ، كانون الثاني ١٩٨٣.
- تقرير المفوضية العليا المستقلة للانتخابات إلى مجلس النواب حول العمليات الانتخابية الثلاث في العراق ، أيلول ٢٠٠٦.
- تقرير الأمين العام للأمم المتحدة حول مسألة جنوب إفريقيا في حزيران ١٩٩٤.
- تقرير لجنة دراسة أوضاع العراق (بيكر - هاملتون) لسنة ٢٠٠٦.
- تقرير بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة للعراق (UNAMI) حول حقوق الإنسان للفترة من ٢٠٠٦/١/١ لغاية ٢٠٠٦/٢/٢٨.

منتدى اقرأ الثقافي

www.iqra.ahlamontada.com



دەزگای توێژینه‌وه‌ی پیاوێرکەرێه‌وه‌ی موکیریانی

MUKIRYANI ESTABLISHMENT FOR RESEARCH & PUBLICATION

www.mukiryani.com

2011